

Van Venrooy Dakbehoud
T.a.v. [REDACTED]
Tweelingenlaan 73
7324 BK APELDOORN

VERZONDEN 29 NOV. 2021

Zaaknummer : OD.349482
Behandelaar : [REDACTED]
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Stobbe 106 t/m 134 (alleen even nummers) en Kruin 45 t/m 59
(alleen oneven nummers), Huizen

Geachte heer Zuiderwijk,

Op 20 juli 2021 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op het renoveren en isoleren van de daken aan de Stobbe 106 t/m 134 (alleen even nummers) en Kruin 45 t/m 59 (alleen oneven nummers) te Huizen (zie bijlage 1 bij dit besluit). De werkzaamheden bestaan uit het verwijderen van de dakpannen, het aanbrengen van een nieuwe isolatielaag en tenslotte het plaatsen van nieuwe dakpannen. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Van Venrooy Dakbehoud, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*) en gierzwaluw (*Apus apus*).
- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de huismus (*Passer domesticus*) en gierzwaluw (*Apus apus*).
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 30 april 2023. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.349482.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb en 3.8, lid 1 van de Wnb aan Van Venrooy Dakbehoud te Apeldoorn ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de huismus en de gierzwaluw.
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de laatvlieger.
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de laatvlieger.

ten behoeve van de renovatie en isolatie van de daken aan de Stobbe 106 t/m 134 (alleen even nummers) en Kruin 45 t/m 59 (alleen oneven nummers) te Huizen.

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb aan Van Venrooy Dakbehoud géén ontheffing te verlenen van de volgende verbodsbepalingen:

- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de huismus en de gierzwaluw.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort(en) en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden

Meldingsplicht

¹ Onder een ecologisch deskundige verstaan we een persoon die in een bepaalde situatie en voor specifieke soorten gevraagd wordt te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. Hij voldoet aan een of meer van deze punten:

- hij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- hij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- hij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

Huismus

11. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit dienen uiterlijk 23 januari 2022 16 nestkasten voor de huismus gerealiseerd te zijn als tijdelijke verblijfplaatsen.
12. De oorspronkelijke nesten van de huismus dienen minimaal zeven dagen voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door het aanbrengen van fijnmazig gaas voor alle openingen, nadat door een deskundige is vastgesteld dat er geen huismussen meer aanwezig zijn. Het ongeschikt maken dient onder fysieke begeleiding van een deskundige plaats te vinden. Er dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders in te renoveren woningen binnen de planlocatie vestigt.
13. Het ongeschikt maken van de nesten van de huismus, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dient globaal te worden uitgevoerd tussen 1 oktober en 28 februari en wanneer er geen vorst² is en/of geen broedgevallen zijn, zodat dit plaatsvindt buiten de kwetsbare perioden van de huismus, zijnde:
- Broedperiode: 1 maart tot en met 30 september;
 - periode van vorst

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.

14. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dient het gebouw door deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van huismussen. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.

De rapportage maakt onderdeel uit van de ontheffing en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

15. Indien er bij de controlerende nog exemplaren van de huismus worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken zoals beschreven in voorschrift 12, genomen te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soorten. Indien andere soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze ontheffing is verleend dient een aanvullende ontheffing te worden aangevraagd.
16. Op iedere gerenoveerde woning dienen 3 huismuspannen te komen, op de wijze zoals aangetoond in bijlage 3 bij dit besluit.
17. De tijdelijke en tevens permanente verblijfplaatsen voor de huismus dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument *Huismus *Passer domesticus**, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12.

Gierzwaluw

18. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit dienen 30 nestkasten voor de gierzwaluw gerealiseerd te zijn als tijdelijke verblijfplaatsen.
19. De huidige nesten van de gierzwaluw dienen minimaal zeven dagen voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door het handmatig verwijderen van de dakpannen, nadat door een deskundige is vastgesteld dat er geen gierzwaluwen meer aanwezig zijn. Het ongeschikt maken dient onder fysieke begeleiding van een deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders in de te renoveren woningen binnen de planlocatie vestigt.
20. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dient globaal te worden uitgevoerd tussen 1 september en 15 april, zodat dit

² Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

- buiten de kwetsbare periode van de gierzwaluw gebeurt, zijnde het broedseizoen. Deze loopt globaal van 15 april tot 1 september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het ongeschikt maken dient te worden bepaald door een deskundige.
21. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de woningen door een deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van gierzwaluwen. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage maakt onderdeel uit van de ontheffing en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
22. Indien er bij de controlerende nog beschermde soorten worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken zoals genoemd in voorschrift 19, genomen te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soorten. Indien andere soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze ontheffing is verleend dient een aanvullende ontheffing te worden aangevraagd.
23. Op dezelfde locatie als de huidige verblijfplaatsen dienen 30 permanente verblijfplaatsen terug te keren, op de wijze zoals aangetoond in bijlage 4 bij dit besluit.
24. De tijdelijke en permanente verblijfplaatsen voor de gierzwaluw dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Gierzwaluw *Apus apus*, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12.

Laatvlieger

25. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de laatvlieger, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dient plaats te vinden **buiten** de kwetsbare perioden, zijnde van 1 maart tot en met 31 oktober. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.
26. De oorspronkelijke verblijfplaatsen van de laatvlieger dienen ongeschikt gemaakt te worden middels het handmatig en voorzichtig te verwijderen van de dakpannen. Het ongeschikt maken dient in aanwezigheid van een deskundige plaats te vinden.
27. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een deskundige met behulp van een batdetector.
28. Van de controlerendes dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
29. Indien er ondanks de maatregelen bij de controlerende nog soorten worden aangetroffen, dienen er in overleg met het bevoegd gezag extra maatregelen genomen te worden om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken zoals genoemd in voorschrift 26, en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.
30. Op dezelfde locatie als de huidige verblijfplaatsen dienen 16 permanente verblijfplaatsen terug te keren. Op de wijze zoals aangetoond in bijlage 4 bij dit besluit.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode van 30 januari 2022 tot en met 15 maart 2023.

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Het plangebied is gelegen in Huizen en bestaat uit een grote woonwijk met rijtjeswoningen. Het projectgebied ligt op circa 8 kilometer afstand van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Naardermeer. De huizen hebben hoog opgetrokken daken (met uitzondering van een aantal hoekwoningen) met dakpannen en sommige huizen hebben ook zonnepanelen op het dak. Er zijn geen open stootvoegen in de gevel van de woningen aanwezig. De kantpannen van de hoekhuizen steken over waardoor er ruimte is om onder de dakpannen te kruipen. Bij een aantal woningen is er ook ruimte om onder het lood bij de schoorsteen/dakramen te kruipen. De omgeving van het plangebied is groen met diverse groene speelplaatsen en zeer geschikt voor diverse soorten.

Het project betreft het renoveren en isoleren van de daken aan de Stobbe 106 t/m 134 (alleen even nummers) en Kruin 45 t/m 59 (alleen oneven nummers) te Huizen (zie bijlage 1 bij dit besluit). Ten behoeve van de renovatie worden de oude dakpannen verwijderd, en wordt nieuwe dakisolatie en dakpannen gerealiseerd. De groenvoorzieningen rondom de woningen blijven behouden.

Binnen het plangebied zijn twee zomerverblijfplaatsen en twee paarverblijfplaatsen van de laatvlieger, zes nesten van de gierzwaluw en acht nesten van de huismus aangetroffen, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de laatvlieger, gierzwaluw en huismus te beperken, worden maatregelen voorgesteld. Het betreft maatregelen die zien op de beschikbaarheid van permanente alternatieve verblijfplaatsen in de directe omgeving van de te renoveren woningen, op locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, als ook het voorafgaand ongeschikt maken van de woningen buiten de meest kwetsbare periode voor huismus en gierzwaluw, maar binnen het actieve seizoen van de laatvlieger.

Opgemerkt moet worden dat in de nieuwe situatie de ruimte onder de dakpannen toegankelijk blijft net zoals in de huidige situatie (alleen een stukje hoger). In de nieuwe situatie zouden de aanwezige soorten dus ook weer onder de dakpannen kunnen verblijven zoals zij nu ook doen.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De huismus en de gierzwaluw zijn beschermde vogelsoorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van huismus en de gierzwaluw vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Soorten van de Habitatrichtlijn

De laatvlieger is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Daarnaast is de laatvlieger opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn bijlage II bij het Verdrag van Bern in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;

- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

Het project betreft de renovatiewerkzaamheden van bestaande woningen en is derhalve locatie gebonden. Een andere locatie is niet door u als alternatief beoordeeld.

De huizen worden met de renovatie verduurzaamd, wat past binnen de huidige eisen en wensen van deze tijd. De huidige woningen zijn verouderd en naar uw mening niet meer van deze tijd. Met de planning van de werkzaamheden houdt u rekening met de aanwezigheid van de beschermde soorten. Derhalve stelt u voor om de verblijfplaatsen ongeschikt te maken buiten de kwetsbare periodes van de huismus en gierzwaluw, maar binnen de actieve periode van de laatvlieger. Daarnaast geeft u aan de werkzaamheden gefaseerd uit te voeren, om de negatieve effecten zoveel mogelijk te minimaliseren.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid, voor zover het betreft de huismus en de gierzwaluw;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten, voor zover het betreft de laatvlieger.

De werkzaamheden van dit project betreffen de verduurzaming van de woningen door het isoleren van het dak. De verduurzaming van de woningen in het plangebied zorgt middels de isolatie van de daken van woningen voor een vermindering van energieverlies. Wanneer er minder gestookt hoeft te worden, betekent dit ook dat er minder uitstoot van fossiele brandstoffen nodig is en zal dit zorgen voor een positief effect op het klimaat. Bovendien zijn deze werkzaamheden nodig om de woningen te laten voldoen aan de duurzaamheidseisen van deze tijd. Een reductie van de hoeveelheid stikstof is daarmee naar uw mening een dwingende reden van groot openbaar belang.

Een betere isolatie van de woningen zorgt ook voor een beter binnenklimaat en dus verbetering van het leef comfort van de bewoners. Op den duur kunnen de woningen last krijgen van vocht en tocht problemen en kan schimmelvorming ontstaan. Met de voorgenomen verduurzaming kan dit worden tegengegaan. Bovendien kan de verduurzaming voor een beperking van energieverlies zorgen wat ten gunste komt van de energiekosten van de bewoners. De ontwikkeling is dus naar uw mening in het belang van de volksgezondheid.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

Huismus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als matig ongunstig beoordeeld³. De provinciale trend in Noord-Holland laat een sterke afname in de periode 1990-2016 zien, maar een matige toename in de periode 2007-2019⁴.

De huismus is een soort die in Nederland algemeen voorkomend is, echter in het verleden zijn de aantallen van de huismus drastisch afgenomen. De laatste jaren stabiliseren de aantallen weer. De staat van instandhouding van de huismus in Nederland is matig ongunstig. Qua populatie en verspreiding wordt de huismus beoordeeld met een matig ongunstig oordeel. Het leefgebied en de toekomst worden echter als gunstig beoordeeld. Uit de verspreidingsgegevens van SOVON blijkt dat in de provincie Noord-Holland de huismus ook algemeen voorkomend is. De aantalsontwikkeling van de huismus in Huizen lijkt ook een lichte toename te kennen (Vogelatlas, SOVON). De verspreiding van de huismus in Huizen lijkt te zijn geconcentreerd op een aantal locaties in Huizen, waarvan één locatie rondom het plangebied en langs de noordkant en westkant van Huizen (waarnemingen.nl). Ook tijdens het huismus onderzoek zijn in en nabij het plangebied meerdere huismussen waargenomen en wordt de populatie geschat op circa veertig exemplaren. Dit is naar uw mening een redelijk gezonde populatie.

Het plangebied is erg geschikt en kwalitatief goed voor de huismus door de vele mogelijkheden voor verblijfplaatsen (na)bij de huizen in en buiten het plangebied. Tevens is er voldoende groen aanwezig voor beschutting en schuilmogelijkheden, slaapplekken, maar ook voor voedselaanbod. Ook in de tuinen en parkjes zijn open zanderige plekken aanwezig waar huismussen een stofbad kunnen nemen. In de tuinen kunnen de mussen tevens ook voedsel vinden. Het plangebied is waardevol voor de huismus, maar in de directe omgeving van het plangebied zijn de omstandigheden gelijk.

Er worden voldoende geschikte permanente voorzieningen voor de huismussen gerealiseerd. Als permanente verblijfplaats ten behoeve van de huismus worden huismuspannen aangebracht waardoor de huismussen via deze pan weer onder de dakpannen kunnen nestelen. Op de vierde panlat wordt een dubbele vogelschroot aangebracht. Per twee woningen worden 6 pannen geplaatst. Door rekening te houden met voldoende gewenningstijd voor de permanente alternatieve verblijfplaatsen is het volgens u aannemelijk gemaakt dat deze in gebruik worden genomen door exemplaren van de huismus. Omdat de kwaliteit van de omgeving, voedsel en verblijf buiten van het plangebied (omgeving) gelijk zijn aan die van in het plangebied én niet alle woningen in de wijk worden gerenoveerd zijn er ook voldoende alternatieve uitwijkmogelijkheden voor de huismus.

Echter, ondanks deze maatregelen worden door het realiseren van de werkzaamheden nestlocaties van de huismus verstoord en vernietigd. Immers, de huismussen worden gedwongen om de huidige verblijfplaats te verlaten en een alternatief te gaan zoeken. Door de werkzaamheden wordt het in artikel 3.1 lid 2 en 4 van de Wnb neergelegde verbod op het verstoren van de vaste rust- of verblijfplaats van de huismus derhalve overtreden, zodat voor die werkzaamheden een ontheffing is vereist. Daar de huismus wel in het plangebied aanwezig blijft komt naar uw mening de gunstige staat van instandhouding niet in het geding.

Gierzwaluw

De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel is door Sovon als gunstig beoordeeld⁵. Landelijk is zowel in de periode 1990-2016 als 2007-2016 een matige afname in de trend van de gierzwaluw te zien⁶.

³ <https://www.sovon.nl/nl/soort/15910>

⁴ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends>

⁵ <https://www.sovon.nl/nl/soort/7950>

⁶ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends>

De Gierzwaluw is een soort die in Nederland relatief algemeen voorkomend is. De exacte aantallen zijn echter lastig te bepalen om dat de gierzwaluwen maar kort in Nederland verblijven en een deel van de populatie niet broedend is. Er is dus weinig bekend over de trend van deze vogels. Echter lijkt het alsof de populatie gierzwaluwen de laatste jaren iets is afgenomen. De staat van instandhouding van broedende gierzwaluwen in Nederland is echter gunstig. Uit verspreidingsgegevens van SOVON blijkt dat gierzwaluwen ook in de provincie Noord-Holland en in Huizen algemeen voorkomen. Volgens de Vogelatlas van SOVON is er in Huizen een lichte toename in aantal gierzwaluwen in de afgelopen jaren. De verspreiding van de gierzwaluw in Huizen lijkt te zijn geconcentreerd op een aantal locaties in Huizen, waarvan één locatie rondom het plangebied en langs de noordkant en westkant van Huizen en in het centrum van Huizen (waarnemingen.nl).

Het plangebied is erg geschikt en kwalitatief goed voor de gierzwaluw door de vele mogelijkheden voor verblijfplaatsen (na)bij de huizen in en buiten het plangebied. De gierzwaluw is dan ook binnen het plangebied aangetroffen. Er zijn ten minste zes nestlocaties aangetroffen en het aantal gierzwaluwen wordt geschat op minimaal acht. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken worden dertig permanente alternatieve nestplaatsen gerealiseerd.

Er worden voldoende geschikte permanente voorzieningen voor de gierzwaluw gerealiseerd. Als permanente verblijfplaats ten behoeve van de gierzwaluw is ruimte gelaten onder de boeidelen om tussen te kruipen om zo toegang te krijgen tot het dak (en de spouw). Door rekening te houden met voldoende gewenningstijd voor de permanente alternatieve verblijfplaatsen is het volgens u aannemelijk gemaakt dat deze in gebruik worden genomen door exemplaren van de gierzwaluw. Omdat de kwaliteit van de omgeving, voedsel en verblijf buiten van het plangebied (omgeving) gelijk zijn aan die van in het plangebied én niet alle woningen in de wijk worden gerenoveerd zijn er ook voldoende alternatieve uitwijkmogelijkheden voor de gierzwaluw.

Echter, ondanks deze maatregelen worden door het realiseren van de werkzaamheden nestlocaties van de gierzwaluw verwijderd. De functionele ruimte van de gierzwaluw zal niet verstoord worden. Daar de gierzwaluw wel in het plangebied aanwezig blijft komt naar uw mening de gunstige staat van instandhouding niet in het geding.

Laatvlieger

De laatvlieger komt in heel Nederland vrij algemeen voor⁷. De landelijke staat van instandhouding van de laatvlieger is als ongunstig beoordeeld, waarbij alleen het leefgebied als onbekend en de populatie en toekomstperspectief als ongunstig zijn beoordeeld⁸.

Ondanks dat de laatvlieger in Nederland en in de provincie Noord Holland een algemeen voorkomen de soort is, is de landelijke staat van instandhouding van de Laatvliegers matig ongunstig. Echter het verspreidingsgebied, leefgebied en toekomst perspectief zijn gunstig. De populatietrend is echter matig ongunstig.

Uit de verspreidingsgegevens van NDFF zoogdierenatlas blijkt dat de laatvlieger ook in de provincie Noord-Holland en in Huizen een algemeen voorkomende soort is. Tijdens de onderzoeken in 2020 is gebleken dat er in, maar vooral ook buiten het plangebied, veel laatvliegers aanwezig zijn. Gezien de laatvliegers van buiten het plangebied rond/net na dezelfde tijd werden waargenomen als de uitvliegende exemplaren binnen het plangebied gaan u ervan uit dat er in de omgeving meerdere verblijfplaatsen van laatvliegers aanwezig zijn. Dit geeft naar uw mening aan dat zowel het plangebied als de omgeving geschikt zijn voor de laatvlieger.

Er worden voldoende geschikte permanente voorzieningen voor de laatvlieger gerealiseerd. Als permanente verblijfplaats ten behoeve van de laatvlieger is ruimte gelaten onder de boeidelen om tussen te kruipen om zo toegang te krijgen tot het dak (en de spouw). Door rekening te houden met voldoende gewenningstijd voor de permanente alternatieve verblijfplaatsen is het volgens u aannemelijk gemaakt dat deze in gebruik worden genomen door exemplaren van de laatvlieger. Omdat de kwaliteit van de omgeving, voedsel en verblijf buiten van het plangebied (omgeving) gelijk zijn aan die van in het plangebied én niet alle woningen in de wijk worden gerenoveerd zijn er ook voldoende alternatieve uitwijkmogelijkheden voor de laatvlieger.

⁷ <http://vleermuis.net/vleermuis-soorten/laatvlieger>

⁸ <https://nature-art17.eionet.europa.eu/article17/species/report/?period=5&group=Mammals&country=NL®ion=>

Echter, ondanks deze maatregelen worden door het realiseren van de werkzaamheden verblijfslocaties van de laatvlieger verwijderd. Door de werkzaamheden wordt het in artikel 3.5 lid 2 en 4 van de Wnb neergelegde verbod op het verstoren en verwijderen van de vaste rust- of verblijfplaats van de laatvlieger derhalve overtreden, zodat voor die werkzaamheden een ontheffing is vereist. Daar de laatvlieger wel in het plangebied aanwezig blijft komt naar uw mening de gunstige staat van instandhouding niet in het geding.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven op het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan Complex 2057 – Stobbe & Kruin te Huizen' van 15 juli 2021.

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort en afbreuk doen aan het streven de populaties van de soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde diersoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Weigering verstoring:

Op grond van artikel 3.1, lid 4 van de Wnb is het verboden de huismus en de gierzwaluw opzettelijk te storen. Vervolgens bepaalt artikel 3.1, lid 5 van de Wnb dat het verbod bedoeld in het vierde lid niet van toepassing is indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoorten.

Op basis van de door u ingediende aanvraag en de daarbij behorende gegevens achten wij voldoende aangetoond dat de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de huismus en de gierzwaluw. Dit betekent dat het verbod van artikel 3.1, lid 4 van de Wnb niet wordt overtreden. Om deze reden weigeren wij uw aanvraag voor een ontheffing voor het opzettelijk storen van de huismus en de gierzwaluw.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de heer [REDACTED] via [REDACTED]. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde [REDACTED],
namens deze [REDACTED]

[REDACTED]
Afdelingsmanager [REDACTED] eving
Omgevingsdienst [REDACTED] (OD NHN)

- Bijlage 1: Planlocatie
Bijlage 2: Locaties huidige verblijfplaatsen en de tijdelijke- en permanente alternatieve verblijfplaatsen huismussen (geel), gierzwaluwen (rood) en huidige- en permanente alternatieve verblijfplaatsen laatvliegers (blauw).
Bijlage 3: Permanente verblijfplaatsen voor de huismus
Bijlage 4: Permanente verblijfplaatsen voor Laatvlieger en Gierzwaluw
- Kopie aan: Afdeling Toezicht en Handhaving ODNHN
BK Bouw & Milieuadvies

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

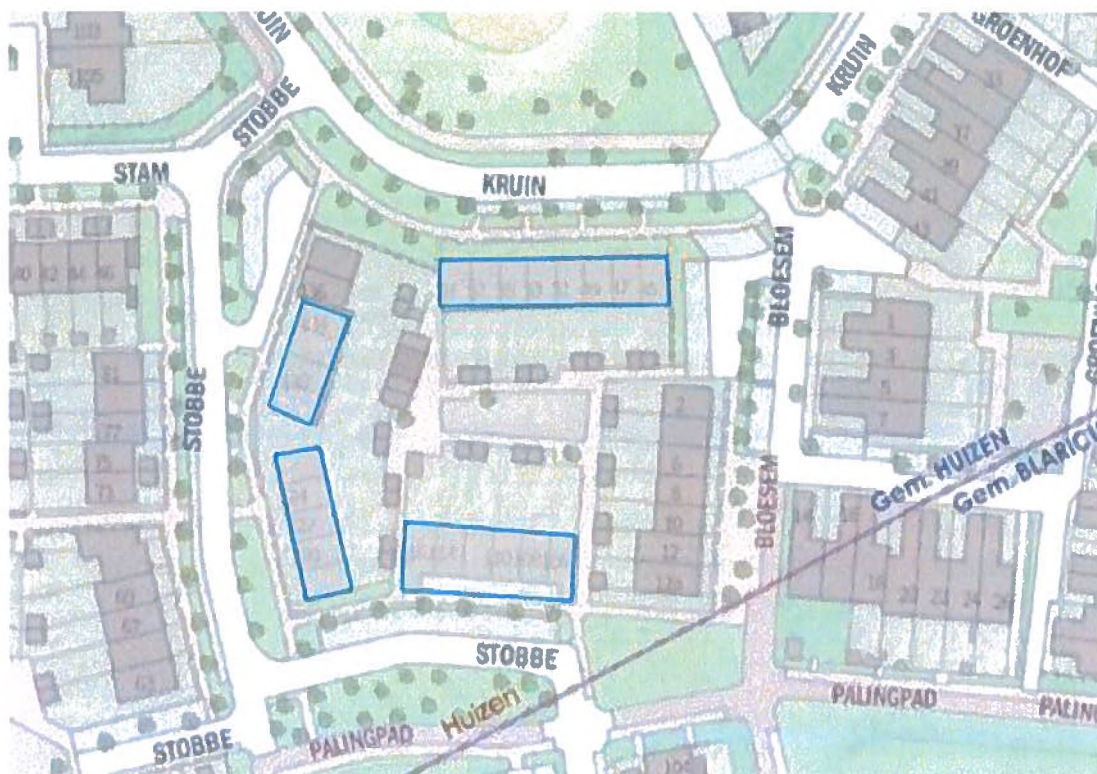
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

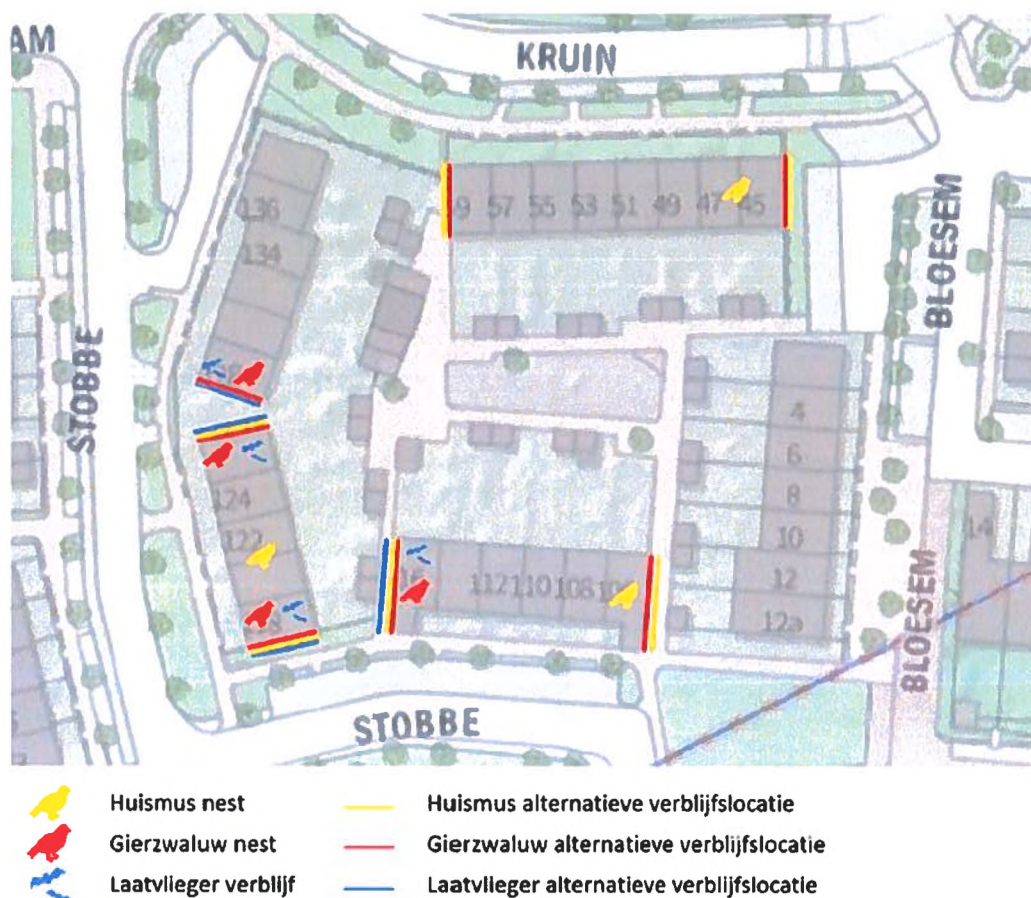
Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Planlocatie

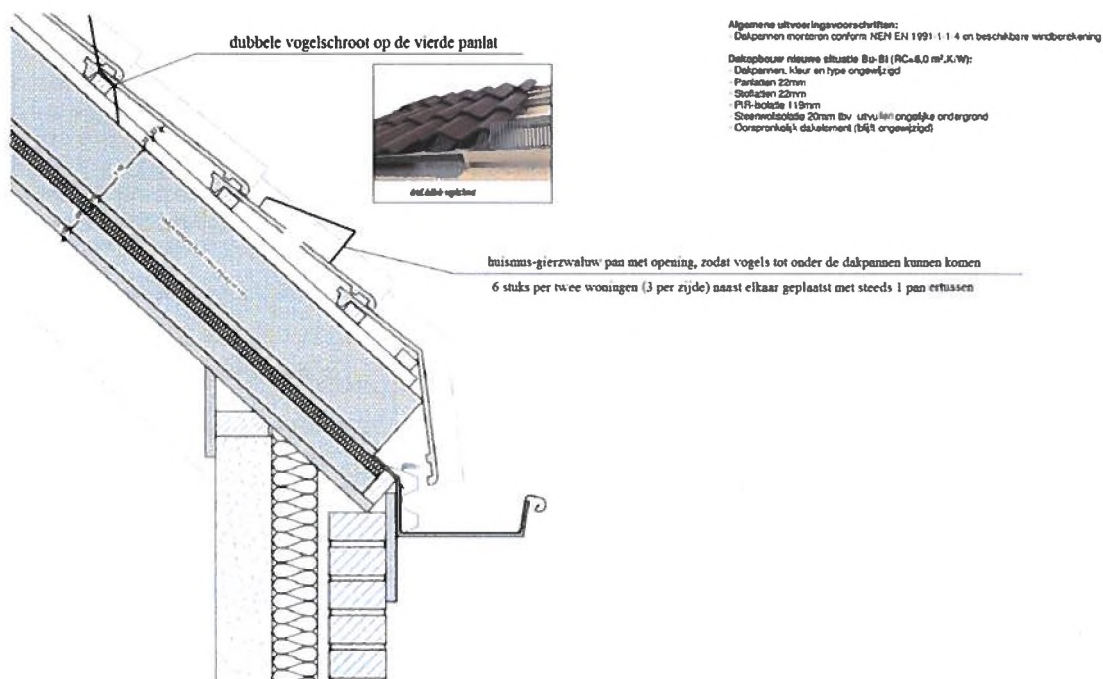


Bijlage 2: Locaties huidige verblijfplaatsen en de tijdelijke verblijfplaatsen huismus verdeeld over 6 gevels (geel), gierzwaluw verdeeld over 7 gevels (rood) en huidige- en permanente alternatieve verblijfplaatsen laatvlieger verdeeld over 4 gevels (blauw).



Bijlage 3: Permanente verblijfplaatsen voor de huismus

Ten behoeve van de huismus worden huismuspannen aangebracht zodat de huismus weer onder de dakpan kan broeden. Per twee woningen worden 6 pannen geplaatst.



Bijlage 4: permanente verblijfplaatsen voor Laatvlieger en Gierzwaluw

Nieuwe situatie ten behoeve van de gierzwaluw en laatvlieger. Er is bij iedere gevel ruimte gelaten onder de boeidelen om tussen te kruipen om zo toegang te krijgen tot het dak (en de spouw).

