

## Beschikking

T.a.v. 5.1.2,e  
5.1.2,e @vopak.com

Parallelweg 1  
Postbus 843  
3100 AV Schiedam  
T 010 – 246 80 00  
F 010 – 246 82 83  
E [info@dcmr.nl](mailto:info@dcmr.nl)  
W [www.dcmr.nl](http://www.dcmr.nl)

Ons kenmerk  
1278864

Uw kenmerk  
6720759

Datum  
2 juli 2022

Contact  
[info@dcmr.nl](mailto:info@dcmr.nl)

Afdeling  
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen  
-



Onderwerp  
Beschikking

### BESLUIT van Provincie Zuid Holland

#### Onderwerp

Op 8 februari 2022 hebben wij van Vopak Terminal Europoort B.V. een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Vopak Terminal Europoort B.V. op het adres Moezelweg 75, Europoort Rotterdam. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 6720759.

De aanvraag bevat de onderdelen bouwen en milieuneutrale verandering (milieu).

De aanvraag betreft:

- het vervangen van het extern drijvend dak in tank 1201 door volledig contact drijvend dak met RVS foamdam in combinatie met het plaatsen van een geodetisch aluminium domedak;
- het wijzigen van het blussysteem van tank 1201 naar een 'over de top' rimseal-blussysteem en
- het verwijderen van back-up actief kool filterinstallaties van de scrubbers (gaswassers) van de stookolietanks in fase 3, 4, 7 en 8.

Het betreft een inrichting voor de activiteiten:

- opslag van vloeistoffen in atmosferische tanks en vaten;
- overslag van vloeistoffen van en naar schepen, tankauto's, tankcontainers en pijpleiding;
- boord-boordoverslag van vloeistoffen;
- additiveren;
- het mengen en wassen van vloeistoffen;
- het voeden en ontvangen van productie van de raffinaderij van Koch (VPR Energy B.V., locatie Neckarweg 5);
- ondergrondse butaanleiding van Koch HC Partnership naar Lyondell Chemie Nederland B.V. en
- het opslaan van afvalstoffen in afwachting tot nadere verwerking.

#### Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor :

- het bouwen zoals is aangevraagd (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen van de inrichting door:
  - o het vervangen van het extern drijvend dak in tank 1201 door volledig contact drijvend dak met RVS foamdam in combinatie met het plaatsen van een geodetisch aluminium domedak;
  - o het wijzigen van het blussysteem van tank 1201 naar een 'over de top' rimseal-blussysteem en
  - o het verwijderen van back-up actief kool filterinstallaties van de scrubbers van de stookolietanks in fase 3, 4, 7 en 8.

(artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo).

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden.

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,

5.1.2.e

BSc

unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond

*DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening*

#### Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag waarop dit aan u is toegezonden.

#### *Voorlopige voorziening*

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst niet de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

#### *Bezwaar*

Ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking een gemotiveerd bezwaar indienen tegen dit besluit. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Een bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en ten minste te bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van deze beschikking en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

#### Uitvoering Bouwbesluit

U wordt nadrukkelijk verzocht bij de uitvoering van uw plan de betrokken partijen hiervan op de hoogte te stellen. Op grond van artikel 1.25 van het Bouwbesluit 2012 bent u verplicht uiterlijk twee dagen voor de start en uiterlijk op de eerste werkdag na het einde van de werkzaamheden dit te melden aan het bevoegd gezag.. Melden kan via [www.formdesk.com/dcmr/aanvang](http://www.formdesk.com/dcmr/aanvang) en [www.formdesk.com/dcmr/gereed](http://www.formdesk.com/dcmr/gereed). Nagezonden stukken dient u bij voorkeur via het omgevingsloket online aan te bieden.

**Verzonden op: 4 juli 2022**

## INHOUDSOPGAVE

1.0 VOORSCHRIFTEN BOUWEN.....	5
PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	6
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	8
Overwegingen en toetsingen milieuneutrale verandering .....	8

## 1.0 VOORSCHRIFTEN BOUWEN

### 1.1 Algemeen

#### 1.1.1

Om te kunnen beoordelen of bij uitvoering van het bouwwerk wordt voldaan aan de in de bouwregelgeving gestelde eisen moeten de navolgende algemene nadere gegevens en bescheiden (zoals berekeningen, tekeningen en (test)rapporten), uiterlijk drie weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden, ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden aangeboden. Met de uitvoering van de betreffende onderdelen mag geen aanvang worden gemaakt voordat daaraan door het bevoegd gezag goedkeuring is gehecht:

Het betreft:

a. het (bouw)veiligheidsplan als bedoeld in artikel 8.7 van het Bouwbesluit 2012;

Om te kunnen beoordelen of de veiligheid als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid van het Bouwbesluit 2012 in acht zal worden genomen moet een (bouw)veiligheidsplan ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden aangeboden. Met uitvoering van de bouwwerkzaamheden mag pas een aanvang worden gemaakt nadat dit (bouw)veiligheidsplan is goedgekeurd.

#### 1.1.2

Om te kunnen beoordelen of bij uitvoering van het bouwwerk wordt voldaan aan de in het Bouwbesluit 2012 gestelde eisen dienen de navolgende constructieve nadere gegevens en bescheiden (zoals berekeningen, tekeningen en (test)rapporten), uiterlijk 3 weken voor aanvang van de betreffende onderdelen, ter goedkeuring bij het bevoegd gezag te worden aangeboden. Met de uitvoering van de betreffende onderdelen mag geen aanvang worden gemaakt voordat daaraan door het bevoegd gezag goedkeuring is gehecht.

- een controleberekening van de bestaande constructie ter plaatse van de wijzigingen;
- de gewichts- en stabiliteitsberekening;
- de constructies van beton;
- de constructies van metaal.

## PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 5, onderdeel 5.3, onder a°, van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 behorend bij het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op uw inrichting.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van categorie 5.5, van bijlage I, van de Europese richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010).

Daarom zijn wij op grond van artikel 2.4 tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

### Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo, de reguliere voorbereidingsprocedure. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

### *Beslistermijn verlengen*

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken zoals bedoeld in artikel 3.9, tweede lid, van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven.

### *Beslistermijn opschorten*

Overeenkomstig artikel 4:15, tweede lid, sub a, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is met schriftelijke toestemming van de aanvrager de beslistermijn voor de aanvraag opgeschort met zes weken.

### *Volledigheid en ontvankelijkheid*

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Wij hebben de aanvrager per brief van 11 maart 2022 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 4 april en 15 juni 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de

aanvraag samen met de aanvullingen volledig is en voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

#### *Adviezen*

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij burgemeester en wethouders van gemeente Rotterdam en Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Daarnaast hebben wij de aanvraag ter kennisname doorgestuurd naar Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW), Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) en Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

Naar aanleiding hiervan hebben wij van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, verder VRR, advies ontvangen. De VRR is akkoord met de nagezonden berekening van het draagvermogen van het drijvend dak met blusschuim.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, vierde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij inhoudelijk advies gevraagd aan de gemeente van vestiging.

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen en verwerkt in dit besluit.

## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### Overwegingen en toetsingen milieuneutrale verandering

#### Beschrijving aangevraagde veranderingen

##### *Wijziging drijvend dak-vorm en tankblussysteem*

Tank 1201 bevat een extern drijvend dak. Dit dak wordt vervangen door een full-contact aluminium drijvend dak, voorzien van een in de vloeistof gemonteerde primaire seal (afdichting) en een in de rim (spleet tussen drijvend dak en de tankwand) gemonteerde secundaire seal. Het dak zal worden uitgerust met een roestvaststalen (SS304L) foamdam (opstaande wand aan de buitenrand van een drijvend dak), met een dikte van 1,5 mm, met een hoogte van 600mm, geplaatst op een afstand van 450 mm van de tankwand. Verder wordt tank 1201 voorzien van een geodetisch aluminium dome (koepel) dak. De ventilatie van het dome dak voldoet aan de eisen gesteld in hoofdstuk 5.2.2. van API650 13e editie (2020). Dit betekent dat er voor de capaciteit-berekeningen van de brandblusinstallatie kan worden uitgegaan van een zogenaamd sealbrand scenario. Tank 1201 wordt voorzien van een rimblussysteem en een rimfire - detectiesysteem met automatische melding naar de controlekamer.

##### *Wijziging back-up geurverwerkende installaties*

De ontluchting van de stookolietanks van fase 3, 4, 7 en 8 zijn aangesloten op geurverwerkingsinstallaties. Deze geurverwerkingsinstallaties bestaan uit een scrubber en, als back-up, een actief kool filter. Gebleken is dat de scrubbers niet in storing gaan en het onderhoud ervan goed planbaar is. Dit is de reden waarom Vopak de back-up kool filters wil verwijderen. In geval van onderhoud kan Vopak gebruik maken van mobiele scrubbers die binnen 2 dagen af te roepen zijn.

#### Milieueffectrapportage (m.e.r.)

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing op deze beschikking.

#### Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type-C inrichting.



De aanvraag ziet op aanpassingen aan de installaties van een activiteit die is opgenomen in hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en die daarin uitputtend is geregeld. Het betreft de activiteit "Een installatie voor de op- en overslag van vloeistoffen".

Voor de aangevraagde verandering houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteit - moet worden voldaan aan de betreffende bepalingen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

*Afdeling 5.1 Industriële emissies*

*§ 5.1.7 Installatie voor de op- en overslag van vloeistoffen.*

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit per hoofdstuk dan wel per afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen naast de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

#### Toets milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Hieronder gaan wij in op de milieuaspecten die relevant zijn voor deze verandering.

#### *Afvalwater*

Doordat de open-top-tank 1201 met extern drijvend dak nu wordt voorzien van een geodetisch aluminium domedak valt er na het gereedkomen van de werkzaamheden geen regenwater meer in de tank. In de huidige situatie moet dit regenwater periodiek uit de tank worden afgelaten en worden afgevoerd naar de waterzuivering. In de toekomstige situatie valt de afvalwaterstroom van deze tank weg. Het plaatsen van een geodetisch aluminium domedak

leidt daarmee niet tot een andere inrichting of andere of grotere milieubelasting voor het aspect afvalwater dan dat is vergund.

#### *Brandveiligheid*

Tank 1201 wordt voorzien van een geodetisch aluminium domedak. Omdat dit dak over voldoende ventilatie beschikt mag voor het brandscenario worden uitgegaan van een “seal-brand-scenario”. Volgens de toelichting op de aanvraag voldoet het rim-blussysteem aan de eisen gesteld in NFPA11. Dat betekent dat het nieuwe drijvende dak is voorzien van een foamdam en dat er onder de rand van de tankwand, verdeeld over de omtrek schuimkamers zijn aangebracht. Uit de op 15 juni 2022 aangeleverde berekening blijkt dat het drijvend dak over voldoende draagvermogen beschikt om de ruimte tussen de foamdam en de tankwand overeenkomstig de eisen van de NFPA11 te kunnen vullen met blusschuim.

Met de ambtshalve wijziging van de vergunning van 26 april 2021, ons kenmerk “9999167368\_9999977348” is voorschrift 1.9.30 aan de vergunning verbonden. In dit voorschrift is bepaald aan welke brandveiligheidseisen een rim-blussysteem moet voldoen. Om deze reden hoeft er in dit besluit geen aanvullend brandveiligheidsvoorschrift te worden gesteld. Door het realiseren van een rim-blussysteem ontstaat er geen andere inrichting en geen andere of grotere gevolgen voor het milieu voor het aspect brandveiligheid dan dat is vergund.

#### *Emissies naar de lucht en geur*

Het bestaande drijvend dak in tank 1201, met de daaraan verbonden rim-afdichting (spleet tussen het drijvend dak en de tankwand), voldeden aan stand der techniek toen het extern drijvend dak is gebouwd. Dit drijvend dak wordt nu vervangen door een volledig contact drijvend dak met een in de vloeistof gemonteerde primaire afdichting en een in de rim gemonteerde secundaire afdichting. Deze nieuwe uitvoering van het drijvend dak sluit beter af dan de oude uitvoering waardoor de emissie van vluchtige organische stoffen (VOS) en geur naar de lucht, na montage van het nieuwe dak, lager zullen zijn dan in de vergunde situatie.

Door het vervangen van het drijvend dak van tank 1201 ontstaat er geen andere inrichting en geen andere of grotere gevolgen voor het milieu voor de aspecten lucht en geur dan dat nu is vergund (geur) of is bepaald in artikel 5.50 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en/of artikel 5.38 van de Activiteitenregeling milieubeheer (lucht).

Omdat de scrubbers voor behandeling van de adem- en verdringingsemissies van de stookolietanks in fase 3, 5, 7 en 8 dusdanig betrouwbaar blijken dat de back-up koolfilterinstallaties niet nodig zijn, leidt de verwijdering van de back-up koolfilterinstallaties niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu voor het aspect geur dan nu is vergund.

#### *Conclusie toets milieuneutrale verandering*

De verandering leidt volgens de aanvraag niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning van 15 juni 2007 is toegestaan.

Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Er zijn derhalve geen redenen om het milieudeel van de omgevingsvergunning te weigeren.

Er zijn geen voorschriften voor het onderdeel milieu aan deze beschikking verbonden.

#### **Overwegingen en toetsingen bouwen**

##### *Inleiding*

Een omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien wat betreft het bouwen, de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel a, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

##### *Toetsing*

De locatie waarop de aanvraag betrekking heeft ligt in het bestemmingsplan 'Europoort en Landtong' en heeft hierin de bestemming 'Bedrijf 17' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie -1'. De aanvraag is niet in strijd met de regels van dit bestemmingsplan.

Daarnaast is het bestemmingsplan 'Parapluherziening parkeernormering Rotterdam' van toepassing. Het project is hiermee niet in strijd, omdat het niet voorziet in een toename van de plaatselijke parkeerdruk.

De locatie waarop de aanvraag betrekking heeft ligt in een gebied waar geen redelijke eisen van welstand gelden volgens de laatst vastgestelde Koepelnota Welstand Rotterdam.

Gelet op artikel 2.4 van de Mor en het bouwverbod op grond van artikel 2.4.1 van de Bouwverordening Rotterdam 2010, is de aanvraag geaccepteerd zonder onderzoeksrapport naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem omdat het een bouwwerk betreft waarbij geen bodemroerende werkzaamheden plaats vinden of waarbij het bestaande niet-wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd.

De aanvraag voor de activiteit bouwen is getoetst aan het Bouwbesluit 2012.

Met inachtneming van de voorschriften bij deze vergunning is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de eisen uit het Bouwbesluit 2012.

Ons kenmerk  
1278864



Wegens het bij de aanvraag ontbreken van gegevens en stukken als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Mor, is het noodzakelijk, krachtens artikel 4.7, eerste lid, van het Bor aan deze beschikking voorschriften inzake nader aan te leveren gegevens te verbinden.

#### *Conclusie*

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wel bestaat de noodzaak om een voorschrift voor het onderdeel bouwen aan deze beschikking te verbinden.