

Interplan Bouwsupport

T.a.v. [REDACTED]

VERZONDEN 01 AUG. 2023

Zaaknummer : 389470/DMS389470
Behandelaar : [REDACTED]
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Planetenlaan 5, Haarlem

Geachte [REDACTED],

Op 7 december 2022 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 18 april 2023 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op het verduurzamen en omvormen van een voormalig schoolgebouw naar een wooncomplex bestaande uit honderd appartementen en herinrichten van de binnentuin aan de Planetenlaan 5 te Haarlem. De werkzaamheden omvatten renovatiewerkzaamheden van binnenuit. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Interplan Bouwsupport, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*);
- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de huismus (*Passer domesticus*);
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 februari 2023 tot en met 1 februari 2026. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 389470/DMS389470.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb en 3.8, lid 1 van de Wnb aan Interplan Bouwsupport ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen rustplaatsen van de huismus.
- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de huismus.
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis.

ten behoeve van het verduurzamen en omvormen van een voormalig schoolgebouw naar een wooncomplex bestaande uit honderd appartementen en herinrichten van de binnentuin aan de Planetenlaan 5 te Haarlem.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften huismus

11. Voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de daken ongeschikt te worden gemaakt als nest- en rustplaats van de huismus door het plaatsen van gootborstels. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden in aanwezigheid van een ecooloog.
12. Het ongeschikt maken dient uitgevoerd te worden **buiten** de kwetsbare perioden van de huismus zijnde:
 - Broedseizoen huismus: 1 maart tot en met 31 september; en
 - Perioden van vorst².Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het uitvoeren van de werkzaamheden dient in overleg met een deskundige te worden bepaald.
13. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de oorspronkelijke verblijfplaatsen door een deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van huismussen.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureau; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereiniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

² Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

14. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
15. Als tijdelijke alternatieve nest- en verblijfplaatsen dienen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 figuur 2 bij dit besluit tien huismuskasten te zijn gerealiseerd. De kasten zijn half november 2022 geplaatst. Daarnaast zijn begin juni aanvullend vijf kasten gerealiseerd die elk drie plaatsen bieden. De locaties zijn weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit.
16. De tijdelijke alternatieve nestplaatsen dienen minimaal 3 maanden na de werkzaamheden functioneel te blijven.
17. De tijdelijke alternatieve nestkasten mogen niet verwijderd worden voordat door een deskundige is vastgesteld dat deze niet (meer) in gebruik zijn. Indien de nesten in gebruik zijn, dient gewacht te worden met het verwijderen tot deze zelfstandig verlaten zijn.
18. Na afloop van de werkzaamheden dienen de daken weer geschikt te zijn voor de huismus zodat deze daar weer kan nestelen.
19. Op de locatie zoals weergegeven in bijlage 3, figuur 2 bij dit besluit dient nieuw leefgebied aangelegd te worden ter compensatie voor het deel essentieel leefgebied wat verloren gaat met de werkzaamheden.
20. De tijdelijke en permanente alternatieve nestplaatsen voor de huismus dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, Versie 2.0, juni 2022, van BIJ12.

Specifieke voorschriften gewone dwergvleermuis

21. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 figuur 1 bij dit besluit dienen minimaal acht vleermuiskasten geschikt voor paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis gerealiseerd te zijn ten behoeve van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen. Deze kasten zijn in februari 2023 gerealiseerd.
22. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat vleermuizen worden verwond of verstoord.
23. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van 1 april tot en met 31 oktober, gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
24. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dient een deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
25. Tijdens en na afloop van de werkzaamheden dienen de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis weer geschikt en toegankelijk te zijn.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode vanaf de datum van verzending tot en met 1 februari 2026.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Interplan Bouwsupport is voornemens om het voormalige schoolgebouw van het Nova College aan de Planetenlaan 5 in Haarlem te verduurzamen en om te vormen tot een complex bestaande uit 100 appartementen verdeeld over vier woonlagen. Het gebouw is van cultuurhistorische waarden en is aangewezen als gemeentelijk monument, wat betekent dat de buitenzijde geheel in stand gehouden moet worden. De werkzaamheden zullen dus enkel inwendig plaatsvinden, waarbij de muren en het dak van binnenuit (na)geïsoleerd worden. Het gebouw ligt in een woonwijk met een doorgaande weg aan de zuidzijde en een relatief rustige weg aan de oost- en noordzijde. Bij het gebouw is een plein aanwezig met een klein grasveld, verharde voetpaden, heggen en struiken, en enkele bomen. Ook is er een betegelde binnenplaats met een aantal struiken aan de zijkanten. Het gebouw zelf is vrijwel volledig omringt door een heg met hier en daar een hoge boom.

In het plangebied bevinden zich tien nesten van de huismus met bijbehorend essentieel leefgebied. Tevens zijn er twee paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. De verblijfplaatsen van de huismus en de gewone dwergvleermuis gaan niet verloren door de werkzaamheden, maar er is wel kans op versterking door de werkzaamheden aan de binnenzijde van het pand. Een deel van het essentiële leefgebied van de huismus gaat wel verloren door de werkzaamheden door de komst van parkeerplekken.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus en de gewone dwergvleermuis te beperken, worden maatregelen voorgesteld. Het betreft maatregelen die zien op de beschikbaarheid van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen in de directe omgeving van het plangebied, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Tevens wordt nieuw alternatief leefgebied van de huismus gerealiseerd op de locatie zoals weergegeven in bijlage 3, figuur 2 bij dit besluit. Tot slot zien de maatregelen ook toe op het voorafgaand ongeschikt maken van de verblijfplaatsen buiten de meest kwetsbare periode van de huismus en de gewone dwergvleermuis maar in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De huismus is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlinders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van de huismus vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Soorten van de Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

Alternatief voor de locatie van de werkzaamheden

Het project is locatiespecifiek. De werkzaamheden vinden plaats op locatie van het bestaande gebouw. De locatie van de werkzaamheden is dan ook gebonden aan de plek waar dit gebouw zich bevindt. Om deze reden is het volgens u niet mogelijk om de werkzaamheden op een alternatieve locatie uit te voeren.

Alternatief voor planning en werkzaamheden

Maatregelen ten aanzien van de renovatie van het gebouw zijn zo gekozen dat de planning en werkwijze minimaal zullen leiden tot verstoring van nestlocaties en verblijfplaatsen van de huismus en gewone dwergvleermuis. Bij het slopen van de bebouwing bijvoorbeeld zouden de verblijfplaatsen permanent verloren gaan. Een alternatieve planning is volgens u dan ook niet noodzakelijk.

Werkzaamheden niet uitvoeren

Op dit moment is er in Nederland een groot tekort aan woningen. Op dit moment vervult het gebouw niet de functie als woningen maar als kantoorpand. Door de werkzaamheden niet uit te voeren, zal het pand niet ingezet kunnen worden als bijdrage in het oplossen van de woningnood.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Dat de ingreep van belang is voor de volksgezondheid en van groot openbaar belang is, heeft onder andere te maken met het behalen van de huidige klimaatdoelstellingen. Nederland staat in internationaal verband voor de uitdaging om de uitstoot van broeikasgassen terug te brengen. Hiervoor zal het gebruik van fossiele brandstoffen terug wordt gedrongen, wat onder andere bereikt kan worden door de energievoorziening te verduurzamen. Effectief verduurzamen kan door gebouwen goed te isoleren, Cv-ketels te vernieuwen, goede ventilatie aan te sluiten, en dergelijke. Deze handelingen hebben bovendien een positieve invloed op de gezondheid van omwonende. Zo blijkt uit een studie van het RIVM dat ten gevolge van energiezuiniger stoken de niveaus van schadelijke verbrandingsproducten in de buitenlucht dalen. Daarnaast blijkt dat gerapporteerde luchtwegklachten bij bewoners afnemen na het verduurzamen van de woning door het vernieuwen van de Cv-ketel en het aanleggen van goede ventilatie, bedrading, isolatie en dakbedekking (Koudijs et al., 2011). De isolatie van het voormalige schoolgebouw is volgens u dus nodig om landelijke klimaatdoelstellingen te halen en ter verbetering van de gezondheid van omwonende.

De ingreep is eveneens van belang voor de volksgezondheid en van groot openbaar belang met betrekking tot het voorzien van voldoende huisvesting. Momenteel is het moeilijk op de Nederlandse woningmarkt, met name voor starters, wat veel mentale stress kan hebben op de Nederlandse bevolking. De wachttijden voor sociale huur zijn langer dan voorheen, de huurprijzen in de vrije sector hoger, en de koopwoningen duurder. De lange zoektocht naar een geschikte woning maakt veel woningzoekende wanhopig en worden levensbeslissingen, zoals het stichten van een gezin, uitgesteld. Ruim de helft van de woningzoekenden voelt zich machteloos over de situatie en zo'n 18 procent geeft aan dat het zoeken naar een woning het meest stressvolle is wat in hun leven zich op dit moment afspeelt. Uit een psychologische screening van OpenUp, een landelijk zorgplatform voor mentale gezondheid, is aangetoond dat die stress van de woningmarkt kan leiden tot mentale klachten en een gevoel van perspectiefverlies. De renovatie van het voormalige schoolgebouw tot appartementen in plaats van het te gebruiken voor een andere functie is volgens u dus noodzakelijk om aan de huidige vraag aan woningen te voldoen en daarmee de mentale volksgezondheid te verbeteren.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Huismus

In de regio Haarlem zijn de aantallen van de Huismus de laatste 10 jaar stabiel gebleven en is de soort in 2022 de meest getelde vogel bij de Nationale Tuinvogeltelling. Toch kan net als met de landelijke en provinciale populatie aangenomen worden dat de soort in Haarlem ook gevoelig is. In de buurt van het plangebied bevinden zich een aantal kolonies van de huismus. In het plangebied bevinden zich tien verblijfplaatsen van de huismus, met bijbehorend essentieel leefgebied. De verblijfplaatsen van de huismus gaan niet verloren, maar er is wel tijdelijk kans op verstoring. Een deel van het essentiële leefgebied van de huismus gaat wel verloren door de werkzaamheden door de komst van parkeerplekken.

Het gebouw en de verblijfplaatsen van de huismus worden ongeschikt gemaakt door buiten het broedseizoen vogelwerende borstels te plaatsen in de dakgoten. Om te voorzien in tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen, zijn half november 2022 kasten geplaatst voor de huismus. Het betreft tien kasten op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Tevens zijn begin juni vijf aanvullende kasten gerealiseerd die elk drie plaatsen bieden. De oorspronkelijke verblijfplaatsen zijn na afloop van de werkzaamheden weer geschikt voor de huismus.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort en afbreuk doen aan het streven de populaties van de soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen. Ook in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort⁵. Over de periode van 2015-2020 is er een matige toename in het populatieaantal⁶. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend⁷. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020⁸ is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als 'least concern' op basis van de IUCN criteria.

³ Huismus: Bron www.sovon.nl/nl/soort/15910

⁴ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends

⁵ <https://www.vleermuizenindestad.nl/gewone-dwergvleermuis>

⁶ Trend van vleermuizen, 1986-2020, d.d. 25 oktober 2021, Compendium voor de Leefomgeving, www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalontwikkeling-van-vleermuizen

⁷ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

⁸ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdierverseniging, d.d. 1 oktober 2020

waargenomen, eveneens wat verspreider in de noordelijke wijken en park Schoterbos. In de buurt van het plangebied zijn een aantal foerageergebieden bekend van de gewone dwergvleermuis, wat duidt op de aanwezigheid van de soort in de buurt. In het plangebied bevinden zich twee paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Deze gaan niet verloren, maar er is wel tijdelijk kans op verstoring door de werkzaamheden.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan renovatie woningbouw' van 23 november 2022 en de aangeleverde aanvullende informatie van 18 april 2023.

Om te voorzien in tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis, zijn vóór februari 2023 kasten gerealiseerd. Het betreft acht kasten op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. De kasten zijn dicht bij de oorspronkelijke verblijfplaatsen gerealiseerd, dicht bij bekend foerageergebied. Om deze redenen is voor deze specifieke casus akkoord gegaan met het realiseren van kasten aan bomen voor de gewone dwergvleermuis als tijdelijke maatregel. De verblijfplaatsen zijn na de werkzaamheden weer geschikt als verblijfplaats.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort en afbreuk doen aan het streven de populaties van de soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] via 088-102 1300 of [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen

[REDACTED] eving
st Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlagen:

- Bijlage 1 – Locatie oorspronkelijke verblijfplaatsen en weergave plangebied
- Bijlage 2 – Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen
- Bijlage 3 – Locaties essentieel leefgebied huismus

Kopie aan:

- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN
- Bureau Endemica BV

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

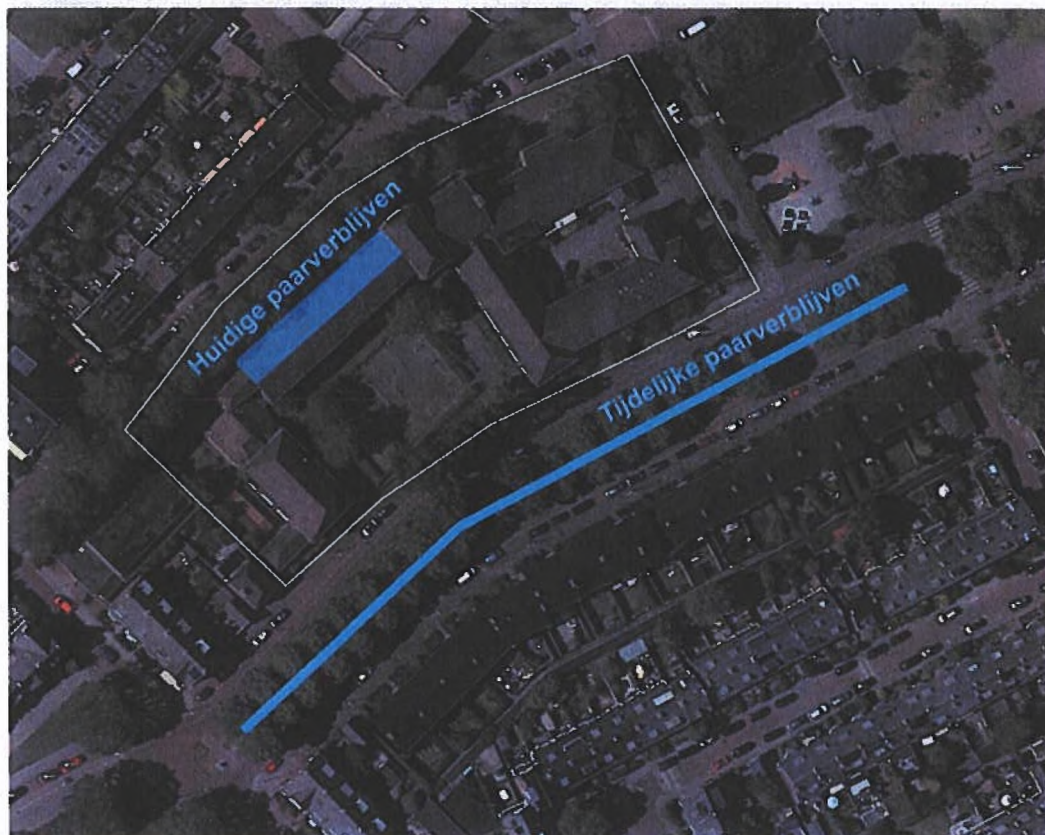
De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1 – Locatie oorspronkelijke verblijfplaatsen en weergave plangebied

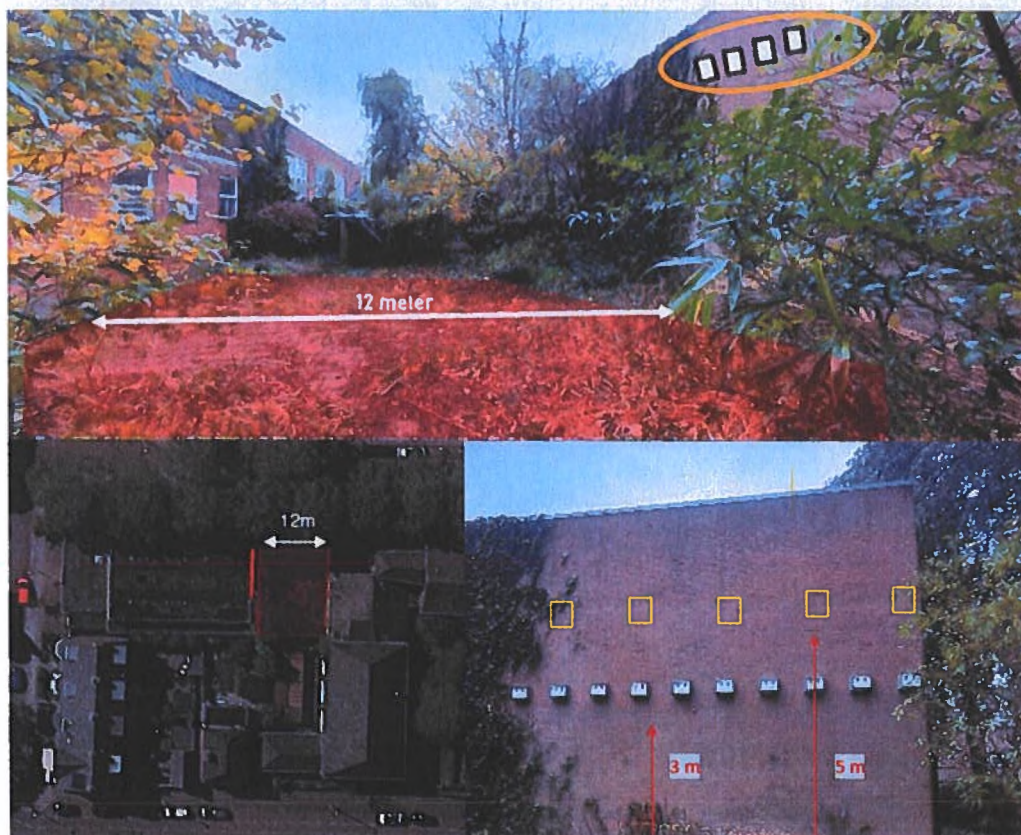


Figuur 1. Locaties binnen het plangebied (wit vlak) van de aangetroffen Huismusnesten (rode pinpoint), de voortplantingslocatie (rood vlak) en essentieel leefgebied (oranje vlak) van de Huismus en het gebied waarin zich twee paarverblijfplaatsen van de Gewone dwergvleermuis bevinden (blauw vlak) (Bron kaart: Google Earth).

Bijlage 2 – Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen

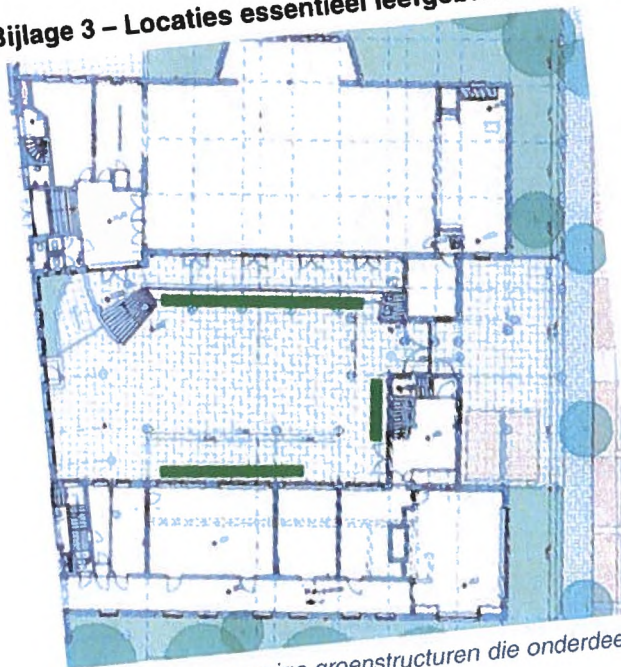


Figuur 1. Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

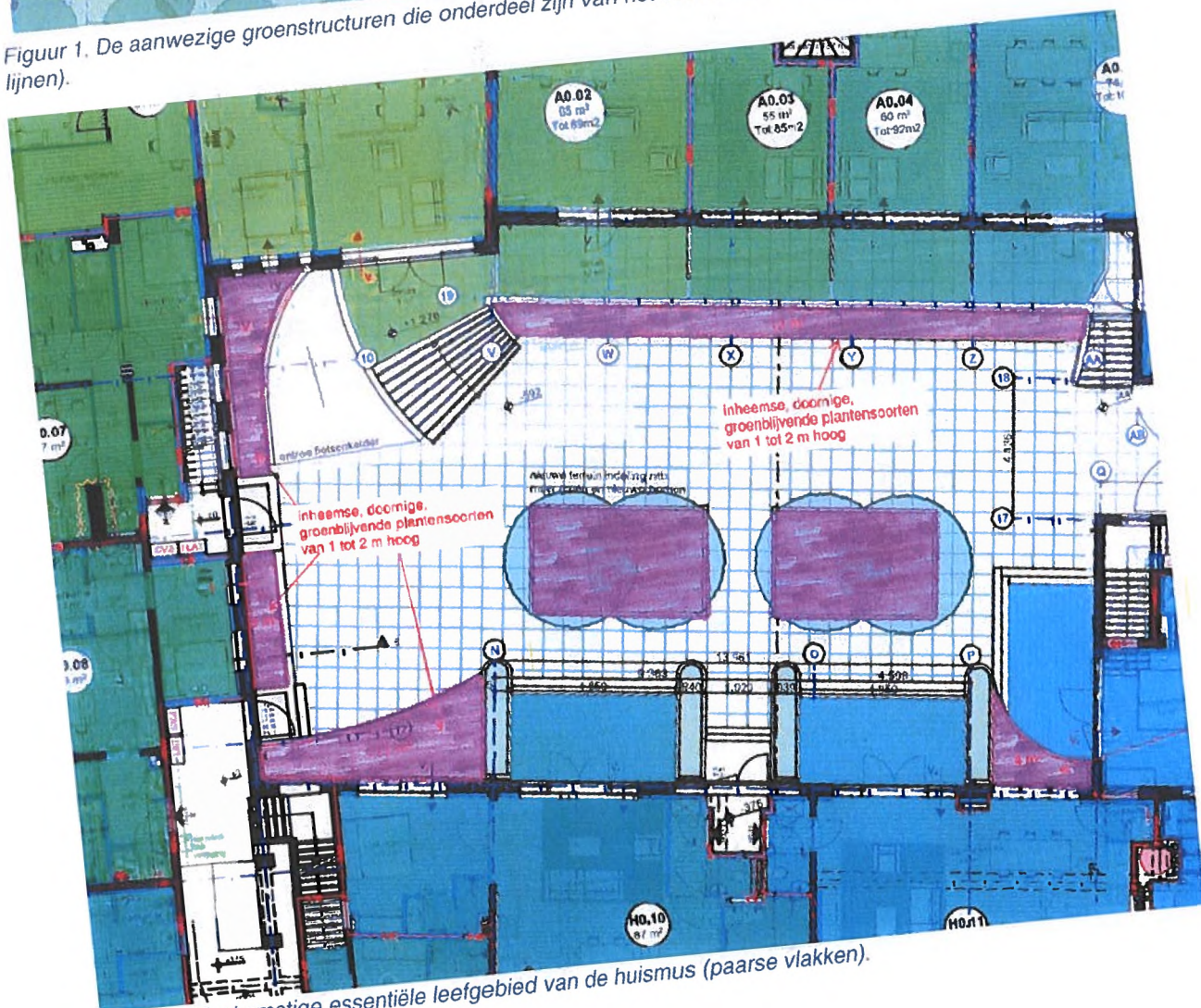


Figuur 2. Tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de huismuis. Het betreffen tien kasten met elk op twee plekken toegang en vijf kasten met elk drie plaatsen.

Bijlage 3 – Locaties essentieel leefgebied huismus



Figuur 1. De aanwezige groenstructuren die onderdeel zijn van het essentieel leefgebied van de huismus (groene lijnen).



Figuur 2. Toekomstige essentiële leefgebied van de huismus (paarse vlakken).

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (adresgegevens)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)