

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

VERZONDEN 13 OKT. 2021

Betreft : WnbG ontwerpbesluit
Zaaknummer : OD.347347
Vergunninghouder : Waternet
Locatie : Amsterdamse Waterleidingduinen, Vogelenzang

Inhoudsopgave

- A. Besluit
 - 1. Onderwerp aanvraag
 - 2. Besluit
 - 3. Procedureel
 - 4. Indienen zienswijze
 - 5. Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit n.a.v. zienswijzen
- B. Voorschriften
- C. Wettelijk kader Wnb
- D. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
- E. Cumulatieve effecten
- F. Maatregelen die eventuele schadelijke effecten beperken
- G. Slotoverwegingen
- H. Procedure en samenhangende besluiten
- I. Kennisgeving

A. Ontwerpbesluit wet natuurbescherming van gedeputeerde staten van Noord-Holland**1. Onderwerp aanvraag**

Waternet is voornemens om in de Amsterdamse Waterleidingduinen een extra nieuwe lus aan de bestaande ruiterroute te realiseren. De extra lus zal circa 2 km lang worden en zal gerealiseerd worden in het Naaldbos gelegen tussen de ingang Oase en de ingang Panneland. De extra lus bevindt zich volledig binnen het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid'.

Het eerste gedeelte van de lus zal een bestaand wandelpad volgen tot aan de kruising met het voormalige tracé van de betonsloot. Het bestaande wandelpad krijgt derhalve een dubbele functie van zowel ruiterspad als wandelpad. Het eerste stuk is circa 800 meter lang, zie bijlage 1 bij dit besluit. Nadat het tracé van de voormalige betonsloot is gekruist loopt het tweede deel van de nieuwe lus van de ruiterroute het naaldbos in en wordt het wandelpad niet meer gevolgd. De lengte van de ronde door het bos is circa 1250 meter. De route door het Naaldbos is zodanig opgesteld dat kwalificerend habitatype wordt vermeden.

De route is uitgestippeld met behulp van GPS. De nieuwe route zal gemarkeerd worden met piketpaaltjes. Deze paaltjes zullen handmatig, met behulp van een hamer, worden ingeslagen. Na het plaatsen van de piketpaaltjes, zullen de ruiters de nieuwe lus, langs de piketten, volgen. Zodoende zal er op den duur vanzelf een route ontstaan. De nieuwe lus wordt om bomen en dood hout heen geleid, zodat het kappen of zagen van bomen niet nodig is. Waternet is voornemens om de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren. De werkzaamheden zullen, naar verwachting, een halve dag duren.

2. Besluit

Wij zijn voornemens Waternet hierbij een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid Wnb te verlenen voor het aanleggen van een extra lus van circa 2 km aansluitend op de bestaande ruiterroute in de Amsterdamse Waterleidingduinen nabij de Eerste Leijweg 6 te Vogelenzang. De beschrijving van het project in de aanvraag, maakt onderdeel uit van deze vergunning.

3. Procedure**Uniforme openbare voorbereidingsprocedure**

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 25 juni 2021 en geregistreerd onder kenmerk OD.347347. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd per e-mail op 28 juni 2021. Vanwege de toepassing van afdeling 3.4 van de Awb is de proceduretermijn op basis van artikel 5.1 lid 2 van de Wnb met 7 weken verlengd.

Op 25 augustus 2021 hebben wij een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 17 september 2021.

4. *Indienen zienswijze*

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

5. *Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit n.a.v. zienswijzen* <p.m.>

B. Voorschriften

Op grond van artikel 5.3 Wnb verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemene voorschriften

1. De start van de vergunde werkzaamheden, inclusief de voorbereidende werkzaamheden, dient u minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldingsformulier op de website van de OD NHN.
https://www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Gebiedsbescherming/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden/
2. U als vergunninghouder dient ervoor zorg te dragen dat aan alle binnen de vergunde werkzaamheden werkzame personen, waaronder het personeel van derden, een toereikende schriftelijke instructie is verstrekt die is gericht op het voorkomen en uitsluiten van handelingen die tot gevolg (kunnen) hebben dat de aan de vergunning verbonden voorschriften niet worden nageleefd.
3. Alle door of namens gedeputeerde staten gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.
4. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijk stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het beschermd natuurmonument kan worden toegebracht, dient onverwijld melding te worden gedaan aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via 088-102 13 00 onder overlegging van alle relevante gegevens.

Voorschriften inzake de (wijze van) uitvoering van werkzaamheden

5. De werkzaamheden dienen buiten het algemene broedseizoen (15 maart-15 juli) te worden uitgevoerd.
6. De werkzaamheden dienen met de hand uitgevoerd te worden. Het gebruik van (elektrische) machines is niet toegestaan. Het gebruik van handgereedschap, zoals hamers, is wel toegestaan.
7. Het eerste deel van de nieuwe lus dient over een bestaand wandelpad gerealiseerd te worden, zie bijlage 1 en 2 bij dit besluit.
8. Het tweede deel van de nieuwe lus dient enkel door niet-kwalificerend habitat gerealiseerd te worden, zie bijlage 1 en 2 bij dit besluit.
9. Het kappen en/of zagen van bomen en het verwijderen van struweel, ten behoeve van het aanleggen van de nieuwe lus, is niet toegestaan.

Het niet naleven van deze voorschriften en beperkingen kan, naast eventuele intrekking van de vergunning, strafvervolgning tot gevolg hebben.

C. Wettelijk kader Wnb

Beoordeling aanvraag

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten of andere handelingen die de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstoring effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Indien de wijziging en/of uitbreiding wel leidt tot een toename van effecten, dient de wijziging en/of uitbreiding passend te worden beoordeeld als bedoeld in artikel 2.8 Wnb.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid'.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

D. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 4 stappen:

1. identificeren mogelijke negatieve effecten;
2. toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
3. bepalen van cumulatieve effecten vanwege de uitvoering van andere activiteiten.
4. noodzaak tot het nemen van mitigerende of andere maatregelen om eventuele negatieve effecten te beperken.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Aanvraagformulier vergunning Gebiedsbescherming d.d. 25 juni 2021
- Handtekeningformulier Wnb, d.d. 5 augustus 2021
- Natuurtoets extra lus ruiterroute, d.d. 22 juni 2021
- Aanvullende informatie extra lus ruiterroute, ontvangen op 17 september 2021

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008)
- Definitieve aanwijzingsbesluit van het natuurgebied (Min E&L)
- Natura 2000 beheerplan Kennemerland-Zuid, 2018-2024

Identificeren mogelijke negatieve effecten.

Effecten van het realiseren van een nieuwe ruiterroute in het gebied kunnen divers zijn, maar kunnen bijvoorbeeld bestaan uit tijdelijke verstoring van beschermde soorten als gevolg van de werkzaamheden, afname oppervlakte of kwaliteit van aanwezige habitattypen en leefgebieden van aanwezige beschermde soorten, en permanente verstoring van beschermde soorten door een toename in recreanten in een gebied waar voorheen geen route aanwezig was.

Toets aan de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied

Passende beoordeling

Wanneer een project niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied maar afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied, dient de initiatiefnemer op grond van artikel 2.8, eerste lid Wnb passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied op te stellen.

Gelet op de aard, omvang en locatie van de door u voorgenomen activiteit zijn wij van mening dat deze in potentie een schadelijk effect kan hebben op het Natura 2000-gebied, maar dat op voorhand is uitgesloten dat deze effecten als significant moeten worden aangemerkt.

Beheerplan

Wij hebben het Natura 2000-Beheerplan 'Zuid Kennemerland' bij deze aanvraag betrokken.

Effecten op habitatsoorten

Leefgebied van de groenknolorchis en de kleine modderkruiper bevinden zich niet binnen het plangebied, zodoende kunnen effecten op deze twee habitatsoorten op voorhand uitgesloten worden.

De meervleermuizen binnen Kennemerland-Zuid overwinteren voornamelijk in bunkers. De werkzaamheden zullen hierop geen invloed hebben, daarnaast blijven bomen behouden en zal er derhalve ook geen effect zijn op mogelijke vliegroutes. Effecten op de meervleermuis kunnen derhalve uitgesloten worden.

Er zijn geen waarnemingen bekend van de nauwe korfslak nabij het plangebied, daarnaast is naaldbos ook geen voorkeurs habitat van de nauwe korfslak. Tevens worden er geen bomen gekapt, strooisel blijft liggen en wordt volledig ontzien en er zal om struwelen heen gewerkt worden. Zodoende is het uitgesloten dat er significante negatieve zullen zijn op de populatie van de nauwe korfslak.

Effecten op habitattypen

Tussen 2016 en 2018 is er een vegetatiekartering uitgevoerd in de Amsterdamse Waterleidingduinen, zie bijlage 2 bij dit besluit. De habitattypen embryonale duinen (H2110), witte duinen (H2120), grijze duinen heischraal (H2130C), duinheiden met struikhei (H2150), duindoornstruwelen (H2160), kruipwilgstruwelen (H2170), duinbossen vochtig en binnenduintrand (H2180B en C) en vochtige duinvalleien open water, kalkrijk en ontkalkt (H2190A, B, C en D) komen niet in het plangebied voor, effecten op deze habitattypen kunnen derhalve op voorhand uitgesloten worden.

Grijze duinen (H2130A) is op enkele locaties binnen het plangebied aanwezig. Op de locatie waar voorheen een betonnen goot lag, die voor drinkwaterwinning het aangevoerde rivierwater de duinen in bracht, is in de winter van 2018/2019 verwijderd en afgevoerd. In plaats daarvan is er toentertijd een ondergrondse buis aangelegd en is het gebied gedempt, met de intentie om er op termijn duingrasland te laten ontwikkelen. Een gedeelte van dit gebied heeft zich al ontwikkeld tot grijze duinen. Met het uitstippelen van de route is er rekening gehouden met deze reeds ontwikkelde locaties en is de route hieromheen uitgestippeld. U geeft aan dat er ten tijde van de betonnen goot al een wandelpad aanwezig was, en dat in dit gedeelte van het gebied de lus van de ruiterroute hier gebruik van zal maken. De realisatie van de nieuwe lus staat zodoende de verdere ontwikkeling van kwalificerend habitat niet in de weg. Derhalve worden er geen effecten verwacht op de grijze duinen (H2130A). Grijze duinen (H2130B) komen nabij het plangebied voor, echter de nieuw te realiseren lus zal hier ruimschoots uit de buurt blijven, zodoende kunnen effecten op grijze duinen (H2130B) uitgesloten worden.

Droge duinbossen (H2180A) bevinden zich in en nabij het plangebied. Het eerste deel van de lus gaat door het habitatype H2180A. Echter, hier is reeds een wandelpad aanwezig en de nieuwe lus zal hier gebruik van maken, het bestaande wandelpad zal derhalve een dubbele functie krijgen. Zodoende zullen er geen nieuwe routes door kwalificerend habitatype gerealiseerd worden. Het tweede deel van de lus zal door het naaldbos lopen. Naaldbos is niet opgenomen als een kwalificerend habitatype.

Naar aanleiding van de werkzaamheden zal er derhalve geen sprake zijn van oppervlakteverlies of versnippering. Mede omdat er geen sprake is van verharding of iets vergelijkbaars. De nieuwe lus zal voor het eerste deel gebruik maken van een bestaande wandelpad en voor het tweede deel zal de route gebruik maken van oude wandelpaden en verder op natuurlijke wijze ontstaan door constante betreding van ruiters met paarden. De nieuwe lus zal een enkel spoor worden, waar de paarden achter elkaar moeten lopen. De nieuwe route wordt daarmee smaller dan de reeds aanwezige wandelpaden en de bestaande ruiterroute (in andere delen van het gebied), waar twee paarden naast elkaar kunnen lopen of elkaar kunnen passeren. U geeft aan dat de nieuwe lus smaller kan dan het huidige ruiterspad, omdat ruiters elkaar op de lus niet hoeven te passeren. Tevens geeft u aan dat het spoor kan niet breder worden, omdat er veel bomen langs de route staan, die de route afbakenen.

Doordat de piketpaaltjes met de hand geplaatst zullen worden is er ook geen sprake van (elektrische) machines, en is er derhalve geen sprake van stikstofdepositie. Vanwege de zachte bosgrond zal het inslaan van de piketpaaltjes snel en eenvoudig verlopen en zal de tijdelijke verstoring, in de vorm van geluid en trillingen, minimaal blijven.

U geeft aan dat er na de realisatie van de route er naar verwachting geen toename zal zijn van het aantal paarden in de Amsterdamse Waterleidingduinen. In de huidige situatie is het reeds toegestaan om in de Amsterdamse Waterleidingduinen te struinen. U geeft aan dat de verstoring die de struiners veroorzaken en de verstoring van de ruiters vergelijkbaar is. De frequentie aan passerende ruiters is zeer laag, veel lager dan op de voetpaden. Vaak komen er uren achtereenvolgende ruiters in het gebied. Terwijl er nabij de ingangen regelmatig wordt gestruind. U geeft aan dat

de lage frequentie, maar luidere stap, van de ruiters en paarden vergelijkbaar is met de hogere frequentie, maar lichtere stap, van de struiners. De ruiters die gebruik zullen gaan maken van de nieuwe lus zullen derhalve niet meer onnatuurlijke geluiden of optische verstoring veroorzaken dan in de huidige situatie reeds aanwezig is.

Met de realisatie van de nieuwe lus zal het aantal ruiters naar verwachting ook niet toenemen. U geeft aan dat het aantal ruiters de laatste jaren gedaald is en dat één van de nabij gelegen maneges naar alle waarschijnlijkheid zal sluiten. Daarnaast geeft u aan dat de nieuwe lus een tegemoetkoming is voor de huidige ruiters. Na een jarenlang traject, in overleg met verschillende belanghebbende, is dit de overeengekomen beleidskeuze. U geeft aan dat er veel behoefte is aan een korte ronde door het duin. De reeds aanwezige rutteroute is één lang traject van de zeereep in het westen tot Bentveld in het noordoosten, wat voor zowel ruiter als paard eentonig is. Daarnaast is het huidige beleid dat het niet toegestaan is voor de ruiters om, vlak na een ontwormingskuur of toediening van andere medicatie, het gebied te betreden met het paard. Dit om te voorkomen dat er mogelijk schadelijke stoffen het gebied binnen komen via het mest van het paard. Dit beleid zal gehanteerd blijven worden ook na de realisatie van de nieuwe lus.

Zodoende zullen er geen significante negatieve effecten zijn op de doelstellingen van het Natura 2000-gebied.

E. Cumulatieve effecten

Op grond van de Wnb dient bekeken te worden of een te vergunnen project afzonderlijk, maar ook in combinatie met andere projecten significante gevolgen kan hebben.

De tijdelijke verstoring van het plaatsnemen van de piketpaaltjes gedurende een korte periode in niet-kwalificerend habitat in het Kennemerland-Zuid is verwaarloosbaar ten opzichte van de op dat moment aanwezige wandelaars. De werkzaamheden vinden bovendien plaats buiten de algemene broedperiode. Er is daarom geen sprake van cumulatieve effecten.

F. Maatregelen die eventuele schadelijke effecten beperken

De werkzaamheden worden buiten het algemene broedseizoen uitgevoerd en de piketpaaltjes worden met de hand geplaatst, zodoende zal de tijdelijke verstoring als gevolg van de werkzaamheden minimaal blijven.

G. Slotoverwegingen

Omdat er geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de betreffende Natura 2000-gebieden is het aantonen van alternatieven, dwingende redenen van groot openbaar belang en het nemen van compenserende maatregelen niet nodig. Op basis van voorgaande is het mogelijk om voor het aanleggen van een extra lus van circa 2 km aansluitend op de bestaande rutteroute in de Amsterdamse Waterleidingduinen een vergunning te verlenen.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

H. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze vergunning heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

I. Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven middels publicatie op <https://www.officiëlebekendmakingen.nl/>.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op via 088-102 13 00 of Postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

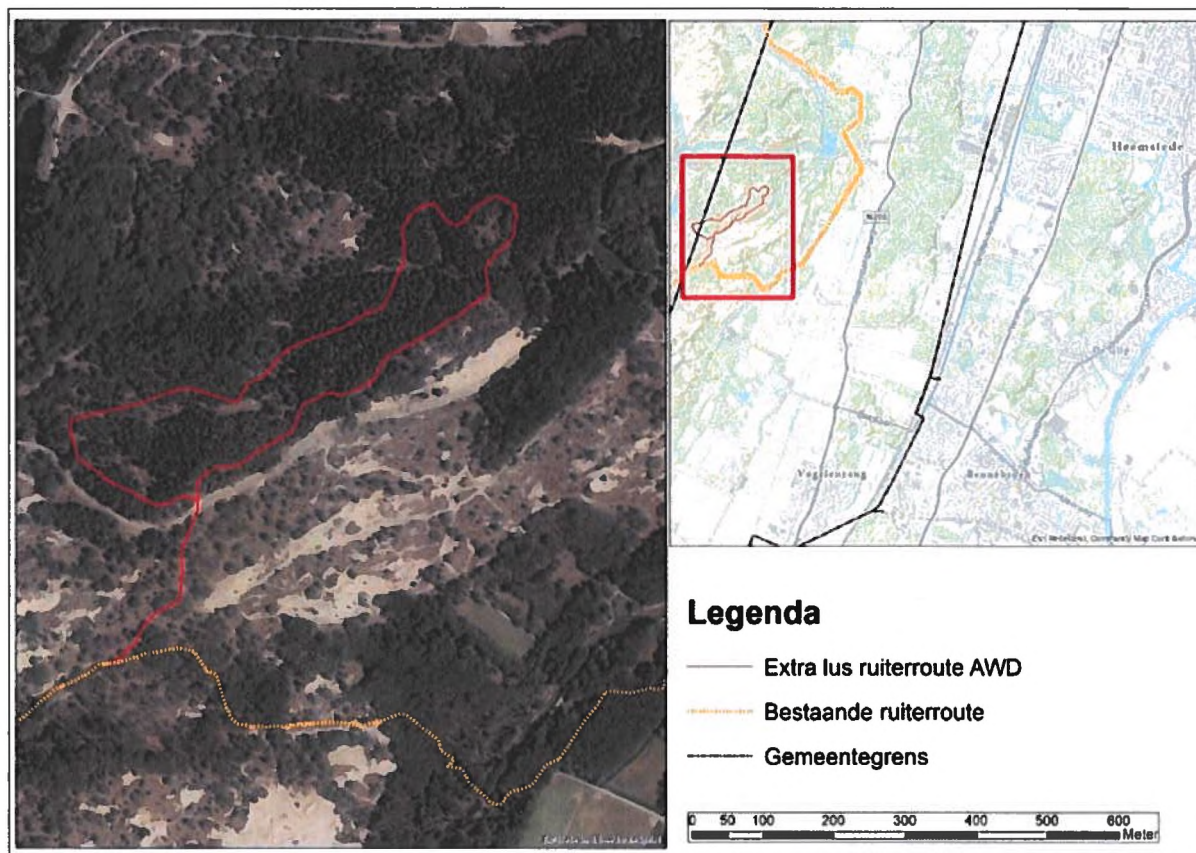
- Bijlage(n):
- Bijlage 1: Locatie plangebied
 - Bijlage 2: Habitattypekaart plangebied
- Kopie aan:
- Gemeente Bloemendaal
 - Afdeling Toezicht en Handhaving ODNHN

Rechtsbescherming

<P.M.>



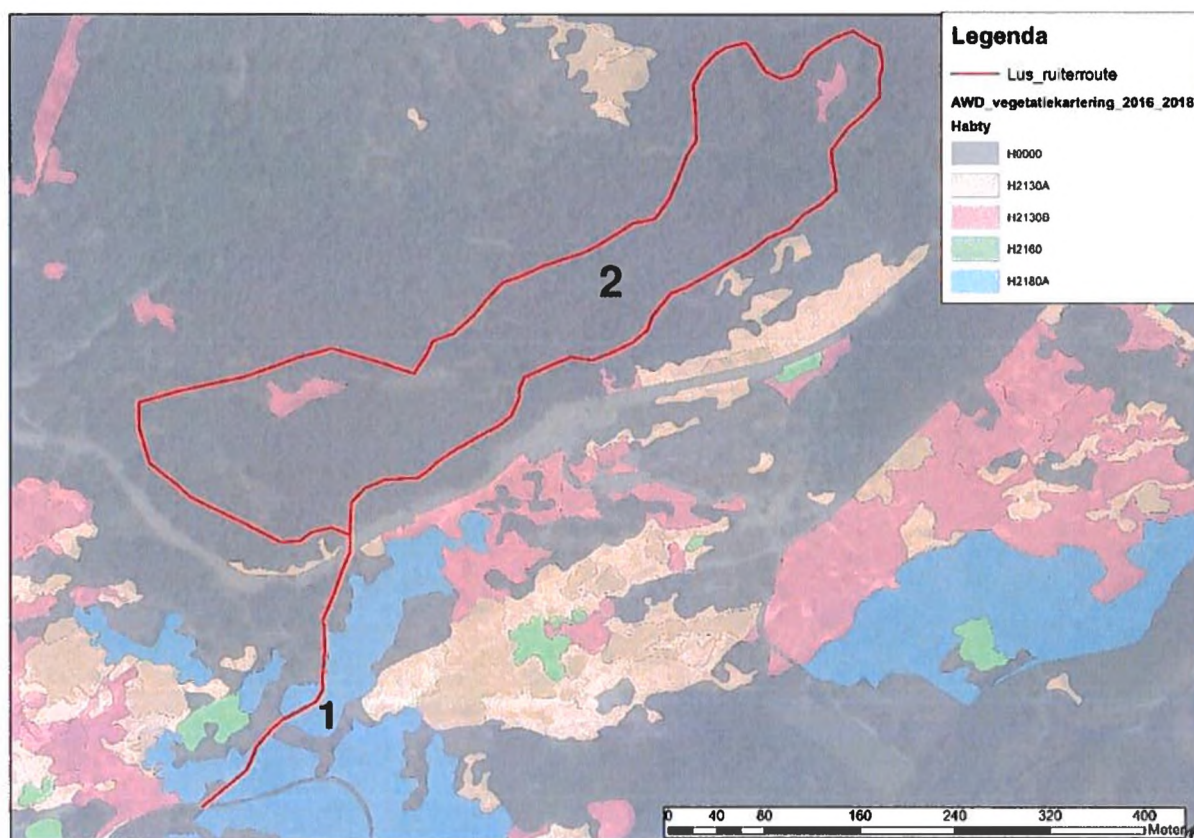
Bijlage 1: Locatie plangebied



Bron: Natuurtoets extra lus ruiterroute, Waternet, d.d. 22 juni 2021



Bijlage 2: Habitatypekaart plangebied



Bron: Natuurtoets extra lus ruiterroute, Waternet, d.d. 22 juni 2021

