

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst ontwerpbesluit weigering
Zaaknummer : OD.299444
Aanvrager : De Waard Flowerbulbs V.O.F.
Locatie : Duinweg 3A, Castricum

VERZONDEN 01 SEP. 2021

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten

D. Kennisgeving

A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

A.1. Onderwerp aanvraag

De Waard Flowerbulbs V.O.F. is voornemens haar bloembollenkwekerij aan de Duinweg 3A te Castricum uit te breiden met een loods. Dit kan mogelijk leiden tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning verleend voor de inrichting gelegen aan de Duinweg 3A te Castricum.

A.2. Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van De Waard Flowerbulbs V.O.F. om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor het exploiteren en uitbreiden van een bloembollenkwekerij met een loods aan de Duinweg 3A te Castricum te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op het volgende aspect:

- Het perceel met een omvang van circa 0,7 ha zoals weergegeven in de AERIUS-verschilberekening (referentiesituatie) met kenmerk RUnABiCifnQ1, 10 augustus 2021 (bijlage 1) wordt door de aanleg van de nieuwe loods niet meer bemest.

A.4. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 13 december 2019 en geregistreerd onder kenmerk OD.299444. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 18 december 2019.

Op 4 maart 2020 en 6 juli 2020 hebben wij verzoeken om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. Daarna hebben wij per mail op 24 november 2020, 2 februari 2021 en 29 april 2021 nogmaals om aanvulling gevraagd. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 12 mei 2020, 12 november 2020, 27 november 2020, 14 januari 2021, 5 februari 2021, 16 februari 2021, 22 februari 2021, 29 april 2021, 21 mei 2021 en 27 mei 2021.

A.5. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

B.1. Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Op grond van artikel 2.9a Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (het zogenaamd 'intern salderen').

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in vier stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Interne salderingen.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld aanvraagformulier, 13 december 2019;
- Handtekeningenformulier, 13 december 2019;
- Tekening overzicht stookinstallaties bestaande situatie en beoogde situatie, 12 mei 2020;
- Mail bepaling referentiesituatie stookinstallaties, 27 november 2020;
- Kwantitatieve informatie Bloembollen – en bolbloementeel (KWIN 94), Informatie en Kennis Centrum Akker- en Tuinbouw, Afdeling Bloembollen, juli 1994;
- Landbouwtelling 1998;
- Informatie bouwgrond rondom inrichting, 5 februari 2021;
- Informatie aanwezige tractoren, Interpolis, 22 december 2020;
- Landbouwtelling 1997;

- Landbouwtelling 1999;
- Tekening hoogtes loodsen, 5 februari 2021;
- Bouwtekening behorende bij de omgevingsvergunning van 7 januari 2020;
- Memo stikstofemissie en stikstofdepositie, Rho Adviseurs voor Leefruimte, 25 mei 2021;
- AERIUS-berekening gebruiksfase, kenmerk RssFdGKZExQm, 25 mei 2021;
- AERIUS-verschilberekening gebruiksfase, kenmerk RaJ1q7c8Jbgn, 25 mei 2021.

De op 25 mei 2021 ontvangen AERIUS-berekeningen hebben wij op 10 augustus 2021 ambtshalve, met de op 10 augustus 2021 gegeven instemming van de aanvrager aangepast:

- AERIUS-berekening gebruiksfase, kenmerk RrjjTPhXjCqZ, 10 augustus 2021;
- AERIUS-verschilberekening gebruiksfase, kenmerk RUnABiCifnQ1, 10 augustus 2021.

Ambtshalve hebben wij ook gebruik gemaakt van een eigen berekening om verkeersgerelateerde effecten buiten 5 kilometer uit te sluiten:

- AERIUS-berekening wegverkeer gebruiksfase, kenmerk RQ3t3ZDG9a9p, 10 augustus 2021.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- Vergunning Wet milieubeheer, 16 april 1996;
- Melding Besluit akkerbouwbedrijven milieubeheer, 21 oktober 1998;
- Bouwtekening vergroting bollenschuur, 4 april 2001;
- Melding Activiteitenbesluit, 9 oktober 2018;
- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden en ammoniak invloed op de Natura 2000-gebieden 'Noordhollands Duinreservaat' en 'Schoorlse Duinen', waarvan het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' het dichtst bij het project is gelegen op een afstand van circa 22 meter. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken.

De inrichting ligt buiten de bebouwde kom van Castricum en maakt geen onderdeel uit van het leefgebied van de doelsoorten van het nabij gelegen Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'. Effecten van verstoring in de aanlegfase door trillingen, geluid en licht zijn op voorhand uit te sluiten aangezien er geen geschikt habitat ligt in de directe nabijheid van de nieuw te bouwen loods. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

Aanlegfase

De effecten van stikstofdepositie die worden veroorzaakt door bouw- en sloopactiviteiten worden buiten beschouwing gelaten op grond van artikel 2.9a van de Wnb. Het bouwen van de loods valt onder bouw- en sloopactiviteiten.

Referentiesituatie

De referentiesituatie betreft de toegestane stikstofemissie veroorzakende activiteit op de Europese referentiedatum. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste depositie in de periode vanaf de referentiedatum. Om te bepalen welke referentiedatum relevant is, is een AERIUS-berekening uitgevoerd van de beoogde gebruiksfase. Uit deze AERIUS-berekening (kenmerk RrjjTPhXjCqZ, 10 augustus 2021) volgt dat er depositie plaatsvindt op de Natura 2000-gebieden 'Noordhollands Duinreservaat' en 'Schoorlse Duinen'. De referentiedatum van deze Natura 2000-gebieden is 7 december 2004.

Aangezien er nog niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb of Nb-wet is verleend voor de bloembollenkwekerij aan de Duinweg 3A te Castricum, is gekeken naar de milieuvergunde situatie op de referentiesituatie. Dit betreft de melding Besluit akkerbouwbedrijven milieubeheer van 21 oktober 1998. Op 9 oktober 2018 is een melding Activiteitenbesluit ingediend voor de bloembollenkwekerij. Uit deze melding blijkt niet dat de milieuvergunde situatie beperkt is.

In de referentiesituatie wordt de emissie van stikstof veroorzaakt door het gebruik van tractoren, stookinstallaties, het bemesten van percelen en verkeersbewegingen. In tabel 1 is in een overzicht de stikstofemissie per bron in de referentiesituatie weergegeven.

Mobiele werktuigen (tractoren)

De grootste emissiebron in de referentiesituatie betreft het gebruik van de 4 tractoren binnen de inrichting. Uit de milieutoestemmingen of uit andere informatie is het bouwjaar van 3 van de 4 tractoren niet te achterhalen. Om deze reden is gekozen voor het bouwjaar 2001 voor deze tractoren. Dit betreft een worst-case benadering aangezien de NO_x-emissie naarmate de tractor jonger is afneemt.

Stookinstallaties

Naast de tractoren zijn in de referentiesituatie 4 cv-ketels aanwezig binnen de inrichting. Uit de milieutoestemmingen is niet te achterhalen wat de stikstofemissie vanuit deze cv-ketels bedraagt. Om deze reden is aan de hand van het document: "Kwantitatieve informatie Bloembollen – en bolbloementeeit (KWIN 94)" van het Informatie en Kennis Centrum Akker- en Tuinbouw en de landbouwtelling 1998 een inschatting gemaakt van de stikstofemissie vanuit de 4 cv-ketels.

Bemeste percelen

Door de aanleg van de nieuwe loods zal ongeveer 0,7 ha van het bestaande agrarisch perceel zijn agrarische functie verliezen voor wat betreft het telen van gewassen en de daarbij horende bemesting van het perceel. Dit perceel heeft reeds in het bestemmingsplan 'Buitengebied' van gemeente Castricum uit 1992 de bestemming 'Tuinbouw'. Deze bestemming is sindsdien ongewijzigd. Dit betekent dat deze activiteit al plaatsvond op de referentiedatum 7 december 2004 en dus meegenomen mag worden bij het vaststellen van de referentiesituatie.

De stikstofemissie afkomstig van het perceel dat bemest werd is bepaald aan de hand van emissie-kengetallen die zijn aangegeven op de website van Bij12 (<https://www.bij12.nl/emissie-bemesting/#7/52.131/5.249>) en bedraagt 12,80 kg NH₃ per jaar.

Tabel 1: Emissie NO_x/NH₃ in de referentiesituatie

Mobiele werktuigen	Draaiuren uren/jr.	Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Tractor Massey Ferguson (1987, 52 kW)	500	135,41	< 1,00
Tractor (2001, 29 kW)	500	77,95	< 1,00
Tractor (2001, 37 kW)	500	81,70	< 1,00
Tractor (2001, 44 kW)	500	102,30	< 1,00
Verkeersbewegingen	Aantal transportbewegingen/etmaal	Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Licht verkeer	16	0,64	< 1,00
Zwaar verkeer	8	4,58	< 1,00
Emissiebron	Gasverbruik (m³ per jaar)	Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Ketel 1	29.242,9	18,20	-
Ketel 2	29.242,9	18,20	-
Ketel 3 en 4	58.485,7	36,30	-
Emissiebron		Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Bemesting agrarisch perceel (0,7 ha)		-	12,80
Totaal		475,27	13,01

Beoogde situatie

De inrichting wordt uitgebreid met een nieuw te bouwen loods. Door de bouw van de nieuwe loods wordt in de beoogde situatie het agrarische perceel van circa 0,7 ha niet meer bemest en er zal dan ook geen stikstofemissie door bemesting meer plaatsvinden.

Mobiele werktuigen (tractoren)

In de beoogde situatie is er ten opzichte van de referentiesituatie 1 tractor meer aanwezig binnen de inrichting (zie ook tabel 2).

Stookinstallaties

Het gasverbruik in de beoogde situatie neemt licht toe ten opzichte van de referentiesituatie. Dit komt enerzijds omdat de productie ten opzichte van de referentiesituatie toe neemt maar anderzijds oude cv-ketels vervangen zijn door zuinigere cv-ketels (zie ook tabel 2).

Verkeer

De vervoersbewegingen blijven in de beoogde situatie gelijk aan de referentiesituatie. De vervoersbewegingen nemen niet toe omdat er sprake is van een hogere mechanisatiegraad ten opzichte van de referentiesituatie. Daarnaast geschiedt de aan- en afvoer van bloembollen door lijnrijders. Er zullen meer pallets per keer geladen worden. Tevens worden er geen snijtulpen meer geproduceerd. Per pallet kunnen in een vrachtwagen 5.000 snijtulpen geladen worden of 40.000 bloembollen. Voorgaande zorgt voor een afname in bezette ruimte in de vrachtwagen.

Tabel 2: Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie

Mobiele werktuigen	Draaluren uren/jr.	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Tractor Massey Ferguson (1987, 52 kW)	500	135,41	< 1,00
Claas Arion 430 (2010, 77 kW)	500	78,35	< 1,00
Claas Arion 510 (2010, 77 kW)	500	78,35	< 1,00
Claas Arion 430 (2019, 77 kW)	500	19,06	< 1,00
Deutz (2000, 56 kW)	500	144,90	< 1,00
Verkeersbewegingen	Aantal transportbewegingen/etmaal	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer	16	0,64	< 1,00
Zwaar verkeer	8	4,58	< 1,00
Emissiebron	Gasverbruik (m ³ per jaar)	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Ketel 1	15.625,0	9,70	-
Ketel 2	15.625,0	9,70	-
Ketel 3 en 4	93.750,0	58,20	-
Emissiebron		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Bemesting agrarisch perceel (0,7 ha)		-	-
Totaal		538,88	< 1,00

Ad 3 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de kritische depositiewaarde) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie op de referentiedata. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk RUnABiCifnQ1 d.d. 10 augustus 2021 blijkt dat na intern salderen er geen sprake is van een toename in stikstofdepositie in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er geen sprake is van significante gevolgen op Natura 2000-gebieden.

Beoordeling stikstofeffecten verkeersbewegingen na 5 km

In de tussenuitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 met betrekking tot de ViA15 (ECLI:NL:RVS:2021:105) is gebleken dat de afkap van de stikstofeffecten als gevolg van verkeersbewegingen op 5 km mogelijk een onvolledig beeld geeft van de hoeveelheid stikstofdepositie die neerkomt in beschermde natuurgebieden. Om inzichtelijk te maken of er voor dit project sprake is van een onvolledig beeld van de stikstofeffecten als gevolg van deze afkapgrens is voor de beoogde situatie ambtshalve een AERIUS-berekening uitgevoerd (d.d. 10 augustus 2021, kenmerk RQ3t3ZDG9a9p) van de verkeersbewegingen in de beoogde situatie. Uit deze berekening blijkt dat er geen sprake is van stikstofeffecten als gevolg van verkeersbewegingen van het onderliggende project buiten 5 kilometer.

B.2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan De Waard Flowerbulbs V.O.F. aan de Duinweg 3A te Castricum omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. Samenhangende besluiten

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] via [REDACTED] of [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlage: AERIUS-verschilberekening met kenmerk RUnABiCifnQ1, 10 augustus 2021

Kopie aan: Gemeente Castricum