



Besluit van gedeputeerde staten van Utrecht

| | | | |
|-------------|--|----------------|------------------------|
| Datum | 22 juli 2021 | Contactpersoon | I. Ensink |
| Zaaknummer | Z-VERG-2021-1194 | Telefoonnummer | 06-55498039 |
| Briefnummer | Z/21/696006/881068 | E-mailadres | i.ensink@rudutrecht.nl |
| Uw nummer | D/21/009845 | Bijlage(n) | 1 |
| Onderwerp | Besluit ontheffing artikel 10.63 Wet milieubeheer | Pagina | 1 van 22 |

BESLUIT ONTHEFFING ARTIKEL 10.63 WET MILIEUBEHEER

Onderwerp

Op 22 februari 2021 hebben wij een aanvraag van de gemeente Woerden (hierna de aanvrager) ontvangen voor een ontheffing als bedoeld in artikel 10.63, tweede lid, van de Wet milieubeheer (Wm) van het in artikel 10.2, eerste lid, van de Wm gestelde verbod om zich van afvalstoffen te ontdoen door deze, voor zover hier van belang, buiten een inrichting te storten. Het werk is gelegen op diverse locaties in de gemeente Woerden.

Besluit

Wij besluiten, gelet op het bepaalde in de Wm, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) en op hetgeen in dit besluit wordt overwogen:

- de door de gemeente Woerden aangevraagde ontheffing op grond van artikel 10.63, tweede lid, van de Wm voor de duur van de pilot te verlenen;
- de volgende bijlagen onderdeel uitmaken van dit besluit:
 - De aanvraag (brief) van 22 februari 2021 (documentnummer: D/21/009845)
 - Onderzoeksplan 'Woerdens blad wordt bokashi';
 - CT Checklist Zorgplicht Maaisel en Blad Bladbokashi Woerden;
 - CT Kennisprogramma Pilots 2021;
 - CT Kennisprogramma Onderzoeksplan 2021 DEF;
 - Aanvullende gegevens van 15 maart bestaande uit:
 - E-mail met informatie;
 - Bokashi meetlocaties;
 - Afmetingen Bokashi locaties;
 - Logboek Woerdens blad wordt bokashi.
- aan dit besluit voorschriften en beperkingen te verbinden.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



mr. B.B. (Boris) van de Water
Strategisch manager/teamleider
RUD Utrecht

Afschriften

Het origineel van dit besluit te zenden aan de gemeente Woerden en een afschrift te zenden aan:

- Gemeente Woerden; t.a.v. de heer M. van Kuilenburg, Postbus 45, 3440 AA Woerden;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden.

Wij dit besluit openbaar hebben gemaakt op het internetdomein van de provincie Utrecht:

<https://www.officielebekendmakingen.nl/>

Rechtsbescherming en in werkingtreding

Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking, kunt u een beroepsschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. bodemzaken. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. U dient hiervoor griffierecht te betalen.

Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto artikel 7:1 van de Awb worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Het beroepsschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep (de motivering).

Voorlopige voorziening/schorsing

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen. Aan een dergelijk verzoek zijn afzonderlijke kosten verbonden.

Overige informatie

Degene die de activiteit wenst uit te voeren moet zich ervan vergewissen dat ook andere wet- en regelgeving van toepassing kan zijn. Hiervoor moet de uitvoerder van de activiteiten zelf (tijdig) navraag en onderzoek uit voeren. Er bestaat dus de mogelijkheid dat er bijvoorbeeld op grond van de Wet milieubeheer een toestemming wordt verleend terwijl op grond van andere regelgeving toch de geplande activiteit niet mag worden uitgevoerd en visa versa.

Inhoudsopgave

| | |
|--|-----------|
| VOORSCHRIFTEN | 4 |
| 1 ALGEMEEN | 4 |
| 2 TOEPASSING | 4 |
| 3 KWALITEIT BOKASHI | 5 |
| 4 REGISTRATIE | 6 |
| 5 DELEN VAN ONDERZOEKSRESULTATEN | 6 |
| OVERWEGINGEN | 7 |
| 1 PROCEDURELE OVERWEGINGEN | 7 |
| 1.1 De aanvraag | 7 |
| 1.2 Aanleiding voor het indienen van de aanvraag | 7 |
| 1.3 Bevoegd gezag | 7 |
| 1.4 Procedure | 7 |
| 1.5 Volledigheid aanvraag (aanvullende gegevens) | 7 |
| 1.6 Zienswijzen ontwerpbeschikking | 7 |
| 1.7 Wijzingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking | 8 |
| 2 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN; TOETSINGSKADERS WM | 8 |
| 2.1 Wet milieubeheer; afvalstoffen | 8 |
| 2.2 Verbod storten afvalstoffen | 8 |
| 2.3 Landelijk Afvalbeheerplan 3 | 8 |
| 2.4 Ontwikkelingen | 9 |
| 2.5 Beoordeling | 10 |
| 3 CONCLUSIE | 11 |
| BIJLAGE: TOEPASSINGSLOCATIES | 12 |

VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMEEN

1.1.1

Het toepassen van de bokashi ter plaatse van de proeflocatie(s) moet plaatsvinden overeenkomstig de aanvraag van 22 februari 2021.

1.1.2

Personen belast met de toepassing van de bokashi moeten op de hoogte zijn van de inhoud van dit besluit en zijn geïnstrueerd over de voorgeschreven handelwijze.

1.1.3

De ontheffinghouder moet gedurende de werkzaamheden een afschrift van dit besluit direct ter inzage beschikbaar hebben.

1.1.4

Uiterlijk één week voordat aan de werkzaamheden wordt begonnen moet dit telefonisch (030-2582059) of schriftelijk (Postbus 80300, 3508 TH Utrecht) worden gemeld bij de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht; e-mailadres: Handhaving-wnb@rudutrecht.nl.

Bij de melding moet de precieze locatie waar de bokashi wordt toegepast, met kadastrale informatie en een situatietekening, aangegeven worden.

1.1.5

Er mag niet meer bokashi worden toegepast dan voor de pilot noodzakelijk is (zie document 'Afmetingen Bokashi locaties').

2 TOEPASSING

2.1.1

De toe te passen bokashi mag uitsluitend afkomstig zijn van de firma Van Ooijen gevestigd aan de Parallelweg West 1, 3448 SB in Woerden.

2.1.2

De bokashi die wordt toegepast mag niet door verwaaiing of anderszins buiten het betreffende perceel terechtkomen.

2.1.3

De bokashi die wordt toegepast moet vrij zijn van visuele verontreinigingen. Dit betekent dat alle andere materialen, zoals bijvoorbeeld papier, plastic, ijzer, puin, steen en losse grond als bijmenging in het materiaal niet zijn toegestaan.

2.1.4

Indien door de toezichthouder van bevoegd gezag, op basis van een gevalideerd klachtenpatroon, wordt vastgesteld dat als gevolg van de toepassing geurhinder optreedt, moeten de werkzaamheden worden stilgelegd. De toepassing mag weer worden hervat, wanneer het bevoegd gezag daarvoor toestemming geeft.

3 KWALITEIT BOKASHI

3.1.1

Alvorens de bokashi wordt toegepast moet een analyse op de onderstaande parameters hebben plaatsgevonden. Monsternamen en analyse moet plaatsvinden conform de Producteisen voor keurcompost klasse B.

| Parameter | waarde met eenheid | Toelichting |
|--|------------------------------------|---|
| Algemeen | | |
| Organische stof | ≥ 10 procent van droge stof | Een organisch stof gehalte < 10% is niet toegestaan |
| Fysische verontreinigingen | | |
| Bodemvreemde verontreinigingen 2-20 mm; | ≤ 0,10 gewichtsprocent droge stof | Verontreinigingen > 20 mm zijn niet toegestaan |
| Glas 2-20 mm | ≤ 0,10% gewichtsprocent droge stof | Glas > 20 mm is niet toegestaan |
| Steen 5-20 mm | ≤ 2% gewichtsprocent droge stof | Steen > 20 mm is niet toegestaan |
| Chemische parameters | | |
| pH | > 6 | |
| Cadmium | ≤ 1 mg/kg droge stof | |
| Chroom | ≤ 50 mg/kg droge stof | |
| Koper | ≤ 90 mg/kg droge stof | |
| Kwik | ≤ 0,3 mg/kg droge stof | |
| Nikkel | ≤ 20 mg/kg droge stof | |
| Lood | ≤ 100 mg/kg droge stof | |
| Zink | ≤ 290 mg/kg droge stof | |
| Arseen | ≤ 15 mg/kg droge stof | |
| Biologische verontreinigingen | | |
| Invasieve exoten (aantal/l) onkruidkiemtoets | 0 ¹ | |

¹ Zie voor een lijst invasieve exoten: <https://www.nvwa.nl/onderwerpen/invasieve-exoten/invasieve-planten/invasieve-landplanten/overzicht-soorten-invasieve-landplanten>

3.1.2

Toepassing is niet toegestaan indien voor één of meerdere parameters niet voldaan wordt aan de waarde opgenomen in bovenstaande tabel.

¹ Zie voor een lijst invasieve exoten: <https://www.nvwa.nl/onderwerpen/invasieve-exoten/invasieve-planten/invasieve-landplanten/overzicht-soorten-invasieve-landplanten>

3.1.3

Gedurende de toepassing moeten de hierboven genoemde analyseresultaten op locatie aanwezig zijn en op verzoek aan de toezichthouder getoond kunnen worden.

4 REGISTRATIE

4.1.1

Per proeflocatie moeten de gegevens zoals opgenomen in het bij de aanvraag gevoegde logboek onder 'Toepassen bokashi/compost' geregistreerd worden.

4.1.2

De ontheffinghouder moet de in vorige voorschrift bedoelde gegevens en de analyseresultaten genoemd in voorschrift 3.1.1 ten minste vijf jaar na de toepassing bewaren.

5 DELEN VAN ONDERZOEKSRESULTATEN

5.1.1

De onderzoeksresultaten van de pilot en bijbehorende analyses moeten, indien daarom verzocht wordt, beschikbaar worden gesteld aan de organisaties die direct betrokken bij het onderzoek naar de effecten van de toepassing van bokashi.

OVERWEGINGEN

1 PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1 De aanvraag

Op 22 februari 2021 hebben wij een aanvraag van de gemeente Woerden ontvangen voor een ontheffing als bedoeld in artikel 10.63, tweede lid, van de Wet milieubeheer (Wm) van het in artikel 10.2, eerste lid, van de Wm gestelde verbod om zich van afvalstoffen te ontdoen door deze, voor zover hier van belang, buiten een inrichting te storten. Het werk is gelegen op diverse locaties in de gemeente Woerden (zie bijlage bij aanvullende gegevens van 15 maart: Bokashi meetlocaties)

1.2 Aanleiding voor het indienen van de aanvraag

Aanvrager heeft een pilotproject opgezet waarin betrokken partijen, voor een periode van drie jaar, willen samenwerken in de productie van bokashi uit bladmateriaal en dit willen toepassen (op/in de bodem brengen) op gemeentelijke percelen en de akkers van een boer in de gemeente Woerden. Het project is vermeld op de lijst van pilotprojecten van het Circulair Terreinbeheer (CT) Kennisprogramma. De ontheffing wordt aangevraagd voor de toepassing van de bokashi op de betreffende percelen. De duur van het onderzoek is drie jaar. Gedurende deze periode zal driemaal bokashi worden verwerkt in de bodem, nl. in 2021, 2022 en 2023.

1.3 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor het verlenen van deze ontheffing. Dit volgt uit artikel 10.63, tweede lid van de Wm. Op grond van dit artikel kunnen gedeputeerde staten een ontheffing verlenen van het verbod als bedoeld in artikel 10.2 eerste lid van de Wm, indien het belang van de bescherming van het milieu en het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen zich daartegen niet verzet.

1.4 Procedure

Met betrekking tot de aanvraag is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure ingevolge afdeling 3.4 van de Awb van toepassing.

1.5 Volledigheid aanvraag (aanvullende gegevens)

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 11 maart 2021 in de gelegenheid gesteld om binnen 4 weken de aanvraag aan te vullen. Op 15 maart hebben een deel van gegevens ontvangen. Op 18 maart hebben wij aanvrager aangegeven dat de aangeleverde gegevens nog niet voldoende zijn. Verzocht is om de ontbrekende gegevens binnen de eerder gestelde termijn van 4 weken aan te leveren.

De termijn voor het nemen van het besluit wordt opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld of de door ons gestelde termijn voor aanvulling ongebruikt is verstreken (artikel 4:15 van de Awb). In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 28 dagen (4 weken).

1.6 Zienswijzen ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: <https://www.officielebekendmakingen.nl/>.

Van 29 mei 2021 tot en met vrijdag 9 juli 2021 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.7 Wijzingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzingen aangebracht.

2 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN; TOETSINGSKADERS WM

2.1 Wet milieubeheer; afvalstoffen

Artikel 1.1, eerste lid, van de Wm geeft aan dat onder afvalstoffen wordt verstaan: alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Of een stof een afvalstof is, moet volgens het Hof van Justitie van de Europese Unie worden beoordeeld met inachtneming van alle omstandigheden, waarbij rekening moet worden gehouden met de doelstelling van richtlijn 2008/98/EG (Kaderrichtlijn afvalstoffen), terwijl ervoor moet worden gewaakt dat geen afbreuk wordt gedaan aan de doeltreffendheid daarvan. Organische materialen waarvan de houder voornemens is zich te ontdoen door deze van de locatie waar ze zijn ontstaan te verwijderen, moeten worden beschouwd als afvalstoffen. De Vrijstellingsregeling plantenresten en de Meststoffenwet zijn voor een aantal toepassingen van toepassing. Indien dit het geval is, is de afvalstoffenregelgeving (gedeeltelijk) niet van toepassing.

2.2 Verbod storten afvalstoffen

In artikel 10.2, eerste lid, van de Wm is het verbod neergelegd zich van afvalstoffen te ontdoen door deze – al dan niet in verpakking – buiten een inrichting te storten, anderszins op of in de bodem te brengen of te verbranden. In artikel 1.1, eerste lid, van de Wm is storten gedefinieerd als het op of in de bodem brengen van afvalstoffen om deze daar te laten. Voor bepaalde categorieën van afvalstoffen kan op grond van artikel 10.2, tweede lid, van de Wm vrijstelling worden verleend van het verbod van artikel 10.2, eerste lid, van de Wm. Op grond van artikel 10.63, tweede lid, van de Wm kunnen wij, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet, ontheffing verlenen van het in artikel 10.2, eerste lid, van de Wm gestelde verbod.

2.3 Landelijk Afvalbeheerplan 3

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. Op grond van artikel 10.14, eerste lid, van de Wm houdt het bevoegd gezag bij de beoordeling van het verzoek om ontheffing in ieder geval rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP3) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is.

Voor dit verzoek om ontheffing is sectorplan 8 (Gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval) uit deel E van het LAP3 van toepassing.

In dit sectorplan is als minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval opgenomen:

Recycling in de vorm van:

- composteren met het oog op recycling als compost, of
- vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door narijping (nacompostering of een andere vorm van aërobe droging) gericht op recycling van het digestaat.

Eveneens is toegestaan:

- Inzet als brandstof t.b.v. levering van elektriciteit en/of warmte.
- Voor bermmaaisel is gebruik als diervoeder toegestaan onder de voorwaarden van de Wet dieren.
- Op of in de bodem brengen waarbij het stortverbod van artikel 10.2 van de Wm niet geldt, als dit op basis van het Besluit vrijstelling stortverbod buiten inrichtingen en de Vrijstellingsregeling plantenresten mag.
- Verbranding van groenafval buiten een inrichting als hiervoor, in incidentele gevallen, een ontheffing van artikel 10.2 van de Wm is verleend op basis van artikel 10.63 van de Wm.

LAP3; stimuleren van innovaties

Met betrekking tot innovaties wordt in hoofdstuk A.4.8 van het algemeen beleidskader het volgende aangegeven:

Om de transitie naar een circulaire economie te realiseren zijn op sommige punten innovaties nodig. Het stimuleren van innovaties speelt veel breder dan alleen bij het afvalbeleid. Met name het ministerie van Economische Zaken en Klimaat speelt hierbij een trekkende rol. Het LAP kan hier alleen iets aan toevoegen voor zover het specifiek betrekking heeft op afvalbeheer. De rol van het LAP is dan ook beperkt. Wel is relevant dat bij een evaluatie van LAP1 en LAP2 door een aantal partijen is aangegeven dat het LAP innovaties zelfs zou tegenwerken. Dat moet uiteraard sowieso worden voorkomen.

Innovaties die ondersteuning verdienen

Voor het LAP zijn vooral die innovaties van belang die de transitie naar een circulaire economie ondersteunen. Het LAP moet daarom bij voorkeur innovaties ondersteunen die in vergelijking tot de bestaande gangbare vormen van verwerking van de betreffende afvalstof:

- *het gebruik van (primaire) grondstoffen beperken en/of (voorbereiding voor) hergebruik stimuleren.*
- *leiden tot meer gebruik van recyclaat;*
- *zorgen dat materialen of afvalstoffen die nu nog worden verbrand (zowel als verwijdering als nuttige toepassing) of gestort worden gestuurd naar recycling.*
- *zorgen dat voorkeursrecycling van de grond komt voor materialen die nu nog minder hoogwaardig of helemaal niet worden gerecycled.*
- *zijn gericht op het beperken van emissies of energiegebruik zonder dat dit gepaard gaat met minder recycling of hergebruik.*

Bij het stimuleren van innovaties met instrumenten specifiek vanuit afvalbeheer en/of milieu zullen met name de innovaties die aan deze criteria voldoen in aanmerking komen.

2.4 Ontwikkelingen

Bokashi is van oorsprong een Japanse vinding waarbij organisch materiaal wordt gefermenteerd. De fermentatie verloopt anaeroob. Het toepassen van bokashi heeft als doel de microbiële diversiteit in de bodem te verhogen en planten van organische stof en voedingstoffen te voorzien. Vanwege de beoogde en verwachte voordelen ten aanzien van bodemverbetering en de doelstellingen met betrekking tot de circulaire economie, is er een toenemende behoefte om organische groene reststromen, zoals bermmaaisel en bladafval, om te zetten in bokashi en deze toe te passen als bodemverbeteraar.

Bokashi is als productieproces proces en voor toepassing als meststof (of bodemverbeteraar) nog niet toegestaan in de huidige regelgeving. Bokashi gemaakt van maaisel of bladafval is daarom nog steeds een afvalstof. De milieurisico's en risico's voor gezondheid van mens en dier zijn nog onvoldoende in beeld en daarom nog niet gereguleerd. Daarom is het nu niet mogelijk om de materialen volgens de minimumstandaard van het LAP3 te verwerken en op de bodem toe te passen.

Gelijktijdig is het nodig zicht te krijgen op de condities waaronder bokashi als meststof of bodemverbeteraar goed inzetbaar is. Daartoe worden verschillende pilots uitgevoerd.

De ministeries van Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (hierna: LNV) en Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (hierna: I&W), zijn samen met de Biomassa Alliantie Circulair Terreinbeheer bezig met de georganiseerde uitvoering van deze pilots met maaisel en bladafval, dat bewerkt wordt tot bokashi. Binnen dit project wordt een door Stichting Milieukeur (hierna: SMK) ontwikkelde kwaliteitsborgingschecklist getest en gevalideerd en wordt onderzoek gedaan door Wageningen University & Research (hierna: WUR) naar de mogelijke risico's en baten van toepassing op de bodem. Op basis van de resultaten van het onderzoek wordt bezien of en hoe beleid en regelgeving, zowel binnen het milieurecht als in de meststoffenregelgeving zou kunnen worden aangepast om toepassing van gefermenteerd maaisel of bladafval op duurzame en verantwoorde wijze mogelijk te maken. Dat kan alleen als onderbouwd kan worden dat eventuele risico's verwaarloosbaar of beheersbaar zijn.

Vereisten voor deelname van een pilotproject aan het CT (Circulair Terreinbeheer) Kennisprogramma op basis van eigen kwaliteitscriteria en -borging zijn:

De Checklist Zorgplicht Maaisel en Blad is ingevuld;

- De toepassing van het product in de pilot wordt vanaf 2021 minimaal 3 jaar op hetzelfde perceel of in dezelfde plantvakken gecontinueerd;
- Een deel van het perceel wordt onbehandeld gelaten, dit deel dient elk jaar hetzelfde te zijn;
- Er wordt een digitaal logboek met foto's bijgehouden (het CT Kennisprogramma zorgt in overleg met de WUR voor een instructie hiervoor);
- Het pilotproject is aangemeld bij de bevoegde gezagen voor productie en toepassing van de bokashi;
- Er is aan het gebruikte maaisel of blad geen (al dan niet bewerkte) dierlijke dan wel kunstmest, zuiveringsslib of andere additieven (niet zijnde additieven die bij de productie van bokashi of compost essentieel zijn of in het protocol voor productie staan) toegevoegd, die de nutriëntengehaltes beïnvloeden.

2.5 Beoordeling

Bokashi moet worden aangemerkt als een afvalstof in de zin van artikel 1.1 van de Wm. Het wordt immers verwijderd van de locatie waar het is ontstaan en is daar onbruikbaar geworden. Het gebruik van deze afvalstoffen moet worden aangemerkt als het zich ontdoen van afvalstoffen door deze buiten een inrichting te storten en op grond van artikel 10.2, eerste lid, van de Wm is dit verboden.

De Vrijstellingsregeling plantenresten is niet van toepassing. Ook komt bokashi niet voor op bijlage Aa van de Meststoffenregeling. In deze wet- en regelgeving wordt bokashi niet beschouwd als compost en is ook niet erkend als een meststof. Toepassing als meststof/bodemverbeteraar is dan ook niet toegestaan. De afvalstoffenregelgeving is dan ook onverkort van toepassing op het op/in de bodem brengen van bokashi.

Gelet op hetgeen in artikel 10.2, tweede lid, van de Wm juncto artikel 2 van het Besluit vrijstellingen stortverbod buiten inrichtingen juncto artikel 1 van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen is bepaald, is deze activiteit niet vrijgesteld van het verbod van artikel 10.2, eerste lid, van de Wm. Daarom is er in dit geval een ontheffing op grond van artikel 10.63 van de Wm vereist om de voorgestane activiteit uit te kunnen voeren.

Zoals reeds is aangegeven, moet bij de beoordeling van het verzoek om ontheffing rekening worden gehouden met het LAP3.

Gemeente Woerden neemt samen met een aantal andere partijen deel aan een landelijke kennisprogramma van Circulair Terreinbeheer samen met de WUR, om kennis te verzamelen naar de toepassing van het gefermenteerd organisch materiaal (bokashi). De bedoeling is om gedurende de looptijd van de pilot bokashi te kunnen toepassen op een 10-tal locaties in de gemeente Woerden. Hiertoe is een verzoek om ontheffing stortverbod buiten inrichtingen ingediend.

De pilot beoogt het volgende te onderzoeken:

- Bodemverbetering, circulair denken, daarbij ook bij kunnen dragen aan een nieuwe invulling van (circulaire) wet- en regelgeving;
- Onderzoeken door de toepassing transportbewegingen van het materiaal beperkt wordt.

De toe te passen bokashi is/wordt geproduceerd door de firma Van Ooijen gevestigd aan de Parallelweg West 1, 3448 SB in Woerden. Als ingangsmateriaal is/wordt bladafval gebruikt dat afkomstig kan zijn uit alle stadswijken en buitengebieden in de gemeente Woerden. Aan het verzamelde materiaal zijn micro-organismen toegevoegd en daarna is het materiaal afgedekt om het fermentatieproces op gang te brengen.

Aangevraagd is om jaarlijks gedurende een periode van drie jaar 500 m³ verdeeld over te diverse toepassingslocaties toe te passen. In aanvraag zijn de hoeveelheden die per locatie zullen worden toegepast vermeld. Gelet op de afmetingen van de percelen waarop het materiaal wordt toegepast, in relatie tot de aangevraagde hoeveelheid zijn wij van mening dat deze hoeveelheid mag worden toegepast.

De pilot past binnen hetgeen in het algemeen beleidskader in LAP3 is opgenomen met betrekking tot het stimuleren van innovaties.

Voor de productie van de toe te passen bokashi zal vergunning aangevraagd worden bij de Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU). In de te verlenen omgevingsvergunning milieu zullen eisen voor het ingangsmateriaal, het productieproces en de eindkwaliteit(scontrole) van de bokashi opgenomen worden. Ten aanzien van de eindkwaliteit van de bokashi wordt aangesloten bij de normen uit de Beoordelingsrichtlijn Keurcompost Klasse B. Wanneer blijkt dat de geproduceerde bokashi hieraan niet voldoet, moet de partij worden afgevoerd naar een erkende verwerker en mag deze niet worden toegepast.

De voorschriften die opgenomen zullen worden in de nog te verlenen omgevingsvergunning milieu voor de productie van bokashi zijn tot stand gekomen in overleg tussen betrokken bevoegd gezagen en in samenspraak met Circulair terreinbeheer en de WUR. Hierdoor zal de bokashi die binnen het kennisprogramma van Circulair terreinbeheer wordt toegepast voldoen aan uniforme kwaliteitseisen die de milieuhygiënische bodemkwaliteit beschermen -zowel op de productielocatie(s) als op de toepassingslocatie(s)-.

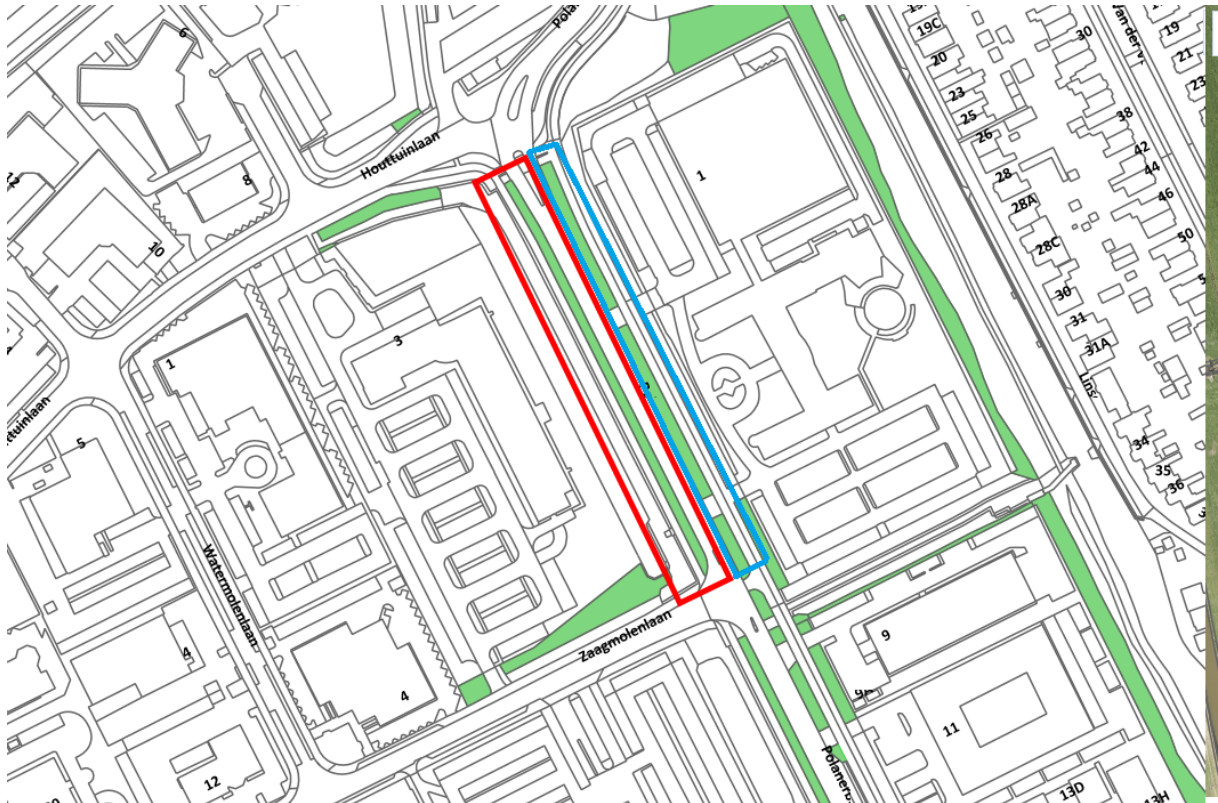
In de voorschriften van dit besluit is opgenomen dat de toe te passen bokashi uitsluitend afkomstig mag zijn van de firma Van Ooijen. Daarnaast moet de toe te passen bokashi voldoen aan de normen uit de Beoordelingsrichtlijn Keurcompost Klasse B. Door het opnemen van deze voorschriften is de bescherming van het milieu geborgd.

3 CONCLUSIE

Gelet op bovenstaande overwegingen concluderen wij dat aan alle criteria wordt voldaan en dat 'het belang van de bescherming van het milieu' zich niet verzet tegen het verlenen van een ontheffing op grond van artikel 10.63, tweede lid van de Wm. Ten einde de bescherming van het milieu te borgen worden aan dit besluit voorschriften verbonden.

BIJLAGE: TOEPASSINGSLOCATIES

Polanerbaan



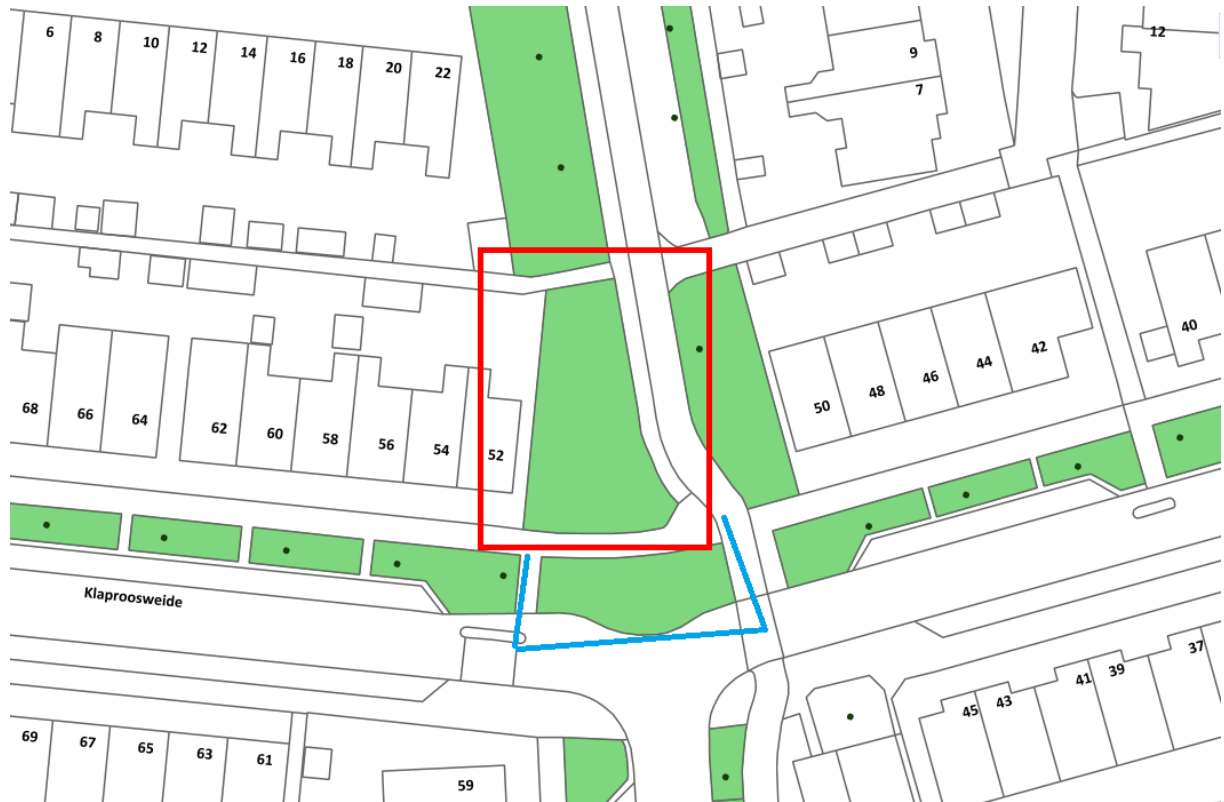
Molenvlietbaan



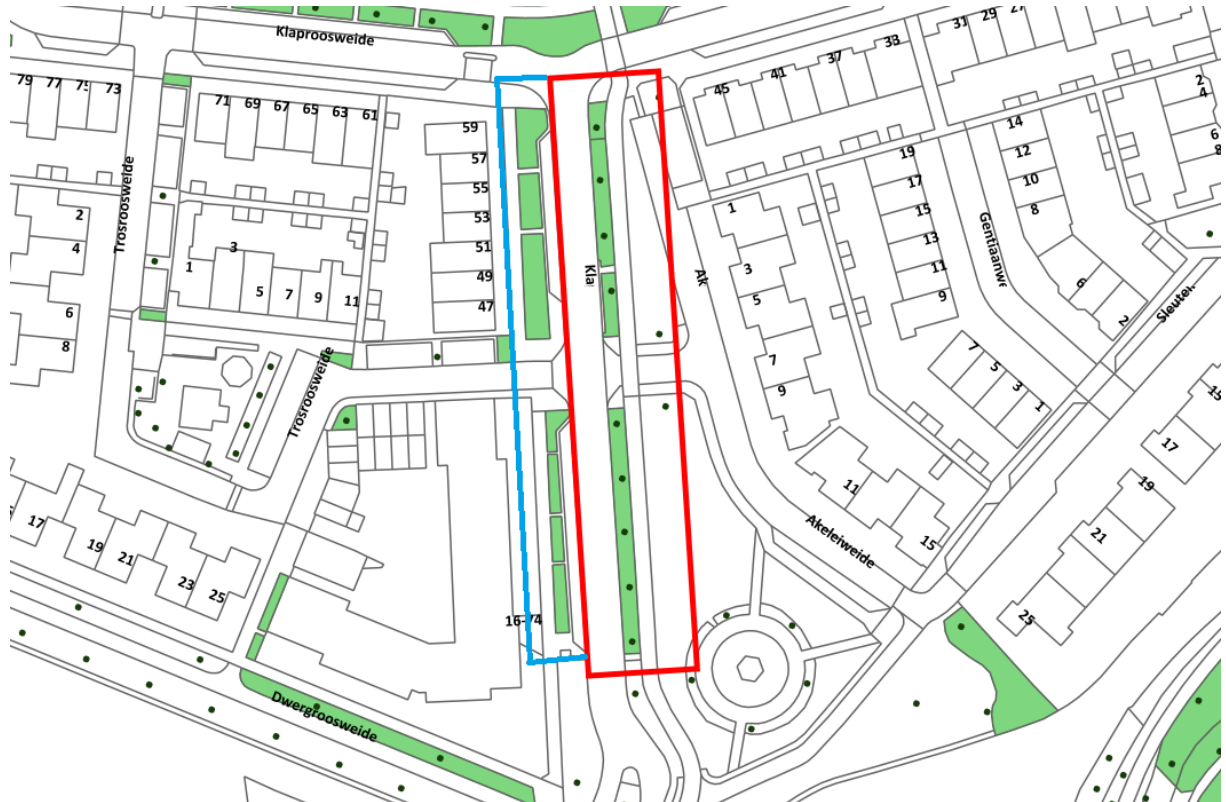
6 Waardsebaan



Klaproosweide (1)

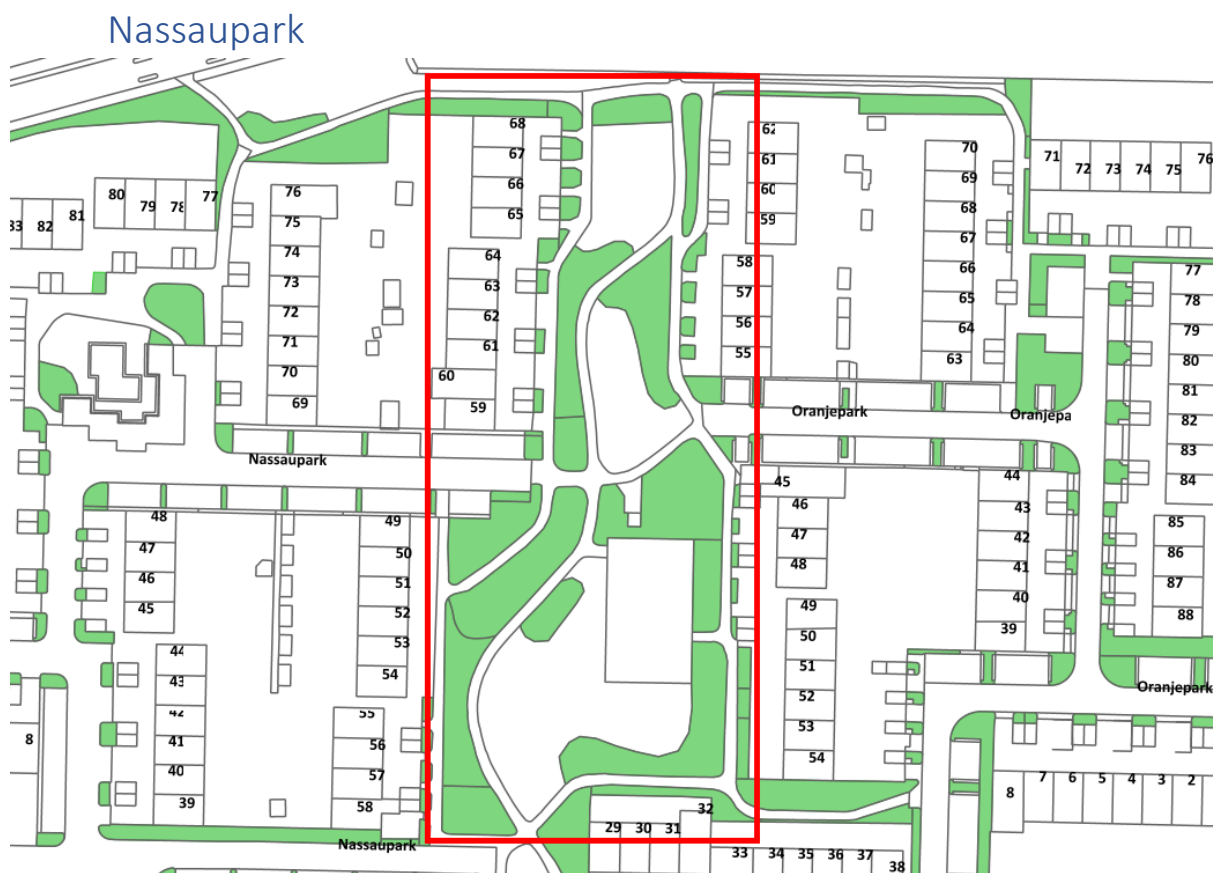


Klaproosweide (2)

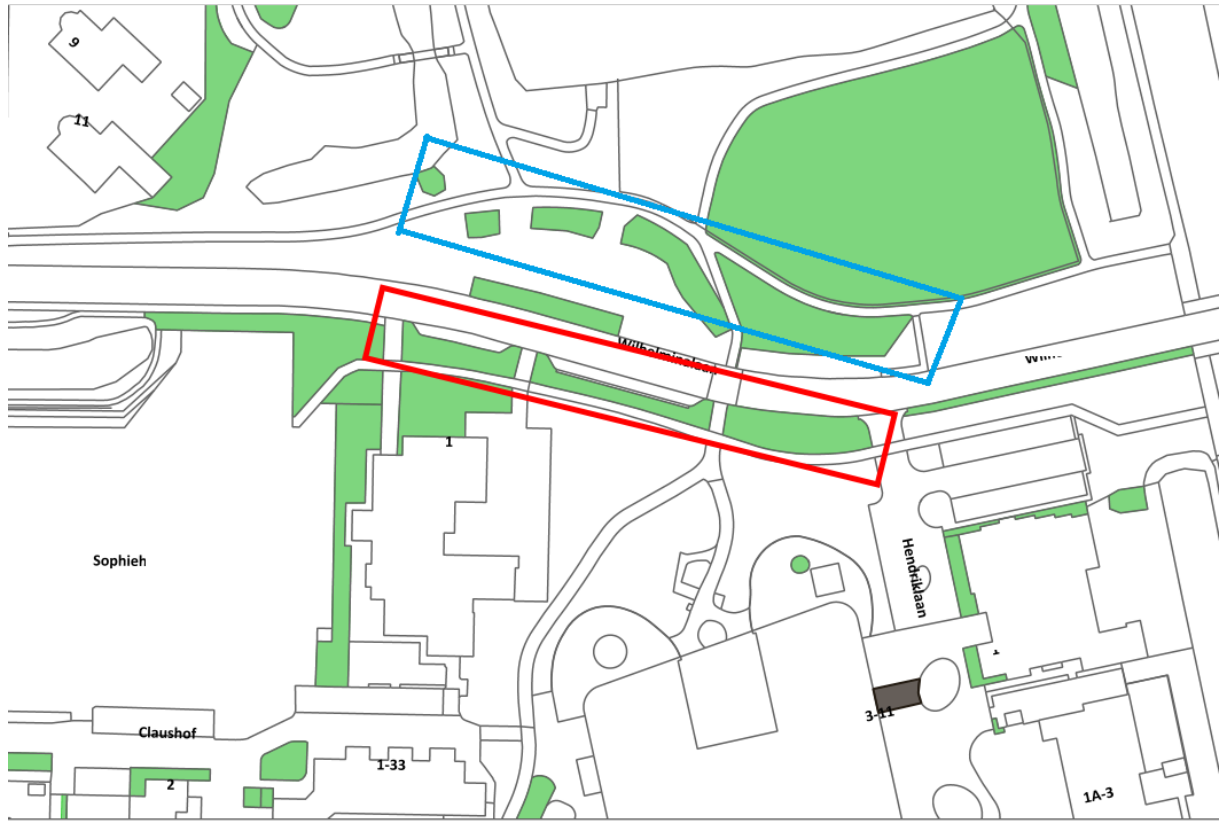


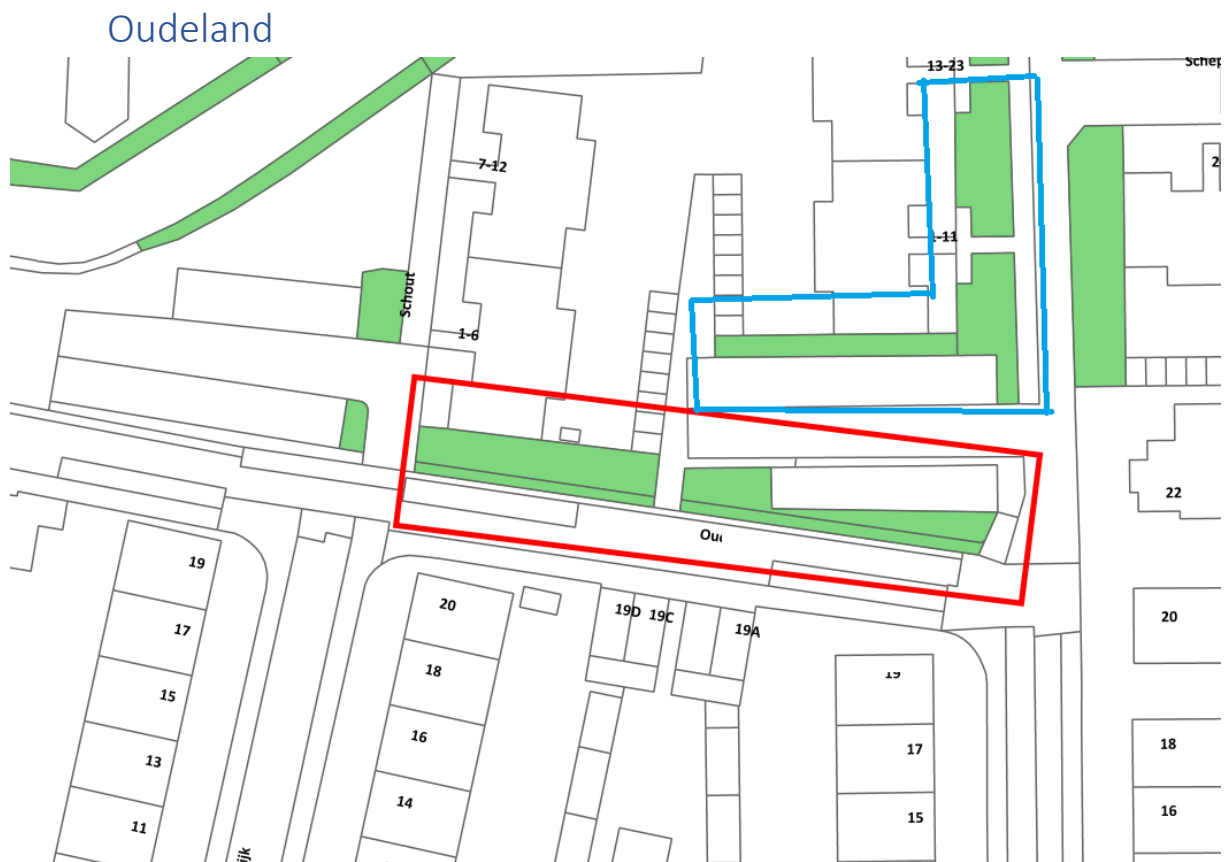
Noordergaard - Meerkoet



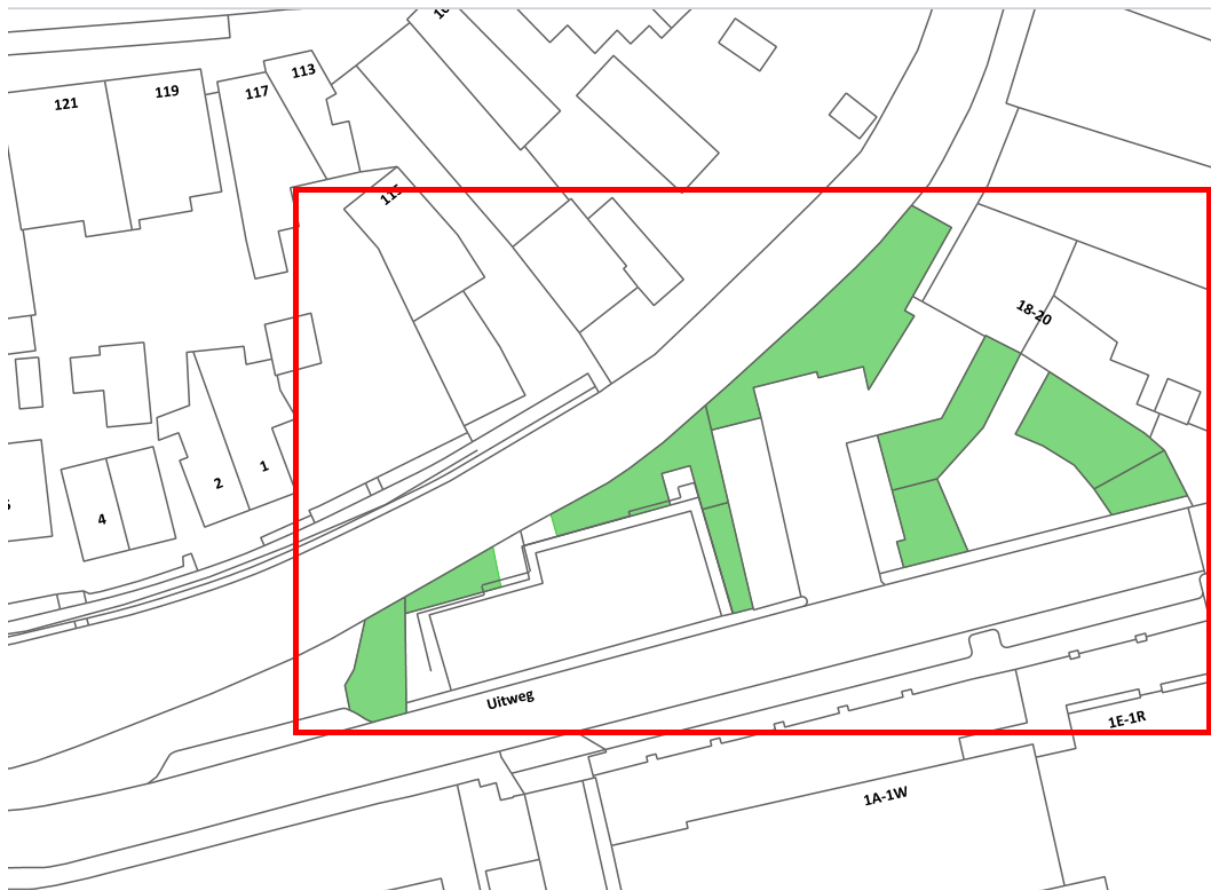


Wilhelminalaan





Uitweg



Boer Janmaat, Barwoutswaarder

