

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	2 december 2021	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-RI-REG-2021-1582	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	82399C79	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	7 september 2021	FAX	030-2583139
UW NUMMER		E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	1: Voorschriften 2: Kaart plangebied 3: Kaart uilenkasten in omgeving 4: Voorgestelde maatregelen	ONDERWERP	Wnb ontheffing Soortenbescherming ruimtelijke ingrepen Laagerfseweg 43-45 in Woudenberg

Op 7 september 2021 hebben wij uw aanvraag ontvangen. U heeft ontheffing aangevraagd in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: wet), onderdeel soortenbescherming. De aanvraag is ingediend door Faunaconsult B.V. namens Gemeente Woudenberg, voor de locatie Laagerfseweg 43-45 in Woudenberg (hierna: plangebied) en is bij ons geregistreerd onder zaakkenmerk Z-WNB-RI-REG-2021-1582.

I. Besluit

Wij besluiten op grond van het bepaalde in de wet en het Beleidskader Wet natuurbescherming provincie Utrecht 2017¹:

ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, tweede lid van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen, van nesten, rustplaatsen of eieren van de kerkuil voor de periode vanaf de datum van verzending van dit besluit tot en met 17 september 2023.

II. Omschrijving van de aanvraag

Uw aanvraag heeft betrekking op het boeren erf aan de Laagerfseweg 43-45 te Woudenberg. Het plangebied bestaat uit vijf stallen/schuren. Aan de zuidzijde ligt een bosje en rondom het plangebied enkele graslandjes. Een kaart van het plangebied is opgenomen in bijlage 2. U vraagt ontheffing van de verbodsbepaling genoemd in artikel 3.1, tweede lid van de wet voor wat betreft de kerkuil (*Tyto alba*) voor de periode van 12 september 2021 tot en met 17 september 2023.

III. Procedure

Wij hebben de aanvraag afgehandeld volgens het bepaalde in hoofdstuk 5 van de wet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Op 27 oktober en 9 november 2021 heeft u deze aanvraag aangevuld.

IV. Toetsingskader

De kerkuil is beschermd op grond van artikel 3.1 van de wet.

V. Motivering

De aangevraagde ontheffing kan alleen worden verleend als is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

¹ https://www.provincie-utrecht.nl/sites/default/files/2020-03/beleidsnota_wet_natuurbescherming.pdf

- a) er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- b) er is een geldig wettelijk belang;
- c) de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de kerkuil.

a) Afweging van andere bevredigende oplossingen

Omschrijving van alternatieven

U heeft onderzocht of er redelijke alternatieven zijn voor de ruimtelijke ingreep. U geeft hierover het volgende aan:

Alternatieve locatie:

"Het betreft een bestaande asbestverontreiniging. Hierdoor is er geen alternatieve locatie voor de werkzaamheden mogelijk." Uit het asbestrapport blijkt dat het asbest op korte termijn verwijderd moet worden.

Alternatieve werkwijze:

"Qua werkwijze is er gekozen voor de beste aanpak: de platen worden handmatig verwijderd, zodat er echt geen kerkuil kan worden verwond."

Alternatieve periode:

"De roestplaats (vaste rust- en verblijfplaats) wordt jaarrond gebruikt. Het is daardoor niet mogelijk om qua planning een gunstiger alternatief te kiezen."

Conclusie

Gezien het bovenstaande zijn er geen redelijke alternatieven waarbij er minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

b) Belangenafweging

Omschrijving van het belang

Wij toetsen of het belang van de ingreep zwaarder mag wegen dan het beschermingsbelang van de soorten zoals is vastgelegd in de wet. Voor de kerkuil heeft u de ontheffing aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 3.3, vierde lid, onder b, aanhef en onder 1, van de wet: *"In het belang van de volksgezondheid of openbare veiligheid"*. In uw aanvraag heeft u het belang van de ruimtelijke ingreep onderbouwd. U geeft hierover het volgende aan:

"Het voormalige agrarische gebouw heeft een dakbedekking met asbesthoudende golfplaten. Wanneer asbestvezels worden ingeademd, kunnen deze tot diep in de longen doordringen. Afhankelijk van de duur van de blootstelling en de hoeveelheid asbestvezels die binnendringen, kan dit in het ergste geval leiden tot kanker. De sanering is daarmee van het belang voor de volksgezondheid en openbare veiligheid. In het kader van de volksgezondheid en de openbare veiligheid zal er een asbestsanering plaatsvinden bij de agrarische bedrijfsgebouwen (de bestaande bedrijfsgebouwen worden daarna behouden). Door de asbestsanering wordt een groot risico voor de volksgezondheid geëlimineerd. Dit is een dwingende reden van groot openbaar belang, met voor het milieu wezenlijke gunstige effecten."

Uit het asbestinventarisatierapport van 30 januari 2020 is inderdaad gebleken dat er sprake is van aanwezig asbest in de golfplaten daken van de betreffende schuren.

Conclusie

Hiermee is sprake van een wettelijk belang van de ingreep, namelijk het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid. In dit geval weegt het belang van de ruimtelijke ingreep daarom zwaarder dan het beschermingsbelang van de soort.

c) Ecologische beoordeling

Onderzoek

U heeft het plangebied onderzocht op de aanwezigheid van beschermde soorten. Ook heeft u onderzocht welk effect de ingreep heeft op aanwezige beschermde soorten. Op basis van artikel 3.2 van de Awb hebben wij ons verzekerd van de kwaliteit en zorgvuldigheid van het uitgevoerde ecologische onderzoek.

Aanwezige beschermde soort

De kerkuil is aangetroffen binnen het plangebied. Er is een roestplaats (vaste rust- en verblijfplaats) vastgesteld in de grote kalverstal van het erf. Daar zit hij op de zuidoostelijke hoek van het plangebied onder het dak. Een kaart met de locatie van de aangetroffen roestplaats is opgenomen in bijlage 1 van dit besluit.

Staat van instandhouding

In 2018 had Nederland zo'n 2600-2800 broedparen van de kerkuil en uit de broedvogeltrend valt op te maken dat het aantal broedparen de laatste 12 jaar is toegenomen. Volgens SOVON Vogelonderzoek Nederland is deze trend significant. De soort komt dan ook niet meer op de landelijke Rode lijst voor. In een straal van 5 kilometer rondom het

plangebied bevinden zich 19 uilenkasten, waarvan 10 kerkuil en 9 steenuil. In 5 kerkuilenkasten en 2 steenuilenkasten is broedsucces. De lokale staat van instandhouding van de kerkuil is dus gunstig. Door het plaatsen van twee uilenkasten in de omgeving ter compensatie van een roestplaats wordt de gunstige staat van instandhouding gunstig behouden.

In bijlage 2 is een kaart opgenomen waar de locaties van de uilenkasten en de bezetting ervan is weergegeven.

Effect van de ingreep op de aanwezige beschermde soort

Door de werkzaamheden zal een roestplaats van de kerkuil verloren gaan. Dit betekent dat er sprake is van het overtreden van verbodsbepalingen uit de wet. Ontheffing is daarom noodzakelijk.

Mitigerende en compenserende maatregelen

Om de negatieve ecologische effecten van de werkzaamheden te beperken heeft u mitigerende (verzachtende) en compenserende (vervangende) maatregelen voorgesteld.

Wij gaan akkoord met de voorgestelde maatregelen. De maatregelen zijn opgenomen in bijlage 4 van dit besluit.

Door de uitvoering van de maatregelen worden voorafgaand aan de werkzaamheden voldoende tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen geplaatst op hiervoor geschikte locaties. De vastgestelde verblijfplaatsen worden voorafgaand aan de werkzaamheden en buiten de meest kwetsbare periode ongeschikt gemaakt. Er worden voldoende geschikte alternatieve verblijfplaatsen geplaatst als permanente compensatie van de aan te tasten verblijfplaatsen.

Gevolgen van de ingreep voor de staat van instandhouding

Door het nemen van mitigerende en compenserende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden leidt de ingreep niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de kerkuil.

VI. Conclusie

Aangezien aan de voorwaarden voor een ontheffing wordt voldaan, verlenen wij u ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid van de wet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden. Deze zijn opgenomen in bijlage 1 van dit besluit.

VII. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

VIII. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat deze aan u bekend is gemaakt en wordt twee werkdagen na bekendmaking gepubliceerd op de website www.officialebekendmakingen.nl.

IX. Overige informatie

Er kan ook vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst, als u dit nog niet heeft gedaan. Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud van dit besluit, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

X. Verzending

Wij verzenden dit besluit aan de aanvrager. Een afschrift van dit besluit verzenden wij aan:

- Faunaconsult B.V.;
- Regionale Uitvoeringsdienst (hierna: RUD) Utrecht;
- Gemeente Woudenberg.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Mevr. drs. ing. S. Heijblom
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. De ontheffing wordt alleen verleend voor de in dit besluit genoemde soorten en beschreven verboden handelingen.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met het Servicebureau van de provincie Utrecht (Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht of servicebureau@provincie-utrecht.nl) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

Voorafgaand aan de werkzaamheden

5. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin minstens de voorschriften uit deze ontheffing. Het werkprotocol dient aanvullend de volgende aspecten te omschrijven:
 - a. Omschrijving van het plangebied (inclusief kaart);
 - b. Activiteiten/werkzaamheden die uitgevoerd worden (inclusief planning);
 - c. Maatregelen die getroffen zijn/worden (locatie op kaart en datum/tijd);
 - d. Informatie en contactgegevens van de begeleidende ecooloog;
 - e. Een overzicht van de activiteiten die door de ecooloog zijn/worden begeleid;
 - f. De manier waarop is/wordt omgegaan met onverwacht aangetroffen (beschermde) soorten binnen het plangebied.
6. Minimaal twee weken voorafgaand aan de start van de werkzaamheden die invloed hebben op de beschermde soorten, moet de ontheffinghouder het meldingsformulier 'aanvang werkzaamheden' volledig invullen op <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/startwerkzaamhedenwnb>. Bij de melding dient het werkprotocol zoals omschreven in de voorschriften bijgevoegd te zijn.

Tijdens de werkzaamheden

7. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften moeten worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige² op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Deze dient in ieder geval aanwezig te zijn in het plangebied bij de start van de werkzaamheden, voor zover deze invloed hebben op een beschermde soort.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichhouders of opsporingsambtenaren.
9. Tijdens de werkzaamheden moet een logboek worden bijgehouden. In het logboek worden gemaakte ecologische keuzes vastgelegd, zoals goedkeuren / vrijgeven door een deskundige, afwijkingen van het ecologisch werkprotocol (indien goedgekeurd door het bevoegd gezag) en gekozen mitigerende en/of compenserende maatregelen en de locatie daarvan. In het logboek worden in ieder geval de relevante resultaten van de uitgevoerde handelingen, omschreven in de voorschriften bij dit besluit geregistreerd.
10. De maatregelen, genoemd in hoofdstuk 5 van het activiteitenplan van 30 augustus 2021 (zie bijlage 4) moeten worden opgevolgd.

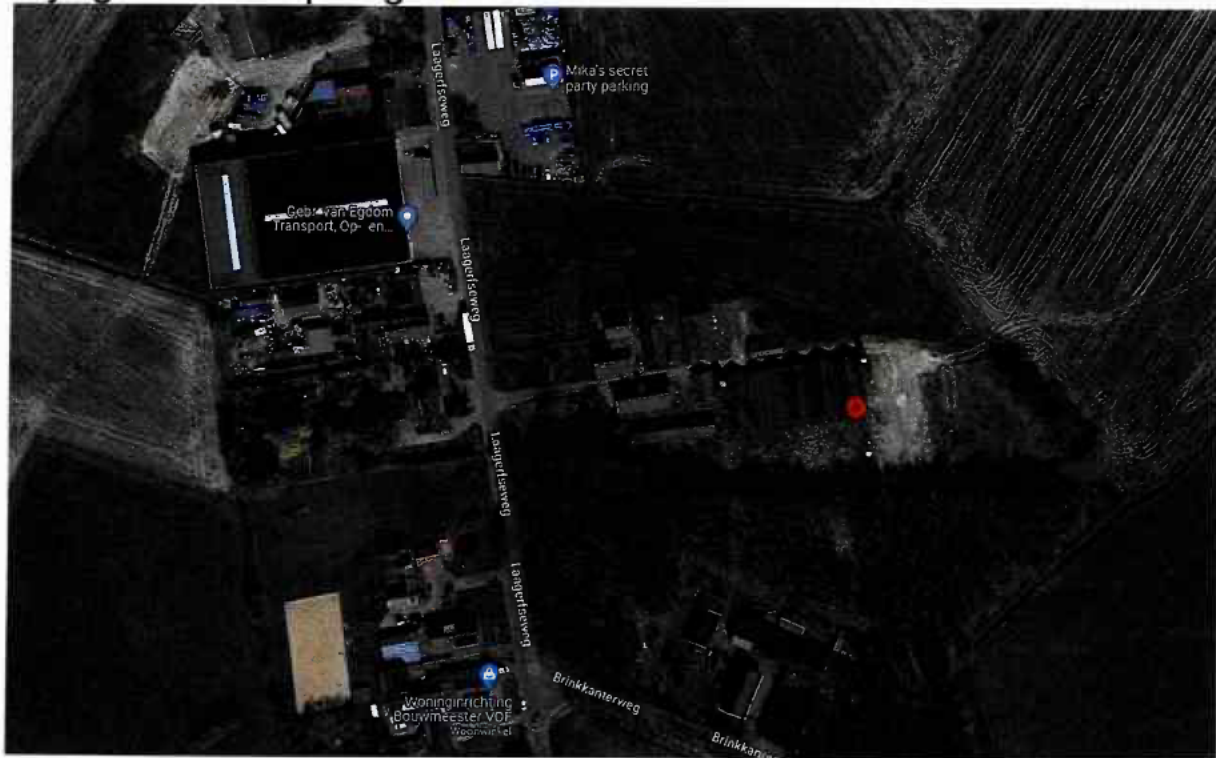
² Onder deskundige verstaan wij: een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet/Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten en De Landschappen) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of – bescherming.

Na afloop van de werkzaamheden

11. Na afronding van de werkzaamheden dient de ontheffinghouder het meldingsformulier 'einde werkzaamheden' volledig in te vullen op <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/eindwerkzaamhedenwnb>. Het logboek zoals omschreven in de voorschriften moet bijgevoegd worden.

Bijlage 2: Kaart plangebied

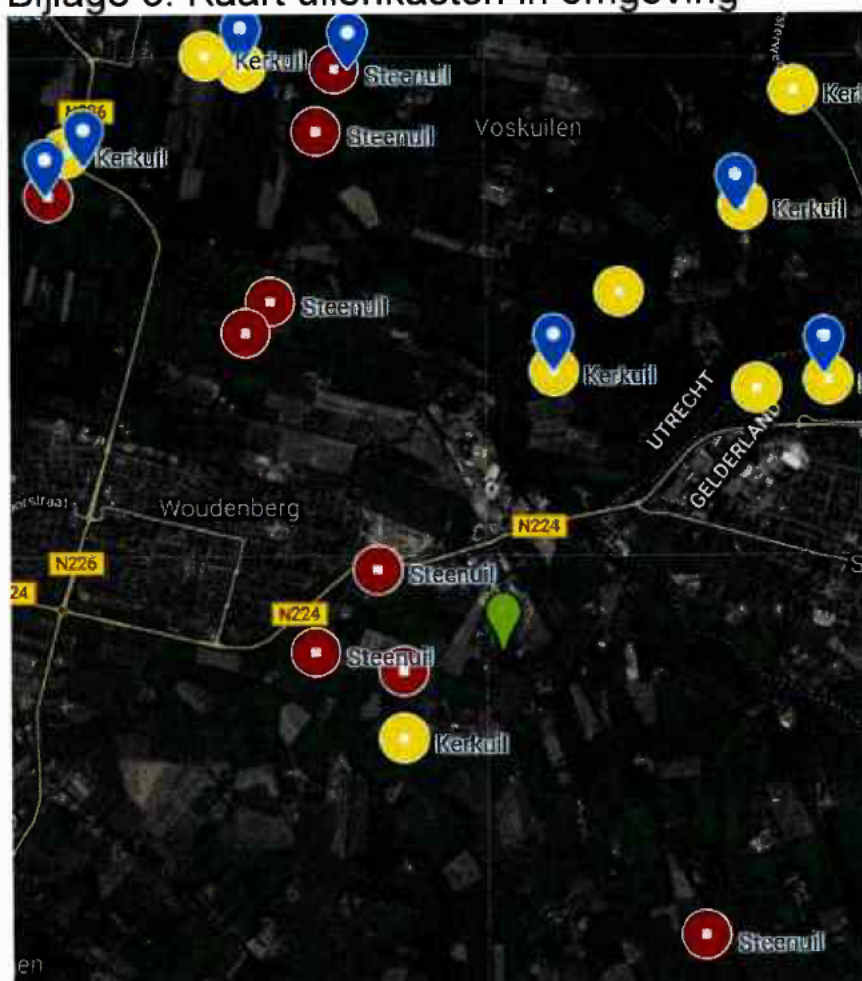


(bron: "Antwoord op Verzoek Aanvullende Informatie" van 27 oktober 2021)



(bron: "Activiteitenplan" van 30 augustus 2021)

Bijlage 3: Kaart uilenkasten in omgeving



(bron: "Activiteitenplan" van 30 augustus 2021)

Bijlage 4: Voorgestelde maatregelen

5 Mitigatie, aangepaste werkwijze en compensatie

5.1 Mitigatie en compensatie

Door het verwijderen van het dak van de kalverstal wordt een roestplaats van de kerkuil vernietigd. Conform het Kennisdocument Kerkuil² dient dit verlies te worden gemitigeerd/gecompenseerd. Hiertoe is ingezet op het plaatsen van 2 kerkuilenestkasten in het bestaande kerkuilenterritorium.

Het uitgangspunt bij de beoordeling voor plaatsing van nieuwe nestkasten is dat er ook rekening gehouden moet worden met de landelijk gehanteerde fusieafstand tussen nestkasten. Voor de kerkuil is deze vastgelegd op minimaal 1000 meter afstand. Dit gegeven en de broedresultaten in de omgeving beperken het plaatsen van nieuwe nestkasten.

De kerkuilenwerkgroep heeft de mogelijkheid onderzocht en met in overeenstemming met gemeente Woudenberg geconcludeerd dat Brinkkanterweg 1 en 8 geschikte locaties vormen voor de op te hangen kerkuilenestkasten. De schuren op beide locaties zijn geheel dicht en aan de binnenzijden zijn dan ook mergens (kerk)uilensporen waargenomen. Beide kerkuilenestkasten zijn aan de binnenzijde van de schuren geplaatst, met de uitvliegopening naar buiten. Deze kasten zijn op 12 juli 2021 opgehangen (zie figuren 5.1.1 t/m 5.1.3). De nieuwe kasten aan de Brinkkanterweg 1 en 8 bevinden zich op respectievelijk 100 en 300 meter van de roestplaats op Laagerfseweg 43-45.



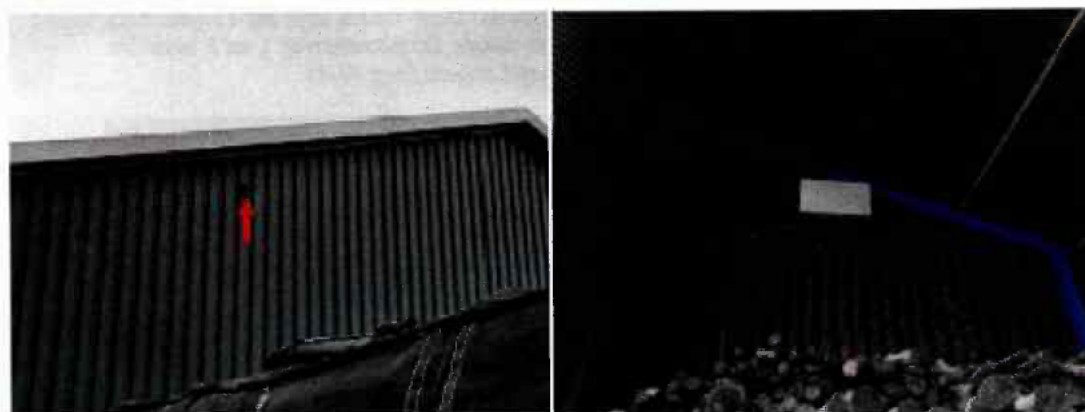
Figuur 5.1.1. Locaties van de geplaatste kerkuilenestkasten. (Bron: Stichting Kerkuilenwerkgroep Nederland, afdeling Veldwe).
Gele cirkel: roestplaats kerkuil Laagerfseweg 43-45

Gele pijlen: locaties nieuw gerealiseerde kerkuilenestkasten

² BIJ12, 2017. Kennisdocument Kerkuil Tyto alba. Versie 1.0. BIJ12, Utrecht.



Figuur 5.1.2. Geplaatste kerkuilenmestkast op Brinkkanterweg 1.



Figuur 5.1.3. Gerealiseerde kerkuilenmestkast op locatie Brinkkanterweg 8.

5.2 Aangepaste werkwijze

Het staat vast dat er alleen een roestplaats van de kerkuil in het plangebied aanwezig is en geen nest met eieren of jongen. Zodra de ontheffing verleend is, worden de asbesthoudende dakplaten handmatig verwijderd. Doordat dit handmatig gebeurt, heeft een eventueel aanwezige kerkuil ruimschoots de gelegenheid weg te vliegen. Het is daardoor uitgesloten dat er bij het verwijderen van de dakplaten een kerkuil wordt verwond of gedood. Uit verschillende waarnemingen (tijdens de quickscan door Faunaconsult en tijdens enkele bezoeken door Geert-Jan van der Schans, medewerker Gemeente Woudenberg) is gebleken dat de betreffende kerkuil de locatie bij nadering van binnenuit telkens verlaat (wegvliegt). Ten aanzien van het verwijderen van de andere daken hoeven er geen verdere maatregelen te worden genomen.

5.3 Monitoring

De ter mitigatie en compensatie geplaatste kerkuilenmestkasten zijn van het type dat al jarenlang door de kerkuilenwerkgroep wordt gebruikt en gemonitord. De kerkuilenwerkgroep zal de nieuwe kasten, net als de afgelopen jaren, blijven monitoren en waar nodig passende maatregelen nemen ten behoeve van de kerkuil. Extra 'officiële' monitoring is voor de voorliggende ontheffingsaanvraag daarom niet nodig.

5.4 Planning

Tabel 5.4 geeft de deels al gerealiseerde planning weer.

Tabel 5.4. De planning.

Maatregel	Datum
Ecologische inventarisatie	Voltooid in 2021
Plaatsen 2 kerkuilennestkasten	Voltooid 12 juli 2021
Handmatig verwijderen van de asbesthoudende daken van de stallen/schuren in het plangebied (en daarmee ook de verwijdering van de kerkuilenroestplaats)	Na verkrijgen van de ontheffing (en na een laatste inspectie)