

Wooncorporatie Woonopmaat  
T.a.v. [REDACTED]  
Jan Ligthartstraat 5  
1965 BE HEEMSKERK

VERZONDEN 27 SEP. 2021

Zaaknummer : OD.346731  
Behandelaar : [REDACTED]  
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen  
Locatie : Antonio Morstraat (huisnr. 14,32,34,13,15 -23,35-39), Carel van  
Manderstraat (huisnr. 11-13,15), Jacob Manisstraat (huisnr. 13,35),  
Muilmanstraat (huisnr. 15,25,41) en Pieter Breugelstraat (huisnr.  
22,24,26) te Heemskerk.

Geachte [REDACTED],

Op 17 juni 2021 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 13 september 2021 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op het renoveren en verduurzamen van woningen aan de Antonio Morstraat (huisnr. 14,32,34,13,15-23,35-39), Carel van Manderstraat (huisnr. 11-13,15) Jacob Manisstraat (huisnr. 13,35) Muilmanstraat (huisnr. 15,25,41) en Pieter Breugelstraat (huisnr. 22,24,26) te Heemskerk (zie bijlage 1 bij dit besluit). De werkzaamheden bestaan uit het isoleren van de daken, vloeren en (spouw)muren, het vervangen van ramen door A+++ dubbelglas, het plaatsen van zonnepanelen en warmtepompen. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, wooncorporatie Woonopmaat te Heemskerk, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) en gierzwaluw (*Apus apus*).
- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de huismus (*Passer domesticus*) en gierzwaluw (*Apus apus*).
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 augustus 2021 tot en met 31 december 2023. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.346731.

#### Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb en 3.8, lid 1 van de Wnb aan Wooncorporatie Woonopmaat te Heemskerk, ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de huismus en gierzwaluw.

- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis.
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis.

ten behoeve van het renoveren en verduurzamen van woningen aan de Antonio Morstraat 14,32,34,13,15 -23,35-39 Carel van Manderstraat 11-13,15 Jacob Manisstraat 13,35 Muilmanstraat 15,25,41 Pieter Breugelstraat 22,24,26 te Heemskerk.

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb aan wooncorporatie Woonopmaat te Heemskerk geén ontheffing te verlenen van de volgende verbodsbepalingen:

- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de huismus en de gierzwaluw.

### **Voorschriften en beperkingen**

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

#### Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort(en) en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

<sup>1</sup> Onder een ecologisch deskundige verstaan we een persoon die in een bepaalde situatie en voor specifieke soorten gevraagd wordt te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. Hij voldoet aan een of meer van deze punten:

- hij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- hij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- hij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;



9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

#### Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

#### Specifieke voorschriften

##### Huismus

11. Vóór aanvang van het broedseizoen en minimaal 3 maanden voor de werkzaamheden starten dienen tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus gecreëerd te worden bij een geheel woningblok aan de Jan van Scorelstraat zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit, door onder het dak de eerste drie panlatten toegankelijk te maken.
12. Het oorspronkelijke nest van de huismus dient minimaal zeven dagen voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door het aanbrengen van fijnmazig gaas voor alle openingen, nadat door een deskundige is vastgesteld dat er geen huismussen meer aanwezig zijn. Het ongeschikt maken dient onder fysieke begeleiding van een deskundige plaats te vinden. Er dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders in te renoveren woningen binnen de planlocatie vestigt.
13. Het ongeschikt maken van het nest van de huismus, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dient globaal te worden uitgevoerd tussen 1 oktober en 28 februari en wanneer er geen vorst<sup>2</sup> is en er geen broedgevallen zijn, zodat dit plaatsvindt buiten de kwetsbare perioden van de huismus, zijnde:
- Broedperiode: 1 maart tot en met 30 september;
  - periode van vorst
- Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.
14. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dient het gebouw door deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van huismussen. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
  - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
  - Namen van de betrokken deskundigen;
  - Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage maakt onderdeel uit van de ontheffing en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
15. Indien er bij de controlerende nog exemplaren van de huismus worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken genomen te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soorten. Indien andere soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze ontheffing is verleend dient een aanvullende ontheffing te worden aangevraagd.
16. De dakvlakken van de daken van alle te renoveren woningen dient geschikt gemaakt te worden voor de huismus. Zodoende dient de ruimte onder de eerste drie rijen dakpannen bereikbaar te zijn via de goot of de andere openingen. Indien vogelschroten worden toegepast dienen deze vanaf 3e panlat van onderen geplaatst te worden.
17. De permanente verblijfplaatsen voor de huismus dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12. Zodoende dient er in de directe omgeving van de nieuwe nestplaats:

- hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

<sup>2</sup> Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.



- Voldoende dekking te zijn in de vorm van hoog opgaand groen;
- Voldoende geschikt voedsel en potentiële slaapplekken binnen 100 meter van de verblijfplaats beschikbaar te zijn;
- Voldoende drinkwater behouden te blijven;
- Voldoende mogelijkheid voor het nemen van stofbaden te zijn, door zandige plekken te behouden of te realiseren.

#### *Gierzwaluw*

18. De 154 in oktober 2020 geplaatste permanente verblijfplaatsen in de vorm van inbouw neststenen dienen gerealiseerd te zijn op de in bijlage 3 aangegeven locaties.
19. De huidige nesten van de gierzwaluw dienen minimaal zeven dagen voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door het handmatig verwijderen van de dakpannen, nadat door een deskundige is vastgesteld dat er geen gierzwaluwen meer aanwezig zijn. Het ongeschikt maken dient onder fysieke begeleiding van een deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders in de te renoveren woningen binnen de planlocatie vestigt.
20. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dient globaal te worden uitgevoerd tussen 1 september en 15 april, zodat dit buiten de kwetsbare periode van de gierzwaluw gebeurt, zijnde het broedseizoen. Deze loopt globaal van 15 april tot 1 september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het ongeschikt maken dient te worden bepaald door een deskundige.
21. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de woningen door een deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van gierzwaluwen. Van de controleronde dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
  - Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
  - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
  - Namen van de betrokken deskundigen;
  - Klimatologische omstandigheden.

De rapportage maakt onderdeel uit van de ontheffing en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

22. Indien er bij de controleronde nog beschermde soorten worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken genomen te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soorten. Indien andere soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze ontheffing is verleend dient een aanvullende ontheffing te worden aangevraagd.
23. De permanente verblijfplaatsen voor de gierzwaluw dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Gierzwaluw Apus apus, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12.

#### *Gewone dwergvleermuis*

24. De 69 in oktober 2020 geplaatste permanente verblijfplaatsen in de vorm van inbouwkasten dienen gerealiseerd te zijn op de in bijlage 3 aangegeven locaties.
25. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis dient plaats te vinden **buiten** de kwetsbare perioden van de gewone voor de functie van die verblijfplaats, zijnde voor de:
  - Paarperiode: 15 augustus tot en met 15 oktober;
  - Winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart.

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.

26. De oorspronkelijke verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis dient ongeschikt gemaakt te worden door het plaatsen van exclusion flaps. Het ongeschikt maken dient in aanwezigheid van een deskundige plaats te vinden.
27. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controleronde dient plaats te vinden door een deskundige met behulp van een batdetector.



28. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:

- In de kraamperiode: ochtend
- Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond
- Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond

De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een deskundige te worden bepaald.

29. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen, genoemd in voorschrift 26, welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.

30. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:

- Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
- Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
- Namen van de betrokken deskundigen;
- Klimatologische omstandigheden.

De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

31. De permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in de Kennisdocumenten: Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

### **Geldigheid**

De ontheffing geldt voor de periode vanaf de datum van verzending tot en met 31 december 2023.

### **Overwegingen**

#### **Inhoudsopgave**

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

#### **A. Onderwerp aanvraag**

Het project heeft betrekking op het renoveren en verduurzamen van woningen aan de Antonio Morstraat (huisnr. 14,32,34,13,15 -23,35-39), Carel van Manderstraat (huisnr. 11-13,15), Jacob Manisstraat (huisnr. 13,35), Muilmanstraat (huisnr. 15,25,41) en Pieter Breugelstraat (huisnr. 22,24,26) te Heemskerk (zie bijlage 1 bij dit besluit).

Het voornemen van de opdrachtgever is een groot aantal van haar woningen in gemeente Heemskerk te renoveren en verduurzamen door o.a. het isoleren van de daken, vloeren en (spouw)muren, het vervangen van ramen door A+++ dubbelglas, het plaatsen van zonnepanelen en warmtepompen. Daarnaast zullen de woningen energetisch verbeterd worden. Een deel van deze woningen ligt in de projectlocatie genaamd Complex 3591: Antonio Morstraat e.o.

In het plangebied zijn vaste rust- of verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis (10 verblijfplaatsen) en nesten van de gierzwaluw (30 nesten) en huismus (1 nest) aangetroffen (zie bijlage 2 bij dit besluit).

De verblijfplaatsen zullen door de werkzaamheden verloren gaan. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op huismus, de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis te beperken, worden maatregelen voorgesteld. Het betreffen maatregelen die zien op de beschikbaarheid van alternatieve verblijfplaatsen in de te renoveren woningen, op de locaties zoals weergegeven bijlage 3 bij dit besluit, en het voorafgaand ongeschikt maken van de verblijfplaatsen buiten de meest kwetsbare periodes van de huismus en de gierzwaluw, maar in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

## **B. Wettelijk kader**

### Soorten van de Vogelrichtlijn

De huismus en de gierzwaluw zijn beschermde vogelsoorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.



Nesten van huismus en de gierzwaluw vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

#### Soorten van de Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dieren en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, reproductie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

#### **C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**

##### Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie specifiek. De werkzaamheden vinden plaats aan bestaande woningen. De locatie van de werkzaamheden is dan ook gebonden aan de plek waar deze woningen zich bevinden. Om deze reden is het niet mogelijk om de werkzaamheden op een alternatieve locatie uit te voeren.

Het renoveren van de woningen is noodzakelijk om te voldoen aan de energietransitie maar ook om de leefbaarheid voor de bewoners te waarborgen. Het alternatief, bijvoorbeeld de sloop en nieuwbouw van de woningen, is volgens u geen haalbaar alternatief gezien de huidige staat van de woningen. Volledige sloop en nieuwbouw is niet noodzakelijk. Daarnaast is de verstoring van de aangetroffen soorten bij sloop en nieuwbouw naar uw mening groter dan bij het renoveren van de woningen.



De te nemen maatregelen ten aanzien van planning en werkwijze zijn zo gekozen dat verstoring van de gewone dwergvleermuis, gierzwaluwen en huismussen zo veel mogelijk wordt beperkt. Door de maatregelen wordt naar uw mening de gunstige staat van instandhouding van de lokale populatie gewaarborgd en de functionaliteit van de verblijfplaatsen gegarandeerd. Een alternatieve planning is volgens u dan ook niet noodzakelijk.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

#### Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Woonopmaat is in het bezit van een groot aanbod aan verouderde woningen en staat voor de opgave om al haar woningen voor 2030 aardgasvrij en voor 2050, CO<sub>2</sub>-vrij te maken. Woonopmaat spant zich tot het uiterste in om deze ambities te bereiken. De woningen zullen energetisch verbeterd worden. Omdat energielasten een steeds groter deel vormen van de totale kosten voor wonen zijn de woningen met het slechtste energielabel als eerste aan de beurt.

De werkzaamheden van dit project betreffen de verduurzaming van de woningen. De verduurzaming van de woningen in het plangebied zorgt middels de isolatie van woningen voor een vermindering van energieverlies. Wanneer er minder gestookt hoeft te worden, betekent dit ook dat er minder uitstoot van fossiele brandstoffen nodig is en zal dit zorgen voor een positief effect op het klimaat. Bovendien zijn deze werkzaamheden nodig om de woningen te laten voldoen aan de duurzaamheidseisen van deze tijd. Een reductie van de hoeveelheid stikstof is daarmee naar uw mening een dwingende reden van groot openbaar belang.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

#### Staat van instandhouding

##### *Huismus*

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als matig ongunstig beoordeeld. De provinciale trend in Noord-Holland laat een sterke afname in de periode 1990-2016 zien, maar een matige toename in de periode 2007-2016. Uit de verspreidingsgegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) en de uitgevoerde inventarisaties in en rondom het plangebied gedurende de afgelopen vijf jaar blijkt dat de huismus ook in de omgeving van het plangebied vrij algemeen voorkomt. Binnen het plangebied is 1 nest van de huismus aangetroffen, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Deze zal door de werkzaamheden verloren gaan.

##### *Gierzwaluw*

De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel is door Sovon als gunstig beoordeeld<sup>3</sup>. Landelijk is zowel in de periode 1990-2016 als 2007-2016 een matige afname in de trend van de gierzwaluw te zien<sup>4</sup>. Uit de verspreidingsgegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) en de uitgevoerde inventarisaties in en rondom het plangebied gedurende de afgelopen vijf jaar blijkt dat de gierzwaluw ook in de omgeving van het plangebied vrij algemeen voorkomt. Binnen het plangebied zijn 30 nesten van de gierzwaluw aangetroffen, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Deze zullen door de werkzaamheden verloren gaan.

##### *Gewone dwergvleermuis*

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen. Ook in de stedelijke

<sup>3</sup> <https://www.sovon.nl/nl/soort/7950>

<sup>4</sup> Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends>



omgeving is dit de meest algemene soort<sup>5</sup>. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is als gunstig beoordeeld, waarbij zowel het verspreidingsgebied, de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als gunstig is beoordeeld<sup>6</sup>. Binnen het plangebied zijn 5 zomerverblijfplaatsen en 5 paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Deze verblijfplaatsen zullen door de werkzaamheden verloren gaan.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan woningbouw' van 17 juni 2020.

#### *Huismus*

Omdat eerst een ongebruikt blok geschikt gemaakt wordt voor huismussen en daarna pas aan de rest van de woningen wordt gewerkt, is naar uw mening feitelijk op geen enkel moment sprake van een afname van het aantal nestgelegenheden.

U geeft aan dat de woningen ongeschikt gemaakt zullen worden voor de huismus vóór het broedseizoen. U geeft aan ongeschikt te maken buiten de meest kwetsbare periode door het in één richting handmatig verwijderen van de dakpannen en gaten en spleten in de schroot en overige delen van het dak dicht te maken (bijv. met purschuim of werende rasters) bij zowel de aangetroffen nestlocatie als bij de potentiële aanwezige nestlocaties van de Huismus. De schoorsteenkanalen worden met een raster afgesloten.

Voor de huismussen wordt in iedere te renoveren woning, standaard onder het dak de eerste drie panlatten toegankelijk gemaakt.

#### *Gierzwaluw*

Er is voor gekozen om direct permanente nestlocaties (inbouwneststenen) aan te bieden en niet eerst tijdelijke gevelnestkasten. In oktober 2020 zijn daarom in 22 kopgevels 7 neststenen geplaatst waardoor 154 vervangende verblijfslocaties zijn gerealiseerd. Bij de verkenning van hun nestlocaties bij terugkeer in april 2021 konden ze al kennis maken met deze nieuwe locaties.

U geeft aan ongeschikt te maken buiten de meest kwetsbare periode voor de gierzwaluw door het afdichten van de openingen in de dakranden, kopgevels of andere openingen die gebruikt kunnen worden door de gierzwaluw.

#### *Gewone dwergvleermuis*

Er is voor gekozen om direct permanente verblijfplaatsen (inbouwkasten) aan te bieden en niet eerst tijdelijke gevelkasten. In oktober 2020 zijn daarom in 23 kopgevels drie inbouwkasten geplaatst waardoor 69 vervangende verblijfslocaties zijn gerealiseerd.

U geeft aan dat de woningen ongeschikt gemaakt zullen worden in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis door per huis alle in/uitvliegopening af te dichten met een 'exclusion flaps' en alle overige gaten dicht maken (bijv. met purschuim) als de vleermuizen uitgevlogen zijn.

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort en afbreuk doen aan het streven de populaties van de soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

#### Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten,

<sup>5</sup> <https://www.vleermuizenindestad.nl/gewone-dwergvleermuis>

<sup>6</sup> Staat van instandhouding soorten en habitattypen Habitatrichtlijn en trends Vogelrichtlijn, 2007-2012, d.d. 7 december 2017, Compendium voor de Leefomgeving, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1604-svi-nederland>

ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

#### Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

#### **D. Slotoverwegingen**

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

#### Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

#### Weigering verstoring:

Op grond van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb is het verboden vogels opzettelijk te storen. Vervolgens bepaalt artikel 3.1 lid 5 van de Wnb dat het verbod bedoeld in het vierde lid niet van toepassing is indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoorten.

Op basis van de door u ingediende aanvraag en de daarbij behorende gegevens achten wij voldoende aangetoond dat de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de huismus en de gierzwaluw. Dit betekent dat het verbod van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb niet wordt overtreden. Om deze reden weigeren wij uw aanvraag voor een ontheffing voor het opzettelijk storen van de huismus en de gierzwaluw.

#### **E. Procedure en samenhangende besluiten**

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

#### **F. Kennisgeving**

Dit besluit wordt door ons geplaatst op [www.officielebekenmakingen.nl](http://www.officielebekenmakingen.nl).



### Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de heer [REDACTED] via [REDACTED]. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde  
namens de

Afdelingsmaatschappij  
Omgevingsdienst Noord-Holland (OD NHN)

Bijlage 1: Locatie plangebied  
Bijlage 2: Locaties huidige nest- en verblijfplaatsen  
Bijlage 3: Locaties permanente nest- en verblijfplaatsen

Kopie aan: Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN  
Bureau Endemica B.V.

### Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

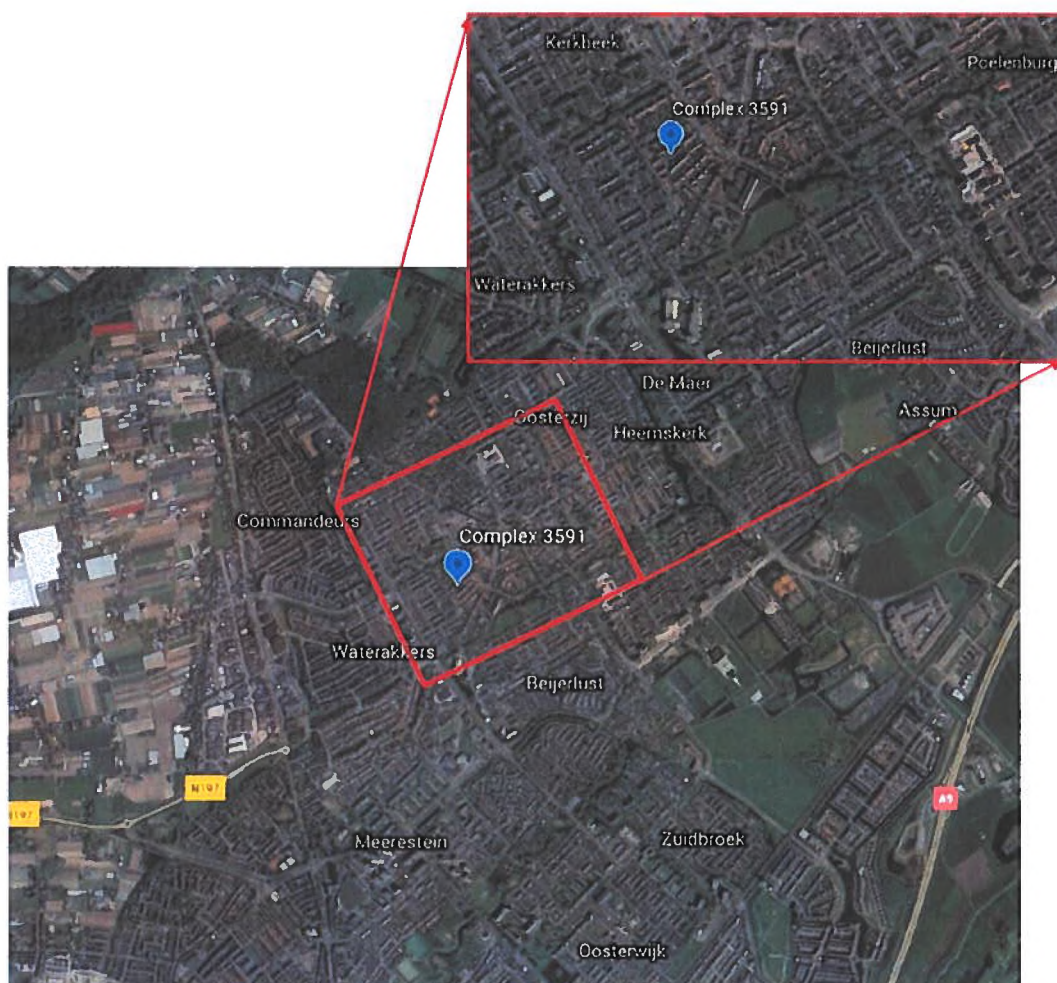
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

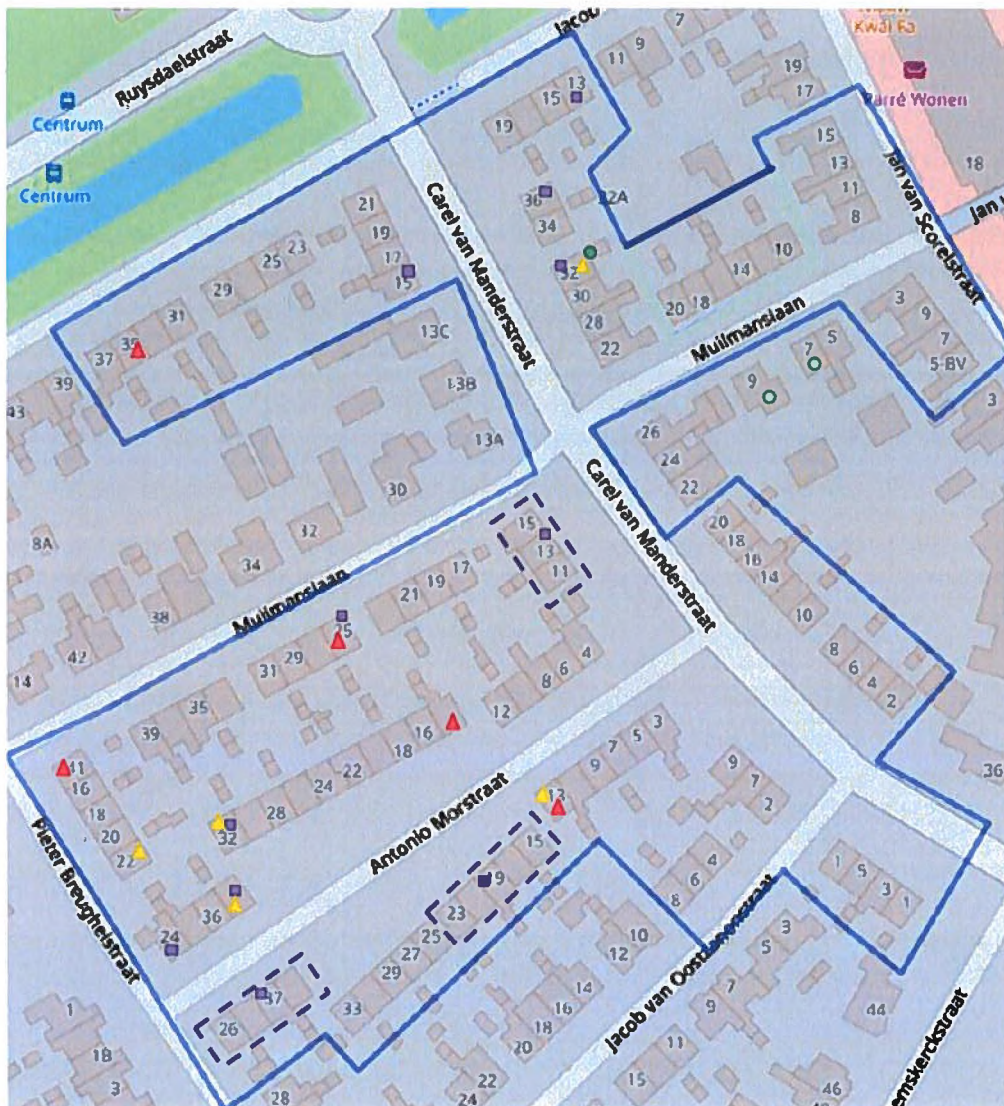
De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

**Bijlage 1:**      Locatie plangebied



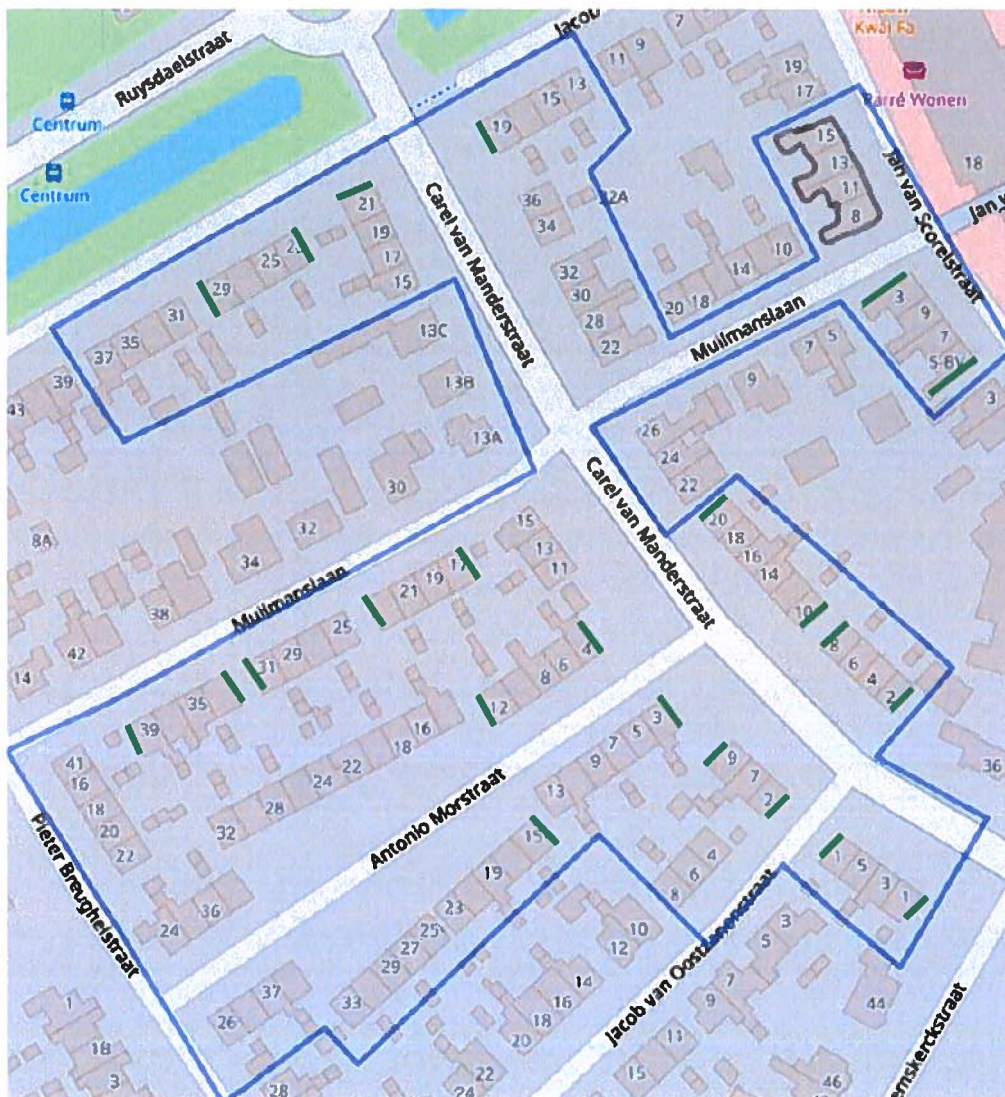


**Bijlage 2:** Locaties huidige nest- en verblijfplaatsen



Nestlocaties van de Gierzwaluw #30 verdeeld over 11 woningen/woonblokken (paarse vierkantjes), Huismus #1 binnen plangebied (groene rondjes) en de Gewone dwergvleermuis (#10, driehoekjes geel=zomerverblijfplaats, rood=paarverblijfplaats).

**Bijlage 3:** Locaties permanente nest- en verblijfplaatsen



Overzicht kopgevels waar in oktober 2020 zowel Gierzwaluwnestkasten als vleermuisnestkasten zijn ingemetseld ( groene strepen ). In elke kopgevel zijn 3 vleermuiskasten en 7 gierzwaluwkasten ingebouwd. Jan van Scorelstraat 8 t/m 15 is tijdelijk geschikt gemaakt voor de huismus.