

**BESCHIKKING**

DATUM	22 september 2022	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-VNL_ST-2022-0778	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	824D2192	DOORKIESNUMMER	030-2589111
UWBRIEF VAN	2 mei 2022	FAX	030-2589112
UW NUMMER	Niet van toepassing	E-MAILADRES	servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- Kaart planlocatie	ONDERWERP	Gedeeltelijke ontheffing en gedeeltelijke afwijzing IOV 2.34

Op 2 mei 2022 hebben wij uw aanvraag ontvangen. De aanvraag is ingediend door [REDACTED] Veehouderij. Het betreft een aanvraag om ontheffing van het in artikel 2.34 van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht (hierna: IOV) gestelde verbod om oppervlaktewateren geheel of gedeeltelijk te dempen (of gedempt te houden) en ontheffing op grond van artikel 10.63 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) om zich van afvalstoffen te ontdoen door deze buiten een inrichting te storten of anderszins op of in de bodem te brengen.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de IOV, de Wm en op hetgeen onder hoofdstuk II en volgende van deze beschikking wordt overwogen, besluiten wij:

- De gevraagde ontheffing van het in artikel 2.34 van de IOV gestelde verbod ten aanzien van het oostelijk gelegen oppervlaktewater met een oppervlakte van 150 m² **niet** te verlenen;
- De gevraagde ontheffing van het in artikel 2.34 van de IOV gestelde verbod ten aanzien van het westelijk gelegen oppervlaktewater met een oppervlakte van 186 m² **wel** te verlenen;
- De gevraagde ontheffing op grond van artikel 10.63 van de Wm niet te verlenen, omdat dit niet nodig is;

II. Omschrijving van de aanvraag

U heeft ontheffing aangevraagd voor het met 400 m³ grond en 600 m³ takken dempen van twee oppervlaktewateren (hierna: sloten) met een oppervlakte van 150 m² en 186 m². De sloten zijn gelegen nabij de Wagendijk 66 in Kockengen in de gemeente Stichtse Vecht, kadastraal bekend gemeente Kockengen, sectie D, nummer 264 (hierna: planlocatie). Zie ook de kaart in de bijlage bij dit besluit. De planlocatie ligt binnen het desbetreffende toepassingsgebied van de IOV. De sloten zijn reeds gedempt.

III. Procedure

Op 28 juli 2022 hebben wij u een voornemen tot gedeeltelijk afwijzen verstuurd. U heeft in reactie hierop op 23 augustus 2022 een zienswijze ingediend. Op 7 september 2022 heeft u deze zienswijze telefonisch toegelicht en aangegeven dat de in de zienswijze opgenomen 386 m² een typefout betreft en dat 186 m² de juiste oppervlaktemaat is.

Wij hebben de aanvraag afgehandeld volgens afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat wij direct een definitief besluit nemen op de aanvraag.

IV. Motivering

Toetsing IOV

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden (hierna: LNCA-waarden) die de IOV dient te beschermen.

Invloed van de werkzaamheden op landschappelijke waarden

De planlocatie bevindt zich binnen het Groene Hart van de provincie Utrecht.

De kernkwaliteiten van het Groene Hart zijn:

1. landschappelijke diversiteit;
2. (veen)weidekarakter (incl. strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.);
3. openheid en
4. rust & stilte.¹

De strokenverkaveling is in dit gebied gekenmerkt als belangrijk. Om deze strokenverkaveling zichtbaar te houden in het landschap beschermd de provincie Utrecht voornamelijk lengtesloten. Dempingen van dwarssloten vormen over het algemeen een aanvaardbare aantasting van het landschap, tenzij deze beeldbepalend zijn voor de strokenverkaveling. Zodoende is het dempen van de westelijk gelegen (dwars)sloot met een oppervlakte van 186 m² aanvaardbaar. Het dempen van de oostelijk gelegen (dwars)sloot met een oppervlakte van 150 m² is echter niet aanvaardbaar. Deze sloot ligt in een lijn van dwarssloten die nog geheel intact is en daardoor essentieel is voor de veenweidekwaliteit van het Groene Hart. Het dempen van deze sloot tast de verkavelingsstructuur en het kenmerkende slotenpatroon onaanvaardbaar aan.

Met (een deel van) de aangevraagde werkzaamheden zijn de landschappelijke waarden die de IOV dient te beschermen onaanvaardbaar geschaad.

Invloed van de werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden

De planlocatie ligt niet in een ganzenrustgebied, Natura 2000-gebied, de groene contour of het Natuurnetwerk Nederland, en betreft geen natuur- of waterparel.²

De planlocatie ligt in een weidevogelkerngebied, maar omdat de werkzaamheden het dempen van twee dwarssloten betreffen, is er geen nadelig effect op het weidevogelkerngebied te verwachten. Het dempen van twee dwarssloten met een relatief klein oppervlakte in een weidevogelkerngebied met een relatief groot oppervlakte zal geen groot effect hebben op weidevogels aldaar, waardoor dit een aanvaardbare aantasting is. Tijdens het dempen had rekening gehouden moeten worden met de weidevogels, omdat het dempen echter al is uitgevoerd, is dit niet meer op te nemen als voorschrift.

Met de aangevraagde werkzaamheden zijn de natuurwetenschappelijke waarden die de IOV dient te beschermen niet onaanvaardbaar geschaad.

Invloed van de werkzaamheden op cultuurhistorische waarden

De planlocatie is onderdeel van het agrarische cultuurlandschap (deelgebied Kockengen – Kamerik – Zegveld).³

Het gebied Kockengen - Kamerik - Zegveld is een typisch twaalfde-eeuws cope-ontginningslandschap dat nog behoorlijk intact is. Het is een schoolvoorbeeld van onder centrale regie uitgevoerde, zeer regelmatige cope-ontginning en vormt (met het in de provincie Zuid-Holland doorlopende deel) het grootste aaneengesloten complex daarvan in Nederland. Het betreft een binnen Europa unieke veenontginning, met vaste dieptematen, een regelmatig patroon van (veelal verbrede) sloten en een ritme van (dwars)kaden en boerderijlinten met oriëntatie op de ontginningsbasis. Zowel enkelzijdige als dubbelzijdige linten komen voor, met een veelal halfopen karakter. Er worden drie deelgebieden onderscheiden: het schaakbordpatroon van zeer regelmatige ontginningsblokken rond Kockengen (cope), de waaivormige verkaveling van Zegveld (opstrek) en het gebied rond Kamerik met ten opzichte van de ontginningsbasis verschoven boerderijlinten.⁴

Binnen het agrarische cultuurlandschap wordt het twaalfde-eeuwse cope-ontginningslandschap beschermd door de grote lijnen die in het landschap aanwezig zijn te behouden. Meestal komt dit neer op het beschermen van de lengtesloten in het landschap en worden dempingen van dwarssloten toegestaan wanneer deze variabel zijn in het landschap. Op de planlocatie ligt één variabele dwarssloot, dit is de westelijk gelegen sloot met een oppervlakte van 186 m². Het dempen van deze variabele dwarssloot zal geen onaanvaardbare aantasting

¹ Omgevingsvisie provincie Utrecht 2021

² Omgevingsvisie provincie Utrecht 2021

³ Cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht (CHAT) te raadplegen via <https://utrecht.maps.arcgis.com/apps/MapAndAppGallery/index.html?appid=c25fa592c03d43358b672471ac9f023d>.

⁴ Omgevingsvisie provincie Utrecht 2021

opleveren van cultuurhistorische waarden. De oostelijk gelegen sloot met een oppervlakte van 150 m² maakt echter deel uit van een historische lijn in het landschap die nog zeer goed behouden is, zie ook onderstaande afbeelding. Door deze lijn is de historische maatvoering van de cope-ontginning nog beleefbaar. Het verdwijnen van deze dwarsloot tast deze beleefbaarheid onaanvaardbaar aan.



Afbeelding Kaart uit 1880 met in het geel de oostelijk gelegen sloot die onderdeel uitmaakt van de historische lijn met maatvoering van de cope-ontginning.

Met (een deel van) de aangevraagde werkzaamheden zijn de cultuurhistorische waarden die de IOV dient te beschermen onaanvaardbaar geschaad.

Invloed van de werkzaamheden op archeologische waarden

De planlocatie ligt niet in een gebied dat met het oog op archeologie door de provincie Utrecht is aangewezen als gebied met een provinciaal belang.⁵

Dit betekent dat er binnen het toetsingskader van deze ontheffing geen te beschermen archeologische waarden aanwezig zijn op de planlocatie. Vanuit ruimtelijke ordening kunnen er ter plaatse wel te beschermen archeologische waarden aanwezig zijn. Deze waarden worden beschermd krachtens het bestemmingsplan Landelijk Gebied West 2014 van de gemeente Stichtse Vecht.

Met de aangevraagde werkzaamheden zijn de archeologische waarden die de IOV dient te beschermen niet onaanvaardbaar geschaad.

Toetsing Wm

Artikel 10.63 van de Wm kan van toepassing zijn indien afvalstoffen (waaronder groenafval) buiten een inrichting worden gestort of anderszins op of in de bodem worden gebracht. In dit geval is er (naast grond) met 600 m³ takken gedempt. Omdat er (grond en) groenafval is toegepast als slootdempingsmateriaal in sloten waarin het reguliere oppervlaktewater aanwezig was, is het waterschap het bevoegd gezag voor de beoordeling van het slootdempingsmateriaal. Een ontheffing op grond van artikel 10.63 van de Wm is daarom niet nodig.

V. Zienswijze

Op 23 augustus 2022 hebben wij van u een zienswijze ontvangen naar aanleiding van ons voornemen tot gedeeltelijke afwijzing van 28 juli 2022.

Zienswijze

In uw zienswijze heeft u aangegeven dat sprake is van slootoppervlakte in plaats van slootlengte, en de lengte van de dwarssloten daarmee aanzienlijk korter is. Daarnaast heeft u in uw zienswijze aangegeven dat er voor de aangevraagde werkzaamheden een watervergunning is verleend door Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden. Deze watervergunning is in afschrift toegezonden aan de provincie Utrecht en omdat hiertegen geen bezwaar is aangetekend, kan de demping volgens u niet (gedeeltelijk) afgewezen worden.

⁵ Cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht (CHAT) te raadplegen via:
<https://utrecht.maps.arcgis.com/apps/MapAndAppGallery/index.html?appid=c25fa592c03d43358b672471ac9f023d>.

Reactie

Voor zover uw zienswijze ziet op de afmetingen van de dempingen, hebben wij deze opgevat als een aanvulling van uw aanvraag. Wij hebben deze afmetingen zodoende meegenomen in dit besluit (waarbij wij nog een correctie hebben toegepast naar aanleiding van het telefonisch contact dat heeft plaatsgevonden op 7 september 2022).

Ondanks dat Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden een watervergunning heeft verleend voor de aangevraagde werkzaamheden, blijft u verantwoordelijk voor het aanvragen en verkrijgen van de benodigde toestemmingen. Het feit dat de provincie Utrecht een afschrift van de watervergunning heeft ontvangen, betekent niet dat erop vertrouwd mocht worden dat geen toestemming van de provincie Utrecht benodigd zou zijn. Voorts is de door het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden verleende watervergunning niet van belang bij de krachtens het desbetreffende gedeelte van de IOV te maken afweging. Daarbij geldt een ander afwegingskader.

VI. Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen verlenen wij u ontheffing van het in artikel 2.34 van de IOV gestelde verbod ten aanzien van de westelijke sloot met een oppervlakte van 186 m². Met het dempen van deze sloot, worden de LNCA-waarden, voor zover deze vallen binnen het beoordelingskader van de IOV, niet onaanvaardbaar geschaad.

Gelet op bovenstaande overwegingen verlenen wij u **geen** ontheffing van het in artikel 2.34 van de IOV gestelde verbod ten aanzien van de oostelijke sloot met een oppervlakte van 150 m². Met het dempen van deze sloot, zijn (en worden) de landschappelijke en cultuurhistorische waarden, voor zover deze vallen binnen het beoordelingskader van de IOV, onaanvaardbaar geschaad. Daarnaast is niet gebleken van de aanwezigheid van een dusdanig bijzonder zwaarwegend belang, dat het onaanvaardbaar schaden van de door de IOV te beschermen landschappelijke dan wel cultuurhistorische waarden zou rechtvaardigen.

VII. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket/klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht

VIII. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat het aan u bekend is gemaakt en wordt twee werkdagen na bekendmaking gepubliceerd op de website www.officielebekendmakingen.nl.

IX. Andere vergunningen

Er kan ook vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst, als u dit nog niet heeft gedaan. Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud van dit besluit kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2589111.

X. Verzending

We verzenden deze beschikking aan:

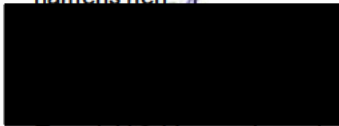
- [REDACTED]

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zoveel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom van belang. Een afschrift van dit besluit verzenden wij daarom aan:

- Gemeente Stichtse Vecht;
- Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden;
- Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht.

De RUD Utrecht is belast met de handhaving van (onder andere) de IOV.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen



Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

BIJLAGE: KAART PLANLOCATIE

Op onderstaande kaart staan de twee aangevraagde dempingen. Ontheffing voor het dempen van de oostelijk gelegen dwarsloot met een oppervlakte van 150 m² wordt niet verleend. Voor het dempen van de westelijk gelegen dwarsloot met een oppervlakte van 186 m² wordt wel ontheffing verleend.

