

**BESCHIKKING**

DATUM	21 juli 2022	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-VNL_ST-2022-0293	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	824AE349	DOORKIESNUMMER	030-2589111
UW BRIEF VAN	14 februari 2022	FAX	030-2583139
UW NUMMER	Niet van toepassing	E-MAILADRES	servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	Bijlage: Kaart planlocatie	ONDERWERP	Afwijzing ontheffingaanvraag IOV 3.64

Op 14 februari 2022 hebben wij uw aanvraag ontvangen. De aanvraag is ingediend door Baggerbedrijf Midden Nederland. Het betreft een aanvraag om ontheffing van het in artikel 3.64 van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht (hierna: IOV) gestelde verbod om te storten, een stortplaats in te richten of gronden op te hogen of te egaliseren en ontheffing op grond van artikel 10.63 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) om zich van afvalstoffen te ontdoen door deze buiten een inrichting te storten of anderszins op of in de bodem te brengen.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de IOV, de Wm en op hetgeen onder hoofdstuk II en volgende van deze beschikking wordt overwogen, besluiten wij:

- De gevraagde ontheffing van het in artikel 3.64 van de IOV gestelde verbod niet te verlenen;
- De gevraagde ontheffing op grond van artikel 10.63 van de Wm niet te verlenen, omdat dit niet nodig is.

II. Omschrijving van de aanvraag

U heeft ontheffing aangevraagd voor het aanleggen van twee baggerdepots in één weiland. Het gaat hierbij om een aanwezige periode van één jaar. De afmetingen van baggerdepot 1 zijn 60 m breed en 240 m lang en de afmetingen van baggerdepot 2 zijn 60 m breed en 175 m lang. De kades van beide baggerdepots worden 30 cm hoog en 50 cm breed.

De betrokken percelen liggen bij de Portengen 9, 3628 ED in Kockengen, in de gemeente Stichtse Vecht, kadastraal bekend gemeente Kockengen, sectie E, nummer 1208 (hierna: planlocatie). Zie ook de kaart in de bijlage bij deze beschikking. De planlocatie ligt binnen het desbetreffende toepassingsgebied van de IOV.

III. Procedure

Op 23 maart 2022 heeft u de aanvraag aangevuld. Op 2 juni 2022 hebben wij u een voornemen tot afwijzen gestuurd. Op 22 juni 2022 heeft u telefonisch laten weten dat u de aanvraag wilt doorzetten.

Wij hebben de aanvraag afgehandeld volgens afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat wij direct een definitief besluit nemen op de aanvraag.

IV. Motivering

Toetsing IOV

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden (hierna: LNCA-waarden) die de IOV dient te beschermen.

Invloed van de werkzaamheden op landschappelijke waarden

De planlocatie bevindt zich binnen het Groene Hart van de provincie Utrecht.

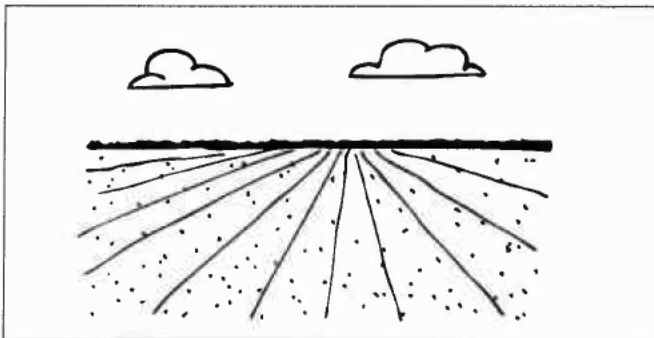
De kernkwaliteiten van het Groene Hart zijn:

1. Landschappelijke diversiteit;
2. (veen)weidekarakter (incl. strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.);
3. openheid;
4. rust & stilte.¹

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van het Groene Hart verschillende accenten. Een uitgebreidere beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen.

De provincie Utrecht heeft het Groene Hart onderverdeeld in acht verschillende deelgebieden. De planlocatie ligt in het deelgebied blokontginning. Dit is in essentie een uitgestrekt open weidelandschap met strokenverkaveling en hoge waterstanden in de sloten. Overwegend haaks op elkaar staande ontginningsrichtingen van rechte bebouwingslinten en beplante achterkaden begrenzen het zicht naar de horizon en geven maat en diepte aan het landschap. De schaal van de ruimte heeft zijn basis in de cope-ontginning.²

Landschappelijk gezien zijn de ingrepen zoals aangevraagd niet passend in het landschap van deelgebied blokontginning van het Groene Hart. De kades van een baggerdepot tasten de beleving van het open weidelandschap en de strokenverkaveling aan. Vaak is de verstoring door een baggerdepot vanwege de tijdelijke aard van de verstoring mogelijk. In dit geval worden er echter twee baggerdepots in de directe nabijheid van elkaar aangelegd op één perceel. Dit versterkt de visuele verstoring en vormt daarmee een onaanvaardbare aantasting van landschappelijke waarden.



Afbeelding Uitgestrekt grasland in strokenverkaveling met ruim zicht naar de horizon.³

Op de planlocatie bevindt zich een oeverwal.

Voor het behoud van aardkundige waarden is het belangrijk dat de elementen reliëf, bodemopbouw en actuele landschapsvormende processen in stand blijven. Op deze locatie zijn het reliëf en de bodemopbouw relevant. Op het oostelijke gedeelte van de planlocatie ligt ter hoogte van baggerdepot 1 een deel van een lange, gave oeverwal. In de aanvraag staat dat de toplaag van de bodem gebruikt zal worden voor de aanleg van kades. Gecombineerd met het aanbrengen van een laag bagger en later weer uitvlakken van het perceel, zou dat zowel de bodemopbouw als het reliëf aantasten. Hierdoor zou de oeverwal op deze plek verloren gaan en dat vormt een onaanvaardbare aantasting van landschappelijke waarden.

¹ Omgevingsvisie provincie Utrecht 2021.

² Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen – Groene Hart, provincie Utrecht, 2011.

³ Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen – Groene Hart, provincie Utrecht, 2011.

Met de aangevraagde werkzaamheden worden de landschappelijke waarden die de IOV dient te beschermen onaanvaardbaar geschaad.

Invloed van de werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden

De planlocatie ligt niet in een ganzenrustgebied, Natura 2000-gebied, de groene contour of het Natuurnetwerk Nederland, en betreft geen natuur- of waterparel. De planlocatie ligt wel in een weidevogelkerngebied.⁴

De planlocatie ligt in een weidevogelkerngebied waar veel waarnemingen bekend zijn van broedende weidevogels. Dit gebied wordt dan ook gezien als zeer waardevol. De aanleg van beide baggerdepots gaat deze natuurwaarde onaanvaardbaar schaden. Door het oprichten en de aanwezigheid van de baggerdepots ontstaat verstoring op en in de omgeving van de planlocatie. De weilanddelen waarop de baggerdepots zijn gepland, zullen bovendien voor meerdere jaren niet beschikbaar zijn als broedlocatie voor de weidevogels. Uit het bestemmingsplan Landelijk gebied West 2014 van de gemeente Stichtse Vecht blijkt daarnaast dat de planlocatie zich bevindt binnen de functionele zonerings 'Landbouwkerngebied met potentie voor weidevogels en bijhorende natuur'. Ook vanuit het bestemmingsplan is daarmee het behoud van de functionaliteit voor de weidevogels een belangrijke waarde. Het op de planlocatie aanleggen van de baggerdepots is zodoende onaanvaardbaar vanuit de bescherming van het weidevogelkerngebied.

Met de aangevraagde werkzaamheden worden de natuurwetenschappelijke waarden die de IOV dient te beschermen onaanvaardbaar geschaad.

Invloed van de werkzaamheden op cultuurhistorische waarden

Cultuurhistorisch erfgoed is vastgelegd in de Cultuurhistorische hoofdstructuur van de provincie, die vervat is in onder andere het boek Tastbare Tijd 2.0: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht⁵ en de Omgevingsvisie provincie Utrecht 2021.

Agrarisch cultuurlandschap

De planlocatie is onderdeel van het Agrarische cultuurlandschap (deelgebied: Kockengen - Kamerik - Zegveld).⁶

Het gebied Kockengen - Kamerik - Zegveld is een typisch twaalfde-eeuws cope-ontginningslandschap dat nog behoorlijk intact is. Het is een schoolvoorbeeld van onder centrale regie uitgevoerde, zeer regelmatige cope-ontginning en vormt (met het in de provincie Zuid-Holland doorlopende deel) het grootste aaneengesloten complex daarvan in Nederland. Het betreft een binnen Europa unieke veenontginning, met vaste dieptematen, een regelmatig patroon van (veelal verbrede) sloten en een ritme van (dwars)kaden en boerderijlinten met oriëntatie op de ontginningsbasis. Zowel enkelzijdige als dubbelzijdige linten komen voor, met een veelal half open karakter. Er worden drie deelgebieden onderscheiden: het schaakbordpatroon van zeer regelmatige ontginningsblokken rond Kockengen (cope), de waaiervormige verkaveling van Zegveld (opstrek) en het gebied rond Kamerik met ten opzichte van de ontginningsbasis verschoven boerderijlinten.⁷

De aangevraagde locatie van baggerdepot 1 is midden in het boerderijlint. Dit lint kenmerkt zich door de afwisseling van boerderij erven en open percelen met zicht op het achterland. De planlocatie betreft ook een perceel waarbij vanaf het boerderijlint een doorkijkje is naar het open slagenlandschap erachter. Dit zicht zou geblokkeerd worden door baggerdepot 1 en het depot zou omgevingsvreemd zijn binnen het lint. Baggerdepot 1 is daarmee vanuit cultuurhistorisch oogpunt onaanvaardbaar.

Het aangevraagde baggerdepot 2 zou de openheid van het agrarisch cultuurlandschap ook enigszins aantasten, maar vanwege de tijdelijke aard in combinatie met de ligging dichtbij de Portengense Zuwe en de (grotere) afstand van het boerderijlint (dan baggerdepot 1), is deze tijdelijke aantasting vanuit cultuurhistorisch oogpunt aanvaardbaar.

Met de aangevraagde werkzaamheden worden de cultuurhistorische waarden die de IOV dient te beschermen onaanvaardbaar geschaad (voor zover het baggerdepot 1 betreft).

Invloed van de werkzaamheden op archeologische waarden

De planlocatie ligt niet in een gebied dat met het oog op archeologie door de provincie Utrecht is aangewezen als gebied met een provinciaal belang.⁸

⁴ Omgevingsvisie provincie Utrecht 2021

⁵ Tastbare Tijd 2.0: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht, Provincie Utrecht (2015).

⁶ Cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht (CHAT) te raadplegen via:

<https://utrecht.maps.arcgis.com/apps/MapAndAppGallery/index.html?appid=c25fa592c03d43358b672471ac9f023d>

⁷ Omgevingsvisie provincie Utrecht 2021

⁸ Cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht (CHAT) te raadplegen via:

<https://utrecht.maps.arcgis.com/apps/MapAndAppGallery/index.html?appid=c25fa592c03d43358b672471ac9f023d>

Dit betekent dat er binnen het toetsingskader van deze ontheffing geen te beschermen archeologische waarden aanwezig zijn op de planlocatie. Vanuit ruimtelijke ordening kunnen er ter plaatse wel te beschermen archeologische waarden aanwezig zijn. Deze waarden worden beschermd krachtens het bestemmingsplan Landelijk Gebied West 2014 van de gemeente Stichtse Vecht.

Met de geplande werkzaamheden worden de archeologische waarden die de IOV dient te beschermen niet onaanvaardbaar geschaad.

Toetsing Wm

Artikel 10.63 van de Wm kan van toepassing zijn indien afvalstoffen buiten een inrichting worden gestort of anderszins op of in de bodem worden gebracht. Een ontheffing op grond van artikel 10.63 van de Wm is in dit geval niet nodig, omdat het een baggerdepot betreft dat niet meer dan 3 jaar in gebruik is.

V. Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen verlenen wij u **geen** ontheffing van het in artikel 3.64 van de IOV gestelde verbod voor hetgeen is aangevraagd. Door de aangevraagde werkzaamheden worden de landschappelijke, natuurwetenschappelijke en cultuurhistorische waarden, voor zover deze vallen binnen het beoordelingskader van de IOV, onaanvaardbaar geschaad.

VI. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket/ klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht

VII. Verzending

Dit besluit wordt verzonden aan de aanvrager van de ontheffing:

- Baggerbedrijf Midden Nederland.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan de eigenaar van de planlocatie:

- G. Versloot.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zoveel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom van belang. Een afschrift van dit besluit verzenden wij daarom aan:

- Gemeente Stichtse Vecht;
- Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht;
- Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht.

De RUD Utrecht is belast met de handhaving van (onder andere) de IOV.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen



Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

BIJLAGE Kaart planlocatie

De rode vlakken geven de locaties aan van de aangevraagde baggerdepots. Er is geen ontheffing verleend voor de aanleg van deze baggerdepots.

