

Gemeente Hoorn
T.a.v. [REDACTED]
Postbus 603
1620 AR HOORN

Verzonden op 20 oktober 2022

Zaaknummer : OD.366928
Behandelaar : de [REDACTED]
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Pelmolenpad, Hoorn

Geachte [REDACTED],

Op 1 maart 2022 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 29 juni 2022, 27 juli 2022 en 5 oktober 2022 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op de herinrichting van het terrein Pelmolenpad en de sloop van het woongebouw aan de Zuiderkruisstraat te Hoorn. De werkzaamheden zullen bestaan uit kap-, sloop-, (ver)graaf- en bouwwerkzaamheden. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Gemeente Hoorn, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 oktober 2022 tot en met 1 oktober 2027. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.366928.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.8, lid 1 van de Wnb aan Gemeente Hoorn te Hoorn ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis.
 - artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis.
- ten behoeve van de herinrichting van het terrein Pelmolenpad en de sloop van het woongebouw aan de Zuiderkruisstraat te Hoorn aan Pelmolenpad, Hoorn te Hoorn.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

11. De oorspronkelijke verblijfplaats, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dient minimaal zeven dagen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden.
12. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden **buiten** de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis, zijnde voor de:
 - paarperiode: 15 augustus tot en met 15 oktober;
 - winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederlands bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het ongeschikt maken dient te worden bepaald door een deskundige.

13. De oorspronkelijke verblijfplaats dient ongeschikt gemaakt te worden met één of een combinatie van de onderstaande methodes:
- a. met 'exclusion flaps';
 - b. door verwijderen/dichtzetten van delen van het gebouw. Het definitief afsluiten van (de toegang tot) de verblijfplaats is enkel toegestaan op locaties waar met zekerheid door een deskundige met behulp van een endoscoop is vastgesteld dat er geen individuen in de ruimte aanwezig zijn;
 - c. door het creëren van tocht. Tocht dient gecreëerd te worden door gaten te maken in de muren, de hoeken van de panden te verwijderen of door het handmatig verwijderen van dakranden/boeiboorden. Het maken van tochtgaten dient op de minst belastende manier voor de gewone dwergvleermuis te gebeuren.

Het ongeschikt maken van de verblijfplaats dient alleen uitgevoerd te worden wanneer de avondtemperaturen voor een aantal/vijf dagen aaneengesloten minimaal 10°C zijn.

Het ongeschikt maken dient onder fysieke begeleiding van een deskundige plaats te vinden.

Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders in de planlocatie vestigt.

14. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een deskundige met behulp van een batdetector.
15. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:

- In de kraamperiode: ochtend
- Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond
- Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond

De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een deskundige te worden bepaald.

16. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaats zoals genoemd in voorschrift 13, gecontroleerd te worden door een deskundige. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om het gebouw ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De overige werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.

17. Van deze controlerendes dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:

- a. Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
- b. Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
- c. Namen van de betrokken deskundigen;
- d. Klimatologische omstandigheden.

De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

18. De ontheffinghouder dient vóór 15 februari 2023 minimaal vier tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis, in de vorm van vleermuiskasten, te realiseren op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.
19. Voor de tijdelijke en de permanente alternatieve verblijfplaatsen dient voldaan te worden aan de gewenningsperiode, zijnde voor de paarverblijfplaats zes maanden voorafgaand aan de start van het paarzeizoen.
20. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een deskundige gecontroleerd te worden. Indien er gebreken zijn, dienen de vleermuiskasten gerepareerd of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat soorten worden verwond of verstoord.
21. De ontheffinghouder dient minimaal vier permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis, in de vorm van inbouw vleermuiskasten, te realiseren op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit.

22. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen gelijktijdig met de permanente alternatieven functioneel te zijn.
23. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen niet verwijderd te worden voordat door een deskundige is vastgesteld dat deze niet in gebruik zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn dient gewacht te worden tot de tijdelijke verblijfplaatsen zelfstandig verlaten zijn.
24. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroete en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.
25. De ontheffinghouder dient het plangebied in nieuwe situatie conform bijlage 5 te voorzien van een groene inrichting.
26. De ontheffinghouder dient nadat de nieuwe watergang is gerealiseerd het talud aan weerszijden in te richten met insecten aantrekkende bomen en/of opgaande begroeiing te planten van ongeveer 2-3 meter hoog met verschillende soorten: salix sp, populier, zwarte els, wilde lijsterbes, meidoorn, hondsroos, sleedoorn, brem. De bomen dienen een plantmaat van 12-14 centimeter te hebben waarbij de onderlinge afstand maximaal 8 meter bedraagt.
27. Als onderdeel van het plan worden alle bomen gekapt binnen het plangebied zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. Herplant dient te gebeuren in overleg met een vleermuisdeskundige en zodanig dat de luwte werking van vóór de bomenkap hersteld wordt. De herplant dient te gebeuren met inheemse boomsoorten zoals genoemd in voorschrift 26 of met bijvoorbeeld eik, beuk of linde. Deze bomen moeten minimaal 4 meter hoog zijn met een kroonbreedte die minimaal 50% van de totale boomhoogte bedraagt. Herplant dient in een van de boomsoort afhankelijke ideale periode te gebeuren. De te herplanten hoeveelheid bomen dient minimaal gelijk te zijn aan het aantal te verwijderen bomen.
28. De ontheffinghouder dient lichtverstoring voor vleermuizen te voorkomen door de volgende maatregelen te treffen:
 - a. Werkzaamheden dienen plaats te vinden tussen zonsondergang en zonsopkomst. Indien de werkzaamheden uitlopen tot op het moment dat de vleermuizen uitvliegen, dan moet voldaan worden aan onderstaande voorschriften om lichtverstoring te voorkomen.
 - b. Er dient gebruik te worden gemaakt van vleermuisvriendelijke verlichting. Dit betekent dat de lichtuitstraling dient te worden geminimaliseerd door de hoogte van de lichtarmaturen, de keuze van lichtkleur, richting (scherpe cut-off naar beneden) of de lichtintensiteit op vleermuizen af te stemmen.
 - c. (vleermuisvriendelijk) Licht dient alleen te worden toegepast op de locaties waar (en wanneer) het nodig is.
 - d. Er dient geen kunstverlichting te worden gebruikt ter hoogte van verblijfplaatsen van vleermuizen die zich op korte afstand van het projectgebied bevinden, zodat deze verblijfplaatsen onverlicht blijven. Zowel in de uitvoeringsfase als de gebruiksfase dient hier geen kunstverlichting te worden geplaatst.
 - e. Indien ontheffinghouder niet kan voldoen aan voorschriften 28a-d dan dient er geen verlichtverstoring plaats te vinden totdat een lichtplan opgesteld is door een ter zake kundig ecooloog en dient een wijziging van voorschriften 28a-d aangevraagd te worden bij het bevoegd gezag voor de Wet natuurbescherming.

Geldigheid

De ontheffing geldt vanaf de datum van verzending tot en met 1 oktober 2027.

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

De plannen bestaan uit de herinrichting van het gebied aan het Pelmolenpad en de Zuiderkruisstraat te Hoorn, zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. Hiervoor worden de loods en het woongebouw gesloopt en bomen gekapt. Mogelijk wordt de watergang in het midden van het terrein ook gedempt. Op de locatie van de huidige flat worden nieuwe gebouwen gerealiseerd. Verspreid door het gebied komt ruimte voor woningbouw en bedrijven. De sloop van het woongebouw staat in 2024 gepland. Bij de planning zal worden gekeken naar de minst kwetsbare periodes voor de aangetoonde beschermde soorten.

Binnen het plangebied is één paarverblijfplaats van gewone dwergvleermuis aanwezig in het woongebouw. Het is niet uitgesloten dat de paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis ook dient als solitaire winterverblijfplaats. Deze paarverblijfplaats gaat door de werkzaamheden verloren.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis te beperken worden maatregelen voorgesteld. Het betreft maatregelen die zien op het voorafgaand ongeschikt maken van de verblijfplaats buiten de meest kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis en het aanbieden van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen. De maatregelen worden beschreven in het activiteitenplan 'Wet natuurbescherming Pelmolenpad Hoorn' van 24 februari 2022 en de aanvullingen van 29 juni 2022, 27 juli 2022 en 5 oktober 2022.

De maatregelen bestaan uit het realiseren van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor februari 2023 binnen 200 meter van de aangetroffen verblijfplaats. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaats buiten de meest kwetsbare periodes, en het realiseren van permanente verblijfplaatsen in de nieuw te bouwen gebouwen.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dieren en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of

- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

U geeft aan vanwege de kans op vandalisme, de huidige staat van het gebouw, en het huidige en dringende woningtekort het niet wenselijk is om de huidige bebouwing te laten staan en de beoogde ontwikkeling niet uit te voeren.

Het plangebied betreft een locatie binnen de bebouwde kom van Hoorn waar gedateerde en onaantrekkelijke bebouwing kan worden gesloopt ten behoeve van woningbouw. De realisatie van nieuwe woningen binnen de bebouwde kom van Hoorn voorziet in efficiënt ruimte gebruik en is in lijn met de ladder voor duurzame verstedelijking. Op deze wijze kan de woningbehoefte binnen bestaand bebouwd gebied worden opgelost en hoeft hierbuiten geen woningaanbod te worden gerealiseerd. Het ontwikkelen van woningen op een onbebouwde locatie buiten stedelijk heeft in veel gevallen een groter negatief effect op al dan niet beschermde natuurwaarden, wat niet wenselijk is.

Behalve sloop en nieuwbouw, kan ook gekozen worden voor renovatie van de bestaande bebouwing. Ook daarbij zal echter sprake zijn van aantasting van de verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis door werkzaamheden aan de (spouw)muren, bijvoorbeeld bij het aanbrengen van isolatiemateriaal of het dichten van openingen in gevels. Met een andere werkwijze kunnen negatieve effecten op de verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis naar verwachting niet voorkomen worden. Een alternatieve werkwijze is derhalve door u niet als een beter alternatief beoordeeld.

De werkzaamheden worden uitgevoerd rekening houdend met de kwetsbare perioden voor de aangetroffen functies van de gewone dwergvleermuis binnen het plangebied. Door de te nemen maatregelen worden naar uw oordeel nadelige effecten ten aanzien van de gewone dwergvleermuis zo veel als mogelijk voorkomen. Het ongeschikt maken van de verblijfplaats gebeurt in de minst kwetsbare periode voor de soort. Hierdoor wordt voorkomen dat soorten gedurende de werkzaamheden aanwezig zijn en daarvan hinder ondervinden. De gekozen werkwijze is daarmee volgens u een alternatief met zo min mogelijk negatieve effecten.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang:

- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Het gebouw stamt uit de jaren '60 en voldoet niet meer aan de huidige bouwstandaarden. Het wordt als zodanig ook niet meer verder onderhouden en/of gerenoveerd om te voldoen aan de huidige maatstaven voor geschikte woonruimte. Rondom het gebouw zijn nu veel rustige plekken die 's avonds en 's nachts onvoldoende verlicht worden. Hierdoor neemt de kans op vandalisme en onveiligheid rondom het gebouw toe.

Daarnaast bestaat er een grote behoefte aan de realisatie van nieuwe woonruimte in Hoorn en de omgeving. Het woongebouw bestaat momenteel alleen uit sociale huurwoningen. De voorgenomen ontwikkeling bestaat uit de sloop van een oud gebouw ten behoeve van een nieuwbouwwijk met een combinatie van huur- en koopwoningen in het lage, midden en hoge segment. Hierdoor wordt het woningaanbod in Hoorn vergroot wat goed is vanuit sociaaleconomisch oogpunt.

De nieuwbouw bestaat uit de bouw van energiezuinige woningen in een groene omgeving. Het bouwen van energiezuinige, dan wel energieneutrale woningen, draagt bij aan het verminderen van negatieve effecten op milieu en natuur. In het kader van de klimaatverandering wordt hiervoor zowel op nationaal, internationaal als mondiaal niveau maatregelen genomen. Voor de volksgezondheid is het van belang om minder afhankelijk te worden van fossiele brandstoffen en aardgas in het bijzonder. Bij de verbranding van fossiele brandstoffen komen broeikasgassen als koolstofdioxide vrij, die zorgen voor klimaatverandering. Een groot deel van de waargenomen mondiale temperatuurstijging wordt veroorzaakt door de toename van broeikasgassen in de atmosfeer als gevolg van menselijk handelen. Een significant deel van de uitstoot van broeikasgassen wordt veroorzaakt door het gebruik van fossiele brandstoffen als energiebron (KNAW, 2011).

Door klimaatverandering is ook de openbare veiligheid in het geding. Klimaatverandering heeft effecten op het watersysteem, waardoor de openbare veiligheid in een waterrijk land als Nederland in gevaar komt. Door een verhoogd overstromingsrisico door de zeespiegelstijging, problemen met de zoetwatervoorziening in periodes van droogte, en problemen met de elektriciteitsvoorziening doordat bij hoge temperaturen geen koelwater geloosd kan worden. Klimaatverandering heeft eveneens invloed op de volksgezondheid door een toename van het overstromingsrisico, het vaker optreden van weersextremen en een vestiging en toename van ziekteverwekkers.

Het voorliggend plan levert op dit punt een zeer kleine bijdrage aan het voorkomen van deze effecten op de volksgezondheid en openbare veiligheid. Hierbij moet echter meegewogen worden dat problemen rond klimaatsverandering en de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen op nationale, Europese en zelfs mondiale schaal worden aangepakt. Daardoor leveren projecten als de hier behandelde activiteit een heel kleine bijdrage aan de genoemde belangen. Voor het voorkomen van de genoemde negatieve effecten, en de belangen die daarmee gediend worden, zijn ook kleine projecten van groot belang. Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen. Ook in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort². De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is onbekend, waarbij zowel de populatie, het leefgebied en toekomstperspectief als onbekend zijn beoordeeld en het verspreidingsgebied als gunstig³.

Binnen het plangebied is één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. deze gaat door de werkzaamheden verloren. U treft maatregelen om de soort in het plangebied te behouden.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in Hoofdstuk 6 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan Wnb Pelmolenpad Hoorn' van 24 februari 2022 en de aanvullende informatie van 29 juni 2022 en 27 juli 2022.

U geeft aan dat het gebouw ongeschikt gemaakt zal worden voor de gewone dwergvleermuis buiten de kwetsbare paar- en winterperiodes. U geeft aan ongeschikt te maken door gebruik te maken van 'exclusion flaps'. Wij hebben aanvullende voorschriften opgenomen ten behoeve van het ongeschikt maken bij sloopwerkzaamheden.

² <https://www.vleermuizenindestad.nl/gewone-dwergvleermuis>

³ <https://nature-art17.eionet.europa.eu/article17/species/report/?period=5&group=Mammals&country=NL®ion=>

Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit worden voor half februari 2023 vier tijdelijke kasten gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis.

In de nieuwbouw worden vier permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis, in de vorm van inbouw vleermuiskasten, ingebouwd. Deze inbouwstenen (type VMPM1e van Unitura) worden in de oost- en westgevels geplaatst. De kasten worden bij voorkeur op zo veel mogelijk verschillende locaties opgehangen. Hierbij wordt één kast per gevel aangehouden, wat een totaal aan vier gevels betekent. De vier inbouwkasten worden gerealiseerd op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit.

Een inrichtingsschets is er nog niet. In een deel van het plangebied is een groene inrichting voorzien. Er wordt een nieuwe watergang gerealiseerd en bomen geplant. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen ten aanzien van een groene inrichting.

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden afbreuk doen aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soort waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde diersoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Gesignaleerde soorten

Wij willen u erop wijzen dat in het bij de aanvraag gevoegde natuurwaardenonderzoek melding wordt gemaakt van de (mogelijke) aanwezigheid van de laatvlieger, ruige dwergvleermuis en rosse vleermuis in of in de nabije omgeving van het plangebied. U heeft er echter voor gekozen om voor deze soorten geen ontheffing aan te vragen. Wij willen u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat wanneer u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van deze soorten dreigt te overtreden, u de werkzaamheden dient stil te leggen en alsnog ontheffing voor deze soorten dient aan te vragen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de [REDACTED] [REDACTED] via 088-102 13 00 of [REDACTED]@odnbn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Geachte Staten van Noord-Holland,
namens deze [REDACTED]

[REDACTED]
Afdelingsman [REDACTED] lering Leefomgeving
Omgevingsdienst [REDACTED] d-Holland Noord (OD NHN)

Bijlagen:

- Bijlage 1: locatie plangebied
- Bijlage 2: aangetroffen verblijfplaats
- Bijlage 3: locatie tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen
- Bijlage 4: locatie permanente alternatieve verblijfplaatsen
- Bijlage 5: nieuwe situatie

Kopie aan:

- BügelHajema Adviseurs
- afdeling Toezicht en Handhaving ODNHN

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: locatie plangebied

Provincie: Noord-Holland

Gemeente: Hoorn

Plaats: Hoorn

Straten: Gebied tussen het Pelmolenpad en de Zuiderkruisstraat



Figuur 1. Locatie van het plangebied (rood) en de te behouden woonerven (blauw). Bron kaartondergrond: www.ruimtelijkeplannen.nl

Bijlage 2: aangetroffen verblijfplaats

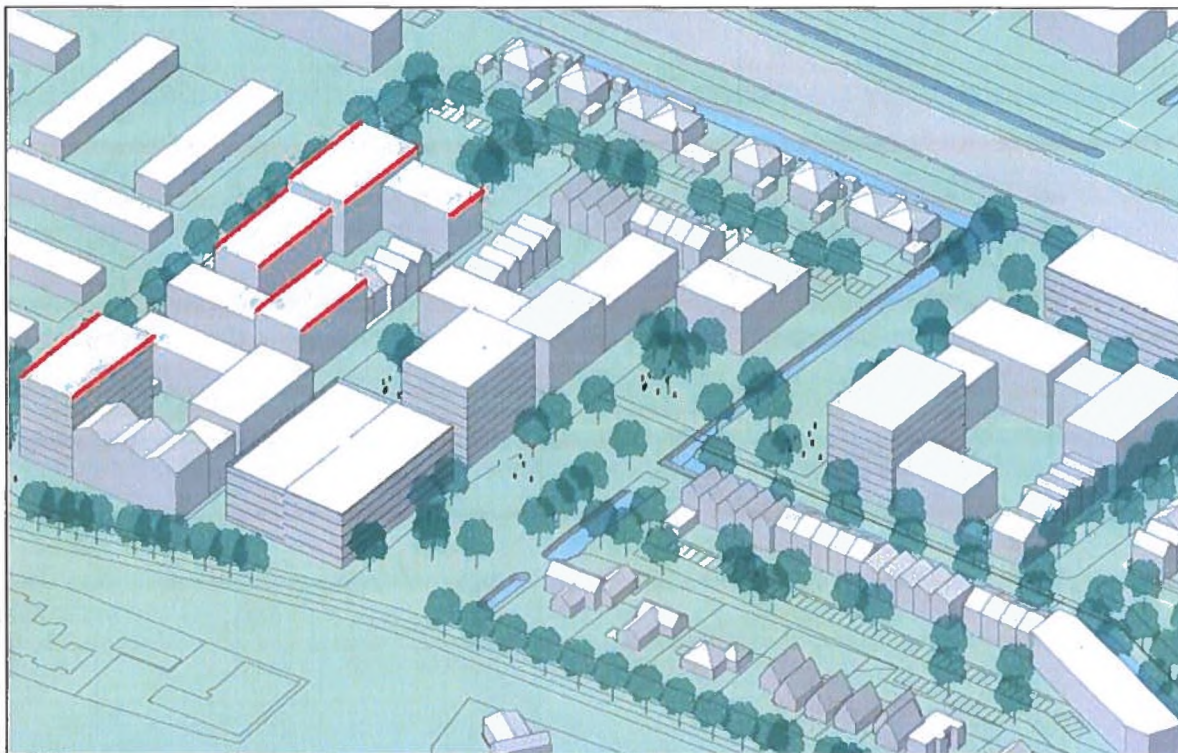


Bijlage 3: locatie tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen





Bijlage 4: locatie permanente alternatieven



NB. De kasten worden bij voorkeur op zo veel mogelijk verschillende locaties opgehangen. Hierbij wordt één kast per gevel aangehouden, wat een totaal aan vier gevels betekent. Zie bovenstaande tekening met geschikte gevels voor de inbouwkasten.

Bijlage 5: nieuwe situatie

