

**BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**

Betreft : Ontheffing paragraaf 4.2.1 Omgevingsverordening NH2020  
Zaaknummer : OMG-010788/DMS426182  
Ontheffinghouder : Stichting Sunny Side Up  
Locatie : Jan Ayeslag 12, Den Hoorn, gemeente Texel

 **VERZONDEN 13 JULI 2023****INHOUDSOPGAVE****A. Ontheffing**

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure

**B. Voorschriften en beperkingen aan de ontheffing****C. Overwegingen en toetsingen**

1. Omgevingsverordening NH2020
2. Beoordelingskader

**D. Overige wet- en regelgeving****E. Kennisgeving****Ontheffing ingevolge paragraaf 4.2.1 van de Omgevingsverordening NH2020 (stiltegebieden)****A. Ontheffing****1. Onderwerp aanvraag**

Stichting Sunny Side Up is voornemens om een muziekfestival te organiseren op het strand van Texel. Het festival vindt plaats op 28 juli 2023, van 14:00 uur tot 24:00 uur, en 29 juli 2023 van 12:00 uur tot 24:00 uur. Het tweedaags festival wordt georganiseerd en gehouden bij Strandpaviljoen Twaalf aan de Jan Ayeslag 12 te Den Hoorn op Texel met als doel om de Texelaar en bezoekers van het vaste land samen te brengen. Er wordt, onder begeleiding van een band en DJ's een tropische sfeer neergezet. Naast muziek zal er ook veel aandacht uitgaan naar duurzaamheid, zo zijn alle materialen vrij van plastic en composteerbaar in de eigen composteermachine. Ook vinden er randactiviteiten plaats waaronder een Beach clean-up en het maken van kunst uit afval. De doelstelling van deze randactiviteiten is de bewustwording van de schoonheid maar ook de kwetsbaarheid van het omliggende gebied waar het festival plaats vindt. Door zelf bij te dragen aan een schone omgeving wordt deze bewustwording extra bij de bezoekers onder de aandacht gebracht.

In 2021 en 2022 is voor dit festival ook een ontheffing afgegeven, waarbij ten opzichte van het jaar 2019 een verruiming van het bezoekersaantal is meegenomen. Zodoende zullen er 1500 bezoekers per dag aanwezig zijn. Tevens is er in 2021 ook rekening mee gehouden dat het festival een grotere oppervlakte (438 m<sup>2</sup>) heeft en zijn de tijdschema's per dag verruimd. Voor de editie 2023 is hiermee ook rekening gehouden.

**2. Besluit**

Wij verlenen op grond van artikel 4.27 van de Omgevingsverordening NH2020 aan Stichting Sunny Side Up te Texel een ontheffing van het verbod van artikel 4.21, lid 1 van de Omgevingsverordening NH2020 voor het inzetten en gebruiken van meerdere muziekinstallaties tijdens het muziekfestival Sunny Side Up, gelegen aan de Jan Ayeslag 12, Den Hoorn, gemeente Texel, binnen de begrenzing van het stiltegebied 'Texel-West'.

Deze ontheffing is geldig vanaf datum verzending tot en met 31 juli 2023.

### 3. Procedure

Op 26 mei 2023 hebben wij van Stichting Sunny Side Up te Texel (hierna: aanvrager) een aanvraag ontvangen voor een ontheffing ingevolge paragraaf 4.2.1 van de Omgevingsverordening NH2020.

#### *Afwijken toepassing UOV*

Op de voorbereiding van een ontheffingsbesluit is in beginsel afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing, tenzij uit het oogpunt van bescherming van het milieu redelijkerwijs geen zienswijzen zijn te verwachten zijn. In dat geval kunnen Gedeputeerde Staten op grond van artikel 7.17 van deze verordening bepalen dat bij de voorbereiding van een ontheffingsbesluit van afdeling 3.4 van de Awb kan worden afgezien. In de toelichting op artikel 4.27 van deze verordening is daarover nader toegelicht:

*Soms wordt ten behoeve van een kleinschalig, eenmalig, ad hoc, kortdurend, wellicht lokaal georiënteerd evenement een ontheffing gevraagd. Alsdan lijkt de toepassing van afdeling 3.4 van de Awb zijn doel voorbij te schieten. Daarbij kan worden gesteld dat de bescherming van het milieu, in casu de bescherming van de heersende natuurlijke rust in een stiltegebied en daardoor de ervaring van de natuurlijke geluiden door omwonenden en gebruikers, in deze gevallen niet zodanig wordt verstoord dat de toepassing van afdeling 3.4 van de Awb aangewezen is. Door de toepassing van afdeling 3.4 van de Awb wordt die bescherming niet substantieel beter verzekerd. Vooral indien een kleinschalig evenement eenmalig of lokaal wordt georganiseerd zullen zienswijzen die zich richten op de bescherming van het milieu/de bescherming van de heersende natuurlijke rust redelijkerwijs niet te verwachten zijn. Immers is de uitstraling van dergelijke evenementen lokaal en daarmee beperkt en zijn dergelijke evenementen doorgaans lokaal georganiseerd, gefinancierd en ingebed.*

Nu de huidige aanvraag ziet op een lokaal georiënteerd, kleinschalig evenement, hebben wij besloten de uitgebreide procedure als opgenomen in afdeling 3.4 van de Awb niet toe te passen.

### B. Voorschriften en beperkingen aan de ontheffing

Wij verbinden aan deze ontheffing de volgende voorschriften en beperkingen:

1. De houder van de ontheffing dient ervoor zorg te dragen dat aan alle binnen de ontheffen werkzaamheden werkzame personen, waaronder het personeel van derden, een toereikende schriftelijke instructie is verstrekt die is gericht op het voorkomen en uitsluiten van handelingen die tot gevolg (kunnen) hebben dat de aan de ontheffing verbonden voorschriften worden overtreden.
2. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
3. U dient de ingebruikname van de geluidsinstallatie minimaal twee dagen van tevoren te melden aan Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, onder vermelding van het zaaknummer, middels de postbus van de ODNHN: [postbus@odnhn.nl](mailto:postbus@odnhn.nl).
4. De geluidsinstallatie en bijbehorende speakers dienen op het festivalterrein te staan en gericht te zijn naar het muziekterrein.
5. Tijdens de op- en afbouwwerkzaamheden wordt er geen gebruik gemaakt van versterkt geluid. Het kortstondig testen van de geluidsinstallatie tijdens de opbouwwerkzaamheden is wel toegestaan.
6. Conform aanvraag dienen de speakers en installatie als genoemd in bijlage 3 bij dit besluit te worden gebruikt.
7. Het gebruik van geluidsapparatuur/speakers conform voorschrift 6 is gedurende het muziekfestival Sunny Side Up beperkt tot twee dagen zijnde: 28 juli 2023, van 14:00 uur tot 24:00 uur, en 29 juli 2023 van 12:00 uur tot 24:00 uur.
8. Alle door of namens gedeputeerde staten gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.

Het niet naleven van deze voorschriften en beperkingen kan, naast eventuele intrekking van de ontheffing, strafvervolgning tot gevolg hebben. Indien u de activiteiten waarvoor deze ontheffing is afgegeven wijzigt dient u contact met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op te nemen zodat de gewijzigde activiteiten getoetst kunnen worden aan paragraaf 4.2.1 van de Omgevingsverordening NH2020.



## **C. Overwegingen en toetsingen**

### **C1. Omgevingsverordening NH2020 Bevoegdheid tot ontheffingverlening**

Op grond van artikel 1.2, eerste en tweede lid, van de Wet milieubeheer hebben provinciale staten ter bescherming van het milieu een Omgevingsverordening NH2020 vastgesteld inzake het voorkomen of beperken van geluidhinder in bij de Omgevingsverordening NH2020 aangewezen gebieden.

Op grond van artikel 4.19 van de Omgevingsverordening NH2020 zijn de milieubeschermingsgebieden categorie stilte aangewezen. Op grond daarvan is het stiltegebied 'Texel West' aangewezen. De relevante kaarten zijn digitaal beschikbaar via de website van de Provincie Noord-Holland.

Ingevolge artikel 4.21, lid 1 van de Omgevingsverordening NH2020 is het in een stiltegebied onder meer verboden om een toestel te gebruiken, indien daardoor de ervaring van de natuurlijke geluiden kan worden verstoord. Ingevolge artikel 4.27 van de Omgevingsverordening NH2020 is het mogelijk om van dat verbod ontheffing te verkrijgen.

### **C2. Beoordelingskader**

Artikel 6.56 van de Omgevingsverordening NH2020 stelt het volgende over richtwaarden geluidsniveau geluidsbronnen in een stiltegebied: Als richtwaarde voor het maximaal toelaatbare geluidsniveau vanwege een geluidsbron die binnen het werkingsgebied stiltegebieden is gesitueerd en geen onderdeel uitmaakt van een inrichting, geldt een geluidsniveau van 35 dB(A) LAeq,24h op 50 meter van de geluidsbron. Deze richtwaarden gelden niet voor activiteiten waarvoor een ontheffing als bedoeld in artikel 4.27 is verleend.

Artikel 4.27 van de Omgevingsverordening NH2020 luidt:

1. Gedeputeerde Staten kunnen in het werkingsgebied stiltegebieden per genummerd stiltegebied voor in totaal 12 activiteiten per kalenderjaar, waarbij elke activiteit een maximale tijdstuur van 24 uur heeft, ontheffing verlenen van de verboden gesteld in de artikelen 4.21 tot en met 4.24 indien het belang om de natuurlijke geluiden in het werkingsgebied stiltegebieden te ervaren dan wel het belang van de heersende natuurlijke rust in dat gebied zich daartegen niet verzet.
2. Een ontheffingsaanvraag wordt in elk geval getoetst aan de volgende criteria:
  - a. nut en noodzaak;
  - b. plaats van de activiteit en mate van verstoring; en
  - c. tijdsduur en periode waarbinnen de activiteit zich afspeelt.
3. Gedeputeerde Staten kunnen een ontheffing van de in de artikelen 4.21 tot en met 4.24 vervatte verboden intrekken, indien het belang van de heersende natuurlijke rust in dat gebied dat vereist.
4. Gedeputeerde Staten kunnen regels stellen over de wijze van indienen van het in het eerste lid bedoelde verzoek en de daarbij aan te leveren gegevens. Het verzoek wordt digitaal via een webformulier ingediend.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de aanvraag ingediende gegevens en informatiebronnen:

- E-mail 'ontheffing stiltegebied', d.d. 26 mei 2023;
- Aanvraagformulier ontheffing stiltegebieden d.d. 26 mei 2023;
- Luchtfoto's met ingetekende situatie;
- Kaart opstelling festivalterrein en opstelling geluidsinstallatie, d.d. 21 maart 2022;
- Document met beschrijving van het festival 'Sunny Side Up festival';
- Document met de Planologische kenmerken beschreven;
- Document met kadastrale gegevens;

Daarnaast hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bronnen:

- Viewer Omgevingsverordening NH2020;
- Omgevingsverordening NH2020, november 2020;
- Omgevingsregeling NH2020, november 2020.



### **Inhoudelijke beoordeling aanvraag**

Op basis van de verkregen informatie hebben wij de aangevraagde activiteit getoetst aan de volgende criteria:

- a. nut en noodzaak;
- b. plaats van de activiteit en mate van verstoring; en
- c. tijdsduur en periode waarbinnen de activiteit zich afspeelt.

#### **a. Nut en noodzaak**

Sunny Side Up beschrijft zijn visie als volgend: *"(Sunny Side Up) (hierna: SSU) is een muziekevenement voor jong en oud, waarbij live bands en Dj's elkaar in het tweedaagse muziekprogramma afwisselen. De betrokkenheid van vrijwilligers en enthousiastelingen kenmerkt het bijzondere karakter van het evenement. Het beoogde publiek is een de positieve combinatie van een actief Amsterdamse muziekscene in combinatie met Eilandse eigenwijsheid en zelfredzaamheid. Op een evenementenmarkt waar de festivals blijven groeien in bezoekersaantallen wordt de behoefte aan intimiteit juist groter. SSU moet juist op deze intimiteit een antwoord geven door kwaliteit boven kwantiteit te stellen, en juist de omgeving onderdeel te laten zijn van de hele ervaring. Door de bijzondere locatie midden in de natuur en de kleine schaal van het festival kan de bezoeker zich mengen in een uniek evenement. Een festival waarin je bijna elke bezoeker wel een keer gaat zien, wie weet zelfs spreken en heel misschien zelfs mee danst".* Sunny Side Up vormt hiermee een kleinschalig festival gericht op het ontmoeten van mensen.

Eén van de doelstellingen van het evenement, naast het muziekfestival, is de bewustwording van de omgeving en de kwetsbaarheid en rijkdom daarvan. Zodoende wordt tijdens het evenement aandacht besteed aan zwerfafval door de organisatie van een beach clean-up en wordt er kunst gemaakt uit afval.

De doelstellingen van het festival dragen bij aan de waarden van Texel. Zo wordt op het festival de ontwikkeling van talent van beginnende muzikanten en kunstenaars van Texel en de rest van Nederland bevorderd. Dit past bij één van de Texel Principes 'blijf juttten, pionieren en innoveren'. Daarnaast wordt de jongerencultuur op Texel middels muzikale, artistieke en anderszins culturele uitingen en verbindingen met het land gestimuleerd. Het festival draagt daarnaast bij aan de authenticiteit van Texel, en de hoge kwaliteit van het muzikale en culturele programma op het eiland. Ook wordt met het evenement de activiteiten voor de jongere en oudere bewoners van het eiland Texel verbreed. Als laatste draagt het festival bij aan de economische groei van lokale bedrijven en ondernemers op Texel, door waar mogelijk de producten en diensten van het eiland in te zetten.

De evenementen op de kalender van Texel zijn zeer divers en trekken ieder voor zich andere bezoekers. Met de initiatiefnemer zijn wij van mening dat een muziekfestival als Sunny Side Up een plaats heeft op Texel. Muziekevenementen, ook die van de variant Sunny Side Up, maken onderdeel uit van de totaalbeleving die Texel biedt en wil bieden. Recreatie, verantwoord vermengd met natuur en natuurbeleving in al zijn vormen. Dat is ook zoals Texel zich presenteert. Texel ontvangt een diversiteit aan toeristen, nationaal en internationaal, 's zomers in grote aantallen. Deze toeristen komen zowel voor natuur als voor vermaak. Vanuit die optiek is het naar ons oordeel zeer wel te billijken wanneer er op Texel een aantal evenementen wordt georganiseerd dat niet strikt staat in het teken van natuur- (en stilte-)beleving alleen. Er is ook plaats voor evenementen die op zeer beperkte schaal, beperkt in ruimte zowel als in tijd, de stiltebeleving doorkruisen. Het is ook daarvoor dat de beperkte ontheffingsmogelijkheid van de stilte-regels in de Omgevingsverordening NH2020 is opgenomen. Het betreft een mogelijkheid tot ontheffing die juist voor situaties en plekken als Texel van groot belang is. De "rem" zit in de beperkingen die aan de ontheffingsmogelijkheid zijn verbonden. Maximaal 12 keer per jaar. Maximaal voor een aantal uren.

De verstoring van de ervaring van de natuurlijke geluiden in het stiltegebied 'Texel West' als gevolg van het muziekfestival Sunny Side Up in 2023 is beperkt tot twee dagen, zijnde 28 juli 2023 en 29 juli 2023.

Gelet op het hiervoor overwogene zijn wij van mening dat het belang van de heersende natuurlijke rust in het stiltegebied 'Texel West' zich niet verzet tegen het afgeven van deze ontheffing waarmee het muziekevenement Sunny Side Up doorgang kan vinden. Wij zijn van mening het muziekevenement Sunny Side Up de in artikel 4.27, lid 2 van de Omgevingsverordening NH2020 opgenomen toets van nut en noodzaak doorstaat.



## **b. Plaats van de activiteit en mate van verstoring**

### *Plaats van de activiteit*

Het festival Sunny Side Up wordt gehouden bij Strandpaviljoen Twaalf. Het evenement vindt plaats op het terras en strand bij paal 12. De datum wanneer het evenement wordt gehouden is tijdens de top van het seizoen, wat betekent dat er op een warme dag circa 250 mensen continu aanwezig zijn op het terras van circa 10 uur in de ochtend tot na middernacht. Het strand zelf is ook druk bezocht met circa 1.000 personen tot de zon ondergaat. Dit betekent dat er op de locatie reeds sprake is van veel achtergrondgeluid en bijbehorende recreatie. Het evenement vindt deels plaats op het terras van Strandpaviljoen Twaalf. Wegens de benodigde ruimte is het terras echter ook uitgebreid. De planlocatie en inrichting is weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit.

Strandpaviljoen Twaalf is de medeorganisator van het festival, waardoor het voor de hand ligt het festival op deze locatie te houden. Aangezien een groot gedeelte van Texel stiltegebied betreft, zijn de mogelijkheden voor een evenement buiten een stiltegebied op Texel beperkt.

### *Mate van verstoring*

De geluidsverstoring vindt plaats tijdens muzikale optredens met versterkt geluid. Er is zowel sprake van live optredens als muziek door DJ's. De te gebruiken speakers en versterkers zijn opgenomen in bijlage 3 bij dit besluit. De opstelling van de speakers is weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. Bij het referentiepunt (het publiek) heeft het geluid een sterkte van 120 dB(A). De geluidsterkte op verdere afstand van het evenement is weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit.

De locatie en set-up van de boxen zullen zorgen dat er zo min mogelijk geluid het duingebied in zal gaan. Hierbij dient het paviljoen tevens als geluidswal. De geluidscontouren in de omgeving zijn weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Om het geluid verder te minimaliseren wordt er slechts één lijn met speakers en subs geplaatst, enkel bij het podium zelf. Hierbij worden deze vooral op de hoogte van het podium neergezet. Aanwezigen worden verder geïnformeerd over de omgeving waarin zij zich bevinden en de restricties die daar gelden.

## **c. Tijdsduur en de periode waarbinnen de activiteit zich afspeelt**

In een stiltegebied kan ingevolge artikel 4.27, lid 1 van de Omgevingsverordening ontheffing worden verleend voor in totaal maximaal 12 activiteiten per kalenderjaar, elk met een maximale tijdsduur van 24 uur.

De beschrijving van de activiteiten wordt verwoord in de aanvraag (zie onderwerp onder A) en getoetst in de bijbehorende stukken. In 2023 worden de muziekoptredens tijdens het muziekfestival Sunny Side Up beperkt tot twee aaneengesloten dagen, zijnde 28 juli 2023, van 14:00 uur tot 24:00 uur, en 29 juli 2023 van 12:00 uur tot 24:00 uur, in totaal 24 uur. De tijdsduur van het gebruik van de geluidsinstallatie blijft binnen de maximale tijdsduur van in totaal 24 uur.

Het evenement vindt plaats tijdens de bouwvak. Van oudsher is dit de drukste periode op het eiland. Rustzoekers vermijden in deze periode over het algemeen het eiland.

In totaal kan per stiltegebied voor maximaal 12 activiteiten per kalenderjaar een ontheffing worden verleend. In het stiltegebied 'Texel-West' zijn op moment van afgeven van deze ontheffing vier ontheffingen afgegeven of in behandeling. Derhalve is er geen belemmering om de ontheffing voor Sunny Side Up af te geven.

De kwaliteit 'stilte' van het stiltegebied 'Texel-West' blijft door de tijdelijke aard, periode van het jaar en de omvang van het muziekfestival Sunny Side Up in 2023 binnen de aangevraagde periode (eenmaal per jaar en voor een beperkt aantal uren) gewaarborgd.

## **Conclusie**

Gelet op de aanvraag en gelet op de voorgaande overwegingen concluderen wij dat de aanvraag voldoet aan het in de Omgevingsverordening NH2020 opgenomen beoordelingskader. Wij zijn van oordeel dat het belang van de heersende natuurlijke rust in het stiltegebied 'Texel West' zich niet verzet tegen de afgifte van de gevraagde ontheffing waardoor wij de gevraagde ontheffing kunnen afgeven. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

## **D. Overige wet- en regelgeving**

Deze aanvraag heeft betrekking op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

## E. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

### Meer informatie

Voor meer informatie neemt u contact op met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via 088-10 21 300. Wij verzoeken hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

Omgeving  
Noord (OD NHN)

Bijlage:

- Bijlage 1: Plangebied
- Bijlage 2: Geluidscontouren
- Bijlage 3: Speakers en versterkers

Kopie aan:

- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN
- Gemeente Texel

### Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

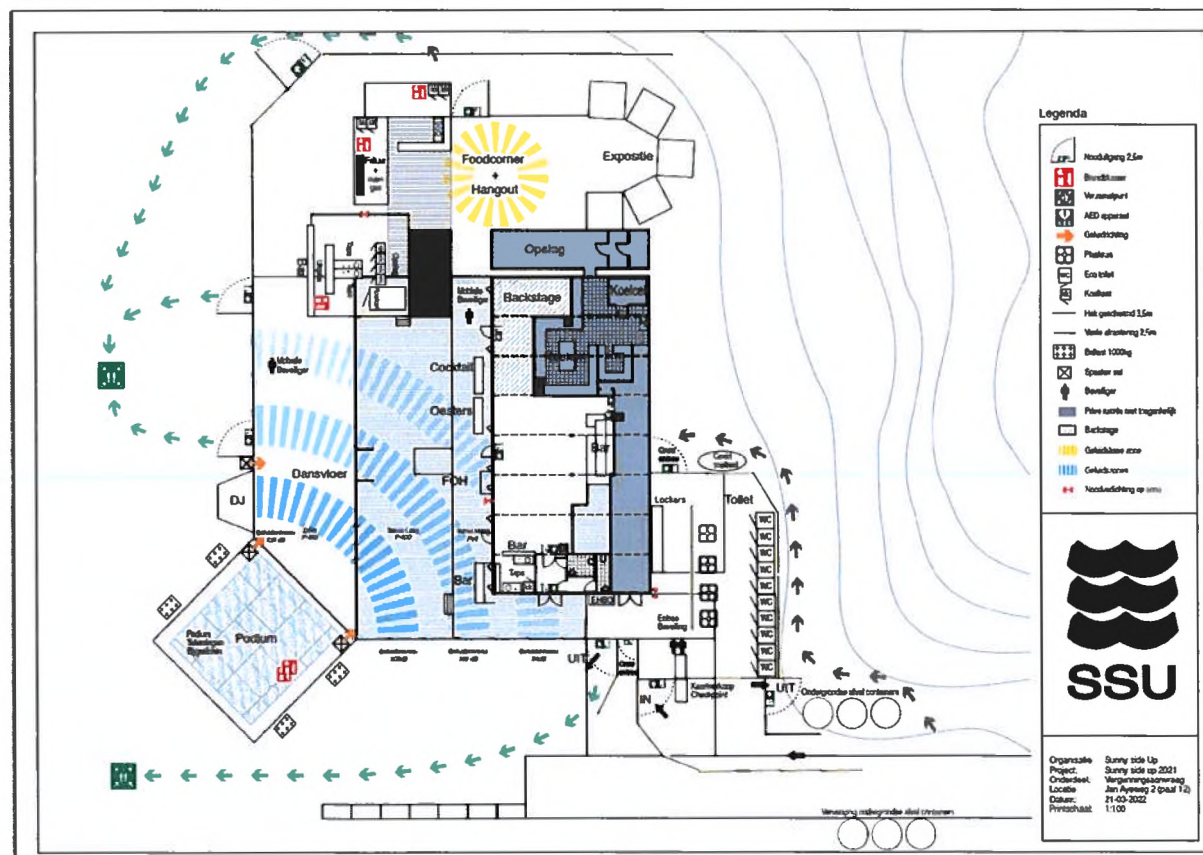
De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.



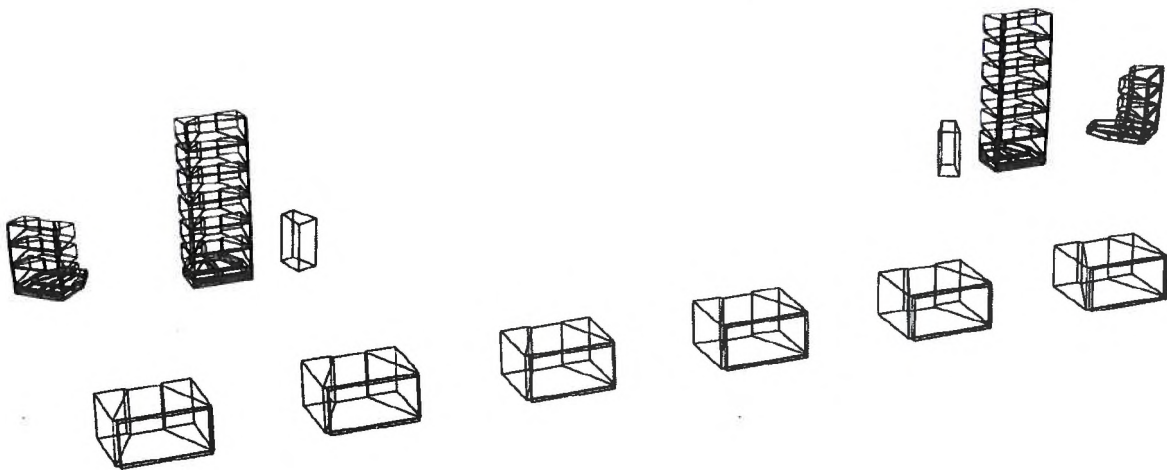
## Bijlage 1: Plangebied



Figuur 1: Strandpaviljoen met uitbreiding



Figuur 2: Indeling festivalterrein



Figuur 3: Opstelling geluidinstallatie



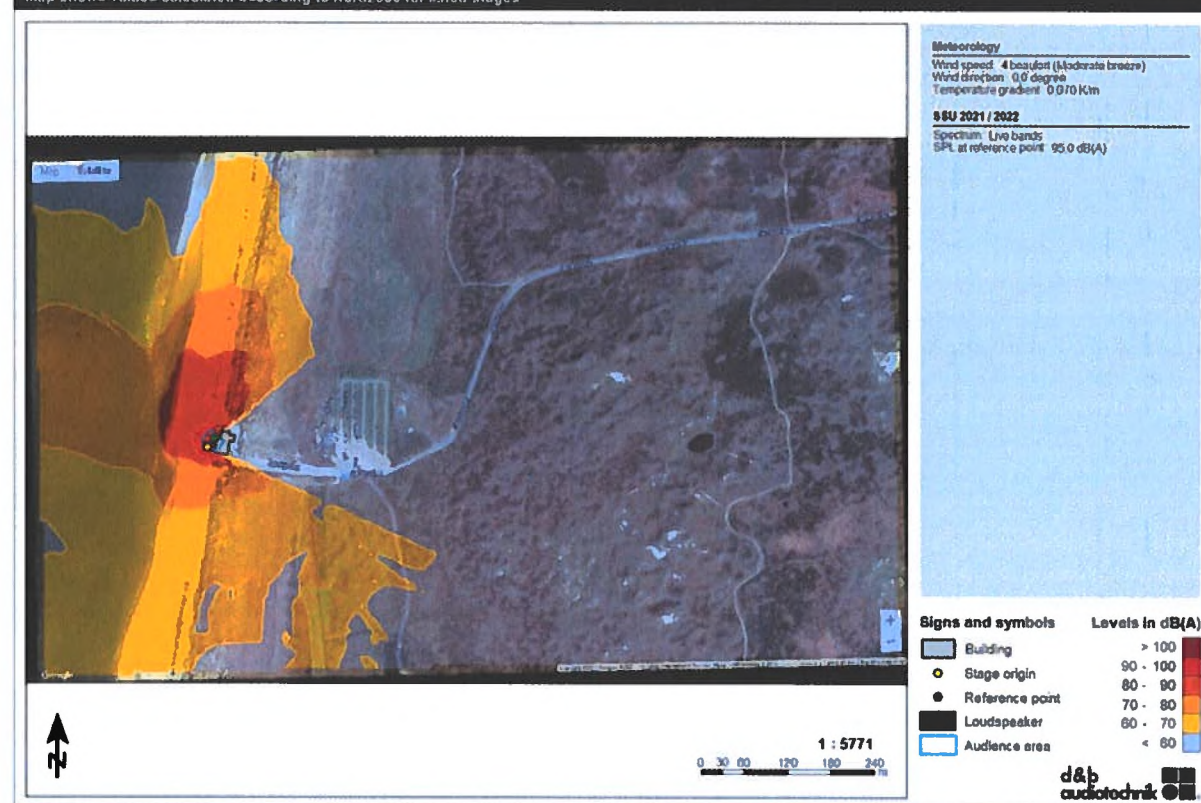
## Bijlage 2: Geluidscontouren

NoizCalc V2.8

Project: GH\_EC2021

Date: 15-3-2021

Map shows values calculated according to Nord2000 for listed stages



Geluidscontour in dB(A)

### Bijlage 3: Speakers en versterkers

Arrays	d&b part no	total
J-sub	Z0660	6
V8	Z0515	8
V12	Z0516	4
V Flying frame	Z5380	2
Y8	Z0707	4
Y12	Z0708	2
Y Flying frame	Z5390	2
D80	Z2710	12
Y7P	Z0702	2
D80	Z2710	2

Te gebruiken geluidsapparatuur



# Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt  
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)