

VERZONDEN 02 MEI 2024

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst **definitief** besluit positieve weigering artikel 2.7, tweede lid
Zaaknummer : OMG-009991/DMS425321
Aanvrager : Polderwarmte R&S B.V.
Locatie : Tupolevlaan 109A, Schiphol-Rijk

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Zienswijze
5. Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1 Onderwerp aanvraag**

Project Polderwarmte verbindt diverse bedrijventerreinen en wijken aan de noordkant van het Haarlemmermeer met een warmtenet dat gevoed wordt door een mix van duurzame warmtebronnen. In het kader van project Polderwarmte wordt een energie-installatie (warmtepomp ruimte), bestaande uit o.a. een aardgasgestookte backup-ketel (7,5 MWth), gerealiseerd aan de Tupolevlaan 109A te Schiphol-Rijk. De stikstofemissie tijdens de gebruiksfase is toe te rekenen aan de verkeersaantrekkende werking en het testen van de backup-ketel. Deze ketel is een noodvoorziening die periodiek getest moet worden.

De nieuwbouw van de energie-installatie is voorzien in een losstaand gebouw tegen het gebouw van Interxion datacenter aan. Interxion levert warmte als energie aan Polderwarmte. De nieuwbouw van Polderwarmte heeft uitsluitend eigen activiteiten en er is verder geen sprake van gemeenschappelijke activiteiten anders dan een toeleveranciersrelatie.

Aangezien niet eerder een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) of Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) is aangevraagd of verleend, heeft de vergunningaanvraag betrekking op het gehele project.

A.2 Besluit

Wij besluiten de aanvraag van Polderwarmte R&S B.V., om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor de realisatie en exploitatie van de energie-installatie (warmtepomp ruimte) aan Tupolevlaan 109A te Schiphol-Rijk zoals weergegeven in de AERIUS-berekeningen met kenmerk Ru5SzLDUC6nv, d.d. 8 januari 2024 (bijlage 1) en RyPFowVtqoMz, d.d. 8 januari 2024 (bijlage 2) te **weigeren**.

Uit onze beoordeling van de aanvraag blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.
Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en op de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op het volgende aspect:

1. De totale draaitijd van de backup-ketel (7,5 MWth) bedraagt 144 uur per jaar.

A.3 Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 10 mei 2023 en geregistreerd onder kenmerk OMG-009991/DMS425321. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij mail van 22 mei 2023. Op 5 juli en 2 oktober 2023 hebben wij een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 12 juli en 26 oktober 2023.

De vergunningaanvraag, het ontwerpbesluit en de onderliggende stukken hebben gedurende een termijn van 6 weken (24 februari 2024 tot en met 7 april 2024) ter inzage gelegen en belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken.

Overgangsrecht Omgevingswet

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Aanvullingswet natuur Omgevingswet in werking getreden. Als een aanvraag om een natuurvergunning is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet, dan blijft op grond van artikel 2.9, eerste lid, aanhef en onder a van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt. De aanvraag is op 26 mei 2020 ingediend. Dat betekent dat in dit geval de Wet natuurbescherming, zoals die gold vóór 1 januari 2024, van toepassing blijft.

4. Ingediende zienswijzen

Er zijn geen zienswijzen ingediend.

5. Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

B. OVERWEGINGEN

B.1 Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in twee stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld Aanvraagformulier Wnb Gebiedsbescherming, 10 mei 2023;
- Handtekeningenformulier aanvraag Wnb, 13 juli 2023;
- Machtiging Peutz BV, 2 mei 2023;
- Onderzoek stikstofdepositie, Peutz BV, 9 november 2023;
- Bouwtekening, Architectenbureau Maarten Modderkolk, 10 januari 2023;
- Melding Activiteitenbesluit Milieubeheer, 20 december 2022;
- AERIUS-berekening beoogde situatie met kenmerk Rsr9bkSUf4yS, 25 oktober 2023;
- AERIUS-berekening aanlegfase met kenmerk ReCjpWHPswgf, 25 oktober 2023;
- AERIUS-berekening beoogde situatie en aanlegfase, kenmerk S1wuGKEY3c7, 25 oktober 2023;
- Mail akkoord ambtshalve berekening, 17 januari 2024.

Op 5 oktober 2023 is een nieuwe versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator beschikbaar gekomen. En op 6 november 2023 heeft er een correctie plaatsgevonden. Op basis hiervan hebben wij de volgende AERIUS-berekeningen ambtshalve doorgerekend:

- AERIUS-berekening beoogde situatie met kenmerk Ru5SzLDUC6nv, 8 januari 2024;
- AERIUS-berekening aanlegfase met kenmerk RcPkPhBqHcSV, 8 januari 2024;
- AERIUS-berekening aanlegfase en beoogde gebruiksfase met kenmerk RtyPFowVtqoMz, 8 januari 2024.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden en ammoniak mogelijk invloed op Natura 2000-gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Botshol' ligt op circa 10 kilometer afstand van de inrichting. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

Aanlegfase

Mobiele werktuigen

De stikstofemissies tijdens de aanlegfase, die naar verwachting ca. 9 maanden in beslag zal nemen, vinden plaats als gevolg van de verkeersbewegingen ten behoeve van de af- en aanvoer van materialen, het vervoer van personeel en als gevolg van de inzet van mobiele werktuigen. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van elektrisch materieel, waaronder een elektrische hoogwerker en diverse kleine handgereedschappen. In de tabel hieronder staat aangegeven welke dieselaangedreven werktuigen worden ingezet, hoeveel draaiuren ze per jaar maximaal maken, wat het vermogen is, hoe groot het dieselverbruik is en hoe groot het AdBlue-verbruik is.

Tabel 1: Specificaties mobiele werktuigen in de aanlegfase

Mobiele werktuigen	Stage-klasse	Vermogen (kW)	Draaiuren (u/jr)	Diesilverbruik (liter/jr)	AdBlue-verbruik* (liter/jr)	NO _x -emissie (kg/jr)	NH ₃ -emissie (kg/jr)
Kraan en laadschop	IV	80	7	62	4	0,2	0,0
Tractor en kiepwagen	IV	200	163	3.485	209	19,7	0,8
Verreiker	IV	100	17	184	11	1,1	0,0
Mobiele kraan	IV	200	8	181	11	1,0	0,0
Minigraver	IV	60	179	1.205	72	7,5	0,3
Trilwals	IV	90	16	160	10	0,8	0,0
Hijskraan	IV	450	302	14.324	859	79,1	3,4
Trilplaat	<I	10	16	33	-	1,1	0,0
Totaal						110,4	4,7

* 6% van het dieselverbruik

De stikstofemissie door de mobiele werktuigen bedraagt maximaal 110,4 kg NO_x/jr en maximaal 4,7 kg NH₃/jr.

Verkeer

Naast de inzet van mobiele werktuigen vinden er ook emissies plaats vanuit verkeersbewegingen tijdens de aanlegfase. Voor het transport vinden er 1.740 lichte verkeersbewegingen en 1.008 zware transport verkeersbewegingen per jaar plaats. Dit leidt tot een emissie van maximaal 1,8 kg NO_x en 35,1 g NH₃ per jaar. Het stationair draaien van de vrachtwagens draagt tevens bij aan de emissie van stikstof. Dit leidt tot een emissie van maximaal 33,0 kg NO_x en 0,4 kg NH₃ per jaar.

Tabel 2: Emissie van NO_x en NH₃ afkomstig van het wegverkeer

Bron	Aantal bewegingen/jr	NO _x -emissie (kg/jr)	NH ₃ -emissie (kg/jr)
Licht verkeersbewegingen	1.740	1,8	0,0
Zwaar verkeersbewegingen	1.008		
Stationair draaien (vrachtwagens)		33,0	0,4

De totale emissie van NO_x gedurende de aanlegfase bedraagt maximaal 145,2 kg/jr en de emissie van NH₃ maximaal 5,1 kg/jr (AERIUS-berekening met kenmerk RcPkPhBqHcSV, 8 januari 2024). Aangezien de aanlegfase minder dan een jaar duurt, is tevens een AERIUS-berekening (kenmerk RyPFowVtqoMz, 8 januari 2024) uitgevoerd, waarbij de aanlegfase en de beoogde gebruiksfase zijn samengevoegd. Dit betreft een worst-case benadering aangezien er een tijdsduur van 9 maanden voor de aanlegfase samen met een tijdsduur van 12 maanden voor de gebruiksfase is gemodelleerd. Uit deze AERIUS-berekening volgt dat er geen stikstofdepositie wordt berekend op een relevant hexagoon (hexagoon waarbinnen een voor stikstofgevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de KDW).

Beoogde situatie

De relevante emissies van stikstofoxiden (NO_x) en ammoniak (NH₃) tijdens de beoogde gebruiksfase vinden plaats door het gasverbruik van de backup-ketel en door de verkeersbewegingen.

Ketel

De backup-ketel met een nominaal vermogen van 7,5 MWth zal 2 uur per maand proefdraaien en zodoende aardgas verbruiken. Aanvullend is rekening gehouden met het gebruik van de backup-ketel bij onderhoud en calamiteiten (stroomuitval), hiervoor is op basis van ervaring een conservatieve inschatting gemaakt van maximaal 5 dagen, 24 uur per dag. Op jaarbasis betreft de totale draaitijd derhalve 144 uur. Het aardgasverbruik bedraagt 883 m³/uur. Het totale aardgasverbruik zal derhalve 127.152 m³ per jaar bedragen. De stikstofemissie is bepaald op basis van de emissie-eis van 70 mg/Nm³ conform het Activiteitenbesluit. Dit komt neer op een stikstofemissie van 80,1 kg NO_x per jaar.

Verkeer

Daarnaast is rekening gehouden met 4 bezoekende lichte voertuigen per 2 maanden vanwege onderhoudswerkzaamheden. Op jaarbasis zal derhalve sprake zijn van 48 bewegingen van personenauto's/bestelbussen. De totale emissie als gevolg van het wegverkeer bedraagt 6,7 g NO_x per jaar.

Tabel 3. Emissie van NO_x en NH₃ in de beoogde situatie

	Emissie NO _x	Emissie NH ₃
Backup-ketel	80,1 kg/jr	-
Wegverkeer	6,7 g/jr	0,0
Totaal	80,1 kg/jr	0,0 kg/jr

De totale emissie van het gehele project in de beoogde situatie vanuit de inrichting van Polderwarmte bedraagt 80,1 kg NO_x/jr (AERIUS-berekening met kenmerk Ru5SzLDUC6nv, 8 januari 2024). Uit de AERIUS-berekening volgt dat er voor de beoogde situatie geen stikstofdepositie wordt berekend op een relevant hexagoon (hexagoon waarbinnen een voor stikstofgevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de KDW).

B.2 Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan Polderwarmte R&S B.V. voor het realiseren en exploiteren van een energie-installatie (warmtepompriimte) aan de Tupolevlaan 109A te Schiphol-Rijk omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3 Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de (bouw-voorbereidende) werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van de Omgevingswet.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van de Omgevingswet.

Wij kunnen in voorgaande situaties handhavend optreden door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officiëlebe bekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de OD NHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld de spoed vereist is, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

Bijlage:

1. AERIUS-berekening beoogde situatie met kenmerk Ru5SzLDUC6nv, 8 januari 2024;
2. AERIUS-berekening aanlegfase en beoogde gebruiksfase met kenmerk RyPFowVtqoMz, 8 januari 2024.

Afschrift aan:

- Peutz BV
- Gemeente Haarlemmermeer
- Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied
- Afdeling Toezicht en Handhaving ODNHN

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)