

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbG ontwerp weigeringsbesluit
Zaaknummer : OD.345170
Aanvrager : [REDACTED]
Locatie : Kortenhoefsedijk 46, Kortenhoef

VERZONDEN 16 FEB. 2022

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Zienswijze
5. Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit

B. Overwegingen

1. Wettelijk kader
2. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
3. Conclusie

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1 Onderwerp aanvraag**

De initiatiefnemer is voornemens om aan de Kortenhoefsedijk 46 te Kortenhoef recreatieve activiteiten te houden. De recreatieve activiteiten bestaan uit meditatie, observatie sessies en overnachtingen. Ten behoeve van de recreatieve activiteiten is er een yurt geplaatst, een verplaatsbaar composttoilet, een opslag kist (van 2x1x1 meter) en is er een steiger aan de plas aanwezig, zodat het perceel bereikt kan worden met een roeiboot. Het perceel bevindt zich volledig binnen het Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen'.

A.2 Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van [REDACTED] om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor energetisch natuurbeheer en natuurbeleving op het perceel gelegen aan Kortenhoefsedijk 46 te Kortenhoef **niet** te verlenen. Dit houdt in dat de werkzaamheden dan niet uitgevoerd mogen worden. Verder in dit besluit staat vermeld wat daarvoor de redenen zijn.

A.3 Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 25 mei 2021 en geregistreerd onder kenmerk OD.345170. Op 14 juli 2021, 8 september 2021 en 17 november 2021 hebben wij verzoeken om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 5 augustus 2021, 18 oktober 2021 en 13 december 2021.

A.4 Zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

A.5 Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

<P.M.>

B. OVERWEGINGEN

B.1 Wettelijk kader

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten of handelingen, tenzij anders bepaald, waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb. In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen'. Het Natura 2000-gebied is aangewezen als habitatrictlijngebied en vogelrichtlijngebied.

Het gebied is aangewezen voor de volgende **broedvogelsoorten**: roerdomp, woudaap, purperreiger, porseleinhoen, zwarte stern, ijsvogel, snor, rietzanger en grote karekiet. Het gebied is aangewezen voor de volgende **niet-broedvogelsoorten**: aalscholver, kolgans, grauwe gans, smient, krakeend, slobbeend, tafeleend en nonnetje. Het gebied is aangewezen voor de **habitatrichtlijnsoorten**: zegge-korfslak, gevlekte witsnuitlibel, gestreepte waterroofkever, bittervoorn, grote modderkuiper, kleine modderkruiper, rivierdonderpad, meervleermuis, noordse woelmuis, groenknolorchis en platte schijfhoren. Het gebied is aangewezen voor diverse **habitattypen**, waarvan kranswaterwieren, meren met krabbenscheer en fonteinkruiden en galigaanmoerassen in de omgeving van het plangebied aanwezig zijn.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

B.2 Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in vier stappen:

1. Identificeren mogelijke negatieve effecten;
2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Quick scan ecologie, Yurt Kortenhoefsedijk achter 46 te Kortenhoef, d.d. 13 juli 2021;
- Beantwoording aanvullende vragen, d.d. 15 oktober 2021;
- Beantwoording aanvullende vragen, d.d. 13 december 2021;
- AERIUS berekening, met kenmerk: Rh4K5c3jyhW9, d.d. 4 oktober 2021 (Ambtshalve herberekend op 25 januari 2022, met kenmerk: S2nriXKANjyL¹).

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008);
- Definitieve aanwijzingsbesluit van het natuurgebied (Min E&L);

¹ In verband met de update van de AERIUS Calculator op 13 januari 2022 hebben wij de aangereikte berekening van 4 oktober 2021 opnieuw ingevoerd en laten berekenen.

Identificeren mogelijke negatieve effecten.

De mogelijke effecten bestaan uit mechanische- en optische verstoring, geluidsoverlast en oppervlakteverlies.

Toets aan de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied

Beheerplan

Voor elk Natura 2000-gebied moet een beheerplan worden opgesteld. Het beheerplan bevat gedetailleerde informatie over de aanwezigheid van natuurwaarden, de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen en de instandhoudingsmaatregelen die daartoe getroffen dienen te worden. Het beheerplan beschrijft daarnaast welke handelingen en ontwikkelingen het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar brengen.

Voor het relevante Natura 2000-gebied is een ontwerp beheerplan vastgesteld.

Beoordeling aanvraag

U heeft vergunning aangevraagd voor het houden van recreatieve activiteiten op een perceel dat gelegen is binnen een Natura 2000-gebied. Voor dergelijke projecten geldt dat volgens artikel 2.8 lid 1 een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied, moet worden opgesteld. In gevolge artikel 2.8, lid 3, kan een vergunning alleen verleend worden indien er uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan, onderscheidenlijk het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

Wij gaan hierna in op de genoemde eis van artikel 2.8, lid 3 van de Wnb. Op basis van de door u aangeleverde informatie kan naar ons oordeel niet met zekerheid worden gesteld dat er geen afbreuk wordt gedaan aan de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen'. Hieronder zullen wij toelichten hoe wij tot dit oordeel zijn gekomen.

Aangeleverde ecologische rapporten

In het aangereikte rapport 'Quick scan ecologie, Yurt Kortenhoefsedijk achter 46 te Kortenhoef' van 13 juli 2021 (hierna: quickscan) wordt er globaal ingegaan op welke soorten er aanwezig kunnen zijn in en rondom het plangebied. Het rapport is echter opgesteld als zijnde een ecologische quickscan als beoordeling in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb, Soortenbescherming. Er wordt niet ingegaan op de doelstellingen voor de habitattypen, habitatsoorten, broedvogelsoorten en niet-broedvogelsoorten die zijn aangewezen voor Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen' of het aldaar voorkomen van de soorten en habitattypen. Zodoende is er geen informatie beschikbaar om te kunnen beoordelen of de geplande activiteiten negatieve effecten kunnen hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de aangewezen habitattypen, habitatsoorten, broedvogelsoorten en niet-broedvogelsoorten in Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen'.

Om deze reden hebben wij u op 8 september 2021 verzocht om in te gaan op de voor het Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen' aangewezen habitattypen, habitatsoorten, broedvogelsoorten en niet-broedvogelsoorten, en de mogelijke verstoring die uw project kan hebben op deze doelstellingen. In uw beantwoording van 15 oktober 2021 geeft u aan dat er geen kwalificerende soorten aanwezig zijn binnen de invloedssfeer van de yurt en dat er uit de Atlas van de Natura 2000 Oostelijke Vechtplassen en Naardermeer (Noord-Hollands Landschap i.o.v. de Provincie Noord-Holland) blijkt dat er in de directe omgeving van de yurt geen kwalificerende soorten voorkomen. Het plangebied bestaat echter uit meer dan enkel de yurt. Daarom is niet alleen de invloed van de yurt van belang, maar ook de invloed die alle andere activiteiten van uw voornemen hebben op het (gehele) plangebied en zijn omgeving. De invloedssfeer van uw project dient te worden beoordeeld op de schaal van het Natura 2000-gebied nu de invloedssfeer van dat project niet is beperkt tot alleen het plangebied. De onderbouwing van uw aanvraag, met name de onderbouwing van uw oordeel dat de zekerheid is verkregen dat uw project de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen' niet zal aantasten, is daarom onvoldoende.

Daarnaast stamt de Atlas waaraan u refereert uit 2012. Deze Atlas is daarmee bijna 10 jaar oud en de daarin opgenomen gegevens zijn daarom verre van up-to-date. Ook blijkt uit de gegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF, geraadpleegd op 26 januari 2022), dat er in de omgeving van het plangebied waarnemingen zijn gedaan gedurende de afgelopen drie jaar van i.i.g. de volgende aangewezen vogelsoorten:

Broedvogels:

- IJsvogel
- Purperreiger
- Rietzanger
- Snor

Niet-broedvogels:

- Aalscholver
- Grauwe gans

Uit deze recente gegevens blijkt derhalve dat er wel degelijk aangewezen vogelsoorten in de omgeving van het plangebied voorkomen.

Omdat u in uw beantwoording van 15 oktober 2021 niet bent ingegaan op de aangewezen habitattypen en habitatsoorten en de onderbouwing voor de vogelsoorten onvolledig was, hebben wij u op 17 november 2021 nogmaals gevraagd om een ecologische beoordeling aan te reiken, waarin wordt ingegaan op de aangewezen habitattypen, habitatsoorten, broedvogelsoorten en niet-broedvogelsoorten. In dit verzoek hebben wij u aangegeven gebruik te maken van gegevens die maximaal vijf jaar oud zijn. Ook hebben wij toen aangegeven dat wij zonder deze ecologische beoordeling niet kunnen toetsen of uw project vergunbaar is. In uw beantwoording van 13 december 2021 gaat u wederom niet in op de aangewezen habitattypen en soorten. U geeft enkel aan dat deze beoordeling reeds is gemaakt in de quickscan. Zoals hierboven is beschreven is de quickscan te globaal opgesteld en wordt er niet ingegaan op de specifieke habitattypen, habitatsoorten, broedvogelsoorten en niet-broedvogelsoorten die zijn aangewezen voor de Oostelijke Vechtplassen.

Gelet op het feit dat er geen gedegen ecologisch onderzoek is gedaan naar de gevolgen van uw project voor aangewezen habitattypen, habitatsoorten, broedvogels en niet-broedvogels, kunnen wij niet beoordelen of er sprake is van negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen'. Nu daarom niet met zekerheid kan worden uitgesloten dat zich zulke negatieve effecten zullen voordoen, kunnen wij geen vergunning verlenen voor de door u beoogde activiteiten.

Recreatief gebruik in het verleden en verstoring

In de quickscan wordt er o.a. op pagina 9 onder het kopje 'Beschermd soorten' aangegeven dat er al geruime tijd recreatie aanwezig is. En dat derhalve de beoogde recreatie niet zal leiden tot een significant effect. Het voormalige/bestaande recreatief gebruik waaraan wordt gerefereerd is echter een activiteit waarvoor nooit toestemming is verleend, bijvoorbeeld in de vorm van een omgevingsvergunning. Daarnaast waren deze activiteiten in strijd met het bestemmingsplan. Zodoende is er sprake van een illegale situatie. Zoals wij ook hebben aangegeven in ons verzoek om aanvullingen van 8 september 2021, is dat wanneer er sprake is van een illegale situatie, deze situatie niet gebruikt kan worden als een vergelijking met de beoogde situatie. Dit betekent dat het voormalige recreatief gebruik niet gebruikt kan worden als referentiepunt voor de beoogde situatie. Het argument dat '*de verstoring in de beoogde situatie niet meer zal zijn dan voorheen/in de huidige situatie*' gaat dan ook niet op.

In uw beantwoording van 15 oktober 2021 geeft u als reactie hierop aan dat er ten tijde van de aanwijzing van het Natura 2000-gebied recreatief gebruik al jaar en dag aantoonbaar aanwezig is. Zodoende gaat de vergelijking volgens u wel op. Wij delen hier uw mening niet in. Mogelijk recreatief gebruik in overige delen van 'Oostelijke Vechtplassen' staat los van de eventuele recreatie die plaatsvond binnen uw plangebied.

Omdat er sprake is van een illegale situatie waar niet mee vergeleken kan worden, is elke activiteit die u voornemens bent om uit te voeren een toename van de hoeveelheid verstoring. Onder activiteit verstaan wij o.a. het plaatsen en aanwezig zijn van de yurt, de aanwezigheid van bezoekers, het komen en gaan naar en van het terrein (o.a. middels een roeiboot), het houden van overnachtingen en de aan- en afvoer van bezoekers via de weg, al dan niet gemotoriseerd. Hoe groot de verstoring is, o.a. in de vorm van geluidsoverlast en optische verstoring, van deze activiteiten op de Oostelijke Vechtplassen is onbekend. Mede omdat de mogelijke effecten hiervan op de aangewezen habitattypen, habitatsoorten, broedvogelsoorten en niet-broedvogelsoorten niet is onderzocht.

Nu daarom niet met zekerheid kan worden uitgesloten dat zich negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen' zullen voordoen, kunnen wij geen vergunning verlenen voor de door u beoogde activiteiten.

Aanwezigheid broedseizoen

In ons verzoek aanvullingen van 8 september 2021 vroegen wij u of er sprake zou zijn van bezoekers als onderdeel van uw beoogde recreatieve activiteiten. In uw beantwoording van 15 oktober 2021 gaf u aan dat er twee tot vier keer per maand een klein aantal bezoekers aanwezig zouden zijn, zelf zou u wekelijks op het terrein aanwezig zijn voor onderhoud en dergelijke. Ook gaf u hier aan dat bezoekers niet aanwezig zouden zijn gedurende de broedtijd. Op 17 november 2021 hebben wij u verzocht nader te specificeren wat u verstond onder de 'broedtijd', rekening houdend met de broedperiodes van de voor Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen' aangewezen broedvogelsoorten. In uw beantwoording van 13 december 2021 gaf u aan zich te houden aan de bekende broedperiode van de door Bureau Els en Linde BV benoemde vogelsoorten en zodoende gaf u aan dat er geen bezoekers aanwezig zullen zijn op het perceel tussen april en juli.

Voor de beoordeling in het kader van hoofdstuk 2 van de Wnb dient echter gekeken te worden naar het broedseizoen van de voor het Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen' aangewezen broedvogelsoorten. Deze is, collectief, aanzienlijk langer dan het algemene broedseizoen en loopt vanaf 1 maart tot en met 30 oktober, zie bijlage 2 bij dit besluit. Het relevante broedseizoen is derhalve langer dan de periode waarin u aangeeft dat er geen bezoekers aanwezig zullen zijn in het plangebied. Derhalve zal er sprake zijn van bezoekers van de yurt tijdens de broedperiode van de voor het gebied aangewezen broedvogelsoorten, waardoor verstoring van deze soorten plaats kan vinden.

Buiten de bezoekers om heeft u aangegeven minimaal één keer per week op het terrein aanwezig te zullen zijn voor onderhoud en dergelijke. Deze wekelijkse onderhoudsbezoeken zullen derhalve ook plaats vinden gedurende het broedseizoen. De effecten van de verstoring van de onderhoudsbezoeken op de aangewezen broedvogelsoorten is niet onderzocht en kan derhalve niet beoordeeld worden.

Nu ook daarom niet met zekerheid kan worden uitgesloten dat zich negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen' zullen voordoen, kunnen wij geen vergunning verlenen voor de door u beoogde activiteiten.

B.3 Conclusie

Gelet op bovenstaande concluderen wij dat niet wordt voldaan aan de in artikel 2.8, lid 3 van de Wnb geformuleerde eis dat een vergunning alleen verleend kan worden indien er uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan, onderscheidenlijk het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Op basis van de door u aangeleverde gegevens, de uitgevoerde onderzoeken en de resultaten van die onderzoeken kan niet worden geconcludeerd dat er als gevolg van de door u voorgenomen werkzaamheden geen negatieve effecten op het Natura 2000 gebied 'Oostelijke Vechtplassen' zal optreden.

Gelet op het voorgaande beschreven onder 'Inhoudelijke beoordeling aanvraag' zijn wij dan ook voornemens om uw aanvraag voor een vergunning ex artikel 2.7 van de Wnb af te wijzen.

Dit houdt in dat het niet toegestaan zal zijn de voorgenomen werkzaamheden uit te voeren.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wellicht ten overvloede willen wij u er op wijzen dat er mogelijk sprake is van andere wet- en regelgeving welke noodzakelijk is voor uitvoering van de door u beoogde ontwikkeling. In het bijzonder willen wij u hierbij in het bijzonder wijzen op de omgevingsvergunning, stiltegebieden en hoofdstuk 3 'soortenbescherming' van de Wnb.

Omgevingsvergunning

In onze verzoeken aanvullingen hebben wij u er reeds op gewezen dat enkel een vergunning in het kader van de Wnb niet voldoende is voor de uitvoering van uw project en dat u tevens een omgevingsvergunning van uw gemeente nodig heeft. De beoordeling van de gemeente voor het afgeven van een omgevingsvergunning staat los van onze beoordeling om wel of geen vergunning af te geven in het kader van hoofdstuk 2 van de Wnb. Een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 van de Wnb hoeft derhalve niet te leiden tot het verlenen van een omgevingsvergunning door de

gemeente. Tevens willen wij u er wijzen dat u beide vergunningen nodig hebt om over te kunnen gaan tot het legaal uitvoeren van de activiteiten.

Stiltegebieden

De door u beoogde locatie betreft een stiltegebied, waardoor er op basis van de Omgevingsverordening 2022 beperkingen zijn voor dit gebied. Wij willen u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat bijvoorbeeld het ten gehore brengen van bijvoorbeeld (verstrekke) muziek zonder ontheffing niet is toegestaan in een stiltegebied

Soortenbescherming

Wij willen u er op wijzen dat hoofdstuk 3 'soortenbescherming' van de Wnb mogelijk van toepassing is op uw project. Met name bij activiteiten binnen het broedseizoen kan er sprake zijn van overtreding van hoofdstuk 3 van de Wnb. Wij adviseren u hiermee rekening te houden.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officiëlebekendmakingen.nl.

Meer informatie

<P.M.>

Rechtsbescherming

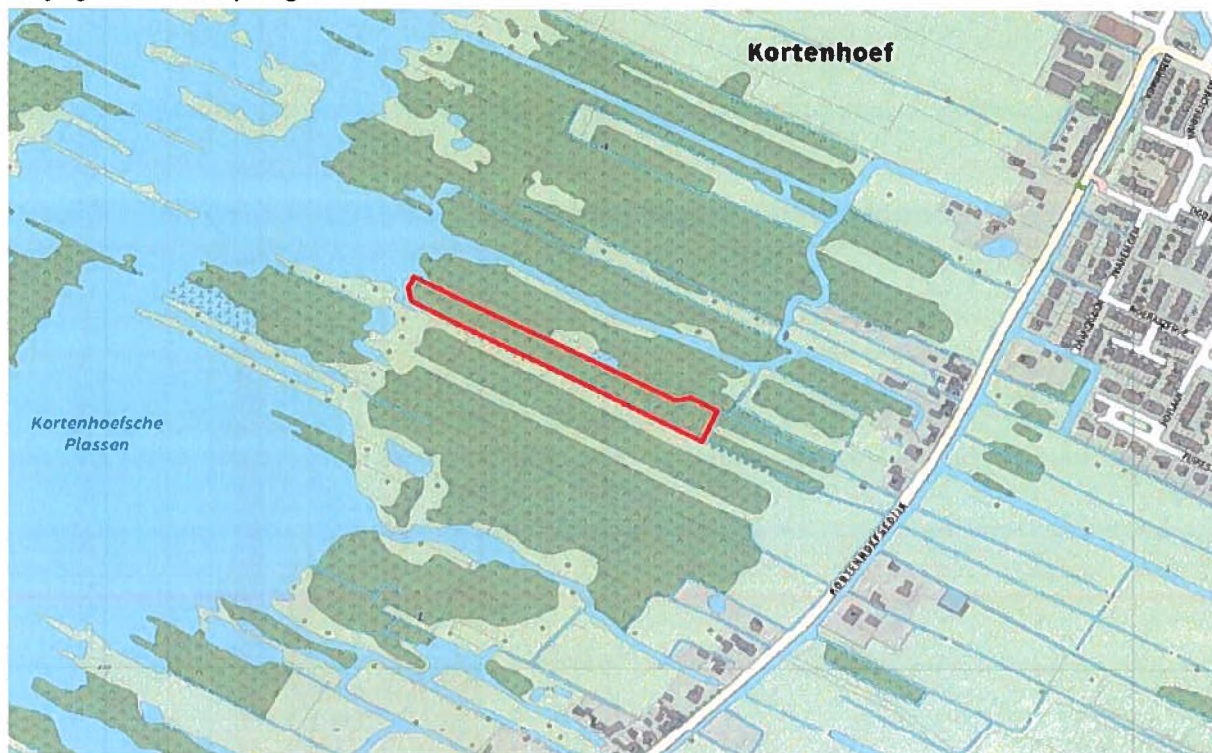
<P.M.>

- Bijlage:
- Bijlage 1: Locatie plangebied
 - Bijlage 2: Overzicht broedperiode Oostelijke Vechtplassen

- Kopie aan:
- Gemeente Wijdmeren
 - Afdeling Toezicht en handhaving OD NHN



Bijlage 1: Locatie plangebied



Weergegeven is de locatie van het plangebied (rood omlijnd)



Weergegeven is de locatie van het plangebied (groen) ten opzichte van het Natura 2000 gebied (rood)
Bron: Quick scan ecologie, Yurt Kortenhoefsedijk achter 46 te Kortenhoef, Els & Linde B.V., d.d. 13 juli 2021

Bijlage 2: Overzicht broedperiode Oostelijke Vechtplassen

Oostelijke Vechtplassen												
Soort	januari	februari	maart	april	mei	juni	juli	augustus	september	oktober	november	december
Broedseizoen gebied												
Grote karekiet												
Ijsvogel												
Porseleinhoen												
Purperreiger												
Rietzanger												
Roerdomp												
Snor												
Woudaap												
Zwarte stern												

Weergegeven is de overkoepelende en individuele broedperiodes van de aangewezen broedvogelsoorten van de Oostelijke Vechtplassen.

Geel= balts en nestbouw; Rood= eieren of niet vliegvlugge jongen; Blauw= verzorging vliegvlugge jongen

Bron: Broedkalender van de vogelbescherming (<https://www.vogelbescherming.nl/docs/2840f8f0-79aa-4bb8-956e-53476e87bf7b.pdf>)