

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGSt **Ontwerp**-besluit positieve weigering
Zaaknummer : 384606/DMS384606
Aanvrager :
Locatie : Westdijk 34, Westbeemster

VERZONDEN 27 SEP. 2023

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze
5. Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1. Onderwerp aanvraag**

[REDACTED] exploiteert een rundvee- en schapenhouderij aan de Westdijk 34 te Westbeemster en is voornemens het vee-bestand aan te passen binnen de bestaande stallen. De wijziging ten opzichte van de referentiesituatie bestaat uit het niet langer houden van melk- en kalfkoeien (Rav-code A1.1 en Rav-code A1.100), vleeskalveren (Rav-code A4.100) en vleesstieren en overig vleesvee (Rav-code A6.100) en een uitbreiding van het aantal te houden zoogkoeien (Rav-code A2.100), schapen (Rav-code B1.100) en vrouwelijk jongvee (Rav-code A3.100).

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning verleend voor het project aan de Westdijk 34 te Westbeemster.

A.2. Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van **[REDACTED]** om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, voor het exploiteren en wijzigen van een rundvee- en schapenhouderij aan de Westdijk 34 te Westbeemster zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk RW242FIC6hP2 d.d. 7 september 2023 te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De wijziging zoals aangevraagd kan worden uitgevoerd zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op het volgende aspect:

1. Conform de aanvraag heeft dit besluit betrekking op de volgende dieraantallen:

Stal	Coördinaten emissiepunt		Diersoort	RAV-code	Aantal dieren
	X	Y			
1	119 051	507 928	Rundvee; zoogkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A2.100	25
			Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	4
2	119 058	507 935	Rundvee; zoogkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A2.100	4
			Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	9
3	119 079	507 924	Schapen > 1 jaar incl. lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	B1.100	20
			Rundvee; zoogkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A2.100	5
			Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	13
4	119 090	507 897	Schapen; > 1 jaar incl. lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	B1.100	50

A.3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 10 oktober 2022 en geregistreerd onder kenmerk OD.384606. Sinds 1 januari 2023 maken wij gebruik van een nieuw zaakstelsel, het kenmerk is daarom gewijzigd naar 384606/DMS384606. Op 20 oktober 2022, 2 maart 2023 en 13 juli 2023 hebben wij per brief een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 3 januari 2023, 22 maart 2023, 12 april 2023, 25 augustus 2023 en 4 september 2023.

Op 7 september 2023 en 8 september 2023 zijn er ambtshalve AERIUS-berekeningen opgesteld, op 8 september 2023 hebben wij hierop akkoord ontvangen.

A.4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn, onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

A.5. Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit <P.M.>

B. OVERWEGINGEN

B.1. Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (het zogenaamd 'intern salderen').

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in vier stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Intern salderen;
- Ad 4. Vaststellen depositie.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld aanvraagformulier WnbG, d.d. 10 oktober 2022;
- Ondertekend handtekeningenformulier WnbG, 10 oktober 2022;
- Ondertekend machtiging formulier, 10 oktober 2022;
- Melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet, 31 januari 1992;
- Oude tekeningen schapenstal behorende bij de beschikking, 6 juli 1967;
- Landbouwtellingsgegevens, 1991, 27 januari 2023;
- Bewijs van inschrijving, RVO, 31 augustus 2023;
- Doorsnedetekeningen stal 1 t/m 4, 27 januari 2023;
- Plattegrondtekening beoogde situatie, 22 maart 2023;
- Toelichting aanvraag natuurvergunning – positieve weigering – wijziging augustus 2023, Schuitman & Kooijman, 25 augustus 2023;
- E-mail aanvullingen/nadere toelichting, kenmerk: 100039, 25 augustus 2023;
- AERIUS-verschilberekening, kenmerk: RZJznWw7sc6g, 15 augustus 2023;
- AERIUS-berekening beoogde situatie, kenmerk: RjJoGX57k1rx, 15 augustus 2023;
- Email akkoord op ambtshalve AERIUS-berekeningen, 8 september 2023

Naast de aangeleverde AERIUS-berekeningen, hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende ambtshalve AERIUS-berekeningen:

- Ambtshalve AERIUS-verschilberekening, kenmerk: RW242FiC6hP2, 7 september 2023;
- Ambtshalve AERIUS-berekening beoogde situatie, kenmerk: RqGNSd8RG3hu, 8 september 2023.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder';
- Natura 2000 Beheerplan Eilandspolder 2016-2022.

Verder hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Emissiefactoren ruimtelijke plannen, AERIUS, 5 juli 2018;
- Emissiefactoren mobiele werktuigen – stage klasse, TNO, 13 januari 2022;
- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008).

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden en ammoniak invloed op meerdere Natura 2000-gebieden. Het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder' is het dichtstbij gelegen op een afstand van circa 280 meter van de projectlocatie. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de ligging ten opzichte van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied en de omvang van het project zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

Referentiesituatie

Aangezien er nog niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb of Nb-wet is verleend voor het project aan de Westdijk 34 te Westbeemster wordt de referentiesituatie bepaald door de toegestane stikstofdepositie als gevolg van een activiteit waarbij stikstofemissie wordt veroorzaakt op de Europese referentiedatum.

Om te bepalen welke referentiedata relevant zijn, is een AERIUS-berekening uitgevoerd van de beoogde situatie. Uit deze AERIUS-berekening van de beoogde situatie (kenmerk: RqGNSd8RG3hu d.d. 8 september 2023) volgt dat er depositie plaatsvindt op meerdere Natura 2000-gebieden met verschillende referentiedatums, waarbij 24 maart 2000 de vroegste referentiedatum betreft.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste toegestane depositie in de periode vanaf de referentiedatum. Voor de locatie Westdijk 34 te Westbeemster is op 31 januari 1992 een melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet ingediend. Blijkens de aangeleverde stukken is hierna geen andere melding ingediend of vergunning verleend. Hieruit volgt dat de melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet van 31 januari 1992 voor deze aanvraag de referentiesituatie is voor alle referentiedata van de Natura 2000-gebieden.

Uit de melding zijn geen exacte dieraantallen af te leiden. Wel kan uit de melding een begrenzing van de destijds maximaal aanwezige dieraantallen worden opgemaakt, omdat in de melding is aangegeven of de destijds aanwezige dieraantallen binnen de maximale grenzen van de melding vielen. Derhalve zijn de vergunde dieraantallen bepaald aan de hand van landbouwtellinggegevens van het jaar 1991 maar beperkt tot de maximaal aanwezige dieraantallen zoals gemeld in de melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet. In de melding is aangegeven dat er niet meer dan 50 schapen werden gehouden, het aantal gehouden schapen is hiermee voor de referentiesituatie begrensd naar 50 stuks. Op basis van de hiervoor genoemde gegevens werden er in de referentiesituatie de volgende dieraantallen gehouden: 18 melk- en kalfkoeien (A1.1), 4 melk- en kalfkoeien (A1.100), 2 zoogkoeien (A2.100), 19 stuks vrouwelijk jongvee (A3.100), 2 vleeskalveren (A4.100), 3 vleesstieren (A6.100) en 50 schapen (B1.100). Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze bronnen onmisbaar zijn voor de vergunde activiteiten beschouwen wij deze stikstofbronnen als impliciet vergund.

In de referentiesituatie wordt stikstof emissie veroorzaakt door het houden van dieren, de inzet van mobiele werktuigen, de verkeersaantrekkende werking van de rundvee- en schapenhouderij en de bedrijfswoning. In tabel 1 is in een overzicht de stikstofemissie per bron in de referentiesituatie weergegeven.

Tabel 1: Emissie NO_x/NH₃ in de referentiesituatie

Stal	Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal	Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
1	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar, grupstal met drijfmest	A1.1/BB93.06.009	18	-	102,6
2	Rundvee; zoogkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A2.100	2	-	8,2
	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	19	-	83,6
3	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A1.100	4	-	52,0
	Rundvee; vleeskalveren < 8 maanden, overige huisvestingssystemen	A4.100	2	-	7,0
	Rundvee; vleesstieren en overig vleesvee 8 - 24 maanden, overige huisvestingssystemen	A6.100	3	-	15,9
4	Schapen < 1 jaar inclusief lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	B1.100	50	-	35,0
Mobiele werktuigen		Brandstof verbruik l/jr. (diesel)	Draaiur en u/jr.	Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
Tractor International 633 (Stage-I, <=2001, 56-75 kW, diesel, SCR: nee)		400	20	12,1	0,0
Verkeersbewegingen		Aantal transportbewegingen/jaar		Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
Licht verkeer		1.200		1,6	0,07
Middelzwaar verkeer		100			
Zwaar verkeer		290			
Overige NO _x bronnen				Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
Cv-installatie bedrijfswoning				3,6	0,5
Totaal				17,3	304,8

Beoogde situatie

In de beoogde situatie worden er geen melk- en kalfkoeien (Rav-code A1.1 en Rav-code A1.100), vleeskalveren (Rav-code A4.100) en vleesstieren en overig vleesvee (Rav-code A6.100) meer gehouden. Daarnaast wordt er binnen de bestaande stallen meer zoogkoeien (Rav-code A2.100), schapen (Rav-code B1.100) en vrouwelijk jongvee (Rav-code A3.100) gehouden. Het aantal verkeersbewegingen ten behoeve van de aan- en afvoer van dieren, voer en mest neemt in de beoogde situatie af ten opzichte van de referentiesituatie. Tabel 2 bevat een overzicht van de emissies in de beoogde situatie.

Tabel 2: Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie

Stal	Diersoort	RAV-code /BWL	Aantal	Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
1	Rundvee; zoogkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A2.100	25	-	102,5
	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	4	-	17,6
2	Rundvee; zoogkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A2.100	4	-	16,4
	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	9	-	39,6
3	Schapen > 1 jaar incl. lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	B1.100	20	-	14,0
	Rundvee; zoogkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A2.100	5	-	20,5
	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	13	-	57,2
4	Schapen > 1 jaar incl. lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	B1.100	50	-	35,0
Mobiele werktuigen		Brandstof verbruik l/jr. (diesel)	Draaluren /jr.	Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
Tractor International 633 (Stage-I, <=2001, 56-75 kW, diesel, SCR: nee)		400	20	12,1	0,0
Shovel (Stage-II, 2002-2005, 75-560 kW, diesel, SCR: nee)		200	50	4,3	0,0
Kraan (Stage-IIIA, 2006-2010, 75-560 kW, diesel, SCR: nee)		50	8	0,8	0,0
Verkeersbewegingen		Aantal transport-bewegingen/jaar		Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
Licht verkeer		1.200		0,7	0,04
Middelzwaar verkeer		100			
Zwaar verkeer		50			
Overige NO _x bronnen				Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
Cv-installatie bedrijfswoning				3,6	0,5
Totaal				21.4	303.3

Ad 3 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van stikstofdepositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de KDW) binnen een Natura 2000-gebied in de beoogde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie op de referentiedatums. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Ad 4 vaststellen depositie

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk RW242FiC6hP2 d.d. 7 september 2023 blijkt dat er na intern salderen geen sprake is van een toename in stikstofdepositie in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er geen sprake is van significante gevolgen op Natura 2000-gebieden.

B.2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan [REDACTED], voor het exploiteren en wijzigen van een rundvee- en schapenhouderij aan de Westdijk 34 te Westbeemster omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de (bouw-)voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze uitvoert dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is.

Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde, dit zijn de bestuursrechtelijke sancties. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de OD NHN via 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Bijlagen:

- Bijlage 1: Schermafbeelding depositie op habitattypen (kenmerk RW242FiC6hP2 d.d. 7 september 2023)
- Bijlage 2: AERIUS-verschilberekening (kenmerk RW242FiC6hP2 d.d. 7 september 2023)

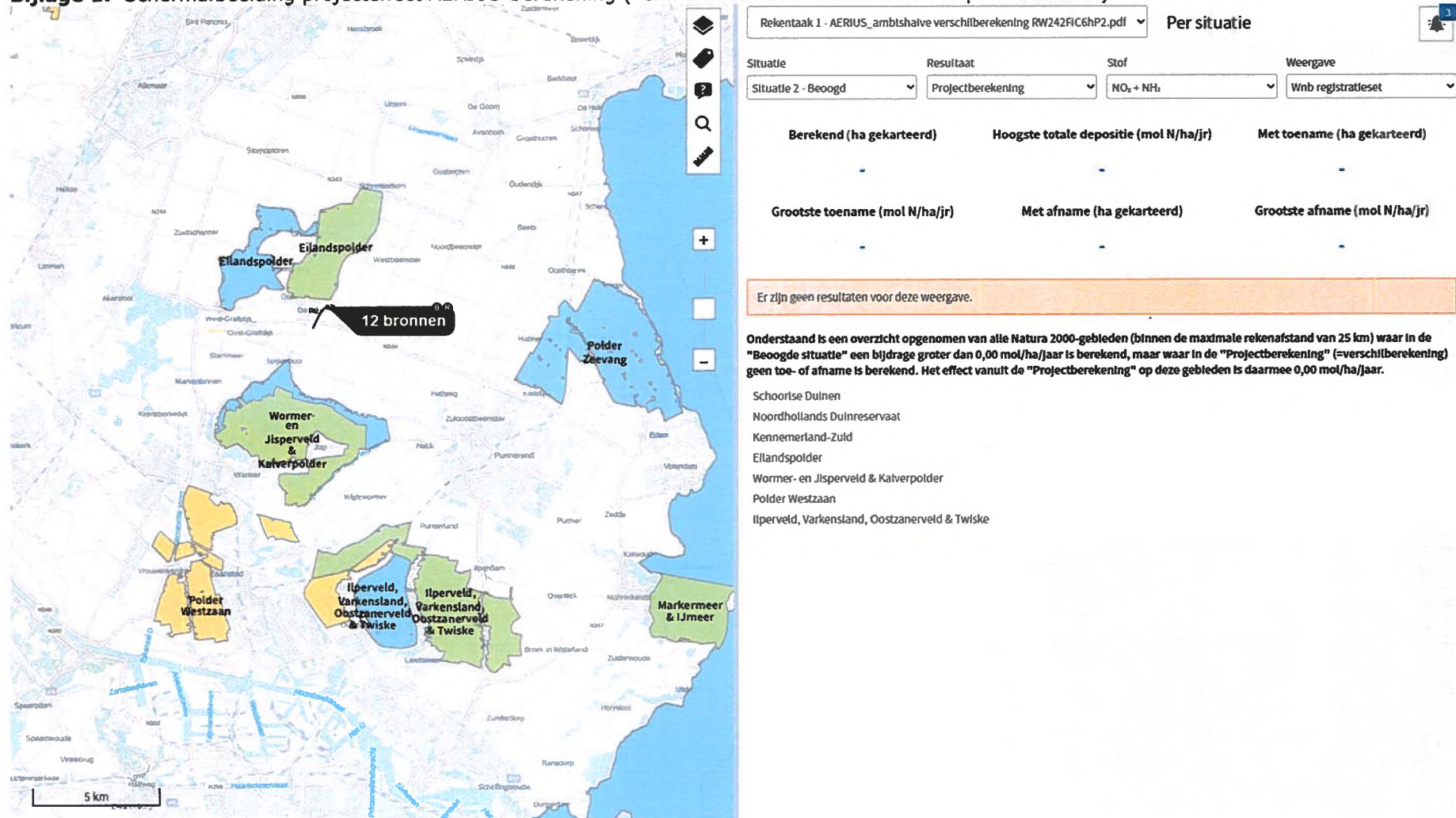
Kopie aan:

- Gemeente Purmerend
- [REDACTED]

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlage 1: Schermafbeelding projecteffect AERIUS-berekening (kenmerk: RW242FiC6hP2 d.d. 7 september 2023)



Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- (...)