

Project 57 Propco BV
T.a.v. ■■■■■
Strawinskylaan 3501
1077 ZX AMSTERDAM

VERZONDEN 05 OKT. 2023

Per e-mail en per post

Zaaknummer : OMG-008733/DMS423988
Behandelaar : de ■■■■■
Betreft : Wnb weigeren ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Gustav Mahlerlaan ABN AMRO Complex, gemeente Amsterdam

Geachte ■■■■■,

Op 30 maart 2023 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 30 maart 2023 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op de demontage van het CIRCL gebouw en aansluitend de bouw van 'Toren 1 voor het project aan de Gustav Mahlerlaan, ABN AMRO Complex, te Amsterdam'. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Project 57 Propco BV te Amsterdam, ontheffing gevraagd van de verbodsbepaling genoemd in:

- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de slechtvalk (*Falco peregrinus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 juni 2023 tot en met 31 december 2028. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-008733/DMS423988.

Besluit

Wij besluiten tot weigering van de door u gevraagde ontheffing van artikel 3.1 lid 4 van de Wet natuurbescherming. Uit uw aanvraag en onze beoordeling daarvan blijkt dat u een dergelijke ontheffing niet nodig heeft. U kunt de werkzaamheden dus uitvoeren zonder ontheffing, mits u deze werkzaamheden uitvoert op de wijze zoals weergegeven in uw aanvraag.

Overwegingen

Soorten van de Vogelrichtlijn

De slechtvalk is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van slechtvalk vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Verordening vrijstellingen soorten Noord-Holland

De Verordening vrijstellingen soorten Noord-Holland is niet van toepassing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Uit uw aanvraag blijkt dat u ontheffing wenst van de verbodsbepalingen in artikel 3.1 lid 4 van de Wnb voor het storen van de slechtvalk. Uit de gegevens bij uw aanvraag blijkt dat u geen ontheffing van dit verbod nodig heeft.

In 2013 is op het ABN AMRO complex aan de Gustav Mahlerlaan een nestkast geplaatst voor de slechtvalk. Deze is sindsdien bezet geweest door een paartje slechtvalk en heeft meerdere succesvolle broedsel opgeleverd. Vanwege sloop/verplaatsen en nieuwbouw kan de nestkast niet op de huidige locatie blijven. Om de broedlocatie te behouden stelt u samengevat de volgende werkwijze voor:

Om effecten van verstoring van de bouwwerkzaamheden te voorkomen, is uw voorstel de slechtvalkkast te verplaatsen naar toren D. Toren D ligt binnen het plangebied op de grootst mogelijke afstand van toren 1. Zodra de werkzaamheden aan toren 1 gereed zijn, kan de slechtvalkkast van de slechtvalk desgewenst weer worden verplaatst naar gebouw A. Dit is als volgt uitgewerkt:

1. Tijdens het broedseizoen plaatsen van een 2e slechtvalkkast op gebouw D. Deze slechtvalkkast kan tijdens het broedseizoen van 2023 verkend worden;
2. In de periode medio september – december 2023 dichtzetten van de broedruimte in de kast op toren A zodat deze niet meer geschikt is als slechtvalkkast. De slechtvalk kan uitwijken naar de geschikte kast op gebouw D voor het broedseizoen van 2024;
3. Zodra de werkzaamheden aan toren 1 plaatsvinden, zal de slechtvalkkast op gebouw A eventueel worden verwijderd zodat deze tijdens de werkzaamheden niet beschadigt, de nestkast is in stap 2 reeds 'ongeschikt' gemaakt, hinder op de slechtvalk zal niet plaatsvinden;
4. Wanneer toren 1 gereed is (volgens de huidige planning in 2028) en ook de (eventuele) onderhoudswerkzaamheden aan toren A zijn afgerond, wordt de slechtvalkkast op toren A weer geplaatst en wordt een vergelijkbare verhuizing uitgevoerd als beschreven onder punt 1 t/m 3 ervan uitgaande dat de slechtvalk de kast dan nog steeds gebruikt.

Indien bovenstaande werkwijze wordt toegepast komen wij tot de conclusie dat de slechtvalk op de locatie aanwezig blijft en geen negatieve effecten ondervindt.

Staat van instandhouding

Het aantal broedparen van de slechtvalk is vanaf halverwege de jaren 90 van de vorige eeuw gestegen van een enkel broedgeval tot meer dan 200 met in de laatste 15 jaar een verdubbeling. De staat van instandhouding is qua verspreiding, populatie, leefgebied en toekomstperspectief gunstig¹. Het aantal broedparen van de slechtvalk in Amsterdam is geschat op 8 stuks. De toename is waarschijnlijk te danken aan het grote aantal hoge gebouwen en torens in de stad en de grote hoeveelheid stadsduiven.

De nestkast op het ABN AMRO complex wordt al sinds 2013 bezet. De aanwezige exemplaren zijn bekend met de omgeving en zullen snel de verplaatste nestkast ontdekt hebben en opnieuw broedsucces hebben. De meeste broedparen van de slechtvalk kiezen een speciaal ontworpen nestkast om te gaan broeden zoals die op het ABN AMRO gebouw. De nestkast blijft hetzelfde en wordt over een kleine afstand verplaatst en daarom herkenbaar als potentieel nestgelegenheid.

Door tijdens het broedseizoen binnen het voor de aanwezige exemplaren bekende territorium een tweede nestkast te plaatsen zodat deze ontdekt kan worden zijn wij van mening dat de huidige nestplaats niet wordt vernield maar slechts verplaatst. Omdat de staat van instandhouding gunstig is, en blijft, is verstoring met een negatiefeffect op de staat van instandhouding niet van toepassing.

Zorgplicht

In artikel 1.11 van de Wnb is een zorgplicht bepaling opgenomen. Hierin wordt gesteld dat een ieder voldoende zorg in acht dient te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. De zorg, als bedoeld in voorstaande zin, houdt in elk geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor in het wild levende dieren en planten kunnen worden veroorzaakt dergelijke handelingen achterwege laat. Indien het achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevergd, dienen de noodzakelijke maatregelen te worden getroffen om die gevolgen te voorkomen, of voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

Voor alle soorten geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Slotoverwegingen

Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven. Als u de werkzaamheden en/of het project, zoals genoemd in dit besluit, op een andere wijze wenst uit te voeren, heeft u mogelijk een ontheffing op grond van de Wnb nodig.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

¹ <https://stats.sovon.nl/stats/soort/3200>

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 3 (soortenbescherming) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

[REDACTED]
[REDACTED] jeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHH)

Kopie aan: [REDACTED] [REDACTED], [REDACTED]@ecoquickscan.nl
Afdeling Toezicht en Handhaving ODNHN

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (e-mail)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)