

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbG ontwerpbesluit positieve weigering  
Zaaknummer : OD.321890  
Aanvrager :   
Locatie : Buerweg 26, Bergen

**A. Besluit**

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze

**B. Overwegingen**

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

**C. Samenhangende besluiten****D. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1. Onderwerp aanvraag**

Eigenaar van het perceel Buerweg 26 te Bergen,   
 is voornemens om op dit perceel een woning te realiseren.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning verleend voor de locatie aan de Buerweg 26 te Bergen.

**A.2. Besluit**

Wij zijn voornemens   
 hierbij een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor het bouwen van een woning aan de Buerweg 26 te Bergen te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op de volgende aspecten:

- Op de kavel op de hoek Buerweg – Hemelrijklaantje wordt één vrijstaande woning gebouwd en in gebruik genomen.
- De nieuwbouw wordt gerealiseerd zonder aansluiting op het aardgasnetwerk.

#### **A.4. Procedure**

##### *Uniforme openbare voorbereidingsprocedure*

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 28 augustus 2020 en geregistreerd onder kenmerk OD.321890. Op 3 november 2020 en 30 maart 2021 hebben wij verzoeken om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. Daarna hebben wij per mail op 18 augustus 2021 nogmaals om aanvulling gevraagd. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 23 november 2020, 24 en 31 augustus 2021.

#### **A.5. Indienen zienswijze**

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

### **B. OVERWEGINGEN**

#### **B.1. Wet natuurbescherming**

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Op grond van artikel 2.9a Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
- Ad 3. Vaststellen emissies.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld aanvraagformulier, 28 augustus 2020;
- Ingevuld machtigingsformulier, 16 november 2020;
- Handtekeningenformulier, 31 augustus 2021;
- Tekening verbeelding bestemmingsplan 4 juni 2019;
- Buerweg 26, Gemeente Bergen – bestemmingsplan toelichting;
- Regels bestemmingsplan "Buerweg 26", Gemeente Bergen, 14 juli 2019;
- Stikstofberekening Buerweg 26, Bergen, 28 augustus 2020;
- Aangepaste Stikstofberekening Buerweg 26, Bergen, 17 november 2020;
- AERIUS-berekening aanlegfase, kenmerk RpFrEgcq8mqW, 17 november 2020;
- AERIUS-berekening gebruiksfase, kenmerk RjUuh2C3NVPn, 17 november 2020;

De op 24 augustus 2021 ontvangen AERIUS-berekeningen hebben wij op 24 augustus 2021 ambtshalve, met de op 26 augustus 2021 gegeven instemming van de aanvrager aangepast:

- AERIUS-berekening gebruiksfase, kenmerk Rk5zMxcLthAS, 24 augustus 2021.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- CROW-publicatie 381, 'Toekomstbestendig parkeren; van parkeercijfers naar parkeernormen' (CROW, december 2018);

- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'.

#### Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' ligt op circa 250 meter. Gezien deze afstand tot het Natura 2000-gebied kunnen mogelijk de volgende gevolgen verwacht worden:

- Significante gevolgen door stikstofdepositie in de aanleg- en gebruiksfase.
- Overige effecten in de aanleg- en gebruiksfase.

#### Stikstofdepositie

Als gevolg van het project vindt stikstofdepositie plaats op het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW is de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Voor Natura 2000-gebieden waarbij de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de KDW zijn significante gevolgen door een toename van stikstofdepositie op voorhand niet uit te sluiten.

#### Overige effecten

Tijdens de bouwwerkzaamheden vindt geluid-, licht- en trillingshinder plaats. Er wordt geen grondwater onttrokken. Tijdens de gebruiksfase is alleen mogelijk sprake van verstoring door geluid en verlichting (extra verkeer, maar ook extra personen die kunnen verblijven in het Natura 2000-gebied; alsook mogelijk licht vanuit de woning.

#### Ad 2 Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

Noordhollands Duinreservaat is aangewezen als een Habitatrichtlijngebied; de aangewezen habitats zijn niet gevoelig voor geluid, licht en trillingen. De woning wordt door dichte bosschage afgescheiden van het Natura 2000-gebied. Verkeer over de Buerweg is ook niet zichtbaar in het Natura 2000-gebied en de toename aan geluid en personen in de gebruiksfase is zodanig gering dat een eventueel effect in de praktijk hiervan niet onderscheiden kan worden. Daarom zijn effecten anders dan stikstof uit te sluiten.

Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie. Het gaat hier om een aanvraag die stikstofdepositie veroorzaakt op het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden.

#### Ad 3 Vaststellen emissies

##### Aanlegfase

De effecten van stikstofdepositie die worden veroorzaakt door bouwactiviteiten worden buiten beschouwing gelaten op grond van artikel 2.9a van de Wnb. Het bouwen van de woning valt onder bouw- en sloopactiviteiten.

##### Gebruiksfase

In de gebruiksfase wordt er een nieuw vrijstaand woonhuis gerealiseerd. De woning wordt gasloos opgeleverd. Voor de verkeersgeneratie is uitgegaan van een vrijstaande woning in 'rest bebouwde kom' en het gebiedstype 'matig stedelijk' en een maximaal aantal motorvoertuigbewegingen per etmaal. Dit leidt tot een verkeersgeneratie van 8,6 motorvoertuigbewegingen per etmaal.

Tabel 3: Gebruiksfase

Emissiebronnen	Emissie (kg NH <sub>3</sub> )	Emissie (kg NO <sub>x</sub> )
Verkeer	< 1 kg/j	< 1 kg/j
<b>Totaal</b>	<b>&lt; 1 kg/j</b>	<b>&lt; 1 kg/j</b>

Uit de AERIUS-berekening (kenmerk: Rk5zMxcLtHAS, d.d. 24 augustus 2021) blijkt dat er geen sprake is van een stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden.

#### B.2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan [REDACTED] [REDACTED] voor het bouwen

van een tweede woning aan de Buerweg 26 te Bergen, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

### **B.3. Slotoverwegingen**

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

### **C. Samenhangende besluiten**

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

### **D. Kennisgeving**

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

### **Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of [postbus@odnhn.nl](mailto:postbus@odnhn.nl). Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

**Rechtsbescherming**

<P.M.>

Bijlage: 1. Tekening bestemmingsplan.  
2. AERIUS-berekening gebruiksfase, kenmerk Rk5zMxcLtHAS, 24 augustus 2021.

Kopie aan: Gemeente Bergen  
Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN  
[REDACTED]

**Bijlage 1.** Tekening ligging plangebied inclusief bestemmingen.



