

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : Ontheffing paragraaf 4.2.1 Omgevingsverordening NH2020
Zaaknummer : OD.350414
Ontheffinghouder : [REDACTED]
Locatie : Krommedijk 14, Egmond aan den Hoef

VERZONDEN 29 SEP. 2021

INHOUDSOPGAVE**A. Ontheffing**

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure

B. Voorschriften en beperkingen aan de ontheffing**C. Overwegingen en toetsingen**

1. Omgevingsverordening NH2020
2. Beoordelingskader

D. Overige wet- en regelgeving**E. Kennisgeving****Ontheffing ingevolge paragraaf 4.2.1 van de Omgevingsverordening NH2020 (stiltegebieden)****A. Ontheffing****1. Onderwerp aanvraag**

De initiatiefnemer is voornemens om op 2 of 9 oktober 2021 aan de Krommedijk 14 te Egmond aan den Hoef, gelegen binnen het stiltegebied 'Bergermeer e.o.', een drive-in bioscoop te organiseren. Het evenement zal plaatsvinden tussen 16:00 en 23:59 uur. De meeste bezoekers zullen voor het geluid van de film gebruik maken van de fm-radio in hun auto. Echter, zullen er ook bezoekers komen zonder radio, bijvoorbeeld bezoekers welke met de fiets of met de tractor komen. Om deze bezoekers ook de mogelijkheid te geven om deel te nemen aan het evenement, wordt voor deze bezoekers het geluid ook via een losse geluidsinstallatie afgespeeld.

Het evenement heeft reeds vaker plaats gevonden, zo is in 2019 ontheffing verleend voor het evenement op 5 oktober 2019 (besluit met kenmerk OD.287467).

Voor het gebruik van de geluidsinstallatie in het stiltegebied 'Bergermeer e.o.' wordt door [REDACTED] te Egmond aan den Hoef ontheffing gevraagd.

2. Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 4.27 van de Omgevingsverordening NH2020 aan [REDACTED] een ontheffing te verlenen van het verbod van artikel 4.21, lid 1 van de Omgevingsverordening NH2020 gebruik van een geluidsinstallatie voor de drive-in bioscoop op 2 of 9 oktober 2021 tussen 16:00 en 23:59 uur in het stiltegebied 'Bergermeer e.o.'. De activiteiten vinden plaats aan de Krommedijk 14 te Egmond aan den Hoef, zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit, conform aanvraag.

Deze ontheffing is geldig vanaf datum verzending tot en met 9 oktober 2021.

3. Procedure

Op 28 juli 2021 hebben wij van [REDACTED] (hierna: aanvrager) een aanvraag ontvangen voor een ontheffing ingevolge paragraaf 4.2.1 van de Omgevingsverordening NH2020.

Afwijken toepassing UOV

Op de voorbereiding van een ontheffingsbesluit is in beginsel afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing, tenzij uit het oogpunt van bescherming van het milieu

redelijkerwijs geen zienswijzen zijn te verwachten zijn. In dat geval kunnen Gedeputeerde Staten op grond van artikel 7.17 van deze verordening bepalen dat bij de voorbereiding van een ontheffingsbesluit van afdeling 3.4 van de Awb kan worden afgezien. In de toelichting op artikel 4.27 van deze verordening is daarover nader toegelicht:

Soms wordt ten behoeve van een kleinschalig, eenmalig, ad hoc, kortdurend, wellicht lokaal georiënteerd evenement een ontheffing gevraagd. Alsdan lijkt de toepassing van afdeling 3.4 van de Awb zijn doel voorbij te schieten. Daarbij kan worden gesteld dat de bescherming van het milieu, in casu de bescherming van de heersende natuurlijke rust in een stiltegebied en daardoor de ervaring van de natuurlijke geluiden door omwonenden en gebruikers, in deze gevallen niet zodanig wordt verstoord dat de toepassing van afdeling 3.4 van de Awb aangewezen is. Door de toepassing van afdeling 3.4 van de Awb wordt die bescherming niet substantieel beter verzekerd. Vooral indien een kleinschalig evenement eenmalig of lokaal wordt georganiseerd zullen zienswijzen die zich richten op de bescherming van het milieu/de bescherming van de heersende natuurlijke rust redelijkerwijs niet te verwachten zijn. Immers is de uitstraling van dergelijke evenementen lokaal en daarmee beperkt en zijn dergelijke evenementen doorgaans lokaal georganiseerd, gefinancierd en ingebed.

Nu de huidige aanvraag toeziet op een lokaal georiënteerd, kleinschalig evenement, hebben wij besloten de uitgebreide procedure als opgenomen in afdeling 3.4 van de Awb niet toe te passen.

B. Voorschriften en beperkingen aan de ontheffing

Wij verbinden aan deze ontheffing de volgende voorschriften en beperkingen:

1. De houder van de ontheffing dient ervoor zorg te dragen dat aan alle binnen de ontheffen werkzaamheden werkzame personen, waaronder het personeel van derden, een toereikende schriftelijke instructie is verstrekt die is gericht op het voorkomen en uitsluiten van handelingen die tot gevolg (kunnen) hebben dat de aan de ontheffing verbonden voorschriften worden overtreden.
2. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
3. U dient de ingebruikname van de geluidsinstallatie minimaal twee dagen van tevoren te melden aan Omgevingsdienst Noord-Holland noord, onder vermelding van het zaaknummer, middels de postbus van de ODNHN: postbus@odnhn.nl
4. De geluidsinstallatie dient enkel gebruikt te worden tijdens de vertoning van de film.
5. Bezoekers zonder fm-radio in de auto dienen bij elkaar te worden geplaatst. Indien er veel bezoekers zonder beschikking tot een fm-radio in de auto komen, mogen meerdere clusters worden opgesteld.
6. Tijdens de op- en afbouwwerkzaamheden dient er geen gebruik te worden gemaakt van versterkt geluid. Het kortstondig testen van de geluidsinstallatie tijdens de opbouwwerkzaamheden is wel toegestaan.
7. Alle door of namens gedeputeerde staten gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.

Het niet naleven van deze voorschriften en beperkingen kan, naast eventuele intrekking van de ontheffing, strafvervolgung tot gevolg hebben. Indien u de activiteiten waarvoor deze ontheffing is afgegeven wijzigt dient u contact met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op te nemen zodat de gewijzigde activiteiten getoetst kunnen worden aan paragraaf 4.2.1 van de Omgevingsverordening NH2020.

C. Overwegingen en toetsingen

C1. Omgevingsverordening NH2020

Bevoegdheid tot ontheffingverlening

Op grond van artikel 1.2, eerste en tweede lid, van de Wet milieubeheer hebben provinciale staten ter bescherming van het milieu een Omgevingsverordening NH2020 vastgesteld inzake het voorkomen of beperken van geluidhinder in bij de Omgevingsverordening NH2020 aangewezen gebieden.

Op grond van artikel 4.19 van de Omgevingsverordening NH2020 zijn de milieubeschermingsgebieden categorie stilte aangewezen. Op grond daarvan is het stiltegebied 'Bergermeer e.o.' aangewezen. De relevante kaarten zijn digitaal beschikbaar via de website van de Provincie Noord-Holland.

Ingevolge artikel 4.21, lid 1 van de Omgevingsverordening NH2020 is het in een stiltegebied onder meer verboden om een toestel te gebruiken, indien daardoor de ervaring van de natuurlijke geluiden kan worden verstoord. Ingevolge artikel 4.27 van de Omgevingsverordening NH2020 is het mogelijk om van dat verbod ontheffing te verkrijgen.

C2. Beoordelingskader

Artikel 6.56 van de Omgevingsverordening NH2020 stelt het volgende over richtwaarden geluidsniveau geluidsbronnen in een stiltegebied: Als richtwaarde voor het maximaal toelaatbare geluidsniveau vanwege een geluidsbron die binnen het werkingsgebied stiltegebieden is gesitueerd en geen onderdeel uitmaakt van een inrichting, geldt een geluidsniveau van 35 dB(A) LAeq,24h op 50 meter van de geluidsbron. Deze richtwaarden gelden niet voor activiteiten waarvoor een ontheffing als bedoeld in artikel 4.27 is verleend.

Artikel 4.27 van de Omgevingsverordening NH2020 luidt:

1. Gedeputeerde Staten kunnen in het werkingsgebied stiltegebieden per genummerd stiltegebied voor in totaal 12 activiteiten per kalenderjaar, waarbij elke activiteit een maximale tijdstuur van 24 uur heeft, ontheffing verlenen van de verboden gesteld in de artikelen 4.21 tot en met 4.24 indien het belang om de natuurlijke geluiden in het werkingsgebied stiltegebieden te ervaren dan wel het belang van de heersende natuurlijke rust in dat gebied zich daartegen niet verzet.
2. Een ontheffingsaanvraag wordt in elk geval getoetst aan de volgende criteria:
 - a. nut en noodzaak;
 - b. plaats van de activiteit en mate van verstoring; en
 - c. tijdsduur en periode waarbinnen de activiteit zich afspeelt.
3. Gedeputeerde Staten kunnen een ontheffing van de in de artikelen 4.21 tot en met 4.24 vervatte verboden intrekken, indien het belang van de heersende natuurlijke rust in dat gebied dat vereist.
4. Gedeputeerde Staten kunnen regels stellen over de wijze van indienen van het in het eerste lid bedoelde verzoek en de daarbij aan te leveren gegevens. Het verzoek wordt digitaal via een webformulier ingediend.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de aanvraag ingediende gegevens en informatiebronnen:

- Aanvraagformulier ontheffing stiltegebieden, d.d. 24 juni 2021
- E-mail 'Ontheffing stilte gebied drive in bioscoop Egmond', d.d. 28 juli 2021;
- Ontheffing met kenmerk OD.287467, d.d. 2 oktober 2019

Daarnaast hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bronnen:

- Viewer Omgevingsverordening NH2020;
- Omgevingsverordening NH2020, november 2020;
- Omgevingsregeling NH2020, november 2020.

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Op basis van de verkregen informatie hebben wij de aangevraagde activiteit getoetst aan de volgende criteria:

- a. nut en noodzaak;
- b. plaats van de activiteit en mate van verstoring; en
- c. tijdsduur en periode waarbinnen de activiteit zich afspeelt.

a. Nut en noodzaak

De initiatiefnemer is voornemens op de locatie Krommedijk 14 te Egmond aan den Hoef een drive-in bioscoop te organiseren. In 2015 en 2019 is reeds eerder een drive-in bioscoop georganiseerd in de nabijheid van Egmond aan den Hoef^{1, 2}. Het evenement heeft een sociale betekenis, waarbij de omwonenden deelnemen aan de activiteit. Zodoende zijn alle omwonenden reeds geïnformeerd over het evenement, waarbij de initiatiefnemer heeft aangegeven dat alle omwonenden een positieve reactie hebben gegeven en de drive-in bioscoop komen bezoeken. Naar het oordeel van de initiatiefnemer geeft het enthousiasme en de aanwezigheid van de omwonenden aan dat de omgeving een toegevoegde waarde ziet in het evenement, waarbij het evenement kan leiden tot een versterkt sociaal gevoel in de omgeving.

¹ Uniek project in de polder – Pop-up drive-in bioscoop op vier hectare, Rodi, d.d. 31 juli 2015, bron: <https://www.rodi.nl/regio/bergen/Nieuws/101597/span->

² Besluit PMV stiltegebieden met kenmerk OD.287467, d.d. 2 oktober 2019

De meeste bezoekers van de drive-in bioscoop zullen gebruik maken van de fm-radio in hun auto. Door gebruik te maken van de fm-radio in de auto, wordt de verspreiding van geluid reeds beperkt. Om bezoekers zonder fm-radio in de auto, zoals bezoekers welke wandelend, fietsend of op een voertuig zonder fm-radio ook de mogelijkheid te geven om deel te nemen aan het evenement, heeft de initiatiefnemer aangegeven een geluidsinstallatie te plaatsen. Door het aanbieden van plekken waarbij het niet noodzakelijk is een fm-radio in de auto te bezitten, wordt voorkomen dat mensen zonder auto niet kunnen deelnemen aan de activiteit. Zodoende draagt de geluidsinstallatie bij aan de toegankelijkheid van de activiteit voor iedereen.

Gezien het bovenstaande zijn wij van mening dat de nut en noodzaak van het evenement met daarbij het gebruik van een geluidinstallatie voldoende onderbouwd is.

b. Plaats van de activiteit en mate van verstoring

Plaats van de activiteit

Het evenement vindt plaats aan de Krommedijk 14 te Egmond aan den Hoef, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. De bioscoop wordt vlak naast het loonbedrijf opgesteld welke zich op deze locatie bevindt. Er is gekozen voor een locatie welke zich relatief aan de rand van het stiltegebied bevindt. Hierbij worden de boxen richting de rand van het gebied gericht, om de stilte in de kern te behouden. In de omgeving bevinden zich geen direct aanwonende of wandelpaden, waardoor de beleving van de stilte door bewoners of wandelaars wordt geminimaliseerd.

Buiten de gekozen locatie zijn ook andere locaties onderzocht. Deze locaties zijn echter door de initiatiefnemer niet als geschikt beoordeeld, o.a. door de ligging langs een drukke weg. De locatie is derhalve niet verantwoord, omdat de veiligheid van de bezoekers niet gewaarborgd kan worden.

Gezien het bovenstaande, waarbij het gebruik van de geluidsinstallatie zich beperkt tot een locatie waar wandelpaden of bewoning in de nabijheid ontbreekt en het ontbreken van geschikte alternatieven in de omgeving, zijn wij van mening dat de plaats van de activiteit geen belemmering vormt voor het afgeven van een ontheffing.

Mate van verstoring

De periode van verstoring beperkt zich tot de periode tussen 16:00 en 23:59 uur. De bezoekers met een auto, welke in de auto een fm-radio hebben, zullen van de radio in hun auto gebruik maken om het geluid bij de film te horen. Door het gebruik van de radio in de auto, wordt de geluidsverstoring in het stiltegebied beperkt. Voor de bezoekers welke geen fm-radio hebben, worden een geluidsinstallatie gebruikt, zodat zij ook aan het evenement deel kunnen nemen.

Om geluidsverstoring in de kern van het stiltegebied te voorkomen, worden de boxen weg van de kern gericht. Hiermee wordt de rust in de kern van het stiltegebied behouden.

Om verstoring te voorkomen, hebben wij tevens in de voorschriften opgenomen dat bezoekers die geen gebruik kunnen maken van fm-radio's in de auto bij elkaar geplaatst dienen te worden, om de hoeveelheid boxen te minimaliseren. Hierbij kunnen verschillende groepen gevormd worden, afhankelijk van de hoeveelheid bezoekers zonder fm-radio.

Door de locatie van het evenement, de plaatsing van de boxen, het gebruik van fm-radio's in auto's (indien mogelijk) en de beperkte duur van het evenement buiten het zomerseizoen, is beoordeeld dat de mate van verstoring wordt beperkt en derhalve geen belemmering vormt voor het afgeven van een ontheffing.

c. Tijdsduur en de periode waarbinnen de activiteit zich afspeelt

In een stiltegebied kan ingevolge artikel 4.27, lid 1 van de Omgevingsverordening ontheffing worden verleend voor in totaal maximaal 12 activiteiten per kalenderjaar, elk met een maximale tijdsduur van 24 uur.

De aanvraag betreft één dag, waarbij tussen 16:00 en 23:59 uur gebruik wordt gemaakt van een geluidsinstallatie om de mensen zonder radio ook de mogelijkheid te geven de drive-in bioscoop te bezoeken. Derhalve heeft het evenement slechts een beperkte duur en past het binnen het kader van de Omgevingsverordening. In het betreffende stiltegebied zijn geen andere ontheffingen afgegeven.

De kwaliteit 'stilte' van het stiltegebied 'Bergermeer e.o.' blijft door de tijdelijke aard, periode van het jaar en de omvang van het organiseren van een drive-in bioscoop in 2021 binnen de

aangevraagde periode (eenmaal per jaar en voor een beperkt aantal uren) gewaarborgd. Om deze redenen zijn wij van mening dat de tijdsduur en de periode waarbinnen de activiteit zich afspeelt geen belemmering vormen voor het afgeven van een ontheffing.

Conclusie

Gelet op de aanvraag en gelet op de voorgaande overwegingen concluderen wij dat de aanvraag voldoet aan het in de Omgevingsverordening NH2020 opgenomen beoordelingskader. Wij zijn van oordeel dat het belang van de heersende natuurlijke rust in het stiltegebied 'Bergermeer e.o.' zich niet verzet tegen de afgifte van de gevraagde ontheffing waardoor wij de gevraagde ontheffing kunnen afgeven. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

D. Overige wet- en regelgeving

Deze aanvraag heeft betrekking op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

E. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

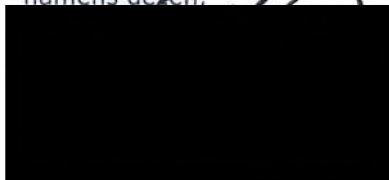
Meer informatie

Voor meer informatie neemt u contact op met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via 088-10 21 300. Wij verzoeken hierbij het zaaknummer te vermelden.

Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,



Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage:

- Bijlage 1: Opstelling drive-in bioscoop

Kopie aan:

- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN
- Gemeente Bergen

Bijlage 1: Opstelling drive-in bioscoop

