

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	31 maart 2022	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-RI-REG-2021-2365	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	8245C747	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	14 december 2021	FAX	030-2583139
UW NUMMER	85415281	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	1: Voorschriften 2: Kaart plangebied 3: Kaart aangetroffen verblijfplaats 4: Voorgestelde maatregelen 5: Extra maatregelen	ONDERWERP	Wnb ontheffing Soortenbescherming ruimtelijke ingrepen transformatorstation Woerden

Op 14 december 2021 hebben wij uw aanvraag ontvangen. U heeft ontheffing aangevraagd in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: wet), onderdeel soortenbescherming. De aanvraag is ingediend door Duvekot Rentmeesters B.V. namens Stedin Hoogspanning voor de locatie transformatorstation Honthorst Ampèreweg 4 in Woerden (hierna: plangebied) en is bij ons geregistreerd onder zaakkenmerk Z-WNB-RI-REG-2021-2365.

I. Besluit

Wij besluiten op grond van het bepaalde in de wet en het Beleidskader Wet natuurbescherming provincie Utrecht 2017¹: Ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 3.5, eerste lid; 3.5, tweede lid en 3.5, vierde lid van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk doden, opzettelijk verstoren en het beschadigen en/of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) voor de periode van 1 oktober 2022 tot en met 31 december 2023.

II. Omschrijving van de aanvraag

Uw aanvraag heeft betrekking op de sloop van transformatorstation de Honthorst in Woerden. Een kaart van het plangebied is opgenomen in bijlage 2. U vraagt ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 eerste, tweede en vierde lid van de wet voor wat betreft de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) voor de periode van 1 oktober 2022 tot en met 31 december 2023.

III. Procedure

Wij hebben de aanvraag afgehandeld volgens het bepaalde in hoofdstuk 5 van de wet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Op 27 januari 2022 en op 3 maart 2022 heeft u deze aanvraag aangevuld.

IV. Toetsingskader

De gewone dwergvleermuis is beschermd op grond van artikel 3.5 van de wet.

¹ https://www.provincie-utrecht.nl/sites/default/files/2020-03/beleidsnota_wet_natuurbescherming.pdf

V. Motivering

De aangevraagde ontheffing kan alleen worden verleend als is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- a) er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- b) er is een geldig wettelijk belang;
- c) er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

a) **Afweging van andere bevredigende oplossingen**

Omschrijving van alternatieven

De energievraag in Woerden groeit hard. De oorzaak hiervan ligt in de energietransitie, in de bouw van nieuwe woningen in de nieuwe stadswijk 'Snellerpoort' en door de aanleg van een industrieterrein op de locatie A12/Middellandse Zee te Woerden. De werkzaamheden kunnen daarom niet elders plaatsvinden.

Het 50-kV gebouw, waarin een verouderde installatie staat, moet worden gesloopt om ruimte op het terrein te creëren voor twee nieuwe transformatoren en/of nieuwe elektriciteitskabels. De transformatoren kunnen niet in het bestaande, te slopen, pand worden geplaatst, omdat de constructieve aanpassingen die hiervoor benodigd zijn te omvangrijk zijn. Daarnaast worden transformatoren (nagenoeg) altijd in open boxen geplaatst voor de regulering van de temperatuur. Het huidige pand is hiervoor ongeschikt. Renovatie van het gebouw, als alternatief, is om die reden niet realistisch. In 2023 worden de ontwerpen van de nieuwe transformatoren gemaakt en zal het voorbereidende werk starten. In 2024 worden de transformatoren geplaatst.

Tevens komt er een nieuwe 10kV-installatie in het hoofdgebouw. Uit de ecologische beoordeling van de voorgenomen in pandige werkzaamheden is naar voren gekomen dat er geen negatieve effecten op potentieel aanwezige vleermuizen wordt verwacht. De werkzaamheden veroorzaken geen trillingen en/of geluidsoverlast, zijn beperkt van aard en hebben geen uitstraling op de aanwezige spouwmuur. Eventueel aanwezige voortplantingsplaatsen en/of rustplaatsen in de nieuwe permanente vleermuisverblijfsplaatsen worden zodoende door de voorgenomen in pandige werkzaamheden niet verstoord en vernield. De 10kV-installatie werkzaamheden worden uitgevoerd voordat het 50kV-gebouw Honthorst ongeschikt wordt gemaakt. Door deze gefaseerde planning kunnen eventueel aanwezige exemplaren van de gewone dwergvleermuis tijdens de werkzaamheden aan het hoofdgebouw gebruik blijven maken van de ruimten in het andere gebouw en vindt er minder verstoring tegelijkertijd plaats.

Er wordt gewerkt buiten de meest kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis en het ongeschikt maken zal plaatsvinden in de meest geschikte periode (15 oktober 2022 tot en met 31 oktober 2022 of 1 april 2023 tot en met 15 april 2023) van de gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017). Bovendien worden er direct permanente verblijfsplaatsen gerealiseerd, zodat de kans op extra verstoring verkleind wordt en ook wordt er een ruime gewenningsperiode gerespecteerd.

Conclusie

Gezien het bovenstaande zijn er geen redelijke alternatieven waarbij er minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

b) **Belangenafweging**

Omschrijving van het belang

Wij toetsen of het belang van de ingreep zwaarder mag wegen dan het beschermingsbelang van de soorten zoals is vastgelegd in de wet. Voor de gewone dwergvleermuis heeft u de ontheffing aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, aanhef en onder 3, van de wet: "In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten."

Een reden voor groot openbaar belang is het veiligstellen van elektriciteitslevering waaraan de netbeheerder zich via de Elektriciteitswet 1998, artikel 16, eerste lid, onderdeel a, b, c, d en f heeft verbonden. In deze wet is opgenomen:

Eerste lid; De netbeheerder heeft in het kader van het beheer van de netten in het voor hem krachtens artikel 36 of 37 vastgestelde gebied tot taak:

Onderdeel a; de door hem beheerde netten in werking te hebben en te onderhouden;

Onderdeel b; de veiligheid en betrouwbaarheid van de netten en van het transport van elektriciteit over de netten op de meest doelmatige wijze te waarborgen;

Onderdeel c; de netten aan te leggen, te herstellen, te vernieuwen of uit te breiden, waarbij in overweging worden genomen maatregelen op het gebied van duurzame elektriciteit, energiebesparing en vraagsturing of decentrale elektriciteitsproductie, waardoor de noodzaak van vervanging of vergroting van de productiecapaciteit ondervangen kan worden;

Onderdeel d; voldoende reservecapaciteit voor het transport van elektriciteit aan te houden;
Onderdeel f; de grondslag van artikel 24 ten behoeve van derden transport van elektriciteit uit te voeren.

Conclusie

Door de toegenomen vraag naar energie is het noodzakelijk om extra maatregelen te treffen waarmee de capaciteit van het elektriciteitsnet vergroot wordt. Hiermee is sprake van een wettelijk belang van de ingreep, namelijk andere redenen van groot openbaar belang. In dit geval weegt het belang van de ruimtelijke ingreep daarom zwaarder dan het beschermingsbelang van de soort.

c) Ecologische beoordeling

Onderzoek

U heeft het plangebied onderzocht op de aanwezigheid van beschermde soorten. Ook heeft u onderzocht welk effect de ingreep heeft op de aanwezige beschermde soorten. Op basis van artikel 3.2 van de Awb hebben wij ons verzekerd van de kwaliteit en zorgvuldigheid van het uitgevoerde ecologische onderzoek.

Aanwezige beschermde soort

Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*)

De gewone dwergvleermuis is aangetroffen binnen het plangebied. Er is één zomerverblijfplaats vastgesteld in het transformatorstation de Honthorst. Een open stootvoeg aan de noordzijde van het gebouw vormt de invliegopening. Omdat (vorstvrije) verblijfplaatsen ook als (tijdelijk) winterverblijf voor één of enkele dieren gebruikt kunnen worden, kan een individueel winterverblijf niet worden uitgesloten. Een kaart met de locatie van de aangetroffen verblijfplaats is opgenomen in bijlage 3 van dit besluit.

Staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*)

De staat van instandhouding is zowel landelijk als in de Provincie Utrecht als op regionale schaal ongunstig/onbekend. Door de effecten van onder andere de energietransitie is ook het toekomstperspectief ongunstig/ontoereikend. Er zijn onvoldoende landelijke gegevens bekend over een lange termijn om een gefundeerde uitspraak te kunnen doen over de huidige staat van instandhouding van zowel de verspreiding als de toekomstvisie van de gewone dwergvleermuis. U geeft in uw activiteitenplan verder aan dat de lokale staat van instandhouding gunstig is. "Uit de NDFF-uitdraai (d.d. 21 oktober 2021) zijn er uit de afgelopen vijf jaar 43 observaties (foeragerend, overvliegend en ter plaatse) van gewone dwergvleermuizen bekend binnen een straal van 2 kilometer rondom het plangebied. De omgeving van het plangebied is uitermate geschikt als leefgebied voor de gewone dwergvleermuis door de aanwezigheid van de Cattenbroekerplas, diverse bosschages en parken. Deze doen dienst als potentieel foerageergebied en vliegroutes. De bebouwing in Woerden doet dienst als potentiële verblijfplaats. Hiermee lijkt de lokale staat van instandhouding gunstig. Echter geldt ook hier dat door toekomstige renovatieprojecten er een afname zal zijn van geschikte verblijfplaatsen, het perspectief kan hierdoor ongunstig-ontoereikend zijn."

Effect van de ingreep op de aanwezige beschermde soort

Door de werkzaamheden wordt er één zomer- en (klein-) winterverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vernield, wordt de gewone dwergvleermuis verstoord en in sommige gevallen door de verborgen leefwijze van de soort mogelijk gedood. Dit betekent dat er sprake is van het overtreden van verbodsbepalingen uit de wet. Ontheffing is daarom noodzakelijk.

Mitigerende en compenserende maatregelen

Om de negatieve ecologische effecten van de werkzaamheden te beperken heeft u compenserende (vervangende) maatregelen voorgesteld. Wij gaan niet geheel akkoord met de voorgestelde maatregelen. De gekozen locaties van de permanente alternatieve verblijfplaatsen voldoen niet allemaal aan de richtlijnen uit het kennisdocument gewone vleermuis. De maatregelen zijn opgenomen in bijlage 4 en 5 van dit besluit.

Er worden vier permanente alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd in het hoofdgebouw met geschakelde ingemetselde vleermuiskasten. Drie van de vier locaties hebben echter een noordelijke oriëntering. Volgens het kennisdocument dienen de nieuwe verblijfplaatsen gezamenlijk verschillende kwaliteiten te bevatten (bijvoorbeeld eigenschappen ten aanzien van opwarming, locatie, microklimaat en windrichting). Hiertoe dient minimaal één van de twee inmetsele kasten van de noordmuur van het hoofdgebouw aan de westkant van het hoofdgebouw te worden gerealiseerd.

Op deze manier worden voldoende alternatieve permanente verblijfplaatsen geplaatst met verschillende kwaliteiten. De permanente alternatieve verblijfplaatsen worden op tijd gerealiseerd om de gewenningsperiode te overbruggen. De vastgestelde zomerverblijfplaats wordt voorafgaand aan de werkzaamheden en buiten de meest kwetsbare periode

ongeschikt gemaakt door het zagen van gaten in de spouwmuren conform het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis.

Conclusie ten aanzien van de gevolgen van de ingreep voor de staat van instandhouding

Door het nemen van mitigerende en compenserende maatregelen wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

VI. Conclusie

Aangezien aan de voorwaarden voor een ontheffing wordt voldaan, verlenen wij u ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid van de wet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden. Deze zijn opgenomen in bijlage 1 *Voorschriften* van besluit, bijlage 4 *Voorgestelde maatregelen* en Bijlage 5 *Extra maatregelen* en moeten worden nageleefd.

VII. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

VIII. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat deze aan u bekend is gemaakt en wordt twee werkdagen na bekendmaking gepubliceerd op de website www.officielebekendmakingen.nl.


IX. Overige informatie

Er kan ook vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst, als u dit nog niet heeft gedaan. Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud van dit besluit, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

X. Verzending

Wij verzenden dit besluit aan de aanvrager. Een afschrift van dit besluit verzenden wij aan:

- Duvekot Rentmeesters B.V.;
- Omgevingsdienst regio Utrecht (hierna: ODRU) Utrecht;
- Gemeente Woerden,

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen, 

Mevr. drs. ing. S. Heijblom
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. De ontheffing wordt alleen verleend voor de in dit besluit genoemde soorten en beschreven verboden handelingen.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met het Servicebureau van de provincie Utrecht (Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht of servicebureau@provincie-utrecht.nl) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

Voorafgaand aan de werkzaamheden

5. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin minstens de voorschriften uit deze ontheffing. Het werkprotocol dient aanvullend de volgende aspecten te omschrijven:
 - a. Omschrijving van het plangebied (inclusief kaart);
 - b. Activiteiten/werkzaamheden die uitgevoerd worden (inclusief planning);
 - c. Maatregelen die getroffen zijn/worden (locatie op kaart en datum/tijd);
 - d. Informatie en contactgegevens van de begeleidende ecoloog;
 - e. Een overzicht van de activiteiten die door de ecoloog zijn/worden begeleid;
 - f. De manier waarop is/wordt omgegaan met onverwacht aangetroffen (beschermde) soorten binnen het plangebied.
6. Minimaal twee weken voorafgaand aan de start van de werkzaamheden die invloed hebben op de beschermde soorten, moet de ontheffinghouder het meldingsformulier 'aanvang werkzaamheden' volledig invullen op <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/startwerkzaamhedenwnb>. Bij de melding dient het werkprotocol zoals omschreven in de voorschriften bijgevoegd te zijn.

Tijdens de werkzaamheden

7. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften moeten worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige² op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Deze dient in ieder geval aanwezig te zijn in het plangebied bij de start van de werkzaamheden, voor zover deze invloed hebben op een beschermde soort.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
9. Tijdens de werkzaamheden moet een logboek worden bijgehouden. In het logboek worden gemaakte ecologische keuzes vastgelegd, zoals goedkeuren / vrijgeven door een deskundige, afwijkingen van het ecologisch werkprotocol (indien goedgekeurd door het bevoegd gezag) en gekozen mitigerende en/of compenserende maatregelen en de locatie daarvan. In het logboek worden in ieder geval de relevante resultaten van de uitgevoerde handelingen, omschreven in de voorschriften bij dit besluit geregistreerd.
10. De maatregelen, genoemd in hoofdstuk 6 en 7 van het activiteitenplan van 10 december 2021 en bijlage 1, 4 en 5 van deze ontheffing moeten worden opgevolgd.

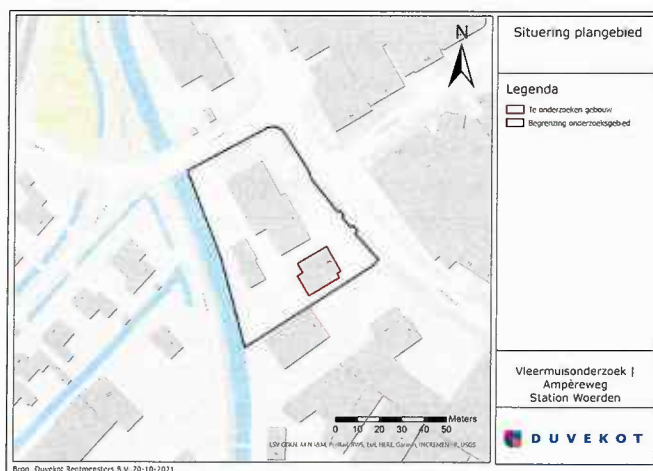
² Onder deskundige verstaan wij: een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet/Vwet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals Zoogdiervereiniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten en De Landschappen) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of – bescherming.

Na afloop van de werkzaamheden

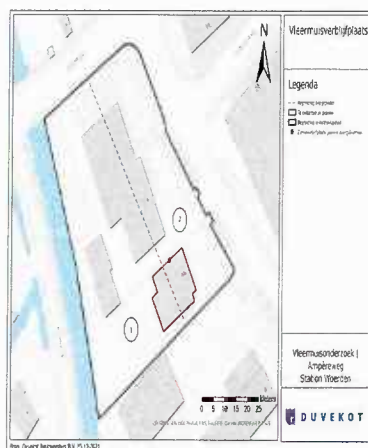
11. Na afronding van de werkzaamheden dient de ontheffinghouder het meldingsformulier 'einde werkzaamheden' volledig in te vullen op <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/eindwerkzaamhedenwnb>. Het logboek zoals omschreven in de voorschriften moet bijgevoegd worden.

Bijlage 2: Kaart plangebied



Bron: Kaart aangeleverd door aanvrager

Bijlage 3: Kaart aangetroffen verblijfplaats

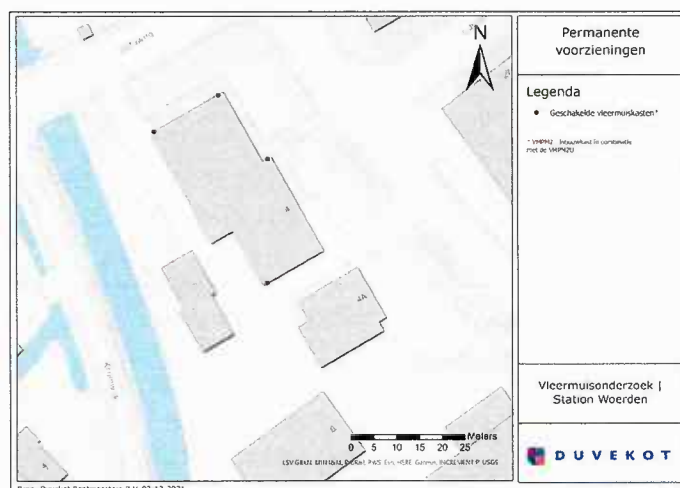


Bron: activiteitenplan opwaarderingswerkzaamheden station Woerden

Bijlage 4: Voorgestelde maatregelen

- De aangebrachte voorzieningen zijn van het type VMPM2 – 2-laagse inbouwvleermuiskast in combinatie met de VMPM2U – 2-laagse uitbreiding.
- De vier ingebouwde geschakelde vleermuiskasten hebben een vrije aanvliegroute, worden op minimaal 3 meter hoogte gerealiseerd en zijn vrij van verlichting.
- De voorzieningen worden geplaatst in april 2022.
- Het hele 50kV-gebouw Honthorst wordt ongeschikt gemaakt door drie tot vijf dagen voor de start van de sloop in de spouwmuren gaten te zagen conform het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017). De gaten moeten in alle zijden en hoeken onder de dakrand van het 50kV-gebouw Honthorst worden gemaakt. De gaten dienen van voldoende omvang te zijn; minimaal twee gaten (met voldoende tussenruimte) van minimaal 1 meter bij 1 meter, per zijde en/of hoek van het gebouw (zie Figuur 6.1 van het activiteitenplan).
- Drie dagen na het creëren van de gaten vindt er in de avond (vanaf zonsondergang) een vleermuiscontrole plaats door twee ter zake kundige ecologen. Er wordt dan gecontroleerd of vleermuizen geen gebruik meer maken van het gebouw. Indien er geen uitvliegende vleermuizen worden vastgesteld wordt de locatie vrijgegeven en kan de sloop starten. Indien er toch nog vleermuizen in het gebouw aanwezig zijn worden er extra gaten in de spouwmuur gemaakt. Daarna vindt er weer een vleermuiscontrole plaats na drie nachten met gunstige weersomstandigheden.
- Het voorgenomen sloopmoment is 15 oktober 2022 tot en met 31 oktober 2022 of 1 april 2023 tot en met 15 april 2023.

Bijlage 5: Extra maatregelen



Figuur 7.3. Locaties geschakelde vleermuisvoorzieningen verspreid over het hoofdgebouw.

Bron: activiteitenplan opwaarderingsswerkzaamheden station Woerden

- Minimaal één van de twee inmetselekasten van de noordmuur van het hoofdgebouw wordt aan de westkant van het hoofdgebouw gerealiseerd.