

Gemeente Haarlemmermeer
T.a.v. [REDACTED]
Taurusavenue 100
2132 LS HOOFDORP

VERZONDEN 06 MEI 2024

Zaaknummer : OMG-023502/DMS442611
Behandelaar : [REDACTED]
Betreft : Wnb aanvraag ruimtelijke ingrepen, besluit
Locatie : Stadspark Hoofddorp, gemeente Haarlemmermeer

Geachte heer/ [REDACTED],

Op 31 december 2023 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, lid 1, en 3.8, lid 1, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 21 november 2023 hebben we over deze aanvraag een vooroverleg gevoerd. De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van een herinrichting van Stadspark Hoofddorp en het in gebruik nemen ervan. De werkzaamheden betreffen het plaatsen van verlichting en het aanleggen van verharde paden, beplanting, vlindertuin, speelplekken, vlonders, bestrating, straatmeubilair en bruggen. Voor deze werkzaamheden en voor het in gebruik nemen van het park wordt door de initiatiefnemer, gemeente Haarlemmermeer, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de blauwe reiger (*Ardea cinerea*);
- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de blauwe reiger (*Ardea cinerea*);
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de watervleermuis (*Myotis daubentoni*);
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de watervleermuis (*Myotis daubentoni*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2029. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-023502/DMS442611.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3, lid 1, van de Wnb aan de gemeente Haarlemmermeer ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de blauwe reiger.

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3, lid 1, van de Wnb en 3.8, lid 1 van de Wnb aan gemeente Haarlemmermeer geén ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de blauwe reiger.
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de watervleermuis.
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de watervleermuis.

Weigering watervleermuis

Er wordt gesteld, zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dat er binnen het plangebied essentieel foerageergebied en vliegroutes aanwezig zijn van de watervleermuis in de vorm van de aanwezige waterpartijen en watergangen. U stelt echter maatregelen voor waarbij het lichtplan dusdanig wordt ingericht dat vliegroutes en foerageergebied van de watervleermuis functioneel kunnen blijven. Zo worden de armaturen enkel op de bestaande paden gericht en nooit direct op water en/of boomkronen. Hierbij wordt door u gesteld dat strooilicht op vliegroutes of foerageergebied nooit hoger dan 1.1 lux zal zijn en dat de armaturen die gerealiseerd zijn op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit nooit hoger dan vier meter geplaatst zullen worden.

Op basis van de door u gegeven toelichting op het plaatsen van lichten zijn wij van mening dat u met de beoogde werkzaamheden en de door u voorgestelde werkwijze/maatregelen voldoende waarborgt dat verbodsbepalingen, voor wat betreft het aantasten van vliegroutes, foerageergebied of verblijfplaatsen niet worden overtreden.

Weigering verstoring blauwe reiger

Op grond van artikel 3.1, lid 4 van de Wnb is het verboden de blauwe reiger opzettelijk te storen. Vervolgens bepaalt artikel 3.1, lid 5 van de Wnb dat het verbod bedoeld in het vierde lid niet van toepassing is indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoorten.

Op basis van de door u ingediende aanvraag en de daarbij behorende gegevens achten wij voldoende aangetoond dat de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de blauwe reiger. Dit betekent dat het verbod van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb niet wordt overtreden. Om deze reden weigeren wij uw aanvraag voor een ontheffing voor het opzettelijk storen van de blauwe reiger.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, lid 1 tot en met 3 van de Wnb de navolgende voorschriften, beperkingen en geldigheidsduur. Op grond van artikel 5.4, lid 1 en 3, van de Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

11. Het moment van ingebruikname van het park, ofwel de openstelling, dient onder ecologische begeleiding te gebeuren. Hierbij dient wekelijks, voor minimaal de eerste vier weken, van ingebruikname van het park het effect van bezoekers op de blauwe reigers, door een ecologisch deskundige, gecontroleerd te worden. Bij het optreden van verstoring van bezoekers op de blauwe reigers dienen er maatregelen genomen te worden zoals voorgesteld in voorschrift 16.
12. Gedurende elk jaar van de geldigheid van de ontheffing dienen er twee monitoringsronden in het broedseizoen (zijnde januari t/m mei) te worden uitgevoerd waarvan ten minste één in de periode 15 maart tot 15 april wordt uitgevoerd. Tussen de monitoringsmomenten zit minimaal 2 weken. Het broedseizoen kan in verband met weersomstandigheden korter dan wel langer duren. De daadwerkelijk geldende broedperiode dient door een ecologisch deskundige te worden bepaald.
13. De monitoringsronden dienen uitgevoerd te worden op daarvoor gunstige weersomstandigheden: zijnde droge momenten en kan gedurende de hele dag worden uitgevoerd. Per ronde dient er minimaal twee uur met hulpmiddelen als verrekijker/telescoop te worden geobserveerd. Afhankelijk van het aantal nesten kan meer tijd nodig zijn. De duur en het moment van de monitoring dient bepaald te worden door een ecologisch deskundige.
14. Bij de monitoring worden alle nesten in kaart gebracht en dient er gekeken te worden hoeveel nesten bezet zijn. Een nest is bezet zodra:
 - a. Een reiger op het nest zit;
 - b. Het nest gebouwd wordt (verse takken in het nest);
 - c. Jongen aanwezig zijn (bedelend of gevoerd).Wanneer een waarneming onzeker is wordt het betreffende nest genoteerd en in een volgende ronde geverifieerd. Indien in de laatste ronde de waarneming nog steeds onzeker is dan volgt er een nieuw bezoek, binnen het broedseizoen van de blauwe reiger, om te controleren of het nest actief wordt gebruikt.
15. Als het aantal nesten van blauwe reigers binnen het plangebied onder het minimum van 25 nesten komt, dienen er direct maatregelen te worden genomen.
 - a. Bij een afname van meer dan 75% van de nesten in het grote bos (zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit) wordt dit deel gedurende het broedseizoen (januari t/m mei) afgesloten;
 - b. Bij het bereiken van de ondergrens van 25 nesten over een groter gebied dienen de paden te worden afgesloten waar de verstoring optreed.In beide gevallen dient door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden of de afzettingen werken en zo niet dient er direct aanvullend materiaal te worden gebruikt om de afzetting compleet te maken.
16. Maatregelen uit voorschrift 15 dienen minimaal te gelden totdat uit de monitoring, uit voorschrift 13 t/m 14, blijkt dat de reigerkolonie binnen het plangebied, of aantoonbaar op een andere locatie, op het oude niveau is.
17. Alle bovenstaande handelingen dienen te worden vastgelegd in een logboek. Het logboek dient op verzoek te kunnen worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. Het logboek dient vóór 1 oktober van elk jaar aan de Omgevingsdienst Noord-Holland te worden verzonden via postbus@odnhn.nl onder vermelding van het zaaknummer.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Het project betreft de herinrichting en de ingebruikname van het stadspark in Hoofddorp. Het plangebied is weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. De werkzaamheden voor de herinrichting betreffen het realiseren van paden, verlichting, speelplaatsen, straatmeubilair, vlindertuin, groenstructuren, bruggen en vlonders. Een deel van de realisatiefase is reeds uitgevoerd. Door deze werkzaamheden onder ecologische begeleiding uit te voeren heeft u geborgd dat er geen verbodsartikelen werden overtreden door onder andere de verstoringafstanden van de blauwe reiger te bepalen en te respecteren.

Binnen het plangebied zijn waarnemingen gedaan van een blauwe reigerkolonie en foerageergebied/vliegroute van de watervleermuis en gewone dwergvleermuis. Bovendien zijn er twee paarterritoria van de gewone dwergvleermuis waargenomen zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. De voorgenomen werkzaamheden hebben mogelijk negatieve effecten op de aangetroffen soorten. Derhalve stelt u maatregelen voor om de negatieve effecten van de werkzaamheden op de blauwe reiger, gewone dwergvleermuis en watervleermuis zoveel als mogelijk te beperken. Het betreft maatregelen die zien op het behoud van de kolonie blauwe reigers door middel van monitoring van negatieve effecten en, indien nodig, het nemen van maatregelen. Daarnaast worden door de maatregelen de bestaande vliegroutes/foerageergebied behouden.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De blauwe reiger is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, lid 4, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3, lid 1, van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, lid 6, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, lid 2 van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, lid 2 van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats.

Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, lid 2 van de Wnb.

Nesten van de blauwe reiger vallen in principe buiten het broedseizoen niet onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen'¹ zoals genoemd in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb tenzij er zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden zijn die jaarrond bescherming vereisen. Het verslechteren van de staat van instandhouding van de soort kan onder andere als reden gezien worden om de nesten jaarrond te beschermen.

Soorten van de Habitatrichtlijn

De watervleermuis is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Daarnaast is watervleermuis opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn bijlage II bij het Verdrag van Bern in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8, lid 1, van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, lid 2, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

Het voornemen om het bestaande stadspark te herinrichten, maakt dat een project betreft dat aan deze locatie is gebonden. Een andere locatie is derhalve niet overwogen en ook niet van toepassing. Het huidige park is in de huidige staat naar uw inziens onvoldoende gebruiksvriendelijk en toegankelijk voor de huidige aantallen bewoners. Met de komst van meer woongelegenheid zoals Hyde Park (nieuwe woonwijk) vormt het stadspark Hoofddorp een belangrijke mogelijkheid voor een essentiële groenbeleving. Met de herinrichting vormt het stadspark bovendien een groene

¹ <https://www.rvo.nl/sites/default/files/2021/04/Lijst-jaarrond-beschermde-vogelnesten.pdf>

verbinding in de stad. Naar verwachting zal de bezoekersintensiteit met een factor 3 - 4 vergroot worden. Met de planning van de werkzaamheden wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de blauwe reiger en de watervleermuis. Met de planning van de werkzaamheden, de werkwijze en de maatregelen wordt dan ook beoogd de aangetroffen beschermde natuurwaarden in de gebruiksfase te behouden.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Het stadspark in de huidige vorm biedt uw inziens te weinig gebruiksmogelijkheden. Groenbeleving in stedelijke omgeving staat steeds sterker onder druk. Zeker door de realisatie van meer woongelegenheid, onder andere in de vorm van het direct aanliggende Hyde Park, krijgt het park een belangrijkere functie dan voorheen. Door de herziening wordt meer ruimte gerealiseerd voor sport, wandelen, ontspanning en natuurbeleving en wordt het park zodoende aantrekkelijker en toegankelijker om te bezoeken. Dit is uw inziens belangrijk voor de mentale- en fysieke gezondheid² van de directe omwonenden. Het project draagt daarmee bij aan de volksgezondheid.

Er wordt daarnaast tevens ingezet, in lijn met de Natuurvisie van de gemeente Haarlemmermeer, op het creëren van een hogere biodiversiteit. Er wordt een dichte mantelzoomvegetatie gecreëerd. Er wordt beplanting aangelegd waarbij bloeiende planten en stuiken worden geplaatst welke insecten aantrekken. Er wordt aan de meest westelijke zijde een vlindertuin aangelegd. De strook langs de Kagertocht wordt extensief beheert waardoor ruigte ontstaat welke een verbindingzone zal gaan vormen tussen het meer zuidoostelijk gelegen groen, akkers en weilanden en het noordelijk gelegen stedelijk groen. Er worden insecten en bijenhôtels geplaatst en daarnaast worden er meerdere takkenrillen gerealiseerd.

Het park vormt een belangrijke groenbeleving binnen het centrum van Hoofddorp, onderdeel van het stadscentrum van Hoofddorp. Met name door de ontwikkeling van de omliggende wijken, o.a. Hyde Park is het de wens van de gemeente de recreatiewaarde van stadspark hoofddorp te vergroten. Het park zal dienstdoen als groene loper door het centrum. Groenbeleving in de randstad staat sterk onder druk. Door de voorgenomen ontwikkeling wordt het bestaande park vernieuwd en daarmee aantrekkelijker om te bezoeken, hetgeen een positief effect heeft op het welzijn van de omwonenden. Daarnaast kan hierdoor de wens, om de biodiversiteit te vergroten, worden gerealiseerd.. Groen, inbegrepen groenstroken, boomplantsoenen, natuurspeelplaatsen, parken en tuinen dragen hier sterk aan bij. Ten aanzien van groen en gezondheid meldt het RIVM het volgende:

Groen draagt bij aan een betere mentale gezondheid. Omdat een groene omgeving uitnodigt om te bewegen en ontspannen, speelt groen een rol bij de vermindering van overgewicht, diabetes type 2, hart- en vaatziekten. Ook zien de onderzoekers een gunstig effect tussen groen en hoe lang mensen leven, hoe zwaar baby's bij hun geboorte zijn en de werking van het immuunsysteem. Groen lijkt te zorgen voor een verbeterde nachtrust. Concentratie geheugen en leerprestaties verbeteren bij contact met groen, met name bij kinderen.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

De staat van instandhouding van de blauwe reiger als broedvogel is landelijk gezien 'matig ongunstig'. Sinds 1990 is er een afname van het aantal broedparen te zien van minder dan 5% per jaar. In de laatste 12 jaar is deze afname gestabiliseerd en omgezet naar een toename van minder dan 5% per jaar. Voor Noord-Holland geldt hetzelfde alleen is de trendlijn van de laatste 12 jaar stabiel. De broedpopulatie in Noord-Holland wordt geschat tussen de 1.950 en 2.010 en vormt daarmee 17% van de landelijke populatie. De populatie in Noord-Holland is vooral geclusterd rond

² <https://www.rivm.nl/nieuws/effecten-van-groen-op-fysieke-en-mentale-gezondheid>

de randstad van Amsterdam³. De kolonie binnen het plangebied is in 2023 geteld op 43 (waarschijnlijk) bezette nesten. Dit is in lijn met de trend van de afgelopen jaren waarin een toename is te zien van ongeveer 30% in de laatste twintig jaar van het aantal broedparen van de kolonie blauwe reiger. In de omgeving van 10 kilometer rondom het plangebied zijn tevens acht kolonies van de blauwe reiger bekend.

Aangezien het park altijd als stadspark heeft gefungeerd, is de kolonie een bepaalde mate van verstoring gewend. Naar aanleiding van een verwachte toename van bezoekers in verband met de herinrichting van het park en cumulatief de toenemende woongegelegenheid in de buurt, kunt u negatieve effecten niet in zijn geheel uitsluiten. Er zijn echter geen praktijkvoorbeelden bekend waarin het toenemen van bezoekersaantallen leidt tot het krimpen van een blauwe reiger kolonie. Daarnaast zijn er meerdere voorbeelden waarin een druk bezocht park evengoed functioneel is als blauwe reigerkolonie. Een voorbeeld is de kolonie in Artis.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan 'Gebruiksfase stadspark Hoofddorp' van 14 december 2023 en door u per mail aangeleverde aanvullende gegevens op 30 april 2024.

U bent voornemens de reigerkolonie te blijven volgen door middel van monitoring in ieder geval gedurende de periode tot en met het opleveren van Hyde Park (naar verwachting in 2029).. Wanneer uit de monitoring blijkt dat de populatie blauwe reigers, binnen het plangebied, met minimaal 30% (ondergrens van 25 broedparen binnen het plangebied) is achteruitgegaan, worden er direct maatregelen getroffen, zoals het afsluiten van paden of het in zijn geheel afsluiten van het park tijdens het broedseizoen van de blauwe reiger. Het nest van de blauwe reiger is enkel jaarrond beschermd als er zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden dat vereisen zoals bijvoorbeeld een negatief effect op de staat van instandhouding. Het aantal blauwe reigers in de kolonie kan door verschillende factoren fluctueren, zoals ziekte of weersinvloeden, maar wanneer de ondergrens van 25 broedparen wordt bereikt acht u aannemelijk dat recreatie in het park hier debet aan is. Door het aanhouden van een ondergrens van 25 broedparen en het treffen van maatregelen wanneer deze grens wordt overschreden, worden negatieve effecten zoveel als mogelijk voorkomen.

Op basis van de door u gegeven toelichting zijn wij van mening dat u met de beoogde werkzaamheden en de door u voorgestelde werkwijze voldoende waarborgt dat verbodsbepalingen, voor wat betreft het opzettelijk beschadigen of vernielen van nesten van de blauwe reiger niet worden overtreden. Nesten worden namelijk behouden en gewaarborgd.

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort en afbreuk doen aan het streven de populaties van de soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Gesignaleerde soorten

Wij willen u erop wijzen dat in het bij de aanvraag gevoegde natuurwaardenonderzoek en activiteitenplan melding wordt gemaakt van de aanwezigheid van twee paarterritoria van de gewone dwergvleermuis binnen het plangebied. U heeft er echter voor gekozen om voor deze soort geen ontheffing aan te vragen. U stelt dat in het bos voldoende donkere plekken beschikbaar blijven zodat de aanwezige paarterritoria en het foerageergebied functioneel blijven en er voldaan wordt aan het streven om een gunstige staat van instandhouding te behouden. Tevens merken we op dat de maatregelen die ten gunste van de watervleermuis worden genomen ook een positief effect hebben op de aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis. Wij willen u er, wellicht ten overvloede, toch op wijzen dat wanneer u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen

³ <https://stats.sovon.nl/stats/soort/1220/?prov=NH>

ten aanzien van deze soort dreigt te overtreden, u de werkzaamheden dient stil te leggen en alsnog ontheffing voor deze soort dient aan te vragen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. Uw aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb. Door het overgangsrecht is uw aanvraag beoordeeld en het besluit afgegeven op basis van de Wnb.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] telefoonnummer 088 102 1300 of [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlagen:

- Bijlage 1: locatie plangebied
- Bijlage 2: aangetroffen natuurwaarden

Kopie aan:

- Afdeling toezicht en handhaving ODNHN
- NLAdviseurs

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

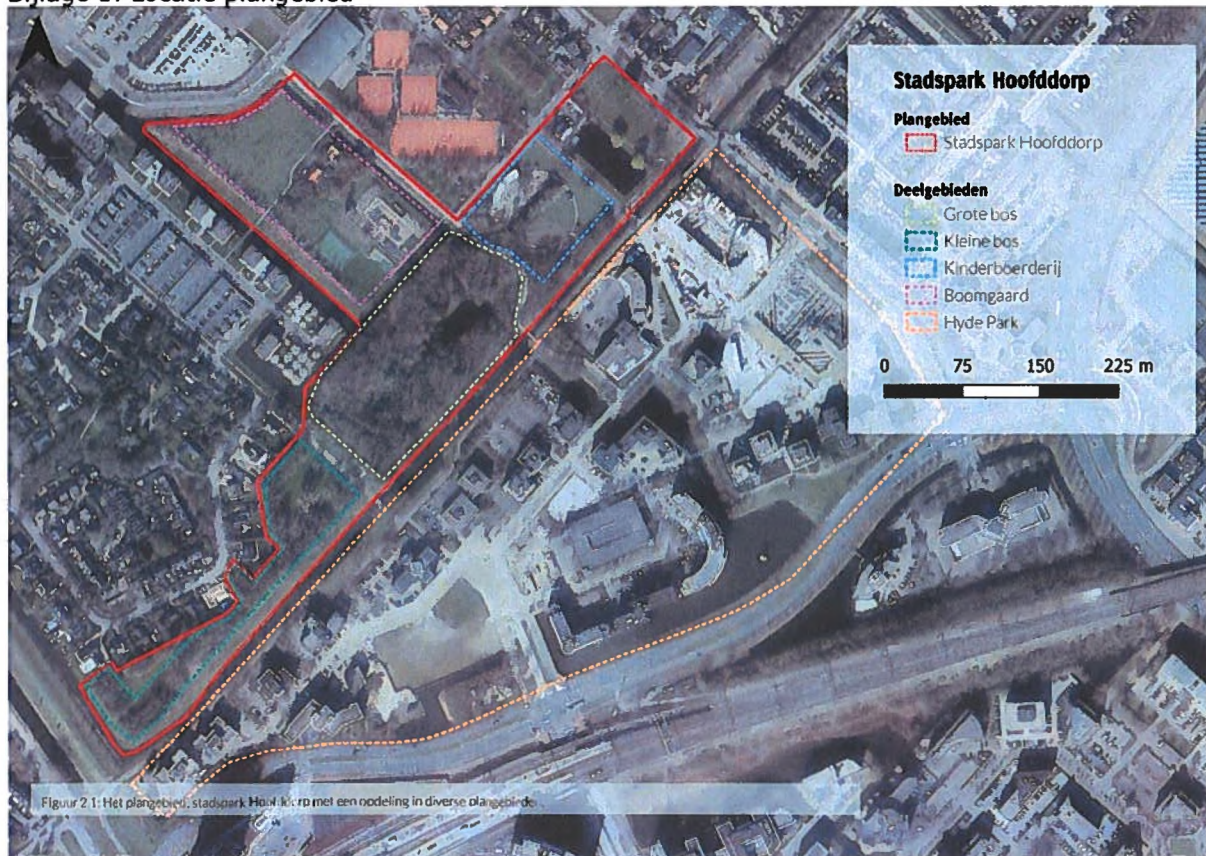
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Locatie plangebied





Figuur 1. Aangetoonde foerageergebied/vliegroute/paarterritoria van vleermuizen en geplande verlichting



Figuur 3.2: Locaties van bomen met nesten van de blauwe reiger aangetroffen in 2023.

BLAUWE REIGERNESTEN STADSPARK HOOFDDORP 2023

LEGENDA

Plangebied

 Stadspark Hoofddorp

Deelgebieden

 Grote bos

 Kleine bos

Actieve blauwe reigernesten

 Boom met nest (#actieve nesten)



0 50 100 m

Opdrachtgever: Gemeente Haarlemmermeer
Projectnummer: 312.19.23
Datum: juli 2023
Bron: PDOK Luchtfoto



NLadviseurs
Sterke natuur voor iedereen

Figuur 2. Aangeelde nesten van blauwe reigers

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)