

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbG definitief besluit SSRS en wijziging vergunning Nbwet 2008
Zaaknummer : OD.348664
Vergunninghouder : Gemeente Amsterdam
Locatie : Strandeiland IJburg, Amsterdam

VERZONDEN 13 DEC. 2021**A. Besluit**

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedureel
4. Ingekomen reacties
5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

B. Voorschriften**C. Overwegingen en toetsingen**

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie

A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**1. Onderwerp aanvraag**

De gemeente Amsterdam is van plan om in het IJmeer 8.000 woningen te bouwen, 120.000 m² aan bedrijfsvloeroppervlak (bvo) voor maatschappelijke en commerciële voorzieningen, een (jacht)haven en infrastructurele voorzieningen, zoals wegen, kaden en een tramlijn.

Voor het project IJburg 2/Strandeiland is al eerder op 31 juli 2008 een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbwet) afgegeven. Daarnaast is er op 8 januari 2018 een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) afgegeven voor het landmaken van Strandeiland IJburg. Het landmaken van Strandeiland IJburg wordt eind 2021 afgerond.

De gemeente Amsterdam stelt een ontwerp bestemmingsplan voor Strandeiland IJburg vast, waaruit blijkt dat het project op verschillende onderdelen is gewijzigd ten opzichte van het vergunde project uit 2008. In Bijlage 2 worden de wijzigingen ten opzichte van 2008 op een rijtje gezet. Daarnaast is er in 2008 niet gekeken naar de mogelijke toename van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden als gevolg van de uitvoering van het project. Als gevolg van extra verkeersbewegingen van en naar Strandeiland IJburg is er in de gebruiksfase sprake van een kleine toename van de stikstofdepositie. De gemeente Amsterdam doet hiervoor een beroep op het Stikstof Registratiesysteem (SSRS), het landelijke registratiesysteem voor woningbouwprojecten waarmee wordt bijgehouden waar ruimte voor vergunningverlening ontstaat.

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van 2008 zijn de bouw van 8.000 woningen in plaats van 6.200 woningen, de bouw van 120.000 m² bvo aan maatschappelijke en commerciële voorzieningen in plaats van 155.000 m², en de realisatie van 875 ligplaatsen voor waterrecreatie, terwijl er in 2008 geen nieuwe ligplaatsen waren voorzien.

Verzoek

Daarnaast voorziet de aanvraag in het verzoek tot aanpassing van de natuurvergunning van 2008. De gemeente Amsterdam verzoekt de voorschriften 3, 4, 5, 8 en 9 te schrappen, omdat deze niet langer van toepassing zijn, omdat het landmaken voor Strandeiland IJburg inmiddels bijna is afgerond. Daarnaast vraagt de gemeente om wijziging van voorschrift 7: *Na realisatie van de woonwijk dient een vaar- en afmeerverbod te gelden op de locaties zoals aangegeven op de kaart op blz. 58 van de bij de vergunningaanvraag gevoegde passende beoordeling*. De gemeente wil het vaar- en afmeerverbod alleen handhaven voor het gebied tussen het Strandeiland en de Diemer Vijfhoek.

De voorschriften 3, 4, 5, 8 en 9 uit de natuurvergunning 2008 luiden als volgt:

3. *Ter voorkoming van slibverspreiding dient voor de start van het landmaken een ringdijk van slibarm zand te worden aangelegd of er dient te worden gewerkt met slibschermen of andere effectief gelijkwaardige methoden.*
4. *Het proceswater dat bij het opspuiten van slibrijk zand boven water vrijkomt, dient door slibbezinkingsvelden te worden geleid voordat het op het IJmeer wordt geloosd.*
5. *Voordat de mosselbanken door realisatie van de eilanden worden afgedekt, dienen binnen het plangebied tijdig en naar rato nieuwe mosselbanken te worden gerealiseerd. Het functioneren van de nieuwe mosselbanken moet worden gemonitord overeenkomstig het monitoringsprogramma dat als bijlage bij deze vergunning is gehecht. De resultaten van het monitoringsprogramma dienen aan GS te worden gemeld. Indien de monitoringsresultaten daartoe aanleiding geven kunnen GS nadere eisen stellen met betrekking tot de wijze en/of fasering van de uitvoering van de werkzaamheden.*
8. *De pieren van de eilanden (daar waar de eilanden binnen 50 meter van het Natura2000 gebied worden gerealiseerd) worden droog aangelegd.*
9. *De afstand tussen het strand en Werkeiland dient minimaal 250 meter te bedragen.*

2. Besluit

1. Wij wijzigen de eerder op 31 juli 2008 aan de Gemeente Amsterdam conform artikel 2.7, tweede lid Wnb verleende Nbwet-vergunning voor de aanleg en gebruik van de woonwijk IJburg 2^e fase (met kenmerk PNH 2008-41903) als volgt:
 - Voorschrift 7 luidde als volgt: *Na realisatie van de woonwijk dient een vaar- en afmeerverbod te gelden op de locaties zoals aangegeven op de kaart op blz. 58 van de bij de vergunningaanvraag gevoegde passende beoordeling.*

Dit wordt **gewijzigd** in:

- Voorschrift 7: *Na realisatie van de woonwijk dient een vaar- en afmeerverbod te gelden voor het gebied tussen Strandeiland en de Diemer Vijfhoek.*

Wij **weigeren** de aanvraag om de voorschriften 3, 4, 5, 8 en 9 uit de Nbwet-vergunning (met kenmerk PNH 2008-41903) te schrappen.

2. Wij verlenen een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid Wnb aan de Gemeente Amsterdam voor het project 'Strandeiland IJburg' betreffende de bouw en in gebruik name van 8.000 woningen, 120.000 m² bvo aan maatschappelijke en commerciële voorzieningen, 875 ligplaatsen voor waterrecreatie en bijbehorende infrastructuur en hebben daarvoor depositieruimte gereserveerd op grond van artikel 2.5 tot en met 2.8 en 2.10 van de Regeling natuurbescherming zoals weergegeven de AERIUS-berekening met kenmerk Rte6yujr3SCR, 10 september 2021.

De beschrijving van het project in de aanvraag, inclusief de aangeleverde AERIUS Calculator berekeningen, maakt onderdeel uit van deze vergunning.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 9 juli 2021 en geregistreerd onder kenmerk OD.348664. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 12 juli 2021.

De vergunningaanvraag en het ontwerpbesluit hebben gedurende een termijn van 6 weken (27 september 2021 tot en met 8 november 2021) ter inzage gelegen en eenieder is in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken.

4. Ingekomen reacties

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Er zijn op 7 november 2021 zienswijzen op het ontwerpbesluit ingediend door de IJsselmeervereniging. Hieronder worden de ingediende zienswijzen per zienswijze behandeld, inclusief een reactie van de ODNHN op die zienswijzen.

Zienswijze 1 Omvang project

Volgens de IJsselmeervereniging had de ODNHN de effecten op Natura 2000-gebieden voor het gehele project Strandeiland IJburg moeten beoordelen en niet alleen de wijzigingen. Daarnaast had Buiteneiland meegenomen moeten worden en hadden ook andere projecten waarvoor sinds 2008 vergunningen zijn verleend, meegenomen moeten worden in de cumulatieve beoordeling.

Reactie ODNHN

De effecten van stikstofdepositie als gevolg van het project op de Natura 2000-gebieden zijn in zijn geheel beoordeeld. In de Passende Beoordeling stikstofdepositie IJburg fase 2 Strandeiland (Sweco, 8 juli 2021) is dit op pagina 6 uitgebreid toegelicht. Wat betreft de overige effecten op Natura 2000-gebieden is alleen gekeken naar onderdelen van het project die gewijzigd zijn ten opzichte van de eerder verleende natuurvergunning voor het project uit 2008. De belangrijkste wijziging betreft het realiseren van 875 aanlegplaatsen voor vaarrecreatie. Voor dit onderdeel is een aparte passende beoordeling opgesteld (Passende Beoordeling waterrecreatie IJburg fase 2 Strandeiland, Sweco, 24 juni 2020). De overige onderdelen van het project IJburg fase 2 Strandeiland zijn niet zodanig gewijzigd dat hiervoor een nieuwe passende beoordeling hoefde te worden opgesteld. Naar het oordeel van de ODNHN zijn hiermee alle aspecten van het project voldoende beoordeeld en is het niet nodig een nieuwe vergunning op te stellen voor het gehele project.

Buiteneiland is niet apart meegenomen in de cumulatieve beoordeling, omdat Buiteneiland, met haar programma zoals vastgelegd in de projectnota van juli 2021, onderdeel is van het planvoornemen voor Strandeiland. Op pagina 6 van de Passende Beoordeling Stikstofdepositie is dit nader toegelicht.

Andere projecten met effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de relevante Natura 2000-gebieden, waarvoor sinds 2008 vergunningen zijn verleend, zijn wel in de cumulatieve beoordeling meegenomen. Hoofdstuk 10 van de passende beoordeling stikstofdepositie gaat hier nader op in. Op basis van deze cumulatieve beoordeling kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van mogelijke significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de habitattypen als gevolg van cumulatie met reeds vergunde maar nog niet (volledig) uitgevoerde projecten.

Zienswijze 2 Vaarrecreatie en vaargeulen

Volgens de IJsselmeervereniging vergroot uitbreiding van het project met 875 ligplaatsen de kans dat de toename van recreatieve scheepvaart, die hier het gevolg van zal zijn, leidt tot significante effecten op het Natura 2000-gebied Markermeer en IJmeer. Daarnaast liggen vaargeulen zeer dicht bij de mosselbanken, die als compensatie voor de aanleg van IJburg II zijn aangelegd. Die mosselbanken behoren daarmee tot het Natura 2000-gebied. Nagelaten is om de externe effecten op deze mosselbanken in de beoordeling te betrekken.

Ook ontbreekt een beoordeling van de externe effecten van de aanleg van deze geulen op Natura 2000.

Aanleg van extra ligplaatsen in het gebied Markermeer/IJmeer ligt niet voor de hand. In dit gebied is een overmaat aan ligplaatsen voor grotere jachten, het type waar hiervan uit wordt gegaan, mede als gevolg van demografische ontwikkelingen en de verschuiving naar adrenaline-sporten, zoals surfen en kitesurfen.

Reactie ODNHN

De mosselbanken behoren niet tot het Natura 2000-gebied, want ze liggen hier buiten. De mosselbanken zijn wel aangelegd ter mitigatie van mogelijk negatieve effecten van het project Strandeiland IJburg fase 2 Strandeiland. De mosselbanken en de watervogels die hier op foerageren worden elk jaar (verplicht) gemonitord door de gemeente Amsterdam. Tot op heden zijn er voldoende mosselen aanwezig op de mosselbanken en neemt het aantal watervogels op en rond de mosselbanken niet af ten opzichte van de oorspronkelijke situatie. Wel zouden effecten van de toenemende vaarrecreatie op het Natura 2000-gebied kunnen optreden middels externe werking. Zowel in de Voortoets Waterrecreatie (Witteveen+Bos, 2019), de oplegnotitie (Witteveen+Bos 2020) als in de Passende beoordeling Waterrecreatie (Sweco, 2020) is expliciet ingegaan op mogelijke significante effecten op mosselbanken en vogels, ook door externe werking. Dit wordt in de paragraaf 2.4 en in de hoofdstukken 4 en 5 van de Voortoets en in de paragrafen 3.3 en 3.4 van de Passende Beoordeling behandeld.

Er is daarom, in tegenstelling tot wat de IJsselmeervereniging beweert, wel ingegaan op mogelijke (externe) effecten van zowel de aanleg van een vaargeul als de toename in vaarrecreatie. Daarbij zijn (externe) effecten bepaald op zowel de (aangelegde en natuurlijke) mosselbanken als effecten op vogels. Op basis van de Voortoets en de Passende beoordeling is geconcludeerd dat er geen (extern) effect is door de vaargeul of de recreatievaart op de mosselbanken o.a. door de waterdiepte, het substraat, de stroming en de aanwezigheid van waterplanten. Er is geen (extern) effect door de vaargeul of recreatievaart op vogels o.a. de beperkte overlap met de aanwezigheid van vogels, het type vaartuig en het vaarbereik/gedrag van deze vaartuigen, de ligging van belangrijke leefgebieden van vogels, de mogelijke uitwijkmogelijkheden voor vogels en de voor vaartuigen gesloten rustgebieden in het Natura 2000-gebied.

Dat de aanleg van extra ligplaatsen in het gebied Markermeer/IJmeer niet voor de hand zou liggen wegens een overmaat aan ligplaatsen voor grotere jachten in het gebied, is voor dit besluit niet van belang, omdat hier alleen naar de gevolgen voor de Natura 2000-gebieden wordt gekeken.

Zienswijze 3 Stikstofdepositie

In uw brief geeft u aan dat externe saldering in strijd is met de Wet natuurbescherming en Habitatrichtlijn, omdat extern salderen volgens jurisprudentie enkel is toegestaan als er een rechtstreeks verband is tussen het saldogevende project en onderhavig project.

Reactie ODNHN

Voor de maximale stikstofdepositie ten gevolge van het gebruik van Strandeiland is in het stikstofregistratiesysteem depositieruimte afgeboekt conform de voorwaarden uit het Besluit natuurbescherming en de Beleidsregels intern en extern salderen Noord-Holland. Met de inwerkingtreding van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering hoeft de fase van aanleggen en bouwen niet langer beoordeeld te worden.

Volgens de Beleidsregels moet er een directe samenhang zijn tussen de saldogevende activiteit en de verlening van de natuurvergunning voor de saldo-ontvangende activiteit. Sinds maart 2020 kan een natuurvergunning worden verleend op basis van het stikstofregistratiesysteem (SSRS). Voorwaarde hiervoor is dat eerst per hexagoon in een Natura 2000-gebied met relevant stikstofgevoelig habitat of leefgebied van een aangewezen soort stikstofruimte is gecreëerd door maatregelen die de stikstofneerslag verminderen. De verlaging overdag van de maximumsnelheid op autosnelwegen naar 100 km/uur is een van de maatregelen die stikstofdepositieruimte oplevert. Strandeiland is aangemeld, goedgekeurd en geregistreerd in het stikstofregistratiesysteem. Uit de bijlage bij besluit van AERIUS Register blijkt dat er op elk hexagoon waarop het plan voor Strandeiland mogelijk een toename van de stikstofdepositie optreedt, voldoende depositieruimte beschikbaar is om dit te compenseren. Hiermee is de samenhang tussen het project en de in het register beschikbare depositieruimte aangetoond.

5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit.

B. Voorschriften

Op grond van artikel 5.3 Wnb zijn wij voornemens aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen te verbinden:

14. De woningen dienen niet te worden aangesloten op een distributienet voor aardgas.
15. De woningen dienen niet te zijn voorzien van een rookkanaal.
16. De bouw van woningen in het kader van het project dient binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van deze vergunning te zijn aangevangen.

Onze contactgegevens zijn: OD NHN, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn, 088-10 21 300, e-mail: postbus@odnhn.nl.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden niet conform de aanvraag uitvoert u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

C1. Wet natuurbescherming

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten of handelingen, tenzij anders bepaald, waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Natuurlijke kenmerken van de gebieden

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl).

Vergunningplicht

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Op grond van artikel 2.9a van de Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen

Stikstofregistratiesysteem

Sinds 24 maart 2020 kan een vergunning op grond van de Wnb worden aangevraagd waarbij gebruik gemaakt kan worden van ruimte uit het stikstofregistratiesysteem (hierna: SSRS). Het SSRS wordt geregeld in paragraaf 2.1.2 van de Regeling natuurbescherming (hierna: Rnb). De projecten waarvoor een beroep kan worden gedaan op het SSRS (woningbouw en infrastructuur) staan genoemd in artikel 2.2 Rnb. Het uitgangspunt van het SSRS is dat gegarandeerd wordt dat voor projecten nooit meer depositieruimte wordt uitgegeven dan beschikbaar is gesteld in het systeem. Daarnaast is het uitgangspunt van het SSRS dat wordt bijgedragen aan de vermindering van de stikstofbelasting binnen de Natura 2000-gebieden door 30% van het effect van de specifieke bronmaatregelen 'af te romen' en 70% van de stikstofdepositiereductie van de maatregel in het SSRS op te nemen. De specifieke bronmaatregelen zijn genoemd in artikel 2.4 Rnb.

In het SSRS wordt voor elk relevant hexagoon (hexagoon waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol per hectare, per jaar onder de kritische depositiewaarde) de positieve effecten van de bronmaatregelen in de vorm van depositieruimte geregistreerd.

Voor zover bij de toestemmingverlening een beroep wordt gedaan op de depositieruimte uit het SSRS wordt deze door het bevoegd gezag in het SSRS afgeboekt zodat deze niet meer voor andere projecten beschikbaar is. Dit wordt geregeld in de artikelen 2.5 tot en met 2.7 en 2.10 Rnb.

De eerste bronmaatregelen die getroffen zijn, betreffen de snelheidsverlaging voor Rijkssnelwegen en de warme sanering van de varkenshouderij. Bij deze bronmaatregelen horen een onderbouwend rapport waarin de effecten van de landelijke snelheidsmaatregel op Rijkssnelwegen en van de warme sanering varkenshouderij, de wijze van berekenen en de effecten voor de natuur, is beschreven. Deze beoordeling is te vinden in het rapport '*Nadere ecologische beoordeling stikstofeffecten snelheidsverlaging en warme sanering varkenshouderij*' met kenmerk R002-1275289NJE-V09-srb-NL van 8 december 2020.

Woningbouw

Om te voorkomen dat het bestaande woningtekort verder oploopt door toedoen van de stikstofproblematiek, is het van belang dat de stikstofdepositieruimte die met maatregelen wordt gerealiseerd ook voor woningbouwprojecten gebruikt kan worden. Met het oog op de efficiënte inzet van depositieruimte, wordt van initiatiefnemers van woningbouwprojecten verwacht dat zij het project zo emissiearm als mogelijk uitvoeren en eventuele mogelijkheden tot salderen benutten alvorens een beroep te doen op depositieruimte. Daarnaast stelt artikel 2.8 lid 4 Rnb voor alle woningbouwprojecten die aanspraak willen maken op een reservering van depositieruimte als voorwaarde dat de woningen niet worden aangesloten op een distributienet voor aardgas. Deze voorwaarde is erop gericht om de benodigde depositieruimte voor het project zo klein mogelijk te houden. In voorschrift 14 is daarom vastgelegd dat de woningen niet op een distributienet voor aardgas mogen worden aangesloten.

Om op zo kort mogelijke termijn toestemmingen te kunnen verlenen voor de bouw van woningen, is in artikel 2.8 Rnb als uitgangspunt genomen dat gedeputeerde staten beslissen over de reservering van depositieruimte voor dergelijke projecten op volgorde van binnenkomst van de aanvragen voor een Natura 2000-vergunning of omgevingsvergunning. In artikel 8a lid 1 van de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland is opgenomen dat depositieruimte in het stikstofregistratiesysteem pas wordt gereserveerd als de aanvraag volledig is. In de eerste zes weken na inwerkingtreding van artikel 2.8 Rnb geven gedeputeerde staten daarbij voorrang aan woningbouwprojecten die zijn gelegen binnen gemeenten in een regio met een bovengemiddeld woningtekort (opgesomd in bijlage 1 Rnb) en aan woningbouwprojecten voor de bouw van minimaal 100 woningen. Hiermee wordt beoogd te voorkomen dat dergelijke woningbouwprojecten om een aanspraak op depositieruimte moeten concurreren met projecten gelegen in regio's met een lagere woningdruk of projecten van een kleinere omvang, wat zou kunnen resulteren in een inefficiënte toedeling van de beschikbare depositieruimte.

Verder wordt nog opgemerkt dat woningbouwprojecten, naast de realisatie van de woningen zelf, ook nutsvoorzieningen en voor het project noodzakelijke wegen en waterhuishoudkundige maatregelen kunnen omvatten. Ook kunnen voorzieningen nodig zijn in verband met het woon- en leefklimaat binnen het woningbouwproject. Hierbij gaat het uitsluitend om voorzieningen die noodzakelijk zijn om te zorgen dat het woningbouwproject gerealiseerd wordt. De omvang van deze voorzieningen moet dus ook evenredig zijn aan het aantal woningen.

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de vergunningaanvraag ingediende gegevens:

- Ingevuld aanvraagformulier Wnb Gebiedsbescherming OD NHN, 9 juli 2021;
- Handtekeningenformulier aanvraag WnbG, 13 juli 2021;
- Toelichting Wnb aanvraag Strandeiland IJburg, gemeente Amsterdam, 9 juli 2021;
- Voortoets Natura 2000 IJburg fase 2, Witteveen & Bos, 14 januari 2019;
- Oplegnotitie Voortoets Natura 2000 IJburg fase 2, Witteveen & Bos, 5 februari 2020;
- Deelrapport natuur t.b.v. m.e.r. Strandeiland IJburg 2 Amsterdam, Sweco, 19 juni 2020;
- Passende Beoordeling waterrecreatie IJburg fase 2 Strandeiland, Sweco, 24 juni 2020;
- Wijziging aanvraag Natuurbeschermingswet vergunning IJburg 2, Tauw, 1 juli 2020;
- Onderzoek verkeerseffecten Strandeiland IJburg, Sweco, 18 mei 2020;
- AERIUS-berekening projecteffect beoogde situatie 2040 met verkeer als sector 'anders' met kenmerk Ruks8SFqWfWF, 1 juni 2021;
- Memo Berekening claim SSRS met afkap op 25 km, Sweco, 8 juli 2021;
- Excel-tabel met berekende ruimte per hexagoon in SSRS voor Strandeiland IJburg, Sweco, 26 juli 2021;
- Aanvulling Wnb Strandeiland OD.348664, gemeente Amsterdam, 28 juli 2021;
- AERIUS-berekening gebruiksfase 2034 met verkeer als sector 'anders', met kenmerk RmXSaji4A4aa, 28 juli 2021;
- AERIUS-berekening gebruiksfase 2034 met verkeer als "mobiele werktuigen" met kenmerk RTGrA5cisEgq, 30 juli 2021;

- AERIUS-berekening gebruiksfase 2038 met verkeer als "mobiele werktuigen" met kenmerk Rte6yujr3SCR, 30 juli 2021;
- Afschrift Vergunning Nbwet IJburg fase 2 met kenmerk 2008-41903, Provincie Noord-Holland, 31 juli 2008;
- Afschrift Vergunning Wnb/PAS landmaken IJburg 2 met kenmerk RUD17.228883, ODNHN, 8 januari 2018;
- Passende beoordeling stikstofdepositie IJburg fase 2 aanleg Strandeiland, Sweco, 8 juli 2021;
- Uitdraai AERIUS Register met bewijs reservering ruimte in SSRS met kenmerk Rte6yujr3SCR, d.d. 10 september 2021.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008);
- Definitief aanwijzingsbesluit van de Natura 2000-gebieden 'Naardermeer' en 'Oostelijke Vechtplassen';
- CROW-publicatie 381, 'Toekomstbestendig parkeren; van parkeercijfers naar parkeernormen' (CROW, december 2018);
- Actieplan schone lucht, gemeente Amsterdam, oktober 2019;
- De haalbaarheid van 28 miljard elektrische autokilometers in 2030, PWC, maart 2021;
- Spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur, nr. WJZ/ 20072948 (Min LNV, 13 maart 2020).

Beoordeling verzoek tot wijziging besluit Nbwet (met kenmerk PNH 2008-41903)

Wij gaan niet akkoord met het door de gemeente Amsterdam aangevraagde schrappen van de voorschriften 3, 4, 5, 8 en 9 in de genoemde vergunning. De voorschriften 3, 4, 5, 8 en 9 uit het besluit van 2008 hebben betrekking op het landmaken van Strandeiland IJburg. Omdat het landmaken al bijna is afgerond, zouden deze voorschriften niet meer nodig zijn in het aangepaste besluit. Het volgens de gemeente Amsterdam niet langer nodig zijn van de genoemde voorschriften geeft ons geen aanleiding om akkoord te gaan met het schrappen van deze voorschriften.

Wij gaan wel akkoord met de voorgestelde wijziging van voorschrift 7 over het vaar- en afmeerverbod rondom Strandeiland IJburg. In de oorspronkelijke plannen voor IJburg 2 zaten geen nieuwe ligplaatsen voor waterrecreatie. In het nieuwe bestemmingsplan staat de aanleg van 875 nieuwe ligplaatsen voor waterrecreatie. In de aangeleverde passende beoordeling voor de extra vaarrecreatie (*Passende Beoordeling waterrecreatie IJburg fase 2 Strandeiland, Sweco, 24 juni 2020*) wordt aangetoond dat de extra vaarbewegingen vanaf de nieuwe ligplaatsen geen negatieve effecten zullen hebben op de aangewezen soorten broedvogels en niet-broedvogels voor het N2000-gebied 'Markermeer & IJmeer'. Voor het gebied tussen het Strandeiland en de Diemer Vijfhoek wordt het vaar- en afmeerverbod wel gehandhaafd, omdat hier vaak grote groepen watervogels rusten en foerageren.

Identificeren mogelijke negatieve effecten

De beoordeling van deze aanvraag heeft o.a. betrekking op de effecten van stikstofdepositie. Het gaat hier om een aanvraag die stikstofdepositie veroorzaakt op Natura 2000-gebieden waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden.

Effecten als gevolg van stikstofdepositie op habitattypen

Aanlegfase

Tijdens de aanlegfase vinden bouwwerkzaamheden plaats die leiden tot stikstofemissie. De stikstofbronnen bestaan uit mobiele werktuigen voor de bouw, woon-werkverkeer en vrachtwagens voor het aan- en afvoeren van materiaal. De effecten van stikstofdepositie die worden veroorzaakt door bouwactiviteiten worden buiten beschouwing gelaten op grond van artikel 2.9a van de Wnb.

Gebruiksfase

Het plan voorziet in de bouw van 8.000 woningen, 120.000 m² bvo aan maatschappelijke en commerciële voorzieningen, 875 ligplaatsen voor waterrecreatie en bijbehorende infrastructuur. De woningen worden vanaf 2028 gefaseerd in gebruik genomen. In 2034 is de eerste fase klaar en zijn ruim 4.000 woningen in gebruik genomen. In 2038 zijn alle woningen volgens de planning gebouwd. Omdat de woningen aardgasloos worden gebouwd is er in de gebruiksfase alleen sprake van een emissie van NO_x en NH₃ als gevolg van een nog te bouwen biogascentrale, extra vaarrecreatie en van verkeersbewegingen van bewoners en bezoekers, zie tabel 1 hieronder.

Emissiebronnen	Emissie (kg NH ₃)	Emissie (kg NO _x)
Verwarming gebouwen (aardgasloos)	-	-
Verkeer (25.880 verkeersbewegingen per etmaal; waarvan 83% elektrisch)	82,92	986,23
Biogascentrale		182,00
Waterrecreatie		131,50
Totaal	82,92	1.299,73

Tabel 1 Gebruiksfase 2038

Door adviseur Sweco is berekend (*Onderzoek verkeerseffecten Strandeiland IJburg, Sweco, 18 mei 2020*) hoeveel verkeersbewegingen er van en naar Strandeiland IJburg zullen plaatsvinden als alle woningen en voorzieningen klaar zijn in 2038; dat zijn er in totaal 25.880 verkeersbewegingen per etmaal, die via verschillende routes richting Amsterdam en de snelweg zullen rijden. Omdat de gemeente Amsterdam volop inzet op het stimuleren van het openbaar vervoer, fietsen en lopen is in het onderzoek uitgegaan van een relatief lage modal split voor autoverkeer van 28%.

De Rijksoverheid zet vol in op het stimuleren van elektrisch vervoer, dat geen emissie van NO_x en NH₃ heeft. Zo wordt de verkoop van auto's op fossiele brandstof vanaf 2030 verboden. De inschatting van PWC is dat in 2042 het gehele wagenpark in Nederland Fossielvrij zal rijden; in 2030 zal al 20% van het wagenpark emissieloos zijn (bron: De haalbaarheid van 28 miljard elektrische autokilometers in 2030, PWC, maart 2021). Extrapolatie van deze gegevens betekent dat in 2038 83% van het wagenpark zal bestaan uit elektrische voertuigen.

Omdat de gemeente Amsterdam volop inzet op de aanschaf en gebruik van elektrische voertuigen (bron: Actieplan schone lucht, gemeente Amsterdam, oktober 2019), wordt ingeschat dat op Strandeiland IJburg in 2038 de 83% elektrische voertuigen zeker gehaald zal worden. Op basis van bovenstaande gegevens wordt de totale emissie voor 2038 als gevolg van verkeersbewegingen berekend op maximaal 986,23 kg NO_x/jr en 82,92 kg NH₃/jr.

De emissie van het Water- en Energie-gebouw op Strandeiland IJburg bedraagt maximaal 182 kg NO_x/jaar. Deze emissie komt vrij bij de verbranding van 400.000 Nm³ biogas, uitgaande van een methaangehalte van 60% in het biogas en de maximaal toegestane concentratie NO_x van 70 mg/Nm³ droog rookgas.

Op Strandeiland IJburg worden in totaal 875 nieuwe ligplaatsen voor waterrecreatie aangelegd, waarvan 800 in een binnenhaven en 75 in een buitenhaven. Omdat de gemeente Amsterdam voor de binnenhaven alleen ligplaatsen verleent voor elektrische vaartuigen, worden er alleen stikstofemissies berekend voor de 75 ligplaatsen in de buitenhaven, verdeeld over open zeilboten (16), kajuitzeilboten (30), open motorboten (11), kajuitmotorboten (12) en speedboten (6). Voor de stikstofemissie is per categorie alleen de emissie in en vlak bij de haven meegenomen, waarbuiten het vaarverkeer opgaat in het heersende verkeersbeeld. Voor zeilboten is het deel van de emissie in en rond de haven gesteld op maximaal 50% van de totale jaaremissie, voor motorboten op maximaal 5% van de totale emissie. De emissies van deze bron zijn op een vlak gelegd, ter hoogte van de buitenhaven en de vaarlijnen van en naar de haven. Als worst case benadering is er geen rekening gehouden met uitstoothoogte of warmte-inhoud voor deze bron. De totale emissie voor de vaarrecreatie vanaf Strandeiland IJburg bedraagt in totaal 131,50 kg NO_x/jr.

In de tussenuitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 met betrekking tot de ViA15 (ECLI:NL: RVS: 2021:105) is gebleken dat de afkapping van de stikstofdepositie na 5 km door verkeersbewegingen mogelijk een onvolledig beeld geeft van de hoeveelheid stikstof die neerkomt in beschermde natuurgebieden. Gezien het grote aantal verkeersbewegingen van en naar Strandeiland IJburg in de gebruiksfase werd al snel duidelijk dat er effecten zijn van verkeer op meer dan 5 km. Om te zien hoe groot het effect is op >5 km is een berekening uitgevoerd (met kenmerk Rte6yujr3SCR, 30 juli 2021) van enkel de verkeerseffecten in de gebruiksfase, waarbij verkeer is ingevoerd als sector 'mobiele werktuigen'. Uit deze berekening volgt dat er op meer dan 5 km een depositie van maximaal 0,03 mol N/ha/jr plaatsvindt op N2000-gebied 'Naardermeer'.

Vaststellen benodigde depositieruimte

Bij de vergunningaanvraag is een berekening gevoegd waarin de benodigde depositieruimte per Natura 2000-gebied is weergegeven. De aanvraag is geregistreerd in het SSRS. Uit de AERIUS-bijlage bij het besluit (bijlagen 1) blijkt dat deze benodigde depositieruimte in het SSRS

beschikbaar is. Gelet op bovenstaande hebben wij ten behoeve van het woningbouwproject 'Strandeiland IJburg' te Amsterdam depositieruimte in AERIUS Register gereserveerd.

3. Cumulatie

Op grond van de Wnb dient bekeken te worden of een te vergunnen project afzonderlijk, maar ook in combinatie met andere projecten, significante gevolgen kan hebben. Deze cumulatietoets is vooral van belang voor projecten die een mogelijk negatief (maar niet significant) gevolg hebben, om te bezien of een project in cumulatie alsnog tot een significant effect zou kunnen leiden. Ons is gebleken van vergunbare, maar nog niet gerealiseerde projecten in de omgeving van de locatie 'Strandeiland IJburg' te Amsterdam. Na toekennen van ruimte vanuit het stikstofregistratiesysteem is er echter per saldo een gelijkblijvende stikstofdepositie. De aangevraagde activiteiten leiden, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden en kunnen geen significant verstorend effect hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Door het uitblijven van negatieve effecten van dit project is daarom geen sprake van cumulatie.

4. Mitigerende of andere maatregelen die eventuele schadelijke effecten beperken

De te bouwen woningen en voorzieningen op Strandeiland IJburg worden niet aangesloten op het distributienetwerk voor aardgas, zoals vastgelegd in voorschrift 14 van dit besluit. Hierdoor worden de emissies van NO_x als gevolg van de uitvoering van het project beperkt en is de beperking via voorschrift 14 als verplichting opgenomen.

Realisatie activiteit

Het is onwenselijk dat afgegeven vergunningen voor langere tijd niet- gerealiseerde capaciteit blijven bevatten. Voor omgevingsvergunningen geldt al langere tijd wettelijk het principe dat binnen een bepaalde termijn van die vergunningen gebruik moet worden gemaakt. In het verlengde hiervan is het ook voor Wnb- vergunningen gerechtvaardigd een dergelijke realisatietermijn te stellen. Wanneer er geen mogelijkheid is om na drie jaar een natuurvergunning (deels) in te trekken kunnen andere activiteiten beperkt worden doordat steeds ruimte blijft gereserveerd voor projecten die niet daadwerkelijk op korte termijn worden uitgevoerd. Door het opnemen van een voorschrift in vergunningen, ontstaat een basis voor het intrekken van de vergunning (op grond van artikel 5.4, eerste lid van de Wet) door het niet naleven van de voorschriften. In voorschrift 16 van de specifieke voorschriften is daarom vastgelegd dat wanneer de bouw van de woningen niet binnen drie jaar is aangevangen wij de vergunning kunnen intrekken of wijzigen.

C2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb kan worden verleend aan de Gemeente Amsterdam voor het project Strandeiland IJburg te Amsterdam.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Wij willen u voornamelijk wijzen op H3: Soorten van de Wnb en de nadere zorgplichtvereisten. Voor meer informatie zie: www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Soortenbescherming. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven middels publicatie op de website: <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via 088-10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens de



Afdelingsmanager Regulerings Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

Bijlage:

1. Uitspraak AERIUS Register met bewijs reservering ruimte in SSRS met kenmerk Rte6yujr3SCR, d.d. 10 september 2021
2. Wijzigingen in plannen Strandeiland IJburg t.o.v. 2009
3. Overzicht nieuwe lijst met voorschriften gekoppeld aan Wnb-vergunning voor Strandeiland IJburg

Kopie aan:

- Sweco
- Tauw
- Provincie Noord-Holland
- Afdeling Toezicht en Handhaving ODNHN

Bijlage 2. Wijzigingen in plannen Strandeiland IJburg t.o.v. 2009

Bestemming/activiteit	Vigerend bestemmingsplan IJburg 2e fase (2009)	Nieuwe plan: Stedenbouwkundig Plan Strandeiland (2019) / huidig plan
Wonen	6.200 woningen (op voormalig Middeneiland tot een maximum van 5.000 woningen en op voormalig Strandeiland tot maximum 2.200 woningen)	8.000 woningen
Niet-wonen		
- commerciële voorzieningen	85.000 m² b.v.o. (kantoren: 33.000 m² b.v.o., bedrijven 27.000 m² b.v.o., winkels 5.000 m² b.v.o. en horeca 20.000 m² b.v.o.)	42.550 – 63.550 m² b.v.o.
- maatschappelijke voorzieningen	70.000 m² b.v.o.	54.520 m² b.v.o.
- reserve onvoorziene functies	-	1.930 – 22.930 m² b.v.o.
Totaal Niet-wonen	155.000 m² b.v.o.	120.000 m² b.v.o.
Water- en energiegebouw (WE-gebouw) met daarin:		
- Afvalwaterzuiveringsinstallatie	-	<50.000 inwonerequivalenten
- Warmte- en Koude Opslag (WKO)	-	Maximaal 8,9 mln. m³/jaar (lage temperatuur)
Ligplaatsen voor waterrecreatie	-	875 ligplaatsen, 800 binnenhaven en 75 buitenhaven*
Primaire waterkering	Ringdijken (ontworpen op een overschrijdingskans van 1/4.000 per jaar)	Ringdijken (ontworpen op een overstromingskans van 1/300 per jaar)
Nieuwe railverbinding	Verlenging van tracé IJ-tram opgenomen	Ruimtereservering** verlenging van tracé IJ-tram opgenomen + reservering dependance remise 12 tramstellen
Landmaken	Fase 1 en 2	Uitgangspunt is dat het landmaken autonoom is uitgevoerd en niet meer hoeft te worden beschouwd in dit MER.

BIJLAGE 3. Lijst met alle voorschriften behorende bij vergunning Wnb voor Strandeiland IJburg

1. De aanvang van de werkzaamheden dient u uiterlijk een week van tevoren schriftelijk te melden bij het servicepunt van de provincie Noord-Holland (postbus 3007, 2001 DA Haarlem, fax. 023-5421766, e-mail: servicepunt-shv@noord-holland.nl) met vermelding van het feit dat het de uitvoering van een werk betreft waarvoor een vergunning ingevolge de Wnb is verleend.
2. Er dient geen afval of andere verontreiniging in het gebied achter te blijven. De machines en generatoren welke bij de uitvoering van de werken zullen worden gebruikt, dienen in goede staat van onderhoud te verkeren; lekkages van koel-, hydraulische vloeistoffen en smeermiddelen dienen voorkomen te worden. Gemorste vloeibare of vaste verontreinigende stoffen moeten zo snel mogelijk worden opgeruimd. Hiertoe dient absorberend materiaal en doelmatig gereedschap aanwezig te zijn.
3. Ter voorkoming van slibverspreiding dient voor de start van het landmaken een ringdijk van slibarm zand te worden aangelegd of er dient te worden gewerkt met slibschermen of andere effectief gelijkwaardige methoden.
4. Het proceswater dat bij het opspuiten van slibrijk zand boven water vrijkomt, dient door slibbezinkingsvelden te worden geleid voordat het op het IJmeer wordt geloosd.
5. Voordat de mosselbanken door realisatie van de eilanden worden afgedekt, dienen binnen het plangebied tijdig en naar rato nieuwe mosselbanken te worden gerealiseerd. Het functioneren van de nieuwe mosselbanken moet worden gemonitord overeenkomstig het monitoringsprogramma dat als bijlage bij deze vergunning is gehecht. De resultaten van het monitoringsprogramma dienen aan GS te worden gemeld. Indien de monitoringsresultaten daartoe aanleiding geven kunnen GS nadere eisen stellen met betrekking tot de wijze en/of fasering van de uitvoering van de werkzaamheden.
6. Teneinde verstoring door over het water scherende koplampen van auto's tegen te gaan worden afschermingen gerealiseerd, de situering van de afschermingen staan aangegeven op de kaart die als bijlage bij deze vergunning is gehecht.
7. Na realisatie van de woonwijk dient een vaar- en afmeerverbod te gelden voor het gebied tussen Strandeiland en de Diemer Vijfhoek.
8. De pieren van de eilanden (daar waar de eilanden binnen 50 meter van het Natura2000 gebied worden gerealiseerd) worden droog aangelegd.
9. De afstand tussen het strand en Werkeiland dient minimaal 250 meter te bedragen.
10. U dient ervoor zorg te dragen dat aan alle binnen de vergunde werkzaamheden werkzame personen, waaronder het personeel van derden, een toereikende schriftelijke instructie is verstrekt die is gericht op het voorkomen en uitsluiten van handelingen die tot gevolg (kunnen) hebben dat de aan de vergunning verbonden voorschriften niet worden nageleefd.
11. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijk stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het Natura2000 gebied kan worden toegebracht, dient onverwijld melding te worden gedaan aan het bovengenoemd servicepunt, onder overlegging van alle relevante gegevens.
12. De aanvraag maakt deel uit van dit besluit.
13. Alle door of namens gedeputeerde staten gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.
14. De woningen dienen niet te worden aangesloten op een distributienet voor aardgas.
15. De woningen dienen niet te zijn voorzien van een rookkanaal.
16. De bouw van woningen in het kader van het project dient binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van deze vergunning te zijn aangevangen.