

Beschikking

Vopak Terminal Botlek B.V.
Postbus 5040
3197 XK BOTLEK ROTTERDAM

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
9999258248_99991175881

Uw kenmerk
OLO-nr. 6670007

Datum
20 april 2022

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen

Onderwerp

Beschikking aansluiten zeesteigers 4, 5 en 6 op DVI17N en dampbehandeling styreenverlading RCB

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Op 20 januari 2022 hebben wij van Vopak Terminal Botlek B.V., een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Welplaatweg 115 te Rotterdam-Botlek. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 6670007.

De aanvraag bevat het volgende onderdeel:

- milieu, milieuneutrale verandering.

De aanvraag is de eerste fase van een gefaseerde aanvraag om een omgevingsvergunning en betreft het milieuneutraal veranderen van een inrichting door het aansluiten van zeesteigers 4, 5 en 6 op dampverwerkingsinstallatie 17N en het installeren van dampverwerking van styreen (middels koolstoffilter) bij de treinverlading.

De tweede fase heeft betrekking op bouwen.

Het betreft een inrichting voor op- en overslag van minerale olieproducten, plantaardige en dierlijke oliën en vetten, organische chemicaliën en (gevaarlijke) afvalstoffen, de verwerking van waterige afvalstromen alsmede de opslag van gevaarlijke afvalstoffen van derden.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting door het realiseren van een aansluiting op DVI-17N en dampverwerking bij de treinverladingen (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo).

Aan deze vergunning zijn geen voorschriften verbonden.

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften en/of gewaarmerkte bescheiden anders bepalen.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond
Omdat we dit document digitaal vaststellen, staat er geen handtekening in.

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

De omgevingsvergunning wordt in fasen verleend. De beschikkingen voor beide fasen treden gezamenlijk in werking en vormen één omgevingsvergunning. Dit vindt plaats op het moment dat beide beschikkingen, afzonderlijk gezien, in werking kunnen treden. In onderhavig geval zal dat op het moment zijn dat de dag nadat de beschikking op de tweede fase aan u is toegezonden. E.e.a. uitgezonderd voorlopige voorzieningen.

Bezwaar

Ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking een gemotiveerd bezwaar indienen tegen dit besluit. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag. Een bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en ten minste te bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van deze beschikking en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Voorlopige voorziening

Indien u of derde belanghebbenden er veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan, mits een bezwaarschrift is ingediend, een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit niet.

Wij verzoeken u een kopie van uw bezwaarschrift en/of het verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Verzonden op: 21 april 2022

INHOUDSOPGAVE

PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	5
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	6

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 5, onderdeel 5.3, onder a°, van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 behorend bij het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op uw inrichting.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van categorie 5.5, van bijlage I, van de Europese richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010).

Daarom zijn wij op grond van artikel 2.4, tweede lid, van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo, de reguliere voorbereidingsprocedure. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat geen onlosmakelijke onderdelen van toepassing zijn.

De aanvraag is daarnaast getoetst aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Op 7 maart 2022 is er door het bevoegd gezag een verzoek om aanvullingen gedaan. Op 9 maart 2022 is dit verzoek om aanvullingen beantwoord. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Inspectie Leefomgeving en Transport en Inspectie SZW de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Overwegingen en toetsingen milieuneutrale wijziging

Milieueffectrapportage (m.e.r.)

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing op deze beschikking.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. Van het Activiteitenbesluit kan door middel van het vaststellen van maatwerkvoorschriften worden afgeweken, voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. In de aanvraag zijn geen activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 3 en/of hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit en daarin uitputtend geregeld zijn.

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit per hoofdstuk dan wel per afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Toets milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Hieronder gaan wij in op de milieuaspecten die relevant zijn voor deze verandering.

Algemeen:

Deze aanvraag stelt voor om scheepsverlading bij zeesteigers 4, 5 en 6 aan te sluiten op dampverwerkingsunit DVI-17N. Dit zal geschieden via bestaand leidingwerk (zie e-mail met kenmerk 9999258248_99991210473) en voegt dus geen extra vaten toe aan het systeem, waar mogelijk bodemonderzoek voor nodig zou kunnen zijn. De producten die verladen worden zijn niet verwarmd, bij condensatie in het leidingwerk tijdens belading, zal dit condensaat na belading ook weer verdampen, zodat er geen reëel risico van bodemverontreiniging is.

Voor de treinverlading wordt een koolstof bed geplaatst met een inhoud van $1,5 \text{ m}^3$. Dit is in verhouding met de opslag van alle brandbare vloeistoffen op site, verwaarloosbaar klein en draagt dan ook niet bij aan de externe veiligheidscontour.

Onderdelen lucht en geur – Aansluiting zeesteigers

Dampverwerkingsinstallatie (DVI) 17N is aangevraagd en vergund op 20 januari 2021 (kenmerk 9999191815_9999925036). Deze DVI-17N, met een capaciteit van $1500 \text{ m}^3/\text{uur}$, vervangt de oude DVI-17 en DVI-18, die gekoppeld waren aan tankputten 17 en 18. In tankput 17 en 18 staan tanks met een opslagcapaciteit van 4000 m^3 per stuk, 12 tanks in tankput 17 en 14 tanks in tankput 18. Daarmee is de benodigde DVI capaciteit bij de tankputten 17 en 18 ongeveer $500 \text{ m}^3/\text{h}$ per tankput, daarmee resteert ook $500 \text{ m}^3/\text{h}$ voor de aansluiting naar de zeesteigers. Dit wordt bevestigd in deze aanvraag met een benodigd debiet van $450 \text{ m}^3/\text{h}$ vanuit zeesteiger 4, 5 of 6.

De nieuwe DVI 17N werkt op basis van natte wassing met een organisch oplosmiddel, het rendement van deze techniek is 95% voor de verwijdering van vluchtige organische stoffen. Als nageschakelde techniek gaan de restemissies naar RTO-18 voor naverbranding. Deze RTO is reeds bestaand en vergund. Het totale verwijderingsrendement van DVI-17N met RTO-18 bedraagt 99,9%. Door de aansluiting van de zeesteigers op DVI-17N worden de jaarlijkse emissies van VOS met 5.600 kg verminderd.

Onderdelen lucht en geur – styreen verlading bij trein

Naast de aansluiting van de zeesteigers 4/5/6 op DVI-17N is ook de activiteit aangevraagd om styreendampen te zuiveren bij de treinverlading (Rail Centre Botlek). Volgens de aanvraag is jaarlijkse emissie maximaal 3400 kg per jaar. In de originele aanvraag spreekt Vopak over een afvangpercentage van 80-95%. Dit zou jaarlijks dan 425 kg/jaar aan styreenemissies geven (in de aanvraag wordt gerekend met 80%, dus 680 kg per jaar). Daarmee zou de emissie van styreen boven de vrijstellingsnorm van 250 kg per jaar uit het Abm uitkomen en moet voldaan worden aan de concentratie-eis uit het Abm voor gO2 stoffen van $50 \text{ mg}/\text{m}^3$.

Uit de door VTE aangeleverde aanvullende gegevens blijkt het rendement van het koolfilter boven de 99% te zijn en is de jaarlijkse emissie rond de 34 kg per jaar en valt daarmee onder de vrijstellingsnorm van 250 kg per jaar uit het AB. Daarmee vervalt ook de concentratie-eis van $50 \text{ mg}/\text{m}^3$.

Het RIVM heeft echter geadviseerd om styreen met een gelijkwaardige zorg als voor een potentiële ZZS te behandelen. Het bedrijf is in kennis gesteld van dit advies. Volgens het ZZS-beleid van de provincie Zuid-Holland moeten pZZS worden behandeld als ZZS. Dat betekent dat ook voor styreen de minimalisatieverplichting als bedoeld in afd. 2.3 art. 2.4 van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing is.

Conclusie toets milieuneutrale verandering

De verandering leidt volgens de aanvraag niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning van 25 oktober 2007, met kenmerk 202527239_20669405 is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Er zijn derhalve geen redenen om het milieudeel van de omgevingsvergunning te weigeren.

Er zijn geen voorschriften voor het onderdeel milieu aan deze beschikking verbonden.