

Pré Wonen

T.a.v. [REDACTED]

[REDACTED] VELSERBROEK

VERZONDEN - 5 MAART 2024

Zaaknummer : OMG-016797/DMS436589
Behandelaar : de [REDACTED]
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Meerweg, Kerklaan, M. H. Tromplaan en Wilhelminalaan te Bennebroek, gemeente Bloemendaal

Geachte [REDACTED],

Op 26 september 2023 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 5 februari 2024 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op het isoleren van daken, ramen en spouwen van woningen aan de Meerweg, Kerklaan, M. H. Tromplaan en Wilhelminalaan te Bennebroek (zie bijlage 1 bij dit besluit). Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Pré Wonen te Velsersbroek, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*).
- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de gierzwaluw (*Apus apus*).
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 december 2023 tot en met 31 december 2026. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-016797/DMS436589.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb en 3.8, lid 1 van de Wnb aan Pré Wonen te Velsersbroek ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de gierzwaluw (*Apus apus*);
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);

ten behoeve van het isoleren van daken, ramen en spouwen van woningen aan de Meerweg, Kerklaan, M. H. Tromplaan en Wilhelminalaan te Bennebroek, gemeente Bloemendaal (zie locatie in bijlage 1 bij dit besluit).

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb aan Stichting Woonopmaat te Heemskerk geén ontheffing te verlenen van de volgende verbodsbepalingen:

- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de gierzwaluw.
- Artikel 3.1 lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk beschadigen of wegnemen van eieren van de gierzwaluw.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederlands bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereeniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

Gierzwaluw

11. Het ongeschikt maken van het nest van de gierzwaluw dient uitgevoerd te worden buiten de broedperiode (15 april tot 1 september), zodat dit plaatsvindt buiten de kwetsbare perioden van de gierzwaluw. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.
12. Het huidige nest van de gierzwaluw, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 van dit besluit, dient minimaal zeven dagen voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden. Dit dient te gebeuren door het afsluiten van geschikte ruimtes. Vóór het afsluiten van de geschikte ruimtes dient er gecontroleerd te worden of de gierzwaluw aanwezig is. Indien er op het moment van controle een gierzwaluw aanwezig is, dient het ongeschikt maken van het nest uitgesteld te worden. Tijdens de controle en het verwijderen van het nest dient een ecologisch deskundige aanwezig te zijn. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders in de planlocatie vestigt.
13. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de woningen door een deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van gierzwaluwen. Van de controleronde dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.De rapportage maakt onderdeel uit van de ontheffing en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
14. Indien er bij de controleronde nog beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden uitgesteld te worden totdat uit de controleronde blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soorten. Indien andere soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze ontheffing is verleend dient een aanvullende ontheffing te worden aangevraagd.
15. Van de zes permanente verblijfplaatsen in de vorm van inbouw neststenen dienen drie gerealiseerd te zijn voorafgaand aan de werkzaamheden en drie na afloop van de werkzaamheden gerealiseerd te zijn op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.
16. De permanente verblijfplaatsen voor de gierzwaluw dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Gierzwaluw Apus apus, Versie 2.0, juli 2023, van BIJ12.

Gewone dwergvleermuis

17. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit, dient plaats te vinden buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis voor de functie van die verblijfplaats, zijnde voor de:
 - Paarperiode: 15 augustus tot en met 15 oktober;
 - Winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart.Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.
18. De oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis dienen ongeschikt gemaakt te worden door het plaatsen van exclusion flaps. Het ongeschikt maken dient in aanwezigheid van een deskundige plaats te vinden.
19. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controleronde dient plaats te vinden door een deskundige met behulp van een batdetector.
20. De controleronde dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controleronde in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
 - In de kraamperiode: ochtend
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond

De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controleronde dient door een deskundige te worden bepaald.

21. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen, genoemd in voorschrift 18, welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen, gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controleronde in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.
22. Van de controleronde dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - Datum, tijdstip en locatie van controlerondes;
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
23. De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
24. De in augustus 2023 geplaatste tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen in de vorm van twaalf vleermuiskasten dienen gerealiseerd te zijn op de in bijlage 5 bij dit besluit aangegeven locaties.
25. De minimaal twaalf permanente alternatieve verblijfplaatsen in de vorm van inbouwstenen dienen gerealiseerd te zijn op de in bijlage 6 aangegeven locaties.
26. De tijdelijke- en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in de Kennisdocumenten: Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode vanaf de datum van verzending tot en met 31 december 2026.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Woningcorporatie Pré Wonen is voornemens om de daken, ramen en spouwen van de woonblokken van complex 507 in Bennebroek te isoleren. Het gaat om 33 woningen: Kerklaan 1 - 7, Wilhelminalaan 17 - 41, Meerweg 38-49 en M. H. Tromplaan 1 - 7. Het betreffen allen rijwoningen met een origineel woonoppervlakte van zo'n 95 -98 vierkante meter en een bouwjaar tussen 1961 en 1965. Uit onderzoek is gebleken dat door het isoleren van de ramen, het dak en de spouwmuren drie paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en één nest van de gierzwaluw verloren gaan.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis te beperken, worden maatregelen voorgesteld. Het betreffen maatregelen die zien op de beschikbaarheid van alternatieve verblijfplaatsen in de te isoleren woningen en hun omgeving, op de locaties zoals weergegeven bijlagen 3, 5 en 6 bij dit besluit, en het voorafgaand ongeschikt maken van de verblijfplaatsen buiten de meest kwetsbare en in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De gierzwaluw is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van de gierzwaluw vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Soorten van de Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat

van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie specifiek. De werkzaamheden vinden plaats aan bestaande woningen. De locatie van de werkzaamheden is dan ook gebonden aan de plek waar deze woningen zich bevinden. Om deze reden is het volgens u niet mogelijk om de werkzaamheden op een alternatieve locatie uit te voeren.

Het aangetroffen nest van de gierzwaluw en de drie paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis kunnen niet behouden blijven. Vanuit ecologisch perspectief is het beste alternatief om de verduurzaamde woningen te voorzien van permanente inbouwnest- en verblijfkasten ter vervanging van oorspronkelijke nest- en verblijfplaatsen die door het verduurzamen verdwijnen. Totdat de nieuwe verblijfplaatsen klaar zijn, zullen tijdelijk en permanent voldoende geschikte voorzieningen geplaatst worden in het plangebied en de nabije omgeving.

De te nemen maatregelen ten aanzien van planning en werkwijze zijn zo gekozen dat planning en werkwijze verstoring van verblijfplaatsen en nestgelegenheden van de betrokken soorten zo veel mogelijk wordt beperkt. Door de maatregelen wordt de gunstige staat van instandhouding van de lokale populatie gewaarborgd en de functionaliteit van de verblijfplaatsen en nestplaatsen gegarandeerd. Een alternatieve planning en werkwijze is dan ook volgens u niet noodzakelijk.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Dat de ingreep van belang is voor de volksgezondheid en van groot openbaar belang is, heeft onder andere te maken met het behalen van de huidige klimaatdoelstellingen. Nederland staat in internationaal verband voor de uitdaging om de uitstoot van broeikasgassen terug te brengen. Hiervoor zal het gebruik van fossiele brandstoffen terug gedrongen moeten worden, wat onder andere bereikt kan worden door de energievoorziening te verduurzamen. Effectief verduurzamen kan onder andere door gebouwen goed te isoleren, Cv - ketels te vernieuwen, goede ventilatie aan te sluiten. Deze handelingen hebben bovendien een positieve invloed op de gezondheid van

omwonende. Zo blijkt uit een studie van het RIVM dat ten gevolge van energiezuiniger stoken de niveaus van schadelijke verbrandingsproducten in de buitenlucht dalen. Daarnaast blijkt dat gerapporteerde luchtwegklachten bij bewoners afnamen na het verduurzamen van de woning door het vernieuwen van de Cv - ketel en het aanleggen van goede ventilatie, bedrading, isolatie en dakbedekking². De isolatie van de betreffende woningen is dus nodig om landelijke klimaatdoelstellingen te halen en ter verbetering van de gezondheid van omwonende.

De Nederlandse economie is sterk vervlochten met traditionele brandstoffen, zoals olie en gas, die een hoge CO₂ uitstoot hebben en hiermee bijdragen aan de globale temperatuurstijging. Met het Nationale Energieakkoord uit 2013 heeft Nederland weliswaar een stap voorwaarts gezet wat klimaatdoelen betreft, maar ook nu staat Nederland nog onderaan de lijst. Voor Nederland is het daarom een noodzakelijke stap om efficiënter gebruik te maken van energie en daarmee de CO₂ uitstoot te verlagen. Concreet is het de ambitie om de Nederlandse broeikasgasemissie voor 2050 te verminderen met 80% tot 95% ten opzichte van 1990.

Om dit doel te behalen is het nodig om het energieverbruik van alle woningen en gebouwen in ons land te reduceren. Pré Wonen draagt daar zoveel als mogelijk aan bij doormiddel van- het verduurzaming van de eigen woningen, zo ook de woningen behorend tot complex 507. Het verduurzamen van deze woningen betreft het isoleren van daken, ramen en spouwmuren.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding Gierzwaluw

De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel is door Sovon als gunstig beoordeeld³. Landelijk is zowel in de periode 1990-2016 als 2007-2016 een matige afname in de trend van de gierzwaluw te zien⁴. Uit de verspreidingsgegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) en de uitgevoerde inventarisaties in en rondom het plangebied gedurende de afgelopen vijf jaar blijkt dat de gierzwaluw ook in de omgeving van het plangebied vrij algemeen voorkomt. Binnen het plangebied is één nest van de gierzwaluw aangetroffen. Deze zal door de werkzaamheden verloren gaan.

De hoeveelheid waarnemingen van gierzwaluwen binnen de bebouwde kom van Bennebroek lijkt gering. In de bredere omgeving concentreren de waarnemingen zich hoofdzakelijk in het stedelijk gebied van Haarlem, rondom de Kerken van Heemstede en boven de Meerwijkplas (foerageergebied). Dit beeld, in combinatie met de waarneming van slechts een enkele nestlocatie tijdens de onderzoeksrondes schetsen het beeld dat het plangebied van gering belang is voor de lokale populatie van de soort.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen. Ook in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort⁵. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is als gunstig beoordeeld, waarbij zowel het verspreidingsgebied, de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als gunstig is beoordeeld⁶. Binnen het plangebied zijn drie paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Deze verblijfplaatsen zullen door de werkzaamheden verloren gaan.

Voor gemeente Bennebroek is er voor de gewone dwergvleermuis weinig bekend over voorkomende aantallen en verblijfplaatsen en daarmee dus ook over veranderingen hierin. Wel kan er gesteld worden dat het plangebied van relatief gering belang is voor de lokale populatie gewone dwergvleermuis omdat er geen kraamkolonies in de huidige gebouwen aangetroffen zijn, maar slechts drie paarverblijfplaatsen.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Mitigatie- &

² (Koudijs et al., 2011)

³ <https://www.sovon.nl/nl/soort/7950>

⁴ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron:

<https://www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends>

⁵ <https://www.vleermuizenindestad.nl/gewone-dwergvleermuis>

⁶ Staat van instandhouding soorten en habitattypen Habitatrichtlijn en trends Vogelrichtlijn, 2007-2012, d.d. 7 december 2017, Compendium voor de Leefomgeving, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1604-svi-nederland>

compensatiemaatregelen voor beschermde soorten bij Complex 507 te Bennebroek' van 25 september 2023 en de aanvullende informatie van 5 februari 2024.

Gierzwaluw

De start van de renovatiewerkzaamheden staat nu gepland op mei 2024, binnen het broedseizoen van de gierzwaluw (globaal van half april t/m eind augustus). Omdat hiermee een nestplaats van de gierzwaluw verloren gaat, zal dit alleen doorgaan nadat tijdig en op de juiste manier voldoende vervangende permanente voorzieningen zijn aangeboden en het oorspronkelijke nest ontoegankelijk is gemaakt voorafgaand aan de terugkomst van gierzwaluwen uit hun overwinteringsgebied.

Het is niet mogelijk om tijdens de werkzaamheden in het plangebied geschikte nestplaatsen beschikbaar te houden voor gierzwaluwen, daarom zijn buiten de invloedssfeer van het plangebied nestvoorzieningen van duurzaam houtbeton aangeboden, namelijk drie inbouwkasten aan de NO-gevel aan het Beatrixplein, op 100 meter van de oorspronkelijke nestlocatie vandaan. Omdat er geen gebruik gemaakt mag worden van tijdelijke maatregelen, zullen de reeds opgehangen gierzwaluwkasten aan het Beatrixplein van permanente aard zijn. Dat houdt in dat deze niet worden verwijderd na de werkzaamheden maar ten alle tijden zullen blijven hangen, ook na afloop van de voorgenomen werkzaamheden. Daarnaast zullen na afronding van de werkzaamheden binnen het plangebied nog eens drie nestgelegenheden gerealiseerd worden, op exact dezelfde plek waar de oorspronkelijke nestlocatie aanwezig is. De vervangende nestgelegenheden die, na realisatie van de werkzaamheden, binnen het plangebied aangeboden worden, zullen geïntegreerd worden in de nieuwe ontwikkeling (ingebouwde of ingemetselde nestplaatsen).

Gewone dwergvleermuis

In het plangebied zijn drie paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis gevonden. Tevens geldt dat paarverblijfplaatsen vaak ook als winterverblijfplaats worden gebruikt. Omdat de kwetsbare periode verschilt tussen deze verblijfplaatsen, zal de verduurzaming pas plaats vinden wanneer het vereiste aantal tijdelijke voorzieningen aanwezig zijn en de oorspronkelijke verblijfplaatsen ontoegankelijk zijn gemaakt. De werkzaamheden vinden plaats op het moment dat, door de genomen maatregelen, aangenomen mag worden dat er geen vleermuizen in de woningen aanwezig zijn en de panden dus geen functie meer vervullen voor vleermuizen.

De in augustus 2023 geplaatste tijdelijke verblijfplaatsen in de vorm van twaalf vleermuiskasten zijn gerealiseerd op de in bijlage 5 bij dit besluit aangegeven locaties.

Om de populatie van deze vleermuissoort in stand te kunnen houden, zijn compenserende maatregelen nodig. Deze zullen bestaan uit het creëren van nieuwe permanente alternatieve verblijfplaatsen in de woningen binnen het plangebied. Wat in deze situatie betekent dat er twaalf nieuwe permanente verblijfplaatsen gerealiseerd zullen worden.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort en afbreuk doen aan het streven de populaties van de soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Weigering verstoring:

Op grond van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb is het verboden de gierzwaluw opzettelijk te storen. Vervolgens bepaalt artikel 3.1 lid 5 van de Wnb dat het verbod bedoeld in het vierde lid niet van toepassing is indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoorten.

Op basis van de door u ingediende aanvraag en de daarbij behorende gegevens achten wij voldoende aangetoond dat de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de gierzwaluw. Dit betekent dat het verbod van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb niet wordt overtreden. Om deze reden weigeren wij uw aanvraag voor een ontheffing voor het opzettelijk storen van de gierzwaluw.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

Overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. Uw aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb. Door het overgangsrecht is uw aanvraag beoordeeld en het besluit afgegeven op basis van de Wnb.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

g
D NHN)

- Bijlage 1: Plangebied
 Bijlage 2: Locatie huidige verblijfplaats van de gierzwaluw
 Bijlage 3: Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen van de gierzwaluw
 Bijlage 4: Locaties huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis
 Bijlage 5: Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis
 Bijlage 6: Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis

Kopie aan:

- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN
- Bureau Endemica

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

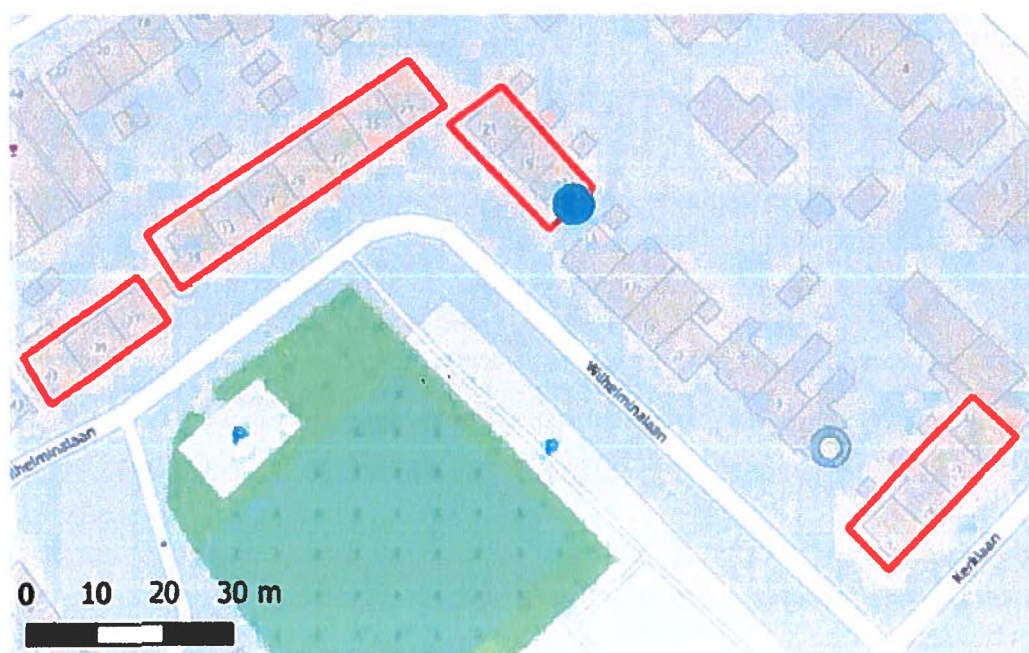
Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

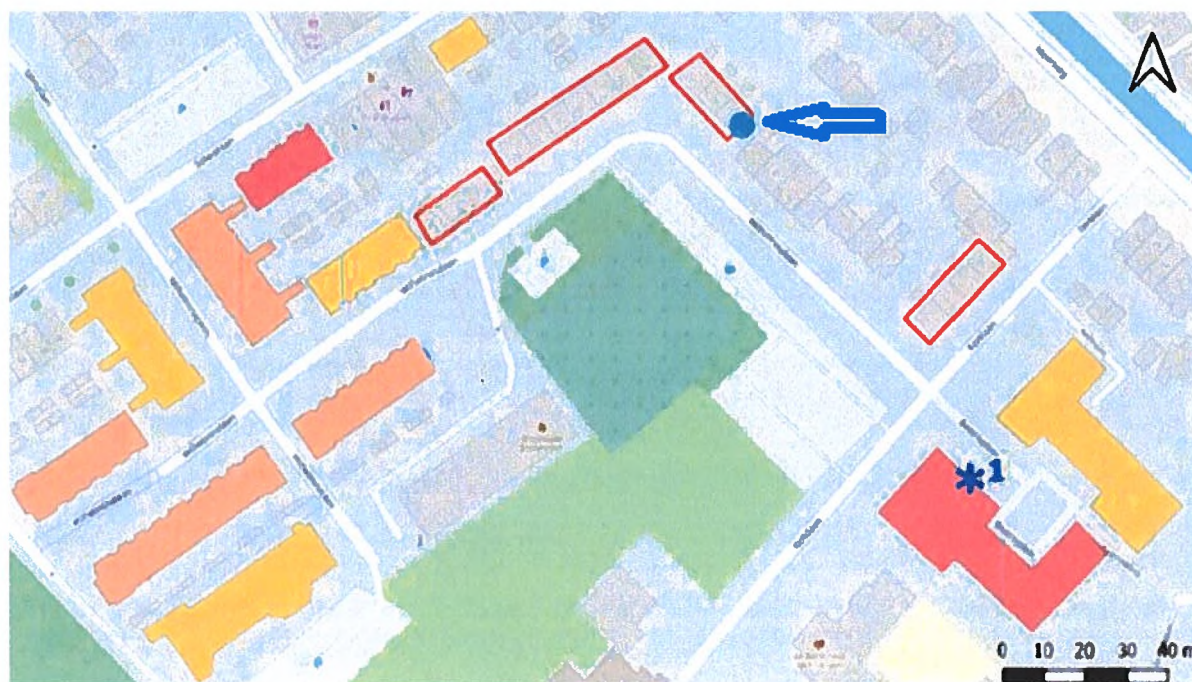
Bijlage 1: Plangebied



Bijlage 2: Locatie huidige verblijfplaats van de gierzwaluw (blauwe stip)



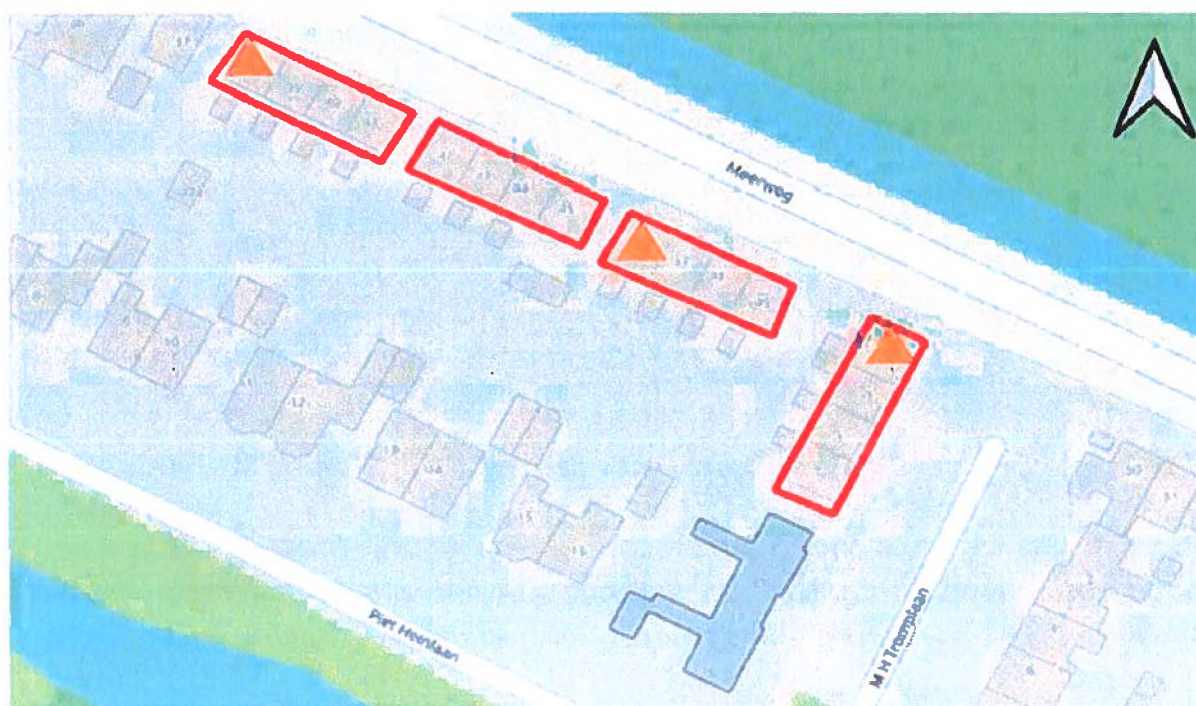
Bijlage 3: Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen van de gierwaluw



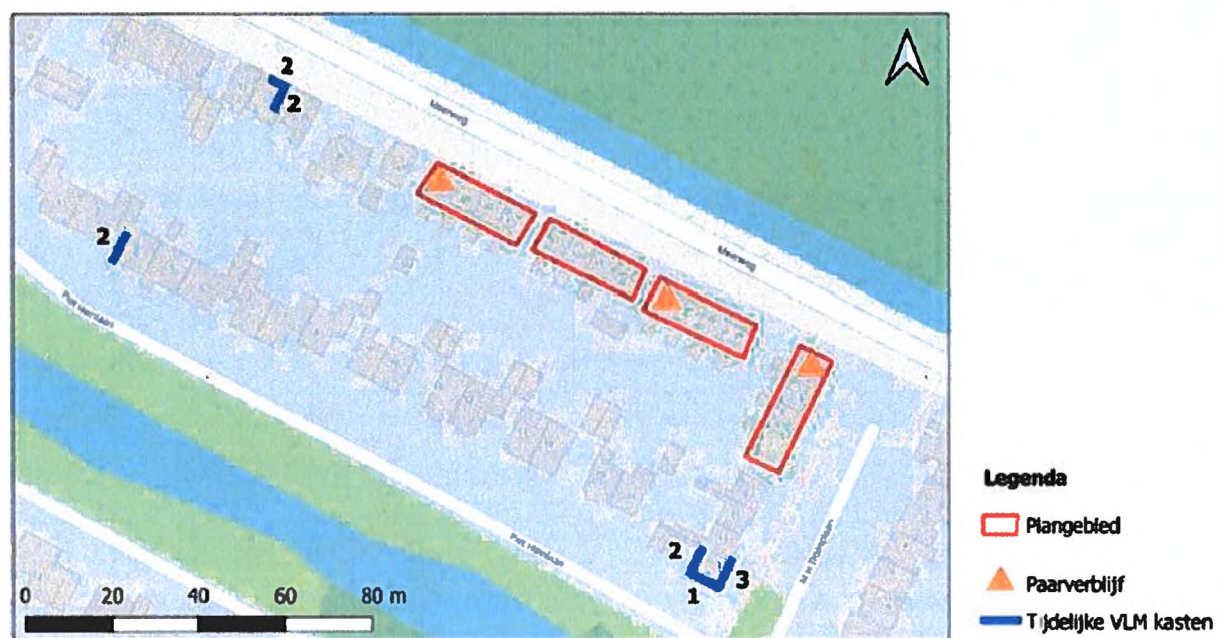
Blauwe ster met 1
Stip bij blauwe pijl

= drie kasten ingebouwd voor het broedseizoen 2024
= drie kasten ingebouwd na afloop van de werkzaamheden

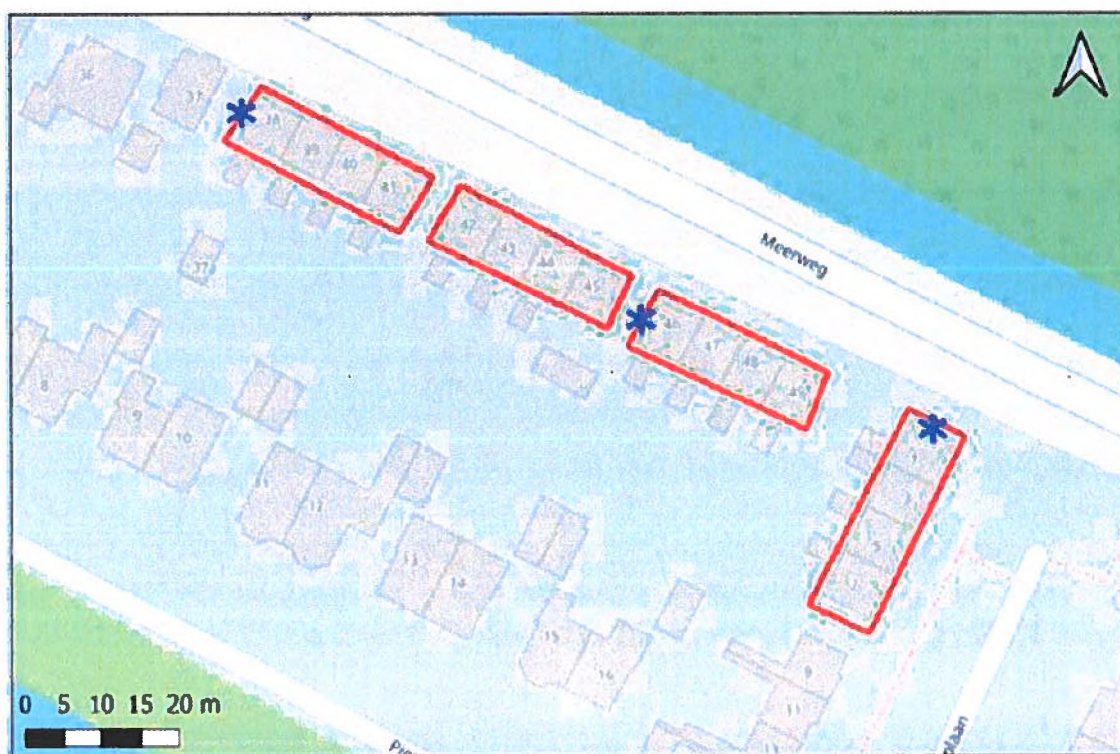
Bijlage 4: Locaties huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis (oranje driehoek)



Bijlage 5: Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis



Bijlage 6: Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis



1 blauwe ster = 4 vleermuiskasten

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (adresgegevens)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (e-mail)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)