

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

VERZONDEN 24 NOV. 2021

Betreft : Ontwerpbesluit WnbGSt
Zaaknummer : OD.341809
Vergunninghouder : Eurotank Amsterdam B.V.
Locatie : Jan van Riebeeckhavenweg 9, Amsterdam Westpoort

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedureel
4. Zienswijze

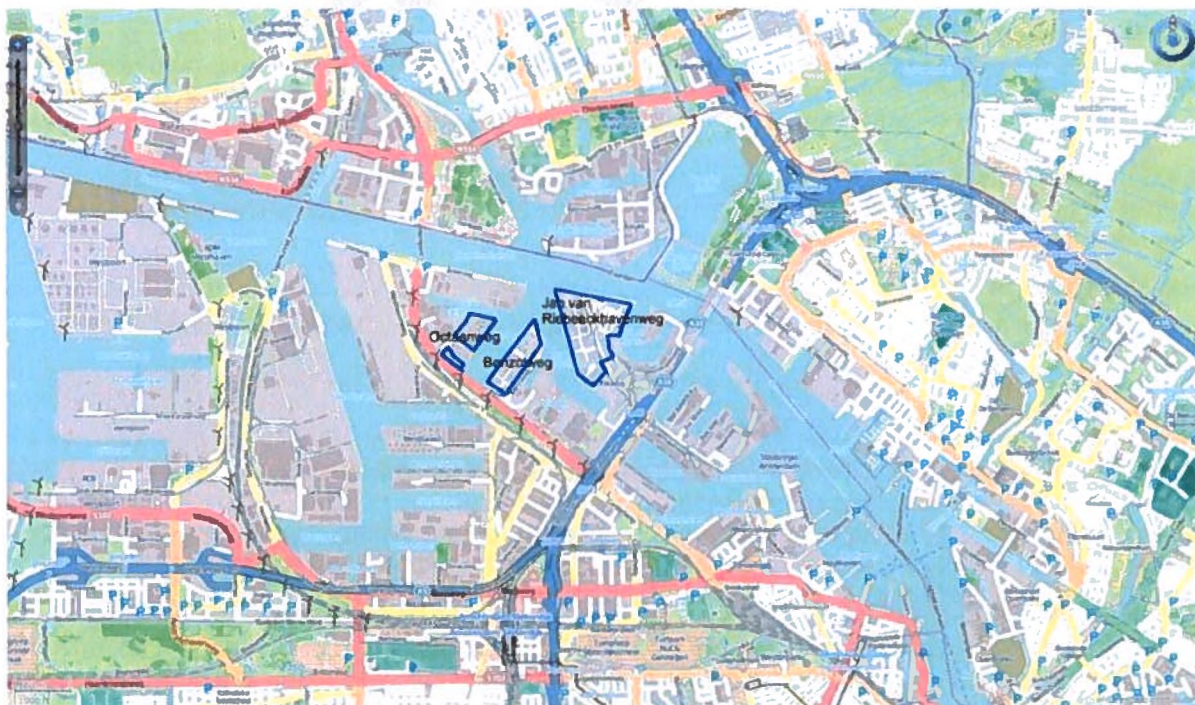
B. Voorschriften**C. Overwegingen en toetsingen**

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie

A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**1. Onderwerp aanvraag**

Eurotank Amsterdam B.V. (hierna: Eurotank) is een inrichting voor de opslag, overslag en behandeling van vloeibare koolwaterstoffen en vloeibare organische chemicaliën via schepen, tankauto's en rail- tankwagons. Eurotank is voornemens om haar inrichting in het westelijk havengebied van Amsterdam, uit te breiden met een Biofuel emergency heating.

Het bedrijfsterrein van Eurotank bestaat uit drie afzonderlijke, maar in elkaars nabijheid gelegen kavels, gelegen aan de Octaanweg, de Benzolweg en de Van Riebeeckhavenweg (zie figuur hieronder). Met blauw omlijnd zijn de bedrijfspercelen van Eurotank aangegeven.



Eurotank wil als nieuwe activiteit op de inrichting tijdelijk twee mobiele heaters in kunnen zetten als noodverwarming van de opslagtanks van BioFuels (Biofuel emergency heating). De voorgenomen activiteit wordt gerealiseerd op een braakliggend perceel op het bedrijfsterrein van Eurotank aan de Jan van Riebeeckhavenweg 9 in Amsterdam Westpoort.

In verband met stikstofemissies en daarmee overeenkomstige stikstofdepositie op Natura-2000 gebieden heeft Eurotank op 21 april 2021 voor deze activiteit vergunning aangevraagd in het kader van de Wnb.

De exploitatie van de Biofuel emergency heating leidt tot stikstofdepositie op Natura 2000 gebieden en is vergunningplichtig op grond van artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming (Wnb). De voor genoemde activiteiten benodigde stikstofruimte wordt onderbouwd door gebruik te maken van externe saldering. Het benodigde emissiesaldo is afkomstig van de kolengestookte energiecentrale van Vattenfall aan de Hemweg 08 (HW08) in Amsterdam. Voor het beschikbaar maken van het emissiesaldo van HW08 voor de Biofuel emergency heating van Eurotank heeft Vattenfall op 13 november 2020 een wijziging van de huidige vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) voor de HW08 (vergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040) aangevraagd voor de Hemweglocatie (project Future Hemweg), waarin ook een gedeelte van de vergunning is ingetrokken ten behoeve van de Biofuel emergency heating van Eurotank aan de Jan van Riebeeckhavenweg 9 te Amsterdam.

2. Besluit

Wij zijn voornemens Eurotank Amsterdam B.V. een vergunning op grond van artikel 2.7 tweede lid van de Wnb onder voorschriften te verlenen voor de realisatie en exploitatie van de Biofuel emergency heating aan de Jan van Riebeeckhavenweg 9 te Amsterdam Westpoort. Van de vergunning kan pas gebruik worden gemaakt vanaf het moment dat het vergunde aantal draaiuren voor de centrale HW08 van Vattenfall aan de Petroleumhavenweg 1 te Amsterdam is teruggebracht met 1 uur met een emissie van 257 kg NO_x en 14 kg NH₃ en die gedeeltelijke intrekking van de vergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040, op grond van de Wet natuurbescherming voor de centrale HW08 van Vattenfall onherroepelijk is geworden en de vermindering in draaiuren en emissie conform voorschrift 4 is aangetoond en verzekerd.

De aanvraag, inclusief de aangeleverde AERIUS Calculator berekeningen, maakt onderdeel uit van deze vergunning.

3. Procedure

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 21 april 2021. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd per mail op 21 mei 2021.

4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. Voorschriften

Op grond van artikel 5.3 Wnb verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen:

1. De emissie van de Biofuel emergency heating van Eurotank aan de Jan van Riebeeckhavenweg 9 te Amsterdam Westpoort, bedraagt maximaal 241,6 kg NO_x/jr.
2. Binnen de inrichting van de Biofuel emergency heating dient een doelmatige emissie-registratie aanwezig te zijn voor NO_x, welke op verzoek aan daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar kan worden getoond.
3. Bij het optreden van incidenten of het overschrijden van de maximale emissies zoals benoemd in voorschrift 2, dient dit bij de OD NHN per direct gemeld te worden onder overlegging van alle relevante gegevens.
4. Er mag geen gebruik worden gemaakt van de uit de vergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040, voor de HW08-centrale overgedragen stikstofruimte, zolang de natuur- en milieutoestemming voor de HW08-centrale niet dienovereenkomstig (voor 1 draaiuur met een emissie van 257 kg NO_x en 14 kg NH₃) onherroepelijk is ingetrokken.

5. De vergunninghouder moet een afschrift van het onherroepelijke intrekingsbesluit als bedoeld in voorschrift 4 indienen bij de ODNHN via postbus@odnhn.nl.

C. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

C1. Wet natuurbescherming

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland bevoegd voor het onderhavige project een vergunning te verlenen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in vier stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
- Ad 3. Vaststellen emissies.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld Aanvraagformulier Gebiedsbescherming, 21 april 2021;
- Stikstofdepositie onderzoek Biofuel emergency heating Eurotank, RHDHV, 19 april 2021;
- Toelichting vergunningaanvraag Wnb Biofuel emergency heating Eurotank, RHDHV, 19 april 2021;
- Vergunning Wnb/PAS Eurotank met kenmerk RUD17.218433, ODNHN, 12 december 2017;
- Vergunning Nbwet kolencentrale HW08 en twee hulpketels, Provincie Noord-Holland, 2 maart 2015;
- Overeenkomst voor het extern salderen van stikstof-emissieruimte voor Biofuel emergency heating Eurotank, Vattenfall/Eurotank, 15 november 2020;
- AERIUS-berekening projecteffect Biofuel emergency heating Eurotank met kenmerk RNnA1UrEaHZi, 12 januari 2021;
- AERIUS-verschilberekening extern salderen Biofuel emergency heating Eurotank met HW08 met kenmerk S2VQikCCUCbD, 12 januari 2021;
- Externe salderingsberekeningen stikstofdepositie Future Hemweg Vattenfall, RHDHV, 10 augustus 2021.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland, Provincie Noord-Holland, 26 augustus 2021;
- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);
- Definitief aanwijzingsbesluit van Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' (Min E&L).

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' ligt op circa 2 km van de inrichting. Gezien deze afstand tot het Natura 2000-gebied kunnen mogelijk de volgende gevolgen verwacht worden:

- Significante gevolgen door stikstofdepositie in de gebruiksfase.

Stikstofdepositie

Als gevolg van het project vindt stikstofdepositie plaats op o.a. het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'. Binnen het Natura 2000-gebied zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW is de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische

stikstofdepositie. Voor Natura 2000-gebieden waarbij de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de KDW zijn significante gevolgen door een toename van stikstofdepositie op voorhand niet uit te sluiten.

Ad 2 Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

De Biofuel emergency heating van Eurotank bevindt zich op ca. 2 km van het dichtstbijzijnde N2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'. Omdat zich tussen de inrichting drukke wegen en vaarwegen bevinden, evenals woonwijken en andere industriële bedrijven, zijn er geen versturende effecten door geluid, licht, optische verstoring, en overige externe effecten door de activiteiten vanuit de inrichting van de Biofuel emergency heating op de instandhoudingsdoelen van het N2000-gebied.

Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie. Het gaat hier om een project dat stikstofdepositie veroorzaakt op o.a. het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske', waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden.

Ad 3 Vaststellen emissies

Stikstofdepositie

Aanlegfase

Omdat de Biofuel emergency heating een mobiele installatie is, vinden er geen bouwwerkzaamheden plaats.

Referentiesituatie

De Biofuel emergency heating is nieuw en wordt niet verbonden met de bestaande inrichting van Eurotank op Amsterdam Westpoort. Er kan daarom niet intern gesaldeerd worden met de eerder natuurvergunde situatie van Eurotank.

Dit betekent dat voor de Biofuel emergency heating in de referentiesituatie niet beschikt over een vergunning of toestemming en dat de stikstofeffecten van de Biofuel emergency heating op de Natura 2000 gebieden/Ilperveld in volle omvang getoetst en onderbouwd moeten worden.

Gebruiksfase

Bij de installatie van de Biofuel emergency heating van Eurotank komen uitsluitend stikstofemissies (NO_x) vrij vanuit twee heaters en een aggregaat en dus niet vanuit verkeersbewegingen.

De gehele installatie van de Biofuel emergency heating bestaat uit twee heaters (van elk 300 kW) en een diesel aangedreven aggregaat (van 35 kW). Voor beide heaters wordt uitgegaan van een debiet van 304 Nm³/uur en een emissiefactor voor NO_x van 120 mg/Nm³. Uitgaande van 720 draaiuren per jaar komt de emissie van NO_x per heater uit op maximaal 26,3 kg/jr. Voor het aggregaat wordt ook uitgegaan van 720 draaiuren. Bij een stageklasse van IIIA komt de emissie van NO_x daardoor uit op maximaal 189 kg/jr (zie tabel 1).

Voor de gehele inrichting bedraagt de jaarlijkse emissie maximaal 241,6 kg NO_x/jr (zie Aerijs-berekening projecteffect Biofuel emergency heating met kenmerk RNaA1UrEaHZi, 12 januari 2021).

Tabel 1. Emissie NO_x vanuit inrichting van de Biofuel emergency heating van Eurotank in de gebruiksfase

Bron	Debiet (Nm ³ /uur)	NO _x Emissiefactor (mg/Nm ³)	Draaiuren (uur/jr)	Jaarvracht Nox (kg/jr)
Heater 1	304	120	720	26,3
Heater 2	304	120	720	26,3
Aggregaat (Stage IIIA)			720	189
Totaal				241,6

Extern salderen

Eurotank vraagt voor de nieuwe Biofuel emergency heating-installatie een Wnb-vergunning aan met als mitigerende maatregel de externe saldering met een deel van de stikstofruimte van de

natuurvergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040, voor de HW08 van Vattenfall. Aan de hand van iteratieve (herhaalde) berekeningen is nagegaan bij welk emissiesaldo er sprake is van mitigatie tot een verschil van ten hoogste 0,00 mol/ha/jaar voor alle Natura 2000-gebieden waarvoor een depositiebijdrage van de huidige activiteit is berekend. Voor de Biofuel emergency heating wordt volledige mitigatie bereikt bij een emissie van 180 kg NO_x/jaar + 10 kg NH₃/jaar (zie Aerijs-verschilberekening met kenmerk S2VQikCCUcBd, 12 januari 2021). Voor projecten waar extern salderen wordt toegepast geldt volgens de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland dat de saldo ontvanger 70% van de verkregen stikstofemissie kan benutten. Het te reserveren emissiesaldo van de HW08 dient zodoende nog met een factor 1,42857 te worden vermenigvuldigd en komt daarmee uit op 257 kg NO_x/jaar + 14 kg NH₃. Dit komt overeen met het equivalent van 1 draaiuur van de HW08.

Eurotank heeft in een overeenkomst met Vattenfall de over te dragen stikstofruimte vastgelegd; deze overeenkomst maakt onderdeel uit van de vergunningaanvraag.

Aan de voorwaarden voor extern salderen uit de Beleidsregel salderen Noord-Holland wordt voldaan. De saldo-gevende activiteit, de HW08, is feitelijk gerealiseerd, heeft een vigerende natuurvergunning uit 2015 en deze vergunning wordt gedeeltelijk ingetrokken ten behoeve van onderhavige saldo-nemende activiteit (voor 1 draaiuur met een emissie van 257 kg NO_x en 14 kg NH₃). De samenhang tussen de activiteiten is verzekerd doordat er overeenkomst tussen de saldo-gevende en saldo-nemende partij is ondertekend, waarin de overdracht van de benodigde stikstofruimte wordt geregeld. Er is voor het project waarmee extern wordt gesaldeerd een AERIUS-berekening aangeleverd waaruit blijkt dat de overgedragen stikstofruimte voldoende is voor de saldo-nemende activiteit, rekening houdend met 30% afroaming voor de natuur.

C2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande wordt geconcludeerd dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb verleend kan worden aan Eurotank voor de Biofuel emergency heating aan de Jan van Riebeeckhavenweg 9 te Amsterdam Westpoort.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlagen:

1. AERIUS-verschilberekening extern salderen Biofuel emergency heating Eurotank met HW08 met kenmerk S2VQikCCUcBd, 12 januari 2021
2. Luchtfoto van locatie geplande Biofuel emergency heating Eurotank aan de Jan van Riebeeckhavenweg 9 te Amsterdam Westpoort

Kopie aan:

- Gemeente Amsterdam
- Royal Haskoning DHV
- Vattenfall
- Havenbedrijf Amsterdam

BIJLAGE 2. Luchtfoto van locatie geplande Biofuel emergency heating Eurotank aan de Jan van Riebeeckhavenweg 9 te Amsterdam Westpoort

