

AFSCHRIFT**VERZONDEN 03 OKT. 2022**ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGSt ontwerpbesluit positieve weigering
Zaaknummer : OD.334151
Aanvrager : Epcor B.V.
Locatie : Bellsingel 41 en 31, Schiphol-Rijk

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedureel
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****1. Onderwerp aanvraag**

Epcor B.V. is voornemens om naar het naastgelegen pand (Bellsingel 31 te Schiphol-Rijk) uit te breiden. In de toekomstige situatie vinden er geen nieuwe activiteiten plaats, het gaat enkel om een uitbreiding van bestaande activiteiten.

Epcor B.V. is een bedrijf met als hoofdactiviteit het onderhouden, repareren en testen van (pneumatische) vliegtuigonderdelen en APU's (Auxiliary Power Units). Als gevolg van de voorgenomen uitbreiding van capaciteit en productie is Epcor B.V. voornemens een naastgelegen gebouw te betrekken bij de bestaande inrichting. Dit kan mogelijk leiden tot verhoogde emissies van stikstofoxiden (NO_x) of ammoniak (NH₃) ten opzichte van de bestaande situatie.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 is nog niet eerder een vergunning verleend voor de inrichting gelegen aan de Bellsingel 41 te Schiphol-Rijk.

2. Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van Epcor B.V. om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor de exploitatie van de bestaande inrichting aan de Bellsingel 41 te Schiphol-Rijk en de uitbreiding van bestaande activiteiten naar het naastgelegen pand op de locatie Bellsingel 31 te Schiphol-Rijk te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat voor het project geen vergunning nodig is. De aanvrager kan de werkzaamheden zoals aangevraagd uitvoeren zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en op de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op de volgende aspecten:

- De emissie van de stationaire bronnen op de inrichting van Epcor B.V. aan de Bellsingel 31 en 41 te Schiphol-Rijk bedraagt maximaal 1.048,8 kg NO_x/jaar.
- Op het bedrijf zijn per jaar maximaal 128.960 verkeersbewegingen met licht personenvervoer en 4.680 verkeersbewegingen met zwaar vrachtverkeer.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 15 januari 2021 en geregistreerd onder kenmerk OD.334151. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 3 februari 2021. Op 18 mei, 29 september, 29 november 2021 en 16 mei 2022 hebben wij een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn door de aanvrager ingediend op 6 september, 25 oktober, 20 december 2021, 22 juli en 30 september 2022.

4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 over de Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (intern salderen).

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Intern salderen.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Aanvraagformulier Gebiedsbescherming, d.d. 15 januari 2021;
- Handtekeningenformulier en machtiging, d.d. 13 januari 2021;
- Onderzoek stikstofdepositie, Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., d.d. 22 juli 2022;
- Tekening Nieuwe begane grond, Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., d.d. 4 januari 2021;
- Tekening Nieuwe 1^e verdieping, Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., d.d. 4 januari 2021;
- Wet milieubeheer vergunning nummer 5344, Gemeente Haarlemmermeer, d.d. 19 mei 2000;
- Wet milieubeheer vergunning nummer 5485, Gemeente Haarlemmermeer, d.d. 19 juni 2002;
- Wet milieubeheer vergunning nummer 5580, Gemeente Haarlemmermeer, d.d. 20 augustus 2003;
- Wet milieubeheer vergunning nummer 5812, Gemeente Haarlemmermeer, d.d. 11 mei 2005;

- Wet milieubeheer vergunning nummer 6078, Gemeente Haarlemmermeer, d.d. 16 januari 2007;
- Melding verandering inrichting Wet milieubeheer, Gemeente Haarlemmermeer, d.d. 14 augustus 2007;
- Omgevingsvergunning kenmerk 2028, ODNZKG, d.d. 7 mei 2015;
- AERIUS-berekening beoogde situatie, kenmerk RTnJZDLBaGzZ, 22 juli 2022;
- AERIUS-verschilberekening, kenmerk S6D7QZRyvDSi, d.d. 22 juli 2022.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);
- Definitief aanwijzingsbesluit van Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid' (Min E&L);
- Definitief aanwijzingsbesluit van Natura 2000-gebied 'Botshol' (Min E&L).

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Botshol' ligt op circa 10,5 km van de inrichting. Gezien deze afstand tot het Natura 2000-gebied kunnen mogelijk de volgende gevolgen verwacht worden:

- Significante gevolgen door stikstofdepositie in de gebruiksfase.

Stikstofdepositie

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW is de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Voor Natura 2000-gebieden waarbij de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de KDW zijn significante gevolgen door een toename van stikstofdepositie op voorhand niet uit te sluiten.

Ad 2 Vaststellen emissies

De bedrijfsvoering van Epcor B.V. is gericht op het onderhouden, repareren en testen van APU's (Auxiliary Power Units, hulpaandrijvingseenheid). In de referentiesituatie en aangevraagde situatie worden de emissies van de stookinstallaties, verbrandingsemissies van het testen van APU's (bedrijfsactiviteit vanaf 2007, betreft alleen de aangevraagde situatie) en van verkeersbewegingen beschouwd.

Referentiesituatie

De referentiedatum betreft 7 december 2004, de op die datum geldende veranderingsvergunning in het kader van de Wet milieubeheer dateert van 20 augustus 2003. Deze vergunning betreft het vervangen van de centrale verwarmingsketel (persluchtverwarming) door de thermische olietketel. Voor de overige stookinstallaties en de voertuigbewegingen wordt verwezen naar de oprichtingsvergunning d.d. 19 mei 2000.

In de op 19 mei 2000 afgegeven oprichtingsvergunning zijn drie stookinstallaties met vermogens en rendement genoemd. De twee cv-installaties zijn ten behoeve van de ruimteverwarming van de kantoren en productiehallen. De thermische olietketel wordt ingezet voor de warmte die benodigd is in het productieproces.

Voor de emissie-eis, is aansluiting gezocht bij het Activiteitenbesluit. Voor de thermische olietketel is afdeling 3.2 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Echter doordat het vermogen kleiner is dan 1 MWth zijn in het Activiteitenbesluit geen eisen opgenomen voor NO_x-concentratie, toch wordt er voor de emissiefactor 80 mg NO_x/Nm³ gekozen.

Voor de cv-installaties is aangenomen dat deze volcontinu draaiden tijdens de bedrijfstijden in de koude maanden (6 maand per jaar), in de warme periode staan de cv-installaties uit. De thermische olietketel is volcontinu in bedrijf (24 uur per etmaal, 5 dagen per week).

Tabel 1: Emissies NO_x van stookinstallaties in de referentiesituatie

Installatie	Aantal	Vermogen kW	Bedrijfstijd u/jaar	Emissiefactor mg/Nm ³	Emissie NO _x kg/jaar
cv-installatie	1	432	3120	70	96,5
cv-installatie	1	271	3120	70	60,6
Thermische olietketel	1	750	6240	80	383
Totaal					540,1

Het aantal verkeersbewegingen binnen de inrichting van Epcor B.V. in de referentiesituatie bedroeg 25.480 bewegingen per jaar met licht personenvervoer en 2.600 vervoersbewegingen per jaar met zwaar vrachtverkeer. In totaal levert dat een emissie op van 8,8 kg NO_x/jr en 0,4 kg NH₃/jr.

Ad 3 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de KDW) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie op de referentiedata. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekening kenmerk S6D7QZRyvDSi, d.d. 22 juli 2022 blijkt dat na intern salderen er geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie in de beoogde gebruiksfase ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er op geen enkel relevant hexagoon (hexagoon waarbinnen een voor stikstofgevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de Kritische Depositiewaarde) sprake is van een toename van stikstofdepositie.

B.2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan Epcor B.V. voor de exploitatie van de bestaande inrichting aan de Bellsingel 41 te Schiphol-Rijk en de uitbreiding van bestaande activiteiten naar het naastgelegen pand op de locatie Bellsingel 31 te Schiphol-Rijk omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties handhavend optreden door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. Samenhangende besluiten

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: www.officiëlebebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de OD NHN via 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlagen: 1. AERIUS-verschilberekening, kenmerk S6D7QZRyvDSi, d.d. 22 juli 2022
2. Schermopnamen van AERIUS-berekening, kenmerk S6D7QZRyvDSi, d.d. 22 juli 2022

Kopie aan: Gemeente Haarlemmermeer
Bilfinger Tebodin Netherlands B.V.



Schermopname 1: Invoergegevens verkeersbewegingen

verkeer nr41





Schermopname 2: Geen stikstofdepositie op overbelaste habitattypen d.m.v. Intern Saldering



