



VERZONDEN 01 OKT 2020

PROVINCIE :: UTRECHT

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	1 oktober 2020	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKENMERK	Z-WNB-RJ-REG-2020-0684	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	821636B7	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	21 april 2020	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- Voorschriften en beperkingen	ONDERWERP	Wnb ontheffing Koningsweg 153

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 21 april 2020 van de heer [REDACTED], om ontheffing in het kader van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: wet).

**I. Besluit**

Gelet op het bepaalde in de wet, het Beleidskader Wet natuurbescherming en Verordening Natuur en Landschap hebben wij besloten u ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid, van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk doden, opzettelijk verstoren en het beschadigen en/of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis voor de periode tussen de verzenddatum van deze beschikking en 15 mei 2021.

**II. Omschrijving van de aanvraag**

Uw aanvraag betreft het na-isoleren van de woning aan de Koningsweg 153 in Utrecht. U vraagt ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 van de wet voor wat betreft de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) voor de datum van 15 mei 2020.

**III. Procedure**

De aanvraag is afgehandeld overeenkomstig het bepaalde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

**IV. Toetsingskader**

De gewone dwergvleermuis is beschermd ingevolge artikel 3.5 van de wet.

**V. Toetsing Ruimtelijke Ingreep****Motivering****Gewone dwergvleermuis**

In de oostgevel van de woning aan de Koningsweg nummer 153 in Utrecht is in 2017 een kraamverblijf van de gewone dwergvleermuis geconstateerd. Tijdens de onderzoeken zijn 28 uitvliegende gewone dwergvleermuizen geteld. In 2018 is nogmaals onderzoek uitgevoerd, maar was de kraamgroep tijdens de twee rondes in de kraamtijd niet aanwezig. Wel werd er bij andere huisnummers (onder andere huisnummer 171) in de kraamtijd gezwermd. Het is bekend dat tussen kraamverblijven regelmatig gewisseld wordt, onder andere afhankelijk van weersomstandigheden. Kraamverblijfplaatsen kunnen tijdens (milde) winterdagen gebruikt worden door exemplaren van de gewone dwergvleermuis. Ook zijn verblijfplaatsen tijdens de paartijd in het najaar niet uitgesloten.

Door het uitvoeren van de isolatiewerkzaamheden kunnen exemplaren van de gewone dwergvleermuis (onverhoopt) worden gedood, voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden beschadigd en vernield en exemplaren van de gewone dwergvleermuis worden verstoord. Ontheffing van de wet is daarom noodzakelijk.

Om het doden en verstoren van vleermuizen in het kraamseizoen zo veel mogelijk te voorkomen, is de eigenaar voornemens in het najaar – als de kraamgroep niet aanwezig is - de woning te isoleren. In de bijlage zijn voorschriften opgenomen om zoveel mogelijk te voorkomen dat vleermuizen worden gedood tijdens de werkzaamheden. Dit houdt in dat de dakrand waar vleermuizen naar binnen vliegen moet worden afgedicht in de periode van september tot eind oktober. Om de 5 meter dient er een opening te zijn die groot genoeg is voor de vleermuizen om het huis te verlaten. Op deze opening dient een exclusion flap te worden geplaatst die de vleermuizen de mogelijkheid geeft de woning te verlaten, maar het invliegen belemmert. Deze constructie dient ten minste drie nachten aanwezig te zijn om de vleermuizen de tijd te geven de woning te verlaten.

Om het verlies van het kraamverblijf te compenseren dient tijdens de werkzaamheden een kraamkast van type VK-SK-03-Vleermuizenkast of een soortgelijke kast te worden geplaatst op de oostgevel in de nok van het huis. De kraamverblijfplaats is dan voor de komende kraamperiode beschikbaar, en kan tevens gebruikt worden in de paarperiode, en tijdens milde winters. Omdat de voorgeschreven kast een duurzame kast is zal dit verblijf langdurig gebruikt kunnen worden. Als alternatief voor het ophangen van een kraamkast kan gekozen worden om van de oostgevel de bovenste meter in de nok vrij te laten van isolatie.

Als alternatieve manier om het doden van vleermuizen zo veel mogelijk te voorkomen, kan gekozen worden voor het isoleren van de muur met isolatieparels die geen lijm bevatten. Indien deze langzaam in de muur wordt ingebracht (via het vullen vanaf de grond, of via de opening bij het dak) krijgen de vleermuizen de tijd om naar boven te kruipen. Deze methode is alleen toegestaan indien de bovenste meter in de nok van de oostgevel vrij wordt gehouden van isolatie.

#### *Staat van instandhouding*

De gewone dwergvleermuis is de meest wijdverspreide en de algemeenste vleermuissoort in Nederland. De aantallen worden geschat op 300.000 tot 600.000 dieren. Het project Meetnet Vleermuis Transect Tellingen (NEM VTT) probeert informatie te geven over de populatieontwikkeling van o.a. de gewone dwergvleermuis. Het meetnet draait pas sinds 2013 en laat nog geen betrouwbare trend zien, maar geeft in de laatste vier jaar wel een indicatie van een lichte toename (CBS, 2019). De landelijke staat van instandhouding van gewone dwergvleermuis wordt beoordeeld als gunstig. De gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis in Utrecht is niet exact bekend. In de afgelopen jaren zijn er door de gemeente Utrecht gemeente-brede onderzoeken gedaan naar de verspreiding van de soort binnen de stadsgrenzen. Daaruit is gebleken dat er in Utrecht sprake lijkt te zijn van een stabiele populatie van de gewone dwergvleermuis. De staat van instandhouding in Utrecht wordt daarom eveneens op 'gunstig' geschat<sup>1</sup>. Gezien de grootschalige aanwezigheid van bebouwing in meerdere omliggende wijken en de aanwezigheid van meerdere verblijfplaatsen wordt ervanuit gegaan dat de gewone dwergvleermuis hier een stabiele populatie heeft. Daar komt bij dat de kraamgroep in 2018 verbleef op andere locaties aan de Koningsweg en dus alternatieve verblijfplaatsen in de omgeving tot beschikking heeft. Indien een alternatief kraamverblijf op de woning wordt aangeboden ter compensatie van de verblijfplaats die verloren gaat, zal het netwerk van kraamverblijfplaatsen niet worden aangetast. Afbreuk van de gunstige staat van instandhouding van de lokale populatie gewone dwergvleermuizen wordt voorkomen door het treffen van mitigerende maatregelen in het plangebied.

#### Belang van de aanvraag

De voorgenomen werkzaamheden betreffen het na-isoleren van de gevels van het woonhuis. Het woonhuis stamt uit het jaar 1926 en heeft een voorlopig energielabel G. Het gebouw houdt daarmee slecht de warmte vast wat resulteert in kou in huis. Voor het verwarmen van het huis wordt daarom veel gas verbruikt met de daarbij behorende hoge CO<sub>2</sub> uitstoot.

Eén van de doelstellingen van het Energieakkoord<sup>2</sup> is dat alle burgers in 2050 in een energieneutraal huis wonen. Dit betekent dat er per saldo geen CO<sub>2</sub>-uitstoot meer is. Eén van de grote speerpunten om dit te bewerkstelligen is het investeren in woningisolatie en renovatie van bestaande bebouwing. Zowel door grootschalige verduurzaming van bestaande woningen door bijvoorbeeld woningcorporaties, als kleinschalige particulieren initiatieven, kan dit doel worden bereikt. Na-isolatie zorgt voor een vermindering in het gebruik van fossiele brandstoffen. Een afname in het gebruik van fossiele brandstoffen betekent minder emissies van schadelijke stoffen. Lagere emissies leiden tot een verbeterde luchtkwaliteit en dit heeft een positief effect op de volksgezondheid.

<sup>1</sup> Adrichem, M.H.C. van, V.J.A. Hommersen, H.J.G.A. Limpens & M.J. Schillemans, 2020. VleerMUS gemeente Utrecht 2019, Meetnet Urbane soorten voor vleermuizen Rapport 2020.05. De Zoogdiervereniging, Nijmegen.

<sup>2</sup> <http://www.energieakkoordser.nl/energieakkoord.aspx>

De aangevraagde werkzaamheden zien op verduurzaming en renovatie van een woning. Het project draagt, gezien het voorgaande en hoe bescheiden ook, dus bij aan de nationale en internationale doelstellingen ten aanzien van verduurzaming, verbetering van het leefklimaat en veiligheid in en om de woningen. Isolatiwerkzaamheden zoals deze achten wij daarom in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten. Gelet op artikel 3.8, vijfde lid en onder e, van de wet mogen werkzaamheden die dit belang dienen zwaarder wegen dan het beschermingsbelang van de soorten zoals vastgelegd is in de wet. Ontheffing van de wet is daarom mogelijk.

Dat het project bijdraagt aan het door u aangedragen belang "In het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats" is door u niet onderbouwd en achten we op dit project niet van toepassing. Gezien voorgaande is het voor de ontheffingverlening niet nodig het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna te dienen.

#### Alternatievenafweging

Het project voorziet in de na-isolatie van de bestaande woningvoorraad. De energetische staat van de woning is dusdanig dat isolatie nodig is om de woning te laten voldoen aan de eisen van deze tijd. De woning is op dit moment onvoldoende geïsoleerd, waardoor in de huidige situatie energieverlies optreedt. Het project kan daarom niet op een andere locatie uitgevoerd worden. Het isoleren van de gevels van de woning is per definitie strikt locatie-gebonden.

Het doel van de werkzaamheden is het verminderen van het gasverbruik en het bevorderen van het wooncomfort. Het nalaten van de na-isolatie, of het niet isoleren van delen van de woning wijkt af van het doel en is daarmee geen andere bevredigende oplossing.

De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de kraamtijd, wat voor de gewone dwergvleermuis de wenselijke uitvoeringsperiode betreft. Wel achten we het voor de gewone dwergvleermuis bevredigender als maatregelen worden genomen die het doden van exemplaren van de gewone dwergvleermuis voorkomen. Ook achten we het aanbieden van een kraamkast voor de soort, of het openhouden van een deel van de muur noodzakelijk en zien dat als een redelijk alternatief voor de voorgestelde werkwijze. Als de voorschriften bij deze ontheffing worden nageleefd zijn er geen redelijke alternatieven verder mogelijk die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat.

#### VI. Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij u ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de wet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden, deze treft u aan in de bijlage bij dit besluit.

#### VII. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl) onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

#### VIII. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op het moment van bekendmaking door uitreiking of verzending aan de aanvrager. Van het besluit wordt mededeling gedaan op de website [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl)

#### IX. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via [servicebureau@provincie-utrecht.nl](mailto:servicebureau@provincie-utrecht.nl), of op telefoonnummer 030-2583311.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl).

#### X. Verzending

Dit besluit wordt verzonden aan de aanvrager van de ontheffing. Een afschrift van deze ontheffing wordt verzonden aan de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (hierna: RUD Utrecht).

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



Mevr. drs. ing. S. Heijblom  
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap  
Domein Landelijke Leefomgeving

# ONTHEFFING

Naar aanleiding van het verzoek van de heer [REDACTED] op 21 april 2020, gelet op artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming,

Verlenen Gedeputeerde Staten van provincie Utrecht hierbij aan:

Naam: [REDACTED]

Adres: [REDACTED]

Postcode en woonplaats: [REDACTED]

**Ontheffing 821636B7 voor het tijdvak van: de datum van deze beschikking tot 15 mei 2021**

Van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3,5, eerste, tweede en vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor zover dit betreft het opzettelijk doden, opzettelijk verstoren en het beschadigen en/of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*). Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft de woning aan de Koningsweg 153 in Utrecht.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

## Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de gewone dwergvleermuis verleend bij na-isolatiwerkzaamheden aan de gevel.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het Servicebureau van de provincie Utrecht, Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht of via [servicebureau@provincie-utrecht.nl](mailto:servicebureau@provincie-utrecht.nl) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

## Voorafgaand aan de werkzaamheden

5. De ontheffinghouder dient, twee weken voorafgaand aan de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen die invloed hebben op de beschermde soorten, het meldingsformulier 'aanvang werkzaamheden' volledig in te vullen op <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/startwerkzaamhedenwnb>.

Om te voorkomen dat exemplaren van de gewone dwergvleermuis worden gedood, en als compensatie voor het verlies van deze kraamplaats, dient te worden gewerkt conform één van de twee voorgeschreven werkwijzen:

## Methode 1:

6. Voorafgaand aan de isolatiwerkzaamheden dient de dakrand aan de oostgevel en de dakrand aan de achtergevel te worden afgedicht. Dit kan gebeuren met behulp van houten latten, purschuim of worden afgeplakt met plastic of steigerdoek. Om de 5 meter dient er een opening van 2 cm aanwezig te zijn die de vleermuizen de mogelijkheid geven de woning te verlaten. Over deze openingen moeten exclusion flaps worden geplaatst van bijvoorbeeld <https://www.faunaprojecten.nl/product/24/ef1-vleermuis-exclusion-flap.html>.
7. Het afdichten van de invliegopening dient te gebeuren buiten de kraamtijd (15 mei-1 juli) en voorafgaand aan de overwintering (1 november -1 april).
8. Isolatiwerkzaamheden in de periode tussen 1 november 2020 en 1 april 2021 zijn alleen toegestaan indien alle te isoleren gevels voor 1 november ongeschikt zijn gemaakt. Vinden de werkzaamheden plaats voor 1 november 2020 dan is enkel het ongeschiktmaken van de oostgevel verplicht.
9. Na het afdichten dient drie nachten (waarvan enkel de nachten tellen met een nachttemperatuur van 10 graden Celsius) te worden gewacht tot de isolatiwerkzaamheden mogen aanvangen.
10. Tijdens de werkzaamheden dient een kraamkast van Vivara Pro, type VK-SK-03-Vleermuizenkas, of vergelijkbaar, te worden geplaatst op de oostgevel in de nok van het huis. Deze dient ter hoogte van de nok te worden geplaatst.

*Methode 2:*

11. Het vullen van de gevel met isolatiemateriaal is enkel toegestaan tot 1 november 2020 of van 1 april 2021 tot 15 mei 2021.
12. Het isoleren mag enkel gebeuren met isolatiekorrels die niet kleven en waar geen lijm aan wordt toegevoegd.
13. Het isoleren dient te gebeuren met een lage snelheid.
14. De bovenste meter van de spouw (de nok) in de oostgevel dient vrij te blijven van isolatie en dient toegankelijk te blijven voor de gewone dwergvleermuis. Foto's hiervan dienen op verzoek van de toezichthouders van de RUD te worden getoond.

*Overige voorschriften:*

15. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
16. Deze ontheffing kan, conform artikel 5.4 van de wet, worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
17. Na afronding van de werkzaamheden dient de ontheffinghouder het meldingsformulier 'einde werkzaamheden' volledig in te vullen op <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/eindwerkzaamhedenwnb>.

**Contactgegevens**

Aanspreekpunt in het kader van deze ontheffing en de daaruit voortvloeiende voorschriften is het Servicebureau van de provincie Utrecht, Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht, bereikbaar op telefoonnummer 030 – 258 33 11 of e-mailadres [servicebureau@provincie-utrecht.nl](mailto:servicebureau@provincie-utrecht.nl).