

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

ARCHIEF

Betreft : Definitief besluit WnbGSt  
Zaaknummer : OD.344483  
Vergunninghouder : Vattenfall Warmte N.V.  
Locatie : WKK Park De Meer, Wembleyalaan 18, Amsterdam

**A. Besluit**

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedureel
4. Ingekomen reacties
5. Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

**B. Voorschriften****C. Overwegingen en toetsingen**

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie

**A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****1. Onderwerp aanvraag**

Vattenfall Warmte N.V. (hierna: Vattenfall) heeft sinds 1 januari 2004 aan de Wembleyalaan 18 te Amsterdam een Warmtekrachtkoppeling - installatie (WKK Park De Meer) in gebruik voor de levering van stroom aan de bewoners in Amsterdam. De WKK Park De Meer ondersteunt de levering van stadswarmte in perioden van grote warmtevraag of in geval van storing of stop aan één van de grote stadswarmteproductie-eenheden. In verband met stikstofemissies en daarmee overeenkomstige stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden heeft Vattenfall op 20 mei 2021 voor deze activiteit vergunning aangevraagd in het kader van de Wnb.

De WKK Park De Meer leidt tot stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden en is vergunningplichtig op grond van artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming (Wnb). De voor genoemde activiteiten benodigde stikstofruimte wordt onderbouwd door gebruik te maken van externe saldering. Het benodigde emissiesaldo is afkomstig van de kolengestookte energiecentrale van Vattenfall aan de Hemweg 08 (HW08) in Amsterdam. Voor het beschikbaar maken van het emissiesaldo van HW08 voor de WKK Park De Meer heeft Vattenfall op 13 november 2020 een wijziging van de huidige vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) voor de HW08 (vergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040) aangevraagd voor de Hemweglocatie (project Future Hemweg), waarin ook een gedeelte van de vergunning is ingetrokken ten behoeve van de WKK Park De Meer.

**2. Besluit**

Wij verlenen Vattenfall Warmte N.V. een vergunning op grond van artikel 2.7 tweede lid van de Wnb onder voorschriften voor de exploitatie van de WKK Park De Meer aan de Wembleyalaan 18 te Amsterdam.

De aanvraag, inclusief de aangeleverde AERIUS Calculator berekeningen, maakt onderdeel uit van deze vergunning. Het besluit treedt op de datum van verzending in werking.

**3. Procedure**

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 20 mei 2021. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 26 mei 2021. Op 6 juli 2021 en op 17 oktober 2021 hebben wij per brief, respectievelijk per mail om aanvulling van de aanvraag gevraagd. Wij hebben aanvullingen ontvangen op 23 september 2021 en op 18 oktober 2021.

De vergunningaanvraag en het ontwerpbesluit hebben gedurende een termijn van 6 weken (29 november 2021 tot en met 10 januari 2022) ter inzage gelegen en eenieder is in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken.

#### **4. Ingekomen reacties**

Er zijn geen zienswijzen ontvangen.

#### **5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit**

Ten opzichte van het ontwerpbesluit is één wijziging aangebracht, omdat gebleken is dat er een fout was gemaakt bij het bepalen van het aantal draaiuren waar extern mee gesaldeerd wordt:

1. Het aantal draaiuren van de centrale HW08 van Vattenfall, waar extern mee wordt gesaldeerd, is niet 54, maar 78.

#### **B. Voorschriften**

Op grond van artikel 5.3 Wnb verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen:

1. De emissie van de WKK aan de Wembleylaan 18 te Amsterdam, bedraagt maximaal 3.879 kg NO<sub>x</sub>/jr.
2. Binnen de inrichting van de WKK dient een doelmatige emissie-registratie aanwezig te zijn van NO<sub>x</sub>, welke op verzoek aan daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar kan worden getoond.
3. Bij het optreden van incidenten of het overschrijden van de maximale emissies zoals benoemd in voorschrift 2, dient dit bij de OD NHN per direct gemeld te worden onder overlegging van alle relevante gegevens.

#### **C. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN**

##### **C1. Wet natuurbescherming**

###### *Wettelijk kader*

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

###### *Bevoegdheid tot vergunningverlening*

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland bevoegd voor het onderhavige project een vergunning te verlenen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

###### *Instemming*

De vergunningaanvraag heeft betrekking op Natura 2000-gebieden welke deels of geheel zijn gelegen in andere provincies. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3, derde lid Wnb is dit besluit tot stand gekomen in overeenstemming met de provincies Zuid-Holland, Utrecht en Gelderland.

##### **Inhoudelijke beoordeling aanvraag**

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
- Ad 3. Vaststellen emissies.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld Aanvraagformulier Gebiedsbescherming, 20 mei 2021;
- Handtekeningenformulier aanvraag Wnb, Vattenfall, 25 augustus 2021;
- Stikstofdepositie onderzoek WKK Park De Meer RHDHV, 11 februari 2021;
- Toelichting vergunningaanvraag Wnb WKK Park De Meer, RHDHV, 4 maart 2021;
- E-mail met aanvullende informatie vergunningaanvraag WKK Park De Meer, Vattenfall, 23 september 2021;
- Vergunning Nbwet kolencentrale HW08 en twee hulpketels, Provincie Noord-Holland, 2 maart 2015;
- Overeenkomst voor het extern salderen van stikstof-emissieruimte voor WKK Park De Meer, Vattenfall, 16 november 2020;
- Addendum Overeenkomst extern salderen van stikstof-emissieruimte voor WKK Park De Meer, Vattenfall, 15 september 2021;



- AERIUS-berekening projecteffect WKK Park De Meer met kenmerk Raa6RxqfvSp7, 12 januari 2021;
- AERIUS-verschilberekening extern salderen WKK Park De Meer met HW08 met kenmerk RZ2UJXRAPtsG, 12 januari 2021;
- Externe salderingsberekeningen stikstofdepositie Future Hemweg Vattenfall, RHDHV, 10 augustus 2021.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland, Provincie Noord-Holland, 26 augustus 2021;
- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);
- Definitief aanwijzingsbesluit van Natura 2000-gebied 'Naardermeer' (Min E&L).

#### **Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden**

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Naardermeer' ligt op circa 5 km van de WKK Park De Meer. Gezien deze afstand tot het Natura 2000-gebied kunnen mogelijk de volgende gevolgen verwacht worden:

- Significante gevolgen door stikstofdepositie in de gebruiksfase.

#### *Stikstofdepositie*

Als gevolg van het project vindt stikstofdepositie plaats op o.a. het Natura 2000-gebied 'Naardermeer'. Binnen het Natura 2000-gebied zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW is de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Voor Natura 2000-gebieden waarbij de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de KDW zijn significante gevolgen door een toename van stikstofdepositie op voorhand niet uit te sluiten.

#### **Ad 2 Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen**

De WKK Park De Meer bevindt zich op 5 km van het dichtstbijzijnde N2000-gebied 'Naardermeer'. Omdat zich tussen de inrichting drukke wegen en vaarwegen bevinden, evenals woonwijken en andere industriële bedrijven, zijn er geen verstoringen door geluid, licht, optische verstoring, en overige externe effecten door de activiteiten vanuit de inrichting van WKK Park De Meer op de instandhoudingsdoelen van het N2000-gebied.

Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie. Het gaat hier om een project dat stikstofdepositie veroorzaakt op o.a. het Natura 2000-gebied Naardermeer, waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden.

#### **Ad 3 Vaststellen emissies**

##### **Stikstofdepositie**

##### **Aanlegfase**

Omdat het om een bestaande inrichting gaat die niet wordt gewijzigd, is er voor dit project geen sprake van een aanlegfase.

##### **Gebruiksfase**

Bij de inrichting van de WKK Park De Meer komen uitsluitend stikstofemissies (NO<sub>x</sub>) vrij vanuit de WKK-installatie en vanuit twee warmteketels en dus niet vanuit verkeersbewegingen of verwarming van het gebouw.

Op de inrichting van de WKK Park De Meer is één aardgasgestookte WKK-installatie met een vermogen van 1.742 kWh<sub>th</sub> aanwezig, waarmee het elektriciteitsnet gevoed wordt. Uitgaande van een emissienorm voor NO<sub>x</sub> van 115 mg/Nm<sub>3</sub>, een debiet van 5.375 Nm<sup>3</sup>/uur en maximaal 6.000 draaiuren per jaar komt de totale emissie van NO<sub>x</sub> voor de WKK-installatie op 3.709 kg NO<sub>x</sub>/jr.

De twee Warmteketels van 2.444 kWh<sub>th</sub>, resp. 2.384 kWh<sub>th</sub> hebben een debiet van 2.502, resp. 2.439 Nm<sup>3</sup>/uur, een emissienorm van 70 mg/Nm<sup>3</sup> voor NO<sub>x</sub> en 486, resp. 498 draaiuren per jaar en komen daarbij beide uit op een emissie van 85 kg NO<sub>x</sub>/jr.

**Tabel 1. Emissie NO<sub>x</sub> vanuit inrichting van de WKK Park De Meer in gebruiksfase**

<b>Bron</b>	<b>Debiet (Nm<sup>3</sup>/u ur)</b>	<b>NO<sub>x</sub> Emissiefactor (mg/Nm<sub>3</sub>)</b>	<b>Draaiuren (uur/jr)</b>	<b>Jaarvracht Nox (kg/jr)</b>
WKK-installatie 1.742 kWh <sub>th</sub>	5.375	115	6.000	3.709
Warmteketel 1 2.444 kWh <sub>th</sub>	2.502	70	486	85
Warmteketel 2 2.384 kWh <sub>th</sub>	2.439	70	498	85
<b>Totaal</b>				<b>3.879</b>

Voor de gehele inrichting bedraagt de emissie daardoor in totaal 3.879 kg NO<sub>x</sub>/jr (zie Aerius-berekening projecteffect WKK Park De Meer met kenmerk Raa6RxqfvSp7, 12 januari 2021). Uit deze depositieberekening blijkt dat de WKK Park De Meer in de gebruiksfase een toename van de stikstofdepositie veroorzaakt van maximaal 0,03 mol N/jr.

### **Referentiesituatie**

De WKK Park De Meer beschikt niet over een vigerende milieuvergunning, omdat het om een type B-inrichting gaat, waar geen milieuvergunning voor nodig is. Wel is er voor de inrichting een melding ingediend in het kader van het Activiteitenbesluit d.d. 1 februari 2002. Het gebied Naardermeer is in 1994 aangewezen als Natura 2000 gebied in het kader van de Vogelrichtlijn. Dit betekent dat de WKK Park De Meer in de referentiesituatie niet beschikt over een vergunning of toestemming en dat de stikstofeffecten van de WKK Park De Meer op de Natura 2000 gebieden/Naardermeer in volle omvang getoetst en onderbouwd moeten worden.

### **Extern salderen**

Vattenfall vraagt voor de activiteit van de WKK Park De Meer een Wnb-vergunning aan met als mitigerende maatregel de externe saldering met een deel van de stikstofruimte van de natuurvergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040, voor de HW08. Aan de hand van iteratieve (herhaalde) berekeningen is nagegaan bij welk emissiesaldo er sprake is van mitigatie tot een verschil van ten hoogste 0,00 mol/ha/jaar voor alle Natura 2000-gebieden waarvoor een depositiebijdrage van de huidige activiteit is berekend. Voor de WKK Park De Meer wordt volledige mitigatie bereikt bij een emissie van 9.720 kg NO<sub>x</sub>/jaar + 540 kg NH<sub>3</sub>/jaar (zie Aerius-verschilberekening met kenmerk RZ2UJXRAPtSG, 12 januari 2021). Voor projecten waar extern salderen wordt toegepast geldt volgens de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland dat de saldo ontvanger 70% van de verkregen stikstofemissie kan benutten. Het te reserveren emissiesaldo van de HW08 dient zodoende nog met een factor 1,42857 te worden vermenigvuldigd en komt daarmee uit op 13.886 kg NO<sub>x</sub>/jaar + 771 kg NH<sub>3</sub>. Dit komt overeen met het equivalent van 78 draaiuren van de HW08.

Vattenfall heeft in een overeenkomst de over te dragen stikstofruimte vastgelegd, deze overeenkomst maakt onderdeel uit van de vergunningaanvraag.

Aan de voorwaarden voor extern salderen uit de Beleidsregel salderen Noord-Holland wordt voldaan. De saldo-gevende activiteit, de HW08, is feitelijk gerealiseerd, heeft een vigerende natuurvergunning uit 2015 en deze vergunning wordt gedeeltelijk ingetrokken ten behoeve van onderhavige saldo-nemende activiteit (voor 78 draaiuren met een emissie van 13.886 kg NO<sub>x</sub> en 771 kg NH<sub>3</sub>). De samenhang tussen de activiteiten is verzekerd doordat er overeenkomst tussen de saldo-gevende en saldo-nemende partij is ondertekend, waarin de overdracht van de benodigde stikstofruimte wordt geregeld. Er is voor het project waarmee extern wordt gesaldeerd een AERIUS-berekening aangeleverd waaruit blijkt dat de overgedragen stikstofruimte voldoende is voor de saldo-nemende activiteit, rekening houdend met 30% afroaming voor de natuur.

Tenslotte is er verzekerd in het wijzigings- en intrekingsbesluit WnbG voor de Future Hemweg, kenmerk OD.328200, dat er geen gebruik meer mag worden gemaakt van de natuurvergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040, als ook de omgevingsvergunning milieu, nadat het wijzigingsbesluit in werking is getreden voor het equivalent van de in onderhavig besluit overgedragen uren en daarmee corresponderende emissies. Hiermee wordt uitgesloten dat er sprake kan zijn van een toename aan stikstofdepositie op enig moment.

### **C2. Conclusie**

Op grond van het vorenstaande wordt geconcludeerd dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb verleend kan worden aan Vattenfall voor de WKK Park De Meer aan de Wembleyalaan 18 te Amsterdam.



## Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons bekend gemaakt middels publicatie op de website [www.officiëlebekendmakingen.nl](http://www.officiëlebekendmakingen.nl).

## Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of [postbus@odnhn.nl](mailto:postbus@odnhn.nl). Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,  
namens dezen,



Afdelingsmanager Regulerend Leefmilieu  
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

## Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

- Bijlagen:**
1. AERIUS-verschilberekening extern salderen WKK Park De Meer met HW08 met kenmerk RZ2UJXRAPtsG, 12 januari 2021
  2. Luchtfoto van de WKK Park De Meer aan de Wembleyalaan te Amsterdam

- Kopie aan:**
- Gemeente Amsterdam
  - Royal Haskoning DHV
  - Vattenfall Power Generation Netherlands B.V.
  - Afdeling Toezicht en Handhaving ODNHN

**BIJLAGE 2. Luchtfoto van de WKK Park De Meer aan de Wembleyalaan 18 te Amsterdam**

