

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst ontwerpbesluit weigering
Zaaknummer : OD.331497
Aanvrager : [REDACTED]
Locatie : Oudewal 115, Warmenhuizen

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze

VERZONDEN 15 DEC. 2021**B. Overwegingen**

1. Wet natuurbescherming (Wnb)
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1. Onderwerp aanvraag**

[REDACTED] exploiteert een melkrundveehouderij aan de Oudewal 115 te Warmenhuizen. Op 30 september 2015 (627936/691736) en op 22 april 2016 (740408/796344) zijn voor deze locatie vergunningen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna; Nb-wet) verleend. In de beoogde situatie worden ten opzichte van de laatst verleende vergunning de volgende wijzigingen aangevraagd:

- de mechanisch geventileerde stal met een chemisch luchtwassysteem voor het huisvesten van 200 melkkoeien wordt niet meer gerealiseerd;
- er wordt een nieuw te bouwen ligboxenstal met een roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten en mestschuif voor het huisvesten van 158 melkkoeien aangevraagd. Tevens biedt deze stal ruimte voor het huisvesten van 8 melkkoeien in een strohok;
- in plaats van 20 iglo's voor het huisvesten van 20 stuks vrouwelijk jongvee worden nu 13 iglo's voor het huisvesten van vrouwelijk jongvee aangevraagd;
- in stal C (voorheen stal D) worden nu 113 stuks vrouwelijk jongvee gehuisvest in plaats van 87 stuks;
in de voormalige stal C (nu opslag) wordt geen vee meer gehuisvest.

A.2. Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van [REDACTED] om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, voor het wijzigen van een melkrundveehouderij aan de Oudewal 115 te Warmenhuizen, te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op het volgende aspect:

1. Conform aanvraag heeft dit besluit betrekking op de volgende dieren aantallen:

Stal	Coördinaten emissiepunt		Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal dieren
	X	Y			
Iglo's	109 689	525 550	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	13
C	109 685	525 578	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	113
A	109 701	525 532	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar, ligboxenstal met roostervloeren voorzien van cassettes in de roosterspleten en mestschuif	A1.13 / BWL 2010.34.V10	158
			Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A1.100	8

A.3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 14 december 2020 en geregistreerd onder kenmerk OD.331497.

Op 28 april 2021 hebben wij een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 11 mei 2021. Op 3 november 2021 hebben wij nogmaals om aanvullende gegevens verzocht en deze gegevens zijn aangeleverd op 3 en 10 november 2021.

A.4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

B.1. Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Op grond van artikel 2.9a Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten

waarbij er ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (het zogenaamd 'intern salderen').

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Interne saldering.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld aanvraagformulier WnbG, d.d. 14 december 2020;
- Handtekeningenformulier d.d. 3 november 2021;
- Machtiging Agrifirm NWE B.V., d.d. 10 november 2021;
- Nb-wetvergunning d.d. 29 september 2015, kenmerk 627936/691736;
- Staltekening jongveestal Nb-wetvergunning, d.d. 29 september 2015;
- Technische tekening beoogde situatie, d.d. 10 mei 2021, kenmerk EX.15.1207/M-01;
- Toelichting (gewijzigde) aanvraag Wnb-vergunning, d.d. 11 mei 2021, kenmerk EX.15.1207;
- AERIUS-verschilberekening referentiesituatie – beoogde situatie, kenmerk RgysMVCKyr8U, d.d. 11 mei 2020;
- AERIUS-berekening beoogde situatie met kenmerk RopK4VKJFVSc, d.d. 29 april 2021;
- E-mail Agrifirm met aanvullende informatie, d.d. 3 november 2021;
- Leaflet BWL2010.34V10 d.d. mei 2021

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Definitief aanwijzingsbesluit van Natura 2000-gebied 'Schoorlse Duinen' (Min E&L);
- Natura 2000 Beheerplan Schoorlse Duinen 2016-2022.
- Wnb vergunning [REDACTED], d.d. 22 april 2016

Ambtshalve hebben wij de volgende AERIUS-berekening uitgevoerd:

- AERIUS-verschilberekening verkeerseffecten met eigen rekenpunten met kenmerk RbD8qGhCx9i, 25 juni 2021.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden en ammoniak invloed op meerdere Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000-gebied 'Schoorlse Duinen' het dichtstbij is gelegen op ca. 2 kilometer afstand van de projectlocatie. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

Aanlegfase

De effecten van stikstofdepositie die worden veroorzaakt door bouw- en sloopactiviteiten worden buiten beschouwing gelaten op grond van artikel 2.9a van de Wnb. Het bouwen van de nieuwe stal valt onder bouw- en sloopactiviteiten.

Referentiesituatie

Voor Melkrundveehouderij P.J. de Moel aan de Oudewal 115 is op 29 september 2015 een Nbwet-vergunning verleend met 627936/676388. Daarna is op 22 april 2016 een Nbwet-vergunning verleend met 740408/796344. Deze vergunning is onherroepelijk. Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze bronnen onmisbaar zijn voor de vergunde activiteiten beschouwen wij deze stikstofbronnen als impliciet vergund.

In tabel 1 is een overzicht van de stikstofemissies in de referentiesituatie weergegeven. Voor de NO_x-emissiebronnen is door de initiatiefnemer een overzicht gemaakt van de mobiele werktuigen die worden ingezet binnen de inrichting en de verkeersbewegingen. Er zijn twee bedrijfswoningen aanwezig op het terrein met elk een Cv ketel.

Tabel 1: Emissie NO_x/NH₃ in de referentiesituatie

Stal	Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
C1	Vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	33	-	145,20
D	Vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	87	-	382,80
Iglo's	Vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	20	-	88,00
E	Melk- en kalfkoeien > 2 jaar, mechanisch geventileerde stal met een chemisch luchtwassysteem (BWL 2012.02).	A1.17 / BWL 2012.02.V3	200	-	1020,00
Mobiele werktuigen			Brandstof-verbruik liter/jr.	Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Tractor 1 (40 kW), Tractor 2 (50 kW), Heftruck (40 kW); STAGE I 37-56 kW			4.000	99,46	<1,00
Tractor 3 (75 kW), Shovel (80 kW); STAGE I 75-130 kW			6.000	162,79	<1,00
Verkeersbewegingen			Aantal transport-bewegingen/etmaal	Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Licht verkeer			20	< 1,00	< 1,00
Middelzwaar verkeer			10	3,27	< 1,00
Zwaar vrachtverkeer			20	10,00	< 1,00
Overige emissiebronnen				Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Woonhuis 1				3,60	-
Woonhuis 2				3,60	-
Totaal				283,43	1.636,42

Beoogde situatie

In de beoogde situatie worden ten opzichte van de referentiesituatie de volgende wijzigingen aangevraagd:

- de mechanisch geventileerde stal met een chemisch luchtwassysteem voor het huisvesten van 200 melkkoeien wordt niet meer gerealiseerd;
- er wordt een nieuw te bouwen ligboxenstal met een roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten en mestschuif voor het huisvesten van 158 melkkoeien aangevraagd. Tevens biedt deze stal ruimte voor het huisvesten van 8 melkkoeien in een strohok;
- in plaats van 20 iglo's voor het huisvesten van 20 stuks vrouwelijk jongvee worden nu 13 iglo's voor het huisvesten van vrouwelijk jongvee aangevraagd;
- in stal C (voorheen stal D) worden nu 113 stuks vrouwelijk jongvee gehuisvest in plaats van 87 stuks;
- in de voormalige stal C (nu opslag) wordt geen vee meer gehuisvest.

In tabel 2 is een overzicht van de emissies in de beoogde situatie weergegeven.

Tabel 2: Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie

Stal	Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
A	Melk- en kalfkoeien > 2 jaar, ligboxenstal met roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten en mestschuif (BWL 2010.34.V8)	A1.13 / BWL 2010.34.V10	158	-	948,00
	Melk- en kalfkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A1.100	8	-	104,00
C	Vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	113	-	497,20
Iglo's	Vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	13	-	57,20
Mobiele werktuigen			Brandstof-verbruik liter/jr.	Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Tractor 1 (40 kW), Tractor 2 (50 kW), Heftruck (40 kW); STAGE I 37-56 kW			4.000	99,46	<1,00
Tractor 3 (75 kW), Shovel (80 kW); STAGE I 75-130 kW			6.000	162,79	<1,00
Verkeersbewegingen			Aantal transport-bewegingen/etmaal	Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Licht verkeer			20	< 1,00	< 1,00
Middelzwaar verkeer			10	3,27	< 1,00
Zwaar vrachtverkeer			20	10,00	< 1,00
Overige emissiebronnen				Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Woonhuis 1				3,60	-
Woonhuis 2				3,60	-
Gasboiler				6,30	-
Totaal				289,73	1.606,82

Ad 3 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de kritische depositiewaarde) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie, waarvoor reeds een Nbwet-vergunning is verleend. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk RgysMVCKyr8U (d.d. 11 mei 2021) blijkt dat na intern salderen er geen sprake is van een toename in stikstofdepositie in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er geen sprake is van significante gevolgen op Natura 2000-gebieden.

Beoordeling stikstofeffecten verkeersbewegingen na 5 km

In de tussenuitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 met betrekking tot de Via15 (ECLI:NL:RVS:2021:105) is gebleken dat de afkap van de stikstofeffecten als gevolg van verkeersbewegingen op 5 km mogelijk een onvolledig beeld geeft van de hoeveelheid stikstofdepositie die neerkomt in beschermde natuurgebieden. Om inzichtelijk te maken of er voor dit project sprake is van een onvolledig beeld van de stikstofeffecten als gevolg van deze afkapgrens is voor de beoogde situatie ambtshalve een AERIUS-berekening (d.d. 25 juni 2021, kenmerk RbD8qGhCx9i) uitgevoerd van de verkeersbewegingen in de beoogde situatie. Uit deze berekening blijkt dat er geen sprake is van stikstofeffecten als gevolg van verkeersbewegingen van het onderliggende project buiten 5 kilometer.

B.2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan [REDACTED] aan de Oudewal 115 te Warmenhuizen, voor het wijzigen van een melkrundveehouderij, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige aanvraag, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien het project in vorm of omvang verandert of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht (bijvoorbeeld een nieuwe versie van de bij het huisvestingssysteem behorende technische beschrijving, de leaflet) of het beleid verandert, of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe versie van AERIUS Calculator) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen, u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze uitvoert dan door u is aangegeven in de aanvraag en de aanvullende informatie dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan er sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom, dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde, dit zijn de bestuursrechtelijke sancties. Daarnaast kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. Samenhangende besluiten

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de OD NHN via 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlage: AERIUS-verschilberekening met kenmerk RgysMVCKyr8U, d.d. 11-05-2021

Kopie aan: Gemeente Schagen
Agrifirm NWE B.V.