



VERZONDEN 31 OKT 2019

**BESCHIKKING**

DATUM	31 oktober 2019	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-VNL-ST-2019-1679	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	81F7C762	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	31 juli 2019	FAX	030-2583139
UW NUMMER		E-MAILADRES	servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- voorschriften en beperkingen (met kaart planlocatie) - relevante artikelen uit de VNL	ONDERWERP	VNL 5.3 Ontheffing ophogen en dempen diverse percelen te Westbroek

Beslissing van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 31 juli 2019 van de provincie Utrecht namens zeven grondeigenaren, om ontheffing als bedoeld in artikel 5.6.1 van de 'Verordening Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017' (hierna: VNL).

**I. Besluit**

Gelet op het bepaalde in de VNL en op hetgeen onder hoofdstuk II en volgende van deze beschikking wordt overwogen, besluiten wij:

- De gevraagde ontheffing op grond van artikel 5.6.1, eerste lid, van de VNL te verlenen;
- Aan deze beschikking de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals opgenomen in bijlage 1.

**II. Omschrijving van de aanvraag**

Op 31 juli 2019 hebben wij een aanvraag van de provincie Utrecht, namens de grondeigenaren Fagoed, van de Geer en Blaauwendraad, Verkroost, Brenk, Otten, Lam en Hennipman (hierna: aanvragers) ontvangen voor een ontheffing als bedoeld in artikel 5.6.1 van de VNL van het in artikel 5.3.1, eerste lid, van de VNL gestelde verbod om te storten / op te hogen / te egaliseren / een stortplaats in te richten of te hebben / watergangen geheel of gedeeltelijk te dempen of gedempt te houden.

De provincie Utrecht neemt (herstel)maatregelen in het Utrechtse deel van de Oostelijke Vechtplassen (OVPU) om de aanwezige bijzondere natuurwaarden te behouden, beschermen en verder te ontwikkelen. Met de vrijgekomen grond worden de particuliere percelen met maximaal 50 cm opgehoogd en worden twee sloten gedempt. De betrokken percelen liggen in het gebied Westbroekse Zodden (gemeente De Bilt) en vormen tezamen de planlocatie.

Er is ontheffing gevraagd voor:

- het storten van maximaal 398.500 m<sup>3</sup> grond ten behoeve van de op te hogen percelen met 20 cm binnen de percelen tot maximaal 50 cm tussen de percelen;
- het dempen van twee sloten met circa de volgende afmetingen: 150 x 2 m en 100 x 2,5 m (zie de kaarten van de planlocatie in de bijlage).



### III. Procedure

De aanvraag is afgehandeld overeenkomstig het bepaalde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

De aanvraag is door ons op 31 juli 2019 ontvangen.

De aanvraag is op 4 oktober 2019, 21 oktober 2019, 28 oktober 2019 en 29 oktober 2019 aangevuld.

### IV. Motivering

In artikel 5.1.2, eerste lid, van de VNL is het toepassingsgebied van de VNL beschreven. De planlocatie bevindt zich binnen het toepassingsgebied van de VNL.

In artikel 5.3.1, eerste lid, van de VNL is het verbod neergelegd om te storten / op te hogen / te egaliseren / een stortplaats in te richten of te hebben / watergangen geheel of gedeeltelijk te dempen of gedempt te houden.

Op grond van artikel 5.6.1, eerste lid, van de VNL kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van de in de VNL gestelde verboden. In artikel 5.6.1, tweede lid, van de VNL is aangegeven dat ontheffingen krachtens de VNL worden verleend indien als gevolg van wat daarbij wordt toegestaan natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische of archeologische waarden (hierna: NLCA-waarden) niet onaanvaardbaar worden geschaad.

Aanvragen worden dus alleen getoetst aan de in artikel 5.6.1, tweede lid, van de VNL genoemde NLCA-waarden. De VNL laat geen ruimte voor een toetsing op andere waarden dan deze. De waarden zijn uitgewerkt in beleidsdocumenten, zoals de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (hierna: PRS), de Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen, de provinciale Natuurvisie en Tastbare Tijd 2.0: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht, die de volgende criteria bevatten:

- behoud van hoofdstructuren;
- behoud van belangrijke zichtlijnen (landschappelijk en cultuurhistorisch);
- relatie tussen element/functie en locatie en omgeving;
- passend/natuurlijk materiaalgebruik;
- behoud beleving van waarden zonder verrommeling;
- behoud van streekeigen elementen en kenmerken.

#### ***Invloed van de werkzaamheden op landschappelijke waarden***

De landschappelijke waarden in de provincie Utrecht zijn beschreven in de PRS. Daarin staat het volgende beschreven:

Elk Utrechts landschap heeft zijn eigen kwaliteiten die mede richting geven aan de daarin gelegen en omliggende functies en hun ontwikkelingsmogelijkheden. Daarom beschermen wij de kernkwaliteiten van de verschillende landschappen in onze provincie. Deze kernkwaliteiten hebben we aangegeven bij de beschrijving van de afzonderlijke landschappen.

Voor elke ontwikkeling in het landelijk gebied moet aansluiting gevonden worden bij de kernkwaliteiten. Voor de open landschappen is dit moeilijker dan voor andere landschappen en zullen er dus meer beperkingen zijn ten aanzien van bijvoorbeeld hoogbouw, vanwege de kwetsbaarheid voor verstoring van de kernkwaliteiten. De meer besloten landschappen vragen om bebouwing die qua maat en schaal passen bij de kernen die in het landelijk gebied gelegen zijn.

Het Utrechtse landschap is mooi, verrassend en veelzijdig. De diversiteit aan Utrechtse landschappen is groot: de extreme openheid van Eemland of de Lopikerwaard, de intimiteit van een boomgaard in de Kromme Rijn, een open plek middenin het bos van de Utrechtse Heuvelrug, een fort van de Nieuwe Hollandse Waterlinie, de overgang van de historische Grebbeberg naar het robuuste rivierenlandschap van Nederrijn en Lek, stiltegebieden. Een landschap is bovendien geen statisch plaatje; landschap is altijd in ontwikkeling en elk landschap heeft ruimte voor een vorm van dynamiek. Maar wel op zo'n manier dat de landschapskwaliteit wordt ontzien en liefst nog wordt versterkt. In het werken met landschapskwaliteit gaan we uit van een samenspel tussen het beeld (wat zie je), functies (wat gebeurt er) en robuuste structuren (samenhang, relaties). Dat betekent dat we niet alleen willen vastleggen wat de huidige landschapskwaliteit is, maar dat we ook aan willen geven hoe deze de ruimtelijke ontwikkelingen kan sturen en welke kwalitatieve randvoorwaarden het landschap aan deze ontwikkelingen meegeeft. We hebben de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen opgesteld om hierbij te helpen. In het koepelkatern is ons landschapsbeleid verwoord. De gebiedskaternen dienen vooral als inspiratiebron en basis voor de landschappelijke inpassing van ruimtelijke ontwikkelingen.

Onze provincie kent zeven landschappen die wij afzonderlijk beschrijven:

1. Eemland (grotendeels gelegen in het Nationaal Landschap Arkemheen-Eemland);
2. Gelderse Vallei;
3. Groene Hart (grotendeels gelegen in het Nationaal Landschap Groene Hart);
4. Rivierengebied (grotendeels gelegen in het Nationaal Landschap Rivierengebied);
5. Utrechtse Heuvelrug.

Twee landschappen zijn bij het militair erfgoed beschreven:

6. Nieuwe Hollandse Waterlinie (gelegen in het Nationaal Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie);
7. Stelling van Amsterdam (gelegen in het Nationaal Landschap Stelling van Amsterdam).<sup>1</sup>

De planlocatie bevindt zich binnen het Groene Hart en de Nieuwe Hollandse Waterlinie (hierna: NHW). De kernkwaliteiten van de NHW worden in deze beschikking behandeld bij het onderdeel 'cultuurhistorie'.

*De kernkwaliteiten van het Groene Hart zijn:*

1. landschappelijke diversiteit;
2. (veen)weidekarakter (incl. strokenverkaveling, lintbebouwing, etc. );
3. openheid en
4. rust & stilte.<sup>2</sup>

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van het Groene Hart verschillende accenten. Een uitgebreidere beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen:

De provincie Utrecht heeft het Groene Hart onderverdeeld in acht verschillende subgebieden. De planlocatie ligt in het subgebied 'opstreckende ontginning': Een uitgestrekt open weidelandschap met opstreckende verkaveling en hoge waterstanden in de sloten. Rechte en gekromde bebouwingslinten met bajonetaansluiting lopen haaks op de gerende verkaveling en begrenzen de ruimte naar de horizon. Dit type veld kent drie varianten: Opstreckend veen, petgaten en plassen. Ze vormen opeenvolgende stadia in de vervening van het landschap, waarbij gras toenemend wordt vervangen door water en meer opgaande beplanting langs kavelgrenzen voorkomt. De polder kenmerkt zich voornamelijk door het legakkerlandschap met opgaande beplanting en veel water. De percelen eromheen zijn minder waterrijk en zijn open.

Binnen de planlocatie worden enkele delen van watergangen gedempt en vinden ophogingen plaats. Bij de aangevraagde ophogingen zijn de onderlinge hoogteverschillen binnen een kavel niet meer dan 20 cm. Bij de aangevraagde ophogingen is er maximaal 50 cm hoogteverschil tussen de verschillende percelen die van elkaar in de lengte en de breedte gescheiden zijn door sloten. De randen van de ophogingen worden geleidelijk afgewerkt zodat er geen abrupte hoogteverschillen zichtbaar zijn. Vanuit landschap zijn de ingrepen zoals aangevraagd passend in het slagenlandschap van het Groene Hart. De te dempen delen van de watergangen zijn niet kenmerkend voor het verkavelingspatroon. Het karakter van de opstreckende verkaveling binnen de planlocatie blijft behouden. Daar waar de kenmerkende openheid in de deelgebieden aanwezig is, worden deze door de werkzaamheden niet aangetast. Tussen de percelen komt een natuurlijke variatie van ongeveer 50 cm voor. De aangevraagde ophoging zal deze variatie niet vergroten. De openheid en uitstraling van het gebied blijft behouden. Binnen de kavels komt minder variatie in hoogte voor. Doordat slechts een maximaal hoogteverschil van 20 cm binnen de kavels wordt gecreëerd, en de randen geleidelijk worden afgewerkt, blijven de kavels een eenheid uitstralen. De ter plaatse aanwezige rust en stilte wordt slechts tijdelijk aangetast aangezien deze na afronding van de werkzaamheden zal terugkeren op de planlocatie.

Door de aangevraagde werkzaamheden worden landschappelijke waarden die de VNL dient te beschermen niet onaanvaardbaar geschaad indien deze worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen zoals verbonden aan deze beschikking.

#### ***Invloed van de werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden***

De planlocatie ligt gedeeltelijk binnen het Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN). Met het plaatsen van de voorzieningen worden kleine delen van de natuurwaarden aangetast. De voorzieningen leiden, het gehele gebied in aanmerking genomen, maar tot een beperkte en daarmee niet onaanvaardbare aantasting van natuurwaarden. Een deel van een op te hogen perceel in het plangebied is gelegen binnen de Groene contour. Hiervoor geldt dat de provincie de mogelijkheid wil openhouden om nieuwe natuur te ontwikkelen die deel gaat uitmaken van het NNN. In deze gebieden liggen kansen voor het realiseren van duurzame ecologische kwaliteiten, die het

<sup>1</sup> Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) (Herijking 2016).

<sup>2</sup> Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) (Herijking 2016).

functioneren van het NNN kunnen versterken. Het ophogen van percelen is niet onomkeerbaar en daarmee niet onaanvaardbaar.

De planlocatie is gelegen in een door de provincie aangewezen waterparel. Binnen de provincie Utrecht zijn op basis van het voorkomen van bijzondere soorten 25 waterparels, ook wel 'ecologisch waardevolle wateren' geïdentificeerd. Deze gebieden met hoge potenties op het gebied van waternatuur en – kwaliteit liggen deels binnen en deels buiten de begrenzing van het NNN en Natura 2000. De provincie Utrecht zet zich in om de kwaliteiten van deze waterparels te beschermen en hun potentiële waarden te verwezenlijken. Hierbij ligt een belangrijke rol bij de waterbeheerders in de uitvoering van hun waterbeheerplannen.<sup>3</sup> Voor de planlocatie is het watergebiedsplan Noorderpark vastgesteld. Omdat er nagenoeg geen water zal verdwijnen, of natter percelen met ecologische waarden worden opgehoogd, is het niet aannemelijk dat de kwaliteit van deze waterparel wordt aangetast door de aangevraagde werkzaamheden.

De planlocatie is gedeeltelijk gelegen in een door de provincie aangewezen natuurplel. Natuurplels zijn gebieden waar provinciale aandachtsoorten geconcentreerd voorkomen. Provinciale aandachtsoorten zijn bedreigde diersoorten en plantsoorten. Per natuurplel zijn provinciale aandachtsoorten benoemd. De planlocatie ligt in de natuurplel 'Moeras'. De natuurplel 'Moeras' is van belang door de aanwezigheid van vaatplanten en mossen. De begrenzingen van de natuurplels zijn echter globaal. Binnen de begrenzing van de natuurplels zijn er gebieden waar het 'Moeras'-karakter wordt beschermd of versterkt. De begrenzing van de natuurplel is echter globaal. Binnen de begrenzing van de natuurplel zijn er gebieden waar het 'Moeras'-karakter wordt beschermd of versterkt. Ten westen van de planlocatie worden werkzaamheden uitgevoerd om de gebieden te vernatten en de daarbij behorende natuurwaarden te versterken. De ophoging op de planlocatie tast de kwaliteit van de natuurplel daarom ook niet (onaanvaardbaar) aan. Wel is het van belang zorgvuldig om te gaan met mogelijk aanwezige kwetsbare flora en fauna. Voorafgaand aan de werkzaamheden moet de aanwezigheid van rode-lijst soorten door een ecoloog worden uitgesloten. Indien deze soorten wel voorkomen op de planlocatie dienen zij met zorg verplaatst te worden naar een vergelijkbaar biotoop. Dit is als voorschrift opgenomen in bijlage 1.

De planlocatie ligt in het door de provincie vastgestelde ganzenrustgebied 'N2000 Oostelijke Vechtplassen inclusief zone rondom' voor de kolkans en de grauwe gans. Hoewel de gebieden specifiek voor bepaalde soorten zijn aangewezen, mogen ook andere soorten ganzen niet verstoord worden. In het rustgebied zijn normale agrarische werkzaamheden toegestaan, mits de rust- en foerageerfunctie van het gebied niet wordt aangetast en geen sprake is van opzettelijk verontrusten. De voorgenomen werkzaamheden vallen niet onder de normale agrarische werkzaamheden. Het is daarom noodzakelijk dat de ganzen, ondanks de werkzaamheden, alsnog voldoende rust- en foerageermogelijkheden krijgen. De ganzenrust geldt van 1 november tot 1 april. Werkzaamheden tussen november en april kunnen daarom enkel plaatsvinden als de ganzen niet in het gebied aanwezig zijn, en er buiten de planlocatie voldoende rust- en foerageermogelijkheden overblijven. Dit dient in dat geval door een ecologische begeleider te worden gemonitord. Dit is als voorschrift opgenomen in bijlage 1.

De planlocatie ligt niet in een weidevogelkerngebied maar (weide)vogels horen wel bij het weidelandschap. Om verstoring van (weide)vogels door uitvoer van de werkzaamheden te voorkomen zijn daarom voorschriften verbonden aan de manier waarop deze worden uitgevoerd. Er moet voor de uitvoer van de werkzaamheden duidelijk zijn dat geen vogels nestelen op of in de directe nabijheid van de planlocatie of de aan- of afvoerroute. Ook is de uitvoer van de werkzaamheden aan voorschriften verbonden ter bescherming van het waterleven, zoals bijvoorbeeld vissen en amfibieën. In acht dient te worden genomen dat vogels voornamelijk tussen 15 maart en 15 juli broeden en niet verstoord mogen worden en dat zij daarnaast tevens buiten deze periode kunnen broeden en dus ook op andere momenten beschermd zijn onder de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). Daarbij is ook van belang dat het broedseizoen al van start gaat met nest indicerend gedrag en het bouwen van nesten. In deze tijdsspan worden vogels, hun nesten en eieren beschermd door de Wnb. Het nest mag niet verwijderd, verstoord of leeggehaald worden.<sup>4 5</sup>

Door de aangevraagde werkzaamheden worden natuurwetenschappelijke waarden die de VNL dient te beschermen niet onaanvaardbaar geschaad indien deze worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen zoals verbonden aan deze beschikking.

#### **Invloed van de werkzaamheden op cultuurhistorische waarden**

Cultuurhistorisch erfgoed is vastgelegd in de Cultuurhistorische hoofdstructuur van de provincie, die vervat is in onder andere het boek *Tastbare Tijd 2.0: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht*<sup>6</sup> en de PRS.

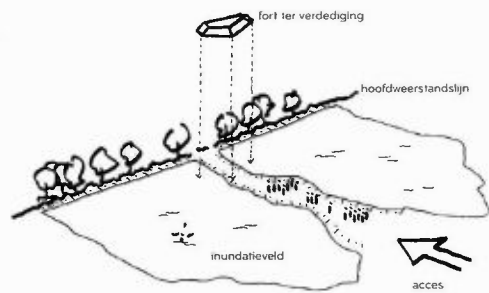
<sup>3</sup> Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) (Herijking 2016).

<sup>4</sup> Prioritaire biodiversiteitsgebieden van de provincie Utrecht. Provincie Utrecht (2011).

<sup>5</sup> Werkdocument soortenbeleid, onderdeel flora. Provincie Utrecht (2002).

<sup>6</sup> *Tastbare Tijd 2.0: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht*. Provincie Utrecht (2015).

De planlocatie bevindt zich gedeeltelijk binnen de NHW. De NHW is van oorsprong een militaire verdedigingslinie ter bescherming van de grote steden in het westen. De Linie is 85 km lang en loopt van noord naar zuid van Pampus/Muiden tot in de Brabantse Biesbosch. Aan de linie is gebouwd vanaf het begin van de negentiende eeuw tot aan de Tweede Wereldoorlog. Aan de oostkant van de verhoogde hoofdverdedigingslijn (ofwel hoofdweerstandslijn) kon het land via een ingenieus stelsel van waterinlaten in enkele dagen onder water worden gezet. Op de vele kwetsbare plaatsen zijn forten gebouwd met open schootsvelden. Het noordelijke deel van de linie valt samen met de Stelling van Amsterdam. De NHW zal op termijn worden genomineerd als werelderfgoed bij UNESCO.<sup>7</sup>



Voor de NHW benoemt de Nota Ruimte drie kernkwaliteiten, die nader uitgewerkt zijn in de Kwaliteitsgids:

### 1. Samenhangend stelsel van forten, dijken, kanalen en inundatiekommen

De basis van de verdedigingsstelsels is het onder water zetten van de inundatiekommen. Voor de inundatie is een waterstaatkundig stelsel nodig van watergangen, dijken, sluizen en dammen. Zwakke punten in de inundatie, de zogenaamde accessen, worden aanvullend verdedigd met forten en kleinere werken. Deze kernkwaliteit is de basis voor een betekenisvolle beleving van de waterlinies. Afzonderlijk hebben de elementen weinig betekenis. Ze zijn vooral waardevol als onderdeel van het systeem. Hoe sterker het oorspronkelijke landschap aanwezig is, hoe herkenbaarder het stelsel van de waterlinie.

### 2. Groen en overwegend stil

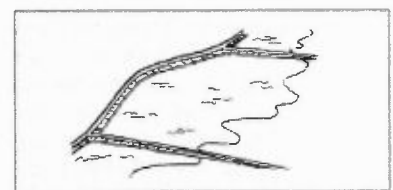
Het groene en rustige karakter van de linies zit vooral in de buitengebieden die op afstand van de steden liggen. Rond de stad Utrecht vormt het groene en rustige karakter van de NHW een contrast met de drukte van de aangrenzende stedelijke gebieden. Het meest rustig zijn de inundatievelden. Zij zijn overwegend in gebruik voor de landbouw en extensieve natuur. De beleving van rust en stilte is hier het grootst.

### 3. Openheid

De openheid zit van oudsher vooral in de inundatiekommen en de vrije schootsvelden voor de forten. De open weidepolders, die elk in hun geheel gebruikt worden als inundatieveld, zijn aan alle zijden scherp begrensd door een dijk.<sup>8</sup>

De NHW kent in de provincie Utrecht drie deelgebieden: Veen, Oude Stroomruggen en Grote rivieren. In elk van deze gebieden reageert de linie anders op de onderliggende landschappen. In het deelgebied 'veen', waarin een gedeelte van de planlocatie is gelegen, ligt de hoofdweerstandslijn op de oostoever van de Vecht. De inundatievelden zijn veelal scherp begrensd door dijken. De zij-dijken van de inundatievlakken zijn accessen in de linie. Ze worden op relatief eenvoudige manier verdedigd, met vooruitgeschoven forten in de as van de dijk.

Het noordelijk stelsel van de NHW wordt bepaald door de Vecht en het daaraan grenzende veenlandschap. De hoofdweerstandslijn ligt verscholen op de oostoever van de rijk beplante vechtzona. De meer open en rustige veengebieden ten oosten hiervan vormen de inundatievelden. Aan de achterkant zijn zij scherp begrensd door de vechtdijk, aan de voorzijde houden ze geleidelijk op door het hoger wordende maaiveld. Oost-west lopende dijken door de inundatievelden zijn de accessen. Elk inundatieveld wordt verdedigd door een vooruitgeschoven fort, gelegen in de as van de dijk grootte en vorm en specifiek ontworpen om het acces te verdedigen.



INUNDATIEVELDEN  
Scherp begrensd met dijk aan Vecht-zijde, uitlopend aan de oostzijde door hoogteverloop in landschap

De planlocatie ligt middenin de tweede inundatiekom van de NHW. Juist de lage ligging maakte het gebied goed inundeerbaar. Het dempen van enkele delen van watergangen, verandert niets aan de lage ligging van deze inundatiekom. Ook worden een aantal percelen opgehoogd. In dit gebied komen hoogtefluctuaties voor door plaatselijke bodemdalingen en de beoogde plaatselijke ophoging past binnen dit plaatje. De ophoging met 50 cm zal de leesbaarheid van het cultuurhistorische element niet verminderen. Het 'samenhangend stelsel van forten, dijken, kanalen en inundatiekommen' blijft na uitvoering van de aangevraagde werkzaamheden in stand. Ook de effectiviteit van het inunderen zal niet worden aangetast. Mocht het gebied onder water worden gezet, dan zullen de percelen nog steeds onder water komen te staan. Het weren van de vijand zal niet worden verminderd met

<sup>7</sup> Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen. Gebiedskatern Waterlinies. Provincie Utrecht (2011).

<sup>8</sup> Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen. Gebiedskatern Waterlinies. Provincie Utrecht (2011).

deze plaatselijke ophoging. De ophoging tast het 'groene en overwegend rustige karakter' en de 'openheid' niet aan. De kernkwaliteiten van de NHW worden zodoende niet dan wel niet onaanvaardbaar geschaad.

#### *Agrarisch cultuurlandschap*

De planlocatie is een onderdeel van het Agrarische cultuurlandschap zoals dit in de PRS is vastgelegd.<sup>9</sup>

Op basis van gaafheid en representativiteit van de verkavelingsstructuur en op basis van de samenhang van de agrarische patronen en de bebouwingslinten zijn in het Groene Hart vijf gebieden geselecteerd waar wij specifieke aandacht vragen voor de cultuurhistorische waarden. Het gaat om de Lopikerwaard, de Ronde Venen en om gebieden rond Kockengen-Kamerik-Zegveld, Linschoten en Westbroek. De middeleeuwse veenontginning ten westen van de Vecht rond Tienhoven-Westbroek-Maartensdijk is een open poldergebied met een karakteristieke, opstreekende strookverkaveling bestaande uit percelen van 7 tot 12 km lengte. Het wordt doorsneden door enkele verspringende boerderijlinten. Het verspringen is een gevolg van de verschillende ontginningsstadia van het gebied en heeft geleid tot kenmerkende zogenaamde bajonetaansluitingen bij de dwarswegen. Kenmerkend voor het gebied zijn voorts de vele turfvaarten. De verkeersbundel Utrecht-Hilversum markeert het contrast tussen de lange open gezichten van Westbroek en het meer verstedelijkte gebied Groenekan en Maartensdijk. De Gageldijk markeert de huidige stadsrand van Utrecht, van waaraf het open weidelandschap met verre open gezichten tot aan 't Gooi zich uitstrekt.<sup>10</sup>

De verkavelingsblokken worden qua structuur niet aangetast door de werkzaamheden aangezien het slechts gaat om het dempen van delen van watergangen die niet essentieel zijn voor het patroon van de verkaveling.

Door de aangevraagde werkzaamheden worden cultuurhistorische waarden die de VNL dient te beschermen niet onaanvaardbaar geschaad indien deze worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen zoals verbonden aan deze beschikking.

#### ***Invloed van de overige werkzaamheden op archeologische waarden***

De planlocatie ligt niet in een gebied dat met het oog op archeologie door de provincie is aangewezen als gebied met een provinciaal belang.<sup>11</sup>

Als archeologische waarden worden beschermd in het bestemmingsplan van de gemeente, dan gaat de provincie ervan uit dat in dat spoor wordt getoetst aan de archeologische waarden. In dit geval worden de archeologische waarden beschermd in het bestemmingsplan Buitengebied Maartensdijk 2012 van de gemeente De Bilt. De archeologische waarden worden daarmee voldoende geborgd.

Tijdens de uitvoer van werkzaamheden zijn archeologische toevalsvondsten niet uit te sluiten. Voor dergelijke vondsten bestaat een wettelijke meldingsplicht ex artikel 53 van de Monumentenwet 1988 en de Wet op de archeologische monumentenzorg. Als u denkt dat u iets met archeologische waarde heeft gevonden, meld dit dan bij Landschap Erfgoed Utrecht: 030-2205534 of [meldpunt.archeologie@landschaperfgoedutrecht.nl](mailto:meldpunt.archeologie@landschaperfgoedutrecht.nl). De vondst blijft in uw bezit, maar kan door het meldpunt geregistreerd worden in Archis, de landelijke database van vondsten en vindplaatsen. U kunt hierbij de handleiding 'Archeologie in het veld' gebruiken. Het melden van een archeologische vondst heeft vaak geen invloed op de voortgang van graaf- en bouwwerkzaamheden.

Door de aangevraagde werkzaamheden worden de archeologische waarden, voor zover deze vallen binnen het beoordelingskader van de VNL, niet onaanvaardbaar geschaad indien deze worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen zoals verbonden aan deze beschikking.

#### **V. Conclusie**

Gelet op bovenstaande overwegingen kan op grond van artikel 5.6.1 van de VNL-ontheffing worden verleend voor hetgeen is aangevraagd. De NLCA-waarden ter plaatse en in de directe omgeving worden niet onaanvaardbaar geschaad door de werkzaamheden.

#### **VI. Bezwaar**

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

<sup>9</sup> De Cultuurhistorische hoofdstructuur is te raadplegen op: <https://ruimtelijkeplannen.provincie-utrecht.nl>.

<sup>10</sup> Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) (Herijking 2016).

<sup>11</sup> Webkaart, provincie Utrecht. Kaartlaag Cultuurhistorie- archeologie.

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl) onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

#### VII. Inwerkingtreding

De definitieve beschikking treedt de dag na verzending van dit besluit in werking.

#### VIII. Andere vergunningen

Naast de thans aan u verleende ontheffing, kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met de instanties als vermeld onder het kopje 'Verzending' van deze beschikking, als u dit nog niet heeft gedaan. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl), onder het loket 'Vergunningen'.



#### IX. Verzending

Dit besluit wordt verzonden aan de gemachtigde en de aanvragers van de ontheffing:

- Provincie Utrecht;
- Fagoed;
- Van de Geer en Blaauwendraad;
- Verkroost;
- Brenk;
- Otten;
- Lam;
- Hennipman.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zoveel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom van belang. Daarom is een afschrift van deze brief tevens gezonden aan de in dit geval van belang zijnde bestuursorganen.

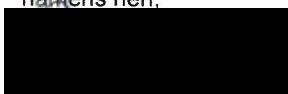
Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Gemeente De Bilt;
- Waterschap Amstel, Gooi en Vecht;
- RUD Utrecht.

De RUD Utrecht is belast met de handhaving van (onder andere) de VNL.

Tevens hebben wij deze beschikking openbaar gemaakt op het internetdomein van de provincie Utrecht:  
<https://www.officielebekendmakingen.nl/>

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



Mevr. mr. S.L. Munsel  
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap  
Domein Leefomgeving

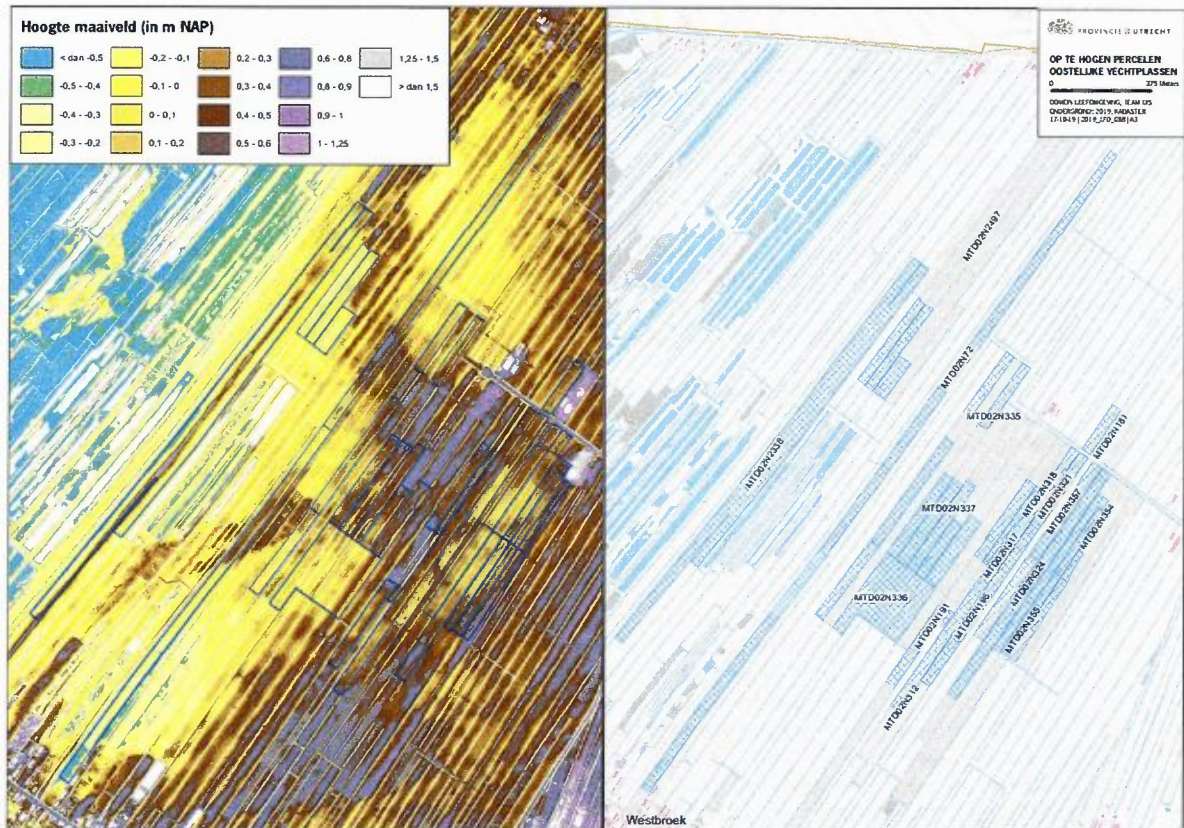
Bij dit besluit behoort:

- Voorschriften en beperkingen (met kaarten planlocatie);
- Relevante artikelen uit de VNL.

## BIJLAGE 1 Voorschriften en beperkingen

1. Voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden dient u het formulier 'Start werkzaamheden Verordening Natuur en landschap melden' ingevuld op te sturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht. Dit formulier is te downloaden via: [www.rudutrecht.nl/formulieren](http://www.rudutrecht.nl/formulieren);
2. Na afronding van de werkzaamheden dient u binnen twee weken het formulier 'Eind werkzaamheden Verordening Natuur en Landschap melden', ingevuld op te sturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht. Dit formulier is te downloaden via: [www.rudutrecht.nl/formulieren](http://www.rudutrecht.nl/formulieren);
3. De werkzaamheden mogen qua grootte of locatie niet afwijken van de aangegeven kaart en de in deze ontheffing beschreven afmetingen. De maximale hoogte van de ophogingen is binnen de percelen 20 cm en 50 cm tussen de percelen die in de lengte en de breedte van elkaar gescheiden zijn door sloten.
4. De randen van de opgehoogde grond dienen geleidelijk afgewerkt te zijn.
5. De werkzaamheden dienen binnen 4 jaar na verzending van deze beschikking te zijn afgerond.
6. Binnen twee weken na afloop van de werkzaamheden dient er een hoogtemeterkaart van alle opgehoogde percelen in het plangebied te worden opgestuurd naar de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht. Dit om aan te tonen dat de maximale ophogingen zoals aangegeven in voorschrift 3 niet overschreden zijn. Deze kaart dient meegestuurd te worden met het meldingsformulier voor het einde van de werkzaamheden.
7. De ontheffinghouder dient ervoor zorg te dragen dat de op de planlocatie werkzame personen op de hoogte zijn van de inhoud van deze ontheffing. Voordat bedoelde personen werkzaamheden gaan verrichten op de planlocatie moeten zij zodanig zijn geïnstrueerd, dat de door deze personen te verrichten werkzaamheden niet in strijd zijn met het gestelde in de voorschriften behorende bij deze ontheffing.
8. Het gebruikte materiaal moet bestaan uit het materiaal wat in de aanvraag aangegeven wordt.
9. Voorafgaand aan de werkzaamheden moet de aanwezigheid van rode-lijst soorten door een ecooloog worden uitgesloten. Indien deze soorten wel voorkomen op de planlocatie dienen zij met zorg verplaatst te worden naar een vergelijkbaar biotoop. Indien blijkt dat één of meerdere prioritaire soorten voorkomen op de planlocatie dan dienen deze met zorg verplaatst te worden naar een vergelijkbaar biotoop, waarna de werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden.
10. De werkzaamheden mogen alleen uitgevoerd worden indien de demping aan één zijde wordt begonnen en het water voor de demping uit, naar een aangrenzend doorstromend water wordt gedreven.
11. De werkzaamheden mogen alleen uitgevoerd worden indien:
  - twee weken voor uitvoer van de werkzaamheden uit onderzoek blijkt dat er geen vogels broeden op of in de directe nabijheid van de planlocatie of langs de geplande aanrij- en afvoerroute,
  - en, indien geen nesten gevonden zijn, direct na voorgenemd onderzoek wordt voorkomen dat vogels op of nabij de planlocatie of langs de geplande aanrij- en afvoerroute hun nest bouwen of gaan broeden door de vegetatie daar zeer kort te houden totdat de werkzaamheden zijn uitgevoerd.
12. U dient bij de planning van de werkzaamheden te waarborgen dat de ganzen voldoende rust- en foerageermogelijkheden krijgen. De ganzenrust geldt van 1 november tot 1 april. Werkzaamheden tussen november en april kunnen daarom enkel plaatsvinden als de ganzen niet in het gebied aanwezig zijn en er buiten de planlocatie voldoende rust- en foerageermogelijkheden overblijven. Dit dient tijdens de werkzaamheden door een ecologische begeleider te worden gemonitord.

Kaart planlocatie



## **BIJLAGE 2** Relevante artikelen VNL

### **Artikel 5.1.2 Toepassingsgebied bescherming landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden.**

Dit hoofdstuk is van toepassing op het grondgebied van de provincie Utrecht, voor zover dit zich bevindt:

- a. buiten een rode contour;
- b. dan wel een bebouwde kom op het moment van vaststelling van de verordening, die buiten een rode contour gelegen is zoals aangegeven op de kaart in bijlage III.

### **Artikel 5.3.1 Verboden**

1. Het is de eigenaar, of andere zakelijk gerechtigde, dan wel gebruiker van enige onroerende zaak verboden om buiten de inrichting, die als zodanig is bestemd in een geldend bestemmingsplan, op die onroerende zaak te storten, op te hogen, te egaliseren, een stortplaats in te richten, te hebben of te houden, dan wel wateren geheel of gedeeltelijk te dempen of gedempt te houden, alsmede dergelijke handelingen en de gevolgen daarvan toe te staan of te gedogen.

2. Het is de eigenaar, of andere zakelijk gerechtigde, dan wel gebruiker van enige onroerende zaak verboden om buiten de inrichting, die als zodanig is bestemd in een geldend bestemmingsplan, op die onroerende zaak een rommelterrein in te richten, te hebben of te houden, dan wel de aanwezigheid daarvan te gedogen, tenzij dat rommelterrein in alle seizoenen niet zichtbaar is vanaf een voor het publiek zichtbare plaats.

### **Artikel 5.3.3 Overige vrijstellingen**

De verboden gesteld in artikel 5.3.1 gelden niet voor:

1. Het storten, dempen, ophogen en egaliseren ten behoeve van de uitvoering of het onderhoud van infrastructurele openbare werken en werken van groot maatschappelijk belang, mits de handelingen:
  - a. plaatsvinden binnen het uitvoeringsgebied van een vergund bestek, of
  - b. zijn aangewezen in een bestemmingsplan, en
  - c. niet langer duren dan voor de uitvoering of het onderhoud noodzakelijk is.
2. Het storten, dempen, ophogen of egaliseren op een in het bestemmingsplan aangewezen bouwperceel ten behoeve van onderhouds-, herstel-, bouw- of sloopwerkzaamheden, voor zo lang als deze handelingen duren en de vrijgestelde activiteiten noodzakelijk zijn.
3. Stortplaatsen, die als zodanig zijn aangewezen in een bestemmingsplan, of zich bevinden in gebouwen in de zin van de Woningwet.
4. Het storten, ophogen en dempen in agrarische weide- en akkerpercelen, ten behoeve van rijpaden door die percelen. Daarnaast mag de onderlinge verbinding tussen deze percelen door middel van dammen met duikers ingericht worden, mits deze verbinding maximaal 5m breed is, gemeten in de lengterichting van het afgedamde water tussen de aansluitingen van de dam op de oorspronkelijke oever.
5. Een stortplaats of rommelterrein op, of onmiddellijk grenzend aan een agrarisch bouwperceel, voor zover aantoonbaar noodzakelijk voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering, mits
  - a. het te storten of opgeslagen materiaal voortkomt uit het eigen agrarische productieproces, of
  - b. bestemd is voor de verwerking in dat productieproces, en
  - c. voor zover het materieel in dat proces benodigd is, waarbij
  - d. rijkuielen, sleufsilos en hooi-/kuilgrasbalen moeten zijn afgedekt met, of gewikkeld in, plasticfolie.
  - e. er niet meer dan één hoop grond van maximaal 50 m<sup>3</sup> op het terrein ligt.
6. Het storten, ophogen, dempen en egaliseren op basis van een vergunning krachtens de Ontgrondingenwet, voor zover de werkzaamheden plaatsvinden op het perceel, waarop de vergunning betrekking heeft.
7. Het storten van, ophogen met, en egaliseren van baggerspecie, vrijkomend uit normaal onderhoud van watergangen, mits:
  - a. de baggerspecie gelijkmatig over de oever van een naast de watergang gelegen perceel wordt verspreid, waarbij aardkundig, archeologisch of landschappelijk waardevolle terreingedeelten, zoals laagten en geulen in stand worden gelaten;
  - b. losse plantenresten boven aan het talud van de watergang worden neergelegd;
  - c. het oorspronkelijke maaiveld met niet meer dan 10 cm wordt verhoogd, en
  - d. de baggerspecie niet wordt gestort op slootkanten, die in agrarisch natuurbeheer zijn.
8. Het storten van grond, heideplagsel en bosstrooisel ten behoeve van het geheel of gedeeltelijk ophogen en egaliseren van agrarisch gebruikte weide- en akkerpercelen buiten het Natuurnetwerk Nederland en de groene contour, mits:
  - a. de werkzaamheden tenminste 2 weken voor aanvang worden gemeld bij Gedeputeerde Staten door middel van een (digitaal) beschikbaar gesteld meldingsformulier en na aanvang binnen vier weken zijn afgerond, waarbij
  - b. grond gestort wordt volgens het principe zand op zand, klei op klei en veen op veen, en
  - c. bij het verspreiden en egaliseren de aardkundig, archeologisch of landschappelijk waardevolle terreingedeelten, zoals laagten en geulen, in stand worden gelaten, en tevens

d. de opgehoogde percelen na inklinking van de opgebrachte laag niet meer dan 10 cm hoger liggen ten opzichte van het oorspronkelijke maaiveld van de dichtstbijzijnde naastgelegen niet opgehoogde percelen

10. Het storten van takhout ten behoeve van takkenwallen en takkenrillen, mits:

- a. de wallen en rillen worden aangelegd tegen de buitenrand van een houtopstand;
- b. het gebruikte takhout afkomstig is van die nabije houtopstand;
- c. daarmee aanwezige of potentiële natuurwaarden worden versterkt;
- d. de wallen en rillen aan de voet maximaal 1 m breed zijn en een maximale hoogte van 1,50 m hebben ten opzichte van het oorspronkelijke maaiveld en geen stobben of boomstronken bevatten.

11. Het storten van grond en bagger, met inbegrip van blad, takken, stobben en boomstronken, ten behoeve van een takkenril, stobbewal en/of broeihoop met een maximale hoogte boven maaiveld van 1 m nabij een viaduct, ecoduct of faunapassage, dan wel de planmatige inrichting en ontwikkeling van natuurterreinen, of ecologische zones, onder verantwoordelijkheid van en met de gedocumenteerde instemming van de beheerder van het betrokken natuurterrein, dan wel de ecologische zone, mits:

- a. de ecologische meerwaarde vanuit provinciaal en/of gemeentelijk beleid kan worden aangetoond;
- b. het gestorte element onderdeel uitmaakt van een ecologische zone of daarbij aansluit;
- c. uitsluitend gebiedseigen materiaal wordt gebruikt.

12. Het storten van grond ten behoeve van een wal of grondlichaam in tuinen, parken, landgoederen, of sportaccommodaties, mits:

- a. een aan de stortlocatie grenzend landschapstype daardoor niet wordt doorkruist of onderbroken, tenzij dit aanvaardbaar is vanuit cultuurhistorische overwegingen, bepaald door beleidsdocumenten;
- b. aanwezige bomen niet in het grondlichaam komen te staan;
- c. de wal of het grondlichaam wordt ingeplant met een gebiedseigen beplantingsmengsel, en
- d. de wal of het grondlichaam aan de voet maximaal 2 m breed is en een maximale hoogte heeft van 1 m ten opzichte van het maaiveld.

#### **Artikel 5.6.1 Aanvragen**

1. Gedeputeerde Staten kunnen, tenzij in artikel 5.6.2 anders is bepaald, desgevraagd ontheffing verlenen van de in dit hoofdstuk gestelde verboden en verplichtingen.

2. Ontheffingen worden verleend, voor zover daardoor de betrokken natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische en/of archeologische waarden niet onaanvaardbaar worden geschaad.

3. Aan een ontheffing kunnen voorschriften, beperkingen en compensatieverplichtingen worden verbonden met het oog op de in het voorgaande lid genoemde waarden en/of rapportageverplichtingen met het oog op de handhaving.

4. Een ontheffing geldt voor een periode van ten hoogste tien jaar, gerekend vanaf de besluitdatum.

5. Voor de aanvragen kunnen Gedeputeerde Staten een formulier voorschrijven.

6. Tenzij elders in dit hoofdstuk een afwijkende termijn vermeld staat, wordt op een aanvraag binnen dertien weken beslist. Gedeputeerde Staten kunnen de beslissing eenmaal met ten hoogste de vermelde beslistermijn verdagen.

7. Een ontheffing kan worden gewijzigd of ingetrokken, indien:

- a. bij de aanvraag, ongeacht de verwijtbaarheid daarvan, onjuiste gegevens zijn verstrekt en de ontheffing op basis van de juiste gegevens anders, of niet zou zijn verleend;
- b. de voorschriften, beperkingen of compensatieverplichtingen niet of onvoldoende worden nageleefd;
- c. veranderingen worden aangebracht in de feiten of gegevens op basis waarvan de ontheffing is verleend;
- d. de ontheffing gedurende een jaar niet is gebruikt;
- e. gewijzigde inzichten of omstandigheden dat vergen.

