

Stichting Parteon
T.a.v. de [REDACTED]
Dick Laanplein 1
1521 HT WORMERVEER

VERZONDEN 24 OKT. 2022

Zaaknummer : OD.383489
Behandelaar : [REDACTED]
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Koolmeeskade 1 t/m 9, Leeuwerikstraat 2 t/m 18 (even), Lijsterstraat 3 t/m 15 (oneven) en 49 t/m 63 (oneven), Putterstraat 1 t/m 15 (oneven), Roodborststraat 2 t/m 16 (even), Vinkenstraat 27 t/m 43 (oneven), Westerstraat 16 t/m 30 (even) en 47 t/m 61 (oneven), Zwaluwenstraat 1 t/m 17 (oneven), Wormerveer, gemeente Zaanstad

Geachte [REDACTED],

Op 27 september 2022 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 11 oktober 2022 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op renovatie en verduurzaming van de woningen gelegen aan de Koolmeeskade 1 t/m 9, Leeuwerikstraat 2 t/m 18 (even), Lijsterstraat 3 t/m 15 (oneven) en 49 t/m 63 (oneven), Putterstraat 1 t/m 15 (oneven), Roodborststraat 2 t/m 16 (even), Vinkenstraat 27 t/m 43 (oneven), Westerstraat 16 t/m 30 (even) en 47 t/m 61 (oneven) en Zwaluwenstraat 1 t/m 17 (oneven) te Wormerveer (cluster 249). De werkzaamheden bestaan uit spouwisolatie, dakisolatie van binnenuit, het verwijderen van schoorstenen, het plaatsen van HR++ glas, mechanische ventilatie, voegwerkherstel, licht metselwerkherstel, naad- en kierdichting en het vervangen van gevelpanelen. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Stichting Parteon, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*).
- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de gierzwaluw (*Apus apus*).
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en laatvlieger (*Eptesicus serotinus*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en laatvlieger (*Eptesicus serotinus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 oktober 2022 tot en met 15 maart 2024. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.383489.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb en 3.8, lid 1 van de Wnb aan Stichting Parteon te Wormerveer ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de gierzwaluw.
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger.
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger.

ten behoeve van renovatie en verduurzaming van de woningen aan de Koolmeeskade 1 t/m 9, Leeuwerikstraat 2 t/m 18 (even), Lijsterstraat 3 t/m 15 (oneven) en 49 t/m 63 (oneven), Putterstraat 1 t/m 15 (oneven), Roodborststraat 2 t/m 16 (even), Vinkenstraat 27 t/m 43 (oneven), Westerstraat 16 t/m 30 (even) en 47 t/m 61 (oneven), Zwaluwenstraat 1 t/m 17 (oneven) te Wormerveer.

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb aan Stichting Parteon te Wormerveer géén ontheffing te verlenen van de volgende verbodsbepaling:

- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de gierzwaluw.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederlands bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

11. Minimaal 7 dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de oorspronkelijke verblijfplaatsen, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, ongeschikt gemaakt te worden voor de gewone dwergvleermuis en laatvlieger met behulp van exclusion flaps. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden in aanwezigheid van een ecooloog.
12. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden **binnen** de actieve periode van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger, welke globaal loopt van 1 april tot 1 november. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het ongeschikt maken dient in overleg met een deskundige te worden bepaald.
13. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een deskundige met behulp van een batdetector.
14. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger, welke globaal loopt van 1 april tot 1 november. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
- In de kraamperiode: ochtend
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond
- De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een deskundige te worden bepaald.
15. Van de controlerende(s) als genoemd in voorschriften 14 en 15 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
16. Indien er ondanks de maatregelen zoals opgenomen in voorschrift 11 bij de controlerende nog soorten worden aangetroffen, dienen er in overleg met het bevoegd gezag extra maatregelen genomen te worden om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient herhaald te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschrift 13 en 14 blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.
17. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschrift 13 en 14 blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.

Gierzwaluw

18. De renovatiewerkzaamheden aan woonblokken met nestplaatsen van de gierzwaluw, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dienen te worden uitgevoerd **buiten** de kwetsbare periode van de gierzwaluw, zijnde
 - Broedseizoen gierzwaluw: 15 april tot 1 septemberAfhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het uitvoeren van de werkzaamheden, dient in overleg met een deskundige te worden bepaald.
19. Na afronding van de werkzaamheden dienen de ruimtes onder de nokpan en de gevelpannen op kopse kanten van alle woningen weer beschikbaar te zijn voor de gierzwaluw. De ruimtes dienen voor de start van het eerstvolgende broedseizoen (15 april) gereed te zijn.
20. De permanente verblijfplaatsen voor de gierzwaluw dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Gierzwaluw Apus apus, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12.

Laatvlieger

21. De renovatiewerkzaamheden aan woonblokken met verblijfplaatsen van de laatvlieger, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dienen te worden uitgevoerd **buiten** de kwetsbare periode van de laatvlieger, zijnde
 - Actieve periode laatvlieger: 1 maart tot 1 novemberAfhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het uitvoeren van de werkzaamheden, dient in overleg met een deskundige te worden bepaald.
22. De kopse kanten van alle woningen dienen geschikt te blijven als verblijfplaats voor de laatvlieger. Hiertoe dienen de volgende maatregelen te worden genomen:
 - Het isoleren van de daken dient in pandig plaats te vinden; en,
 - Tussen de gevelpan en de muur dient over de hele breedte van de kopse kant van de woning een inkruipruimte te worden gerealiseerd. De inkruipruimte dient minimaal 2,5 centimeter te zijn; en,
 - Vergelijkbare dakpannen als in de huidige situatie dienen gebruikt te worden; en,
 - De bovenste 10 centimeter van de spouw dient vrijgehouden te worden van isolatie.Hiertoe dienen spouwborstels geplaatst te worden.
De verblijfplaatsen dienen onder begeleiding van een deskundige te worden gerealiseerd. De verblijfplaatsen in de woonblokken met de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de laatvlieger, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dienen uiterlijk op 1 maart na uitvoering van de werkzaamheden functioneel te zijn.

Gewone dwergvleermuis

23. De ■■■ 1 juli 2022 gerealiseerde tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen, in de vorm van vier vleermuiskasten, dienen gerealiseerd te zijn op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.
24. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit dienen vier permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd te worden. De verblijfplaatsen dienen geïntegreerd in de bebouwing te worden gerealiseerd.
25. De tijdelijke verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat soorten worden verwond of verstoord.
26. De ontheffinghouder dient de alternatieve tijdelijke verblijfplaatsen minimaal één actief seizoen van de gewone dwergvleermuis gelijktijdig met de alternatieve permanente verblijfplaatsen te laten hangen.
27. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke verblijfplaatsen dient een deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
28. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in de Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode vanaf de datum van verzending tot en met 15 maart 2024.

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Stichting Parteon is voornemens om werkzaamheden uit te voeren aan de woningen de Koolmeeskade 1 t/m 9, Leeuwerikstraat 2 t/m 18 (even), Lijsterstraat 3 t/m 15 (oneven) en 49 t/m 63 (oneven), Putterstraat 1 t/m 15 (oneven), Roodborststraat 2 t/m 16 (even), Vinkenstraat 27 t/m 43 (oneven), Westerstraat 16 t/m 30 (even) en 47 t/m 61 (oneven) en Zwaluwenstraat 1 t/m 17 (oneven) te Wormerveer (cluster 249), op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. De werkzaamheden bestaan uit spouwisolatie, dakisolatie van binnenuit, het verwijderen van schoorstenen, het plaatsen van HR++ glas, mechanische ventilatie, voegwerkherstel, licht metselwerkherstel, naad- en kierdichting en het vervangen van gevelpanelen.

In het plangebied is één nest van de gierzwaluw, één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en één zomerverblijfplaats van de laatvlieger vastgesteld. Door de werkzaamheden aan het dak worden deze verblijfplaatsen en het nest beïnvloed. Met de werkzaamheden wordt met de planning rekening gehouden met de aanwezigheid van de soorten, door de werkzaamheden buiten het actieve seizoen van de vleermuizen en het broedseizoen van de gierzwaluw uit te voeren. Voor de gierzwaluw wordt direct voorzien in permanente alternatieve nestplaatsen, door de daken toegankelijk te houden voor de gierzwaluw. Voor de gewone dwergvleermuis worden tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd. Voor de laatvlieger blijven de oorspronkelijke verblijfplaatsen zo goed mogelijk behouden, nu de laatvlieger geen vleermuiskasten accepteert. De daken worden derhalve van binnenuit geïsoleerd, waardoor de ruimte onder het dak behouden blijft. Tevens zal de eerste 10 centimeter van de spouwmuur toegankelijk blijven.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De gierzwaluw is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlinders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb. Nesten van gierzwaluw vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Soorten van de Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis en laatvlieger zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Daarnaast is de laatvlieger opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn bijlage II bij het Verdrag van Bern in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;

- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

De werkzaamheden betreffen werkzaamheden aan bestaande bebouwing. De werkzaamheden zijn hiermee locatie gebonden.

Het niet uitvoeren van de werkzaamheden is door de initiatiefnemer als een niet wenselijke andere bevredigende oplossing beoordeeld, omdat dan de landelijke afspraken met betrekking tot verduurzamen en het klimaatbestendig maken van woningen niet gehaald kunnen worden. Afzien van onderhoud leidt volgens de initiatiefnemer tot verder verval, waardoor op den duur zwaardere ingrepen noodzakelijk zullen worden. Slechte isolatie veroorzaakt onevenredig veel warmteverlies. Een bijkomend risico bij deze warmtelekkages is de mogelijke dauwpuntverschuiving, zelfs mogelijk een verschuiving tot buiten de isolatie, wat vocht- en schimmelproblemen in de woningen gaat veroorzaken en opnieuw (verstorend) onderhoudswerk nodig zal maken.

Een alternatief voor de werkzaamheden waarbij de verduurzamingsdoelstellingen behaald kunnen worden, zou volledige sloop en nieuwbouw zijn. De effecten hiervan op de gierzwaluw, gewone dwergvleermuis en laatvlieger hiervan zijn echter groter, doordat de verblijfplaatsen van de gierzwaluw, gewone dwergvleermuis en laatvlieger hierbij permanent verloren zullen gaan. Volledige sloop en nieuwbouw heeft grotere gevolgen voor de soorten, waardoor dit niet als een andere bevredigende oplossing is beoordeeld.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de belangen:

- In het belang van de volksgezondheid of openbare veiligheid (artikel 3.3, lid 4, onderdeel b, van de Wnb), en
- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (artikel 3.8, lid 5, onderdeel b, van de Wnb).

Het na-isoleren van bodem, dak en spouwmuur en andere energetische aanpassingen heeft als doel om o.a. de energiebehoefte van de woningen te verminderen. Hiermee wordt er bijgedragen aan de landelijke doelstellingen tot energiebesparing en het verminderen van uitstoot van vervuilende gassen door verbranding van fossiele brandstoffen zoals stikstofoxiden en koolstofdioxide, zoals opgenomen in bijvoorbeeld het Klimaatakkoord.

Daarnaast levert de verbetering van het binnenmilieu van de woningen, door isolatie en betere ventilatie, een belangrijke bijdrage aan gezondheid van zijn bewoners. U geeft aan dat het verbeteren van het binnenklimaat van woningen een van de speerpunten uit de Nationale Aanpak Milieu en Gezondheid (NAMG) van de Rijksoverheid. Tussen 2008 en 2012 is op initiatief van meerdere ministeries de NAMG uitgevoerd. De NAMG richtte zich op de milieu- en gezondheidsproblemen die nog niet verzekerd waren van een goed uitgewerkt beleidstraject, of die extra aandacht vroegen. De speerpunten van de NAMG waren binnenmilieu, gezond ontwerp van de leefomgeving, informatievoorziening aan burgers en het signaleren van risico's op het gebied van milieu en gezondheid.

Daarnaast is volgens u een belangrijk neven doel van de ingrepen het drukken van de vaste lasten voor de bewoners die anders niet meer in staat zijn financieel rond te komen, hetgeen leidt tot een niet bestendige maatschappelijke situatie. Ook geeft u aan is schaarste van gasvoorraden en onafhankelijkheid en duurzaamheid voor wat betreft energievoorziening van de woningen, een belangrijk (inter-)nationaal thema en speelt in toenemende mate een rol bij verduurzaming van woningen.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

Gierzwaluw

De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel is door Sovon als gunstig beoordeeld². Landelijk laat de trend van de gierzwaluw in de periodes 2007-2020 en 2009-2020 een matige afname³.

In het plangebied is één nest van de gierzwaluw vastgesteld. Het nest bevindt zich naast de schoorsteen onder een loodslab aan de kopse kant van de Westerstraat 47, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Door de beoogde werkzaamheden is de nestplaats tijdelijk niet functioneel.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gierzwaluw tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Parteen verduurzaming en onderhoud 2022-2023' van september 2022 en het document 'Cluster 249, Project specifieke informatie t.b.v. ontheffingsaanvraag Wnb'.

De werkzaamheden in het woonblok met het nest van de gierzwaluw zijn voorzien buiten de broedperiode van de gierzwaluw. Derhalve zijn de gierzwaluwen niet aanwezig tijdens de werkzaamheden en zijn geen tijdelijke voorzieningen noodzakelijk. De woningen worden inpandig geïsoleerd. Na de werkzaamheden is de ruimte onder het dak derhalve weer geschikt als nestlocatie van de gierzwaluw. De gierzwaluw kan derhalve weer terugkeren naar een vergelijkbare nestlocatie op dezelfde locatie als de oorspronkelijke nestplaats.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen. Over de periode van 2015-2020 is er een matige toename in het populatieaantal⁴. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend⁵. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020⁶ is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als 'least concern' op basis van de IUCN criteria.

² Gierzwaluw bron: www.sovon.nl/nl/soort/7950

³ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends

⁴ Trend van vleermuizen, 1986-2020, d.d. 25 oktober 2021, Compendium voor de Leefomgeving, www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalsontwikkeling-van-vleermuizen

⁵ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

⁶ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdierverseniging, d.d. 1 oktober 2020

In het plangebied is één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vastgesteld, aan de zuidkant van de Roodborststraat 16. De verblijfplaats bevindt zich onder de dakpannen met een ingang op de kopse kant van de woning onder een loodslab. Door het koude klimaat in de verblijfplaats wordt gebruik als winterverblijf uitgesloten. De locatie van de verblijfplaats is weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Door de beoogde werkzaamheden is de verblijfplaats tijdelijk niet functioneel.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Parteon verduurzaming en onderhoud 2022-2023' van september 2022 en het document 'Cluster 249, Project specifieke informatie t.b.v. ontheffingsaanvraag Wnb'.

Om te voorkomen dat vleermuizen aanwezig zijn tijdens de werkzaamheden, worden de woningen in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis ongeschikt gemaakt met behulp van exclusion flaps.

Om te voorzien in verblijfplaatsen tijdens de werkzaamheden zijn voor 1 juli 2022 vier tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen in de vorm van vleermuiskasten gerealiseerd op de locatie zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit. Om te voorzien in permanente alternatieve verblijfplaatsen worden op de locatie zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit vier vleermuiskasten geïntegreerd in de bebouwing gerealiseerd. Ook zal de ruimte onder het dak, waar de oorspronkelijke verblijfplaats is gelegen, na afloop van de werkzaamheden weer aanwezig zijn als mogelijke verblijfplaats. Op deze wijze wordt voorzien in verblijfplaatsen tijdens en na de werkzaamheden.

Laatvlieger

De laatvlieger komt in heel Nederland vrij algemeen voor⁷. De landelijke staat van instandhouding van de laatvlieger is als matig ongunstig beoordeeld, waarbij het verspreidingsgebied en leefgebied als onbekend zijn beoordeeld en de populatie en het toekomstperspectief als matig ongunstig⁸. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020⁹ is de laatvlieger beoordeeld als kwetsbaar op basis van de Nederlandse criteria en als 'least concern' op basis van de IUCN criteria. De laatvlieger laat een matige afname zien in populatie aantallen in de periode 2015-2020¹⁰.

In het plangebied is één zomerverblijfplaats van de laatvlieger vastgesteld. De verblijfplaats bevindt zich in de Lijsterstraat 3, waarbij de invliegopening zich onder de loodslab bevindt, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Door de beoogde werkzaamheden zijn de verblijfplaatsen tijdelijk niet functioneel.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de laatvlieger tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Parteon verduurzaming en onderhoud 2022-2023' van september 2022 en het document 'Cluster 249, Project specifieke informatie t.b.v. ontheffingsaanvraag Wnb' en de op 11 oktober 2022 beantwoorde vragen.

Om te voorkomen dat vleermuizen aanwezig zijn tijdens de werkzaamheden, worden de woningen in de actieve periode van de laatvlieger ongeschikt gemaakt met behulp van exclusion flaps.

De laatvlieger maakt gebruik van de ruimte onder het dak. Aangezien de laatvlieger niet makkelijk kan uitwijken naar vleermuiskasten, bent u voornemens de oorspronkelijke situatie zo goed mogelijk te handhaven. Bij de werkzaamheden worden de woningen inpandig geïsoleerd; na de werkzaamheden is de ruimte komt de ruimte onder het dak derhalve weer beschikbaar. Daarnaast wordt de bovenste 10 centimeter van de spouwmuur vrijgehouden van isolatie. Op deze wijze wordt variatie in de verblijfplaats aangeboden, waarbij individuen op het dakbeschoot, op een spouwmuur of in de spouwmuur kunnen verblijven. De werkzaamheden in het woonblok met de verblijfplaats van de laatvlieger worden uitgevoerd buiten de actieve periode van de laatvlieger, wanneer de laatvlieger geen gebruik maakt van de verblijfplaatsen. Voorafgaande aan de actieve perioden, zijn de daken van de bebouwing weer geschikt als verblijfplaats voor de laatvlieger. De laatvlieger kan derhalve weer terugkeren naar een vergelijkbare verblijfplaats op dezelfde locatie als de oorspronkelijke verblijfplaats.

⁷ <http://vleermuis.net/vleermuis-soorten/laatvlieger>

⁸ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

⁹ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdierverseniging, d.d. 1 oktober 2020

¹⁰ Trend van vleermuizen, 1986-2020, d.d. 25 oktober 2021, Compendium voor de Leefomgeving, www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalsontwikkeling-van-vleermuizen

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw afbreuk doen aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Weigering verstoring

Op grond van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb is het verboden de gierzwaluw opzettelijk te storen. Vervolgens bepaalt artikel 3.1 lid 5 van de Wnb dat het verbod bedoeld in het vierde lid niet van toepassing is indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoorten.

Op basis van de door u ingediende aanvraag en de daarbij behorende gegevens achten wij voldoende aangetoond dat de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de gierzwaluw. Dit betekent dat het verbod van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb niet wordt overtreden. Om deze reden weigeren wij uw aanvraag voor een ontheffing voor het opzettelijk storen van de gierzwaluw.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officiëlebe bekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] via [REDACTED] of [REDACTED]. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde staten van de provincie Noord-Holland,
namens deze

[REDACTED]
Afdelingsman
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlagen:

- Bijlage 1: Plangebied
- Bijlage 2: Oorspronkelijke nest- en verblijfplaatsen
- Bijlage 3: Tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen
- Bijlage 4: Permanente alternatieve verblijfplaatsen

Kopie aan:

- Van der Goes en Groot
- Afdeling Toezicht en handhaving OD NHN

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

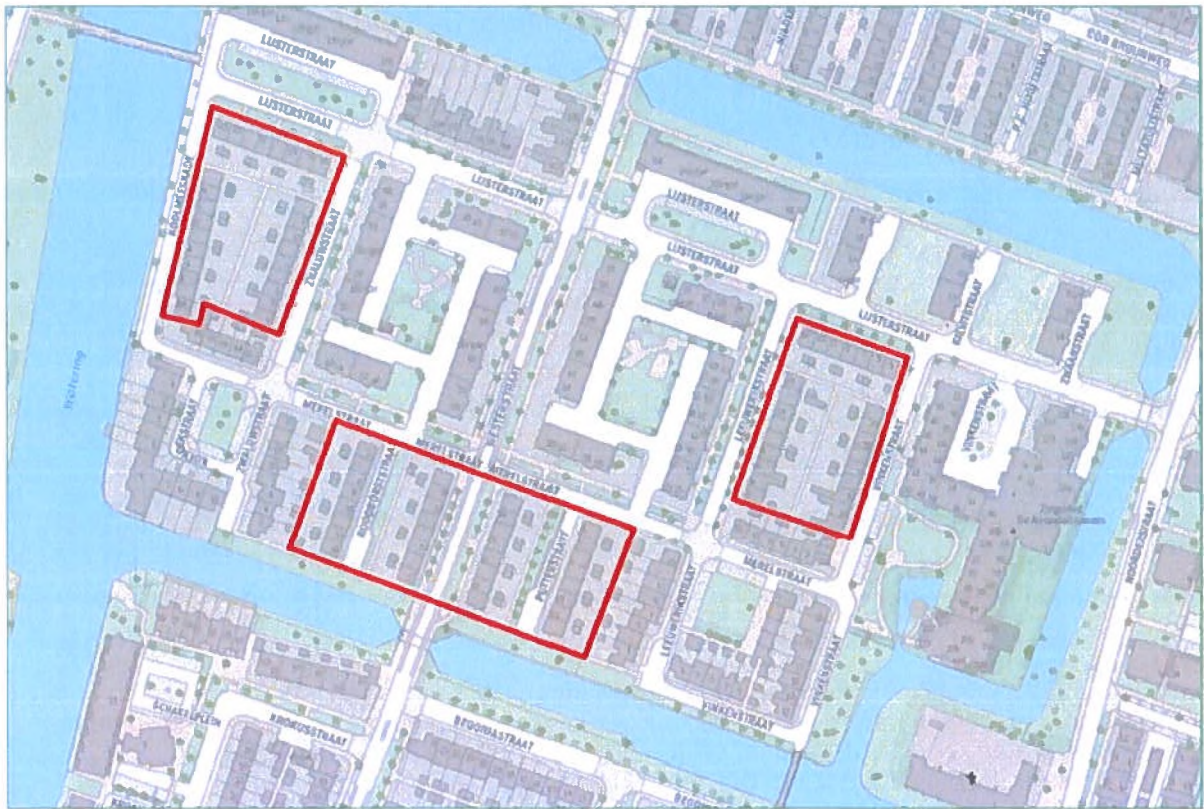
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

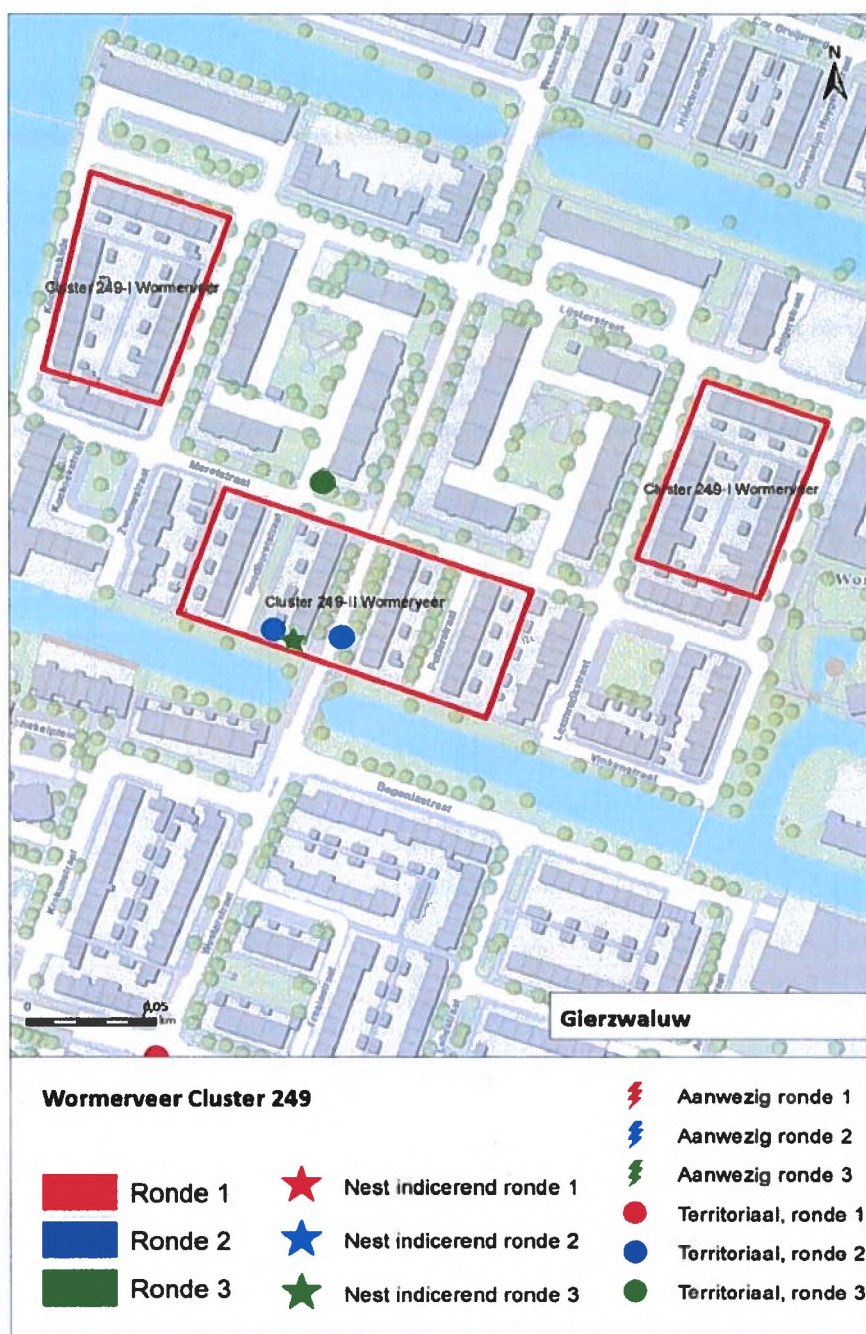
De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Plangebied

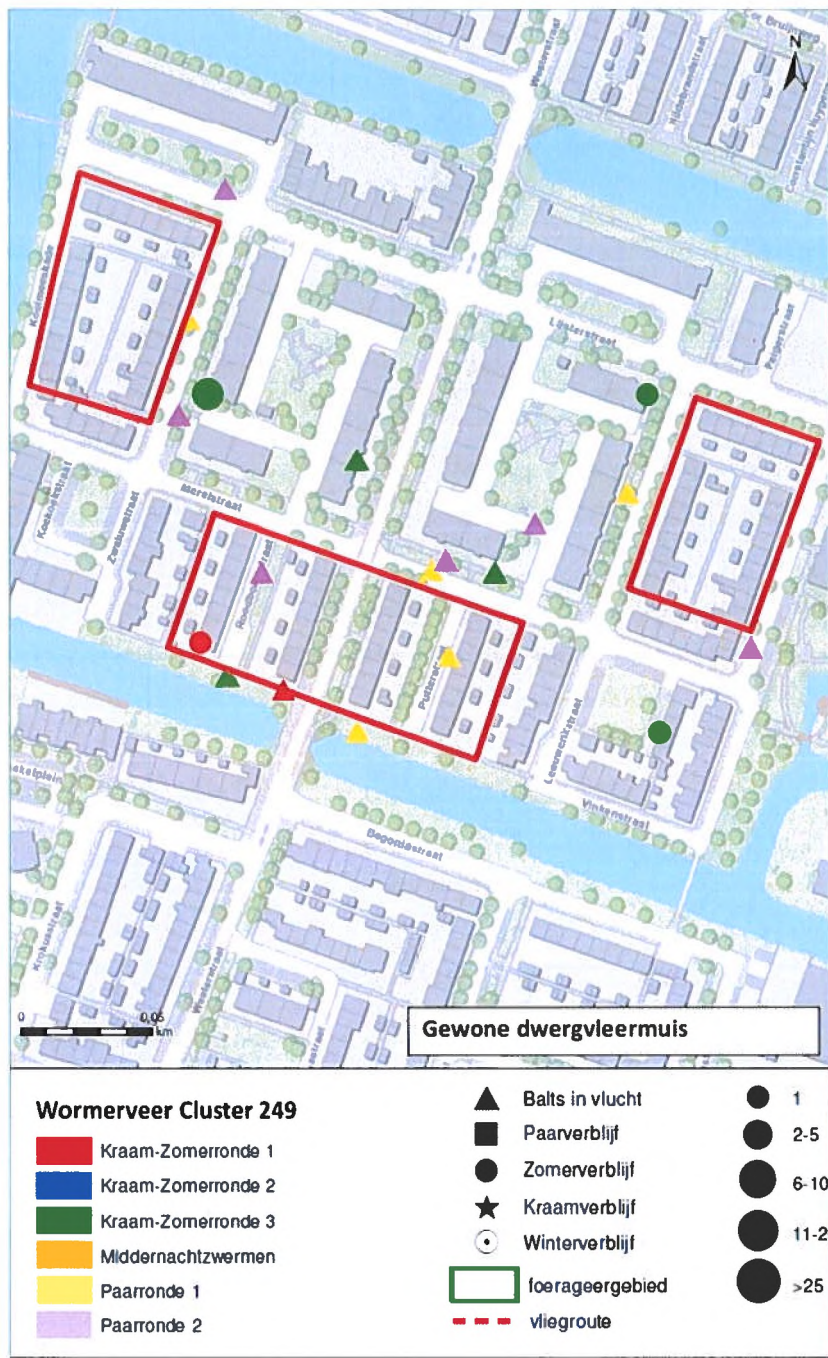


Plangebied (rood omrand)

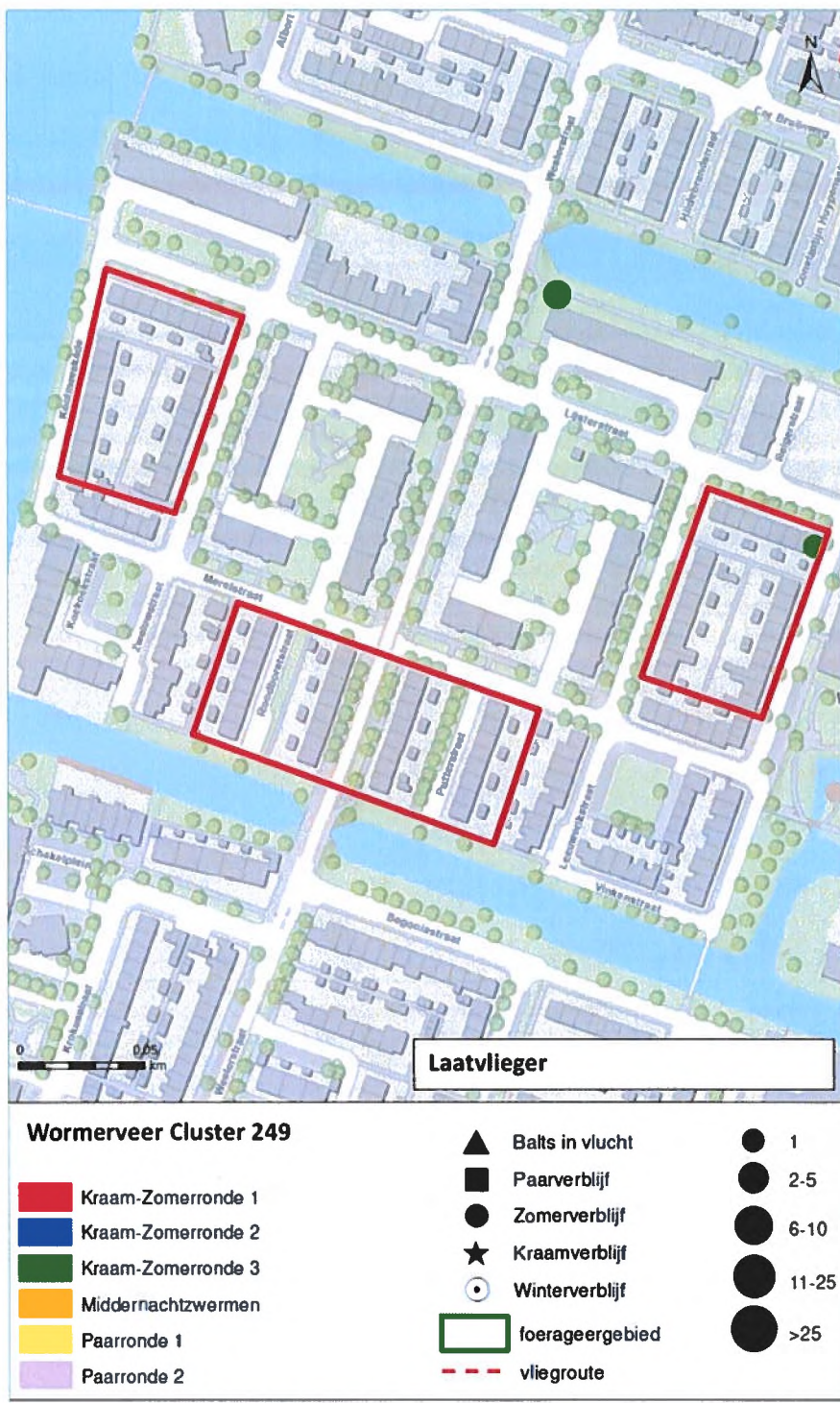
Bijlage 2: Oorspronkelijke nest- en verblijfplaatsen



Waarnemingen gierzwaluw binnen het plangebied (rood omrand). De ster betreft een nestplaats.

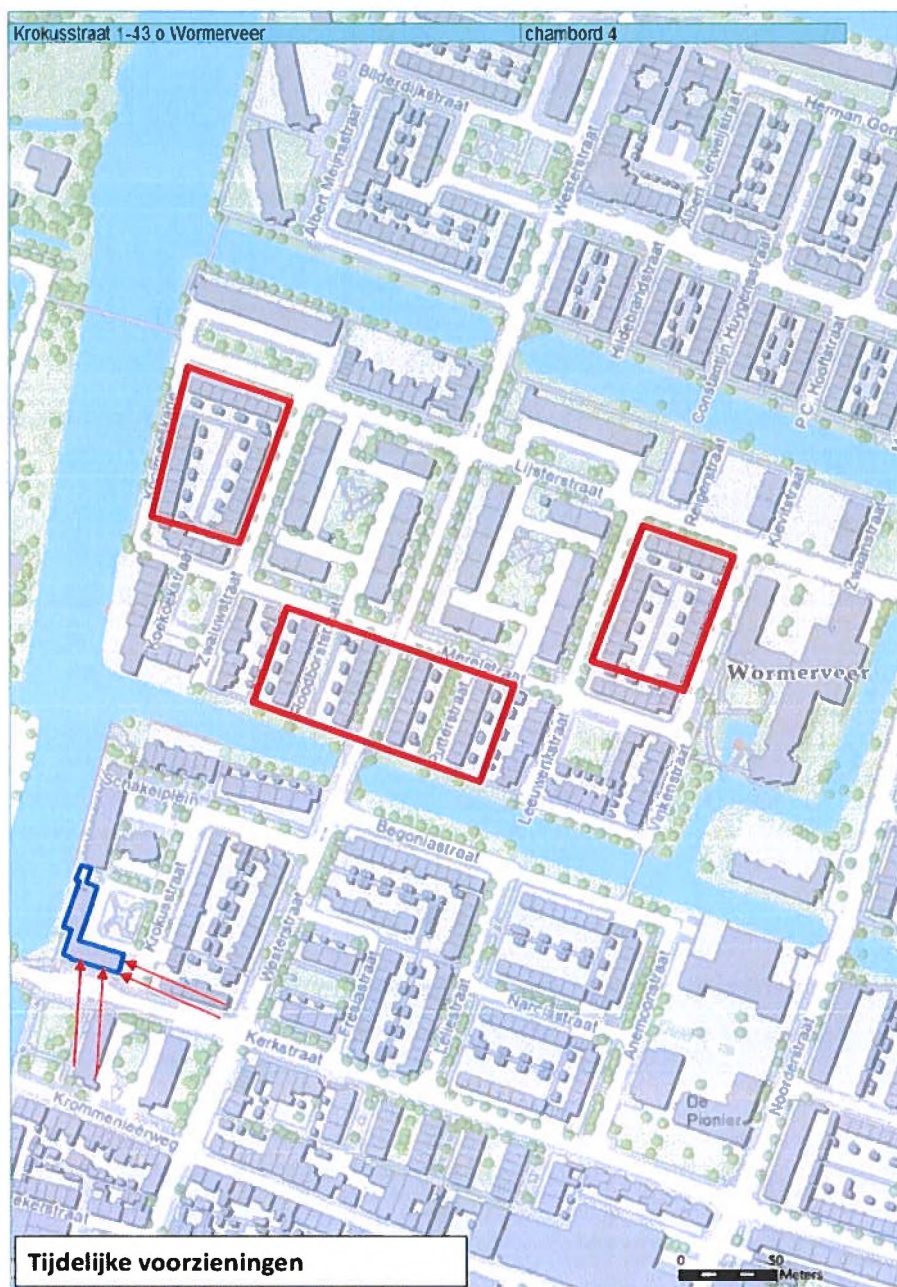


Waarnemingen gewone dwergvleermuis binnen het plangebied (rood omrand). De stip betreft een zomerverblijfplaats.



Waarnemingen laatvlieger binnen het plangebied (rood omrand). De stip betreft een zomerverblijfplaats.

Bijlage 3: Tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen



Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis, weergegeven met rode pijlen.

Permanente alternatieve verblijfplaatsen binnen plangebied, iedere rode pijl betreft 1 inbouwkast.

