

## Beschikking

T.a.v. de heer K. Luijten  
kay.luijten@vopak.com

Parallelweg 1  
Postbus 843  
3100 AV Schiedam  
T 010 – 246 80 00  
F 010 – 246 82 83  
E [info@dcmr.nl](mailto:info@dcmr.nl)  
W [www.dcmr.nl](http://www.dcmr.nl)

Ons kenmerk  
1401114

Uw kenmerk  
7001889

Datum  
25 juli 2022

Contact  
[info@dcmr.nl](mailto:info@dcmr.nl)

Afdeling  
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen  
-

Onderwerp  
Beschikking



### BESLUIT van Provincie Zuid Holland

#### Onderwerp

Op 24 mei 2022 hebben wij van Vopak Terminal Europoort B.V. een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Vopak Terminal Europoort B.V. op het adres Moezelweg 75, Europoort Rotterdam. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 7001889.

De aanvraag bevat het onderdeel milieuneutrale verandering (milieu). De aanvraag betreft het voornemen om opslagtank 0703 naast de vergunde opslag van nafta ook in te zetten als afloop- en opslagtank voor zware nafta.

Het betreft een inrichting voor de volgende activiteiten:

- opslag van vloeistoffen in atmosferische tanks en vaten;
- overslag van vloeistoffen van en naar schepen, tankauto's, tankcontainers en pijpleiding;
- boord-boordoverslag van vloeistoffen;
- additiveren;
- het mengen en wassen van vloeistoffen;
- het voeden en ontvangen van productie van de raffinaderij van Koch (VPR Energy B.V., locatie Neckarweg 5);
- ondergrondse butaanleiding van Koch HC Partnership naar Lyondell Chemie Nederland B.V. en

- het opslaan van afvalstoffen in afwachting tot nadere verwerking.

#### Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen van het gebruik van opslagtank T0703. Naast opslag van (lichte) nafta mag de tank ook worden ingezet als aflooptank voor zware nafta (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo).

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc  
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond  
*DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening*

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag waarop dit aan u is toegezonden.

*Voorlopige voorziening*

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst niet de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

*Bezwaar*

Ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking een gemotiveerd bezwaar indienen tegen dit besluit. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Een bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en ten minste te bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van deze beschikking en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

**Verzonden op: 25 juli 2022**

Ons kenmerk  
1401114



## INHOUDSOPGAVE

PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	5
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	7
Overwegingen en toetsingen milieuneutrale verandering.....	7

## PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 5, onderdeel 5.3, onder a°, van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 behorend bij het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op uw inrichting.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van categorie 5.5, van bijlage I, van de Europese richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010).

Daarom zijn wij op grond van artikel 2.4 tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

### Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo, de reguliere voorbereidingsprocedure. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

### *Volledigheid en ontvankelijkheid*

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat geen onlosmakelijke onderdelen van toepassing zijn.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Wij hebben de aanvrager per brief van 29 juni 2022 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 7 juli 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag samen met de aanvullingen volledig is en voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

### *Adviezen*

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Ons kenmerk  
1401114



Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij burgemeester en wethouders van gemeente Rotterdam en de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond, verder VRR, de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Daarnaast hebben wij de aanvraag ter kennisname doorgestuurd naar Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) en Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van de VRR. Dit advies is verwerkt in dit besluit.

## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### Overwegingen en toetsingen milieuneutrale verandering

#### Beschrijving aangevraagde verandering

Tank 0703 is in de revisievergunning van 15 juni 2007 vergund als open top tank met een opgehangen volledig contact drijvend dek voorzien van dubbele seals. Tank 0703 is afgedekt met een geodetisch aluminium dak en bestemd voor de opslag van PGS-klasse 1. Bij besluit van 24 februari 2016 is ook de opslag van PGS-klasse 0\* in deze tank toegestaan. Vergund is een maximale true vapor pressure (TVP, dampspanning bij actuele opslagtemperatuur) van 862 mbar.

Vopak Terminal Europoort B.V., verder VTE, is nu voornemens om opslagtank 0703 ook in te zetten als aflooptank voor “heavy naptha” (zware nafta) De tank wordt nu al ingezet voor de opslag van nafta. Nafta is een mengsel van koolwaterstoffen dat ontstaat bij het destilleren van ruwe olie als condensaat bij temperaturen vanaf 70°C (lichte nafta, aantal koolstofatomen tot 5 per molecuul) en van circa 80 tot 150 ° C (zware nafta, aantal koolstofatomen 5 tot 10 per molecuul).

Het verschil tussen een opslagtank en een aflooptank is enerzijds de gemiddelde temperatuur waarmee de vloeistof in de tank wordt gebracht en anderzijds het debiet waarmee dit gebeurt. Nafta bestemd voor opslag heeft doorgaans een lagere temperatuur en daarmee verbonden een lagere dampspanning. Nafta die als afloop van een proces naar een opslagtank wordt gepompt heeft veelal een hogere temperatuur en een daarmee corresponderende hogere dampspanning.

In de aanvraag om vergunning geeft VTE aan dat de maximale temperatuur van de afloop van de zware nafta 60 °C zal bedragen. De daarmee corresponderende dampspanning bedraagt maximaal 500 mbar. Vopak geeft aan via instrumentatie en in werkprocedures en communicatie met de leverancier van de afloop te sturen op deze maximale temperatuur van 60 °C. Tot slot geeft Vopak aan dat de verandering in gebruik van tank 0703, afloop- en opslagtank in plaats van uitsluitend opslagtank, niet leidt tot een verandering van de vergunde doorzet.

#### Milieueffectrapportage (m.e.r.)

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing op deze beschikking.

#### Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende

Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type-C inrichting.

In de aanvraag zijn activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit en daarin uitputtend geregeld zijn.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan § 5.1.7 Installatie voor de op- en overslag van vloeistoffen uit het Activiteitenbesluit en de bepalingen opgenomen in de bijbehorende Activiteitenregeling.

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit per hoofdstuk, dan wel per afdeling, aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen naast de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden opgenomen ten aanzien van deze activiteiten voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

#### Toets milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Hieronder gaan wij in op de milieuaspecten die relevant zijn voor deze verandering.



### *Brandveiligheid*

Tank 0703 is voorzien van een geventileerd geodetisch aluminium domedak en uitgerust met een afgehangen aluminium volledig contact drijvend dek. Het drijvend dek is voorzien van dubbele rim afdichting (spleet tussen dek en tankwand) en een foamdam (opstaande blusschuim kerende wand op ca. 45-60 cm van de tankwand) ten behoeve van het rimseal-blussysteem. Vopak geeft verder aan dat de tank is voorzien van een rimseal-blussysteem.

Volgens de toelichting op de aanvraag, pagina 4 van 9, wordt niet afgeweken van vergunningvoorschriften in de vigerende vergunningen. Met de ambtshalve wijziging van de vergunning van 26 april 2021, ons kenmerk "9999167368\_9999977348" is voorschrift 1.9.30 aan de vergunning verbonden. In dit voorschrift is bepaald dat een rim-blussysteem moet voldoen aan de eisen gesteld in NFPA11. Reden waarom er in dit besluit geen aanvullend brandveiligheids-voorschrift hoeft te worden gesteld.

Op 7 juli 2022 heeft VTE aanvullende gegevens ingediend. Hieruit volgt dat het drijvend dek van tank 0703 over voldoende draagvermogen beschikt om de ruimte tussen de foamdam en de tankwand overeenkomstig de eisen van de NFPA11 te kunnen vullen met blusschuim. Verder blijkt uit de aanvullende gegevens dat betreffende foamdam is uitgevoerd in aluminium. Hieruit volgt dat VTE, in afwijking van het gestelde in de aanvraag om vergunning, afwijkt van vergunningvoorschrift 1.9.30. Volgens NFPA11, waarnaar vergunningvoorschrift 1.9.30 verwijst, moet een foamdam zijn uitgevoerd in plaatstaal. Voor deze afwijking is een handhavingstraject gestart. VTE wordt daarin gevraagd om:

1. Binnen twee maanden na dagtekening van het verzoek daartoe een plan van aanpak ter goedkeuring bij ons in te dienen om betreffende overtreding binnen 3 jaar te beëindigen;
2. Per ommekeer een operationeel plan op te stellen om het scenario volledige tankbrand te kunnen blussen door haar bedrijfsbrandweer of door deelname aan een gemeenschappelijke regeling conform PGS29 en die belendende tanks die ten gevolge van een tankbrand aan een hoger warmtebelasting kunnen worden blootgesteld dan 10 kW/m<sup>2</sup> te kunnen voorzien van een effectieve koeling van tankdak en tankwand. Als alternatieve mitigerende maatregel kan het blussysteem tijdelijk worden aangepast naar een (semi)stationair systeem voor bestrijding van een volledige oppervlaktebrand in de tank. Notabene dit is niet best beschikbare techniek (BBT) en kan daarmee niet als definitieve maatregel gelden en
3. Nadrukkelijk het drijfvermogen van de toegepaste drijvend-dek-constructie in het ontwerp van het rimseal-blussysteem te betrekken, waarbij het drijfvermogen groot genoeg is om de volledig op te brengen hoeveelheid blusschuim te dragen.

Door de aangevraagde beperkte functieverandering van tank 0703, opslag- en aflooptank in plaats van uitsluitend opslagtank, ontstaat er geen andere inrichting en geen andere of grotere gevolgen voor het milieu voor het aspect brandveiligheid dan dat is vergund.

*Emissies naar de lucht en geur*

Tank 0703 is vergund voor de opslag van brandbare vloeistoffen met een maximale dampspanning bij opslagtemperatuur van maximaal 830 mbar. De aanvraag ziet op het inzetten van tank 0703 als opslag- en aflooptank, waarbij procedureel en instrumentatie-technisch wordt gestuurd op een maximale dampspanning van het product in de tank van 500 mbar.

Door deze verandering van functie van tank 0703 ontstaat er geen andere inrichting en geen andere of grotere gevolgen voor het milieu voor de aspecten lucht en geur dan dat nu is vergund (geur) of is bepaald in §5.1.7 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en/of artikel 5.38 van de Activiteitenregeling milieubeheer (lucht).

*Conclusie toets milieuneutrale verandering*

De verandering leidt volgens de aanvraag niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning van 15 juni 2007 is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Er zijn derhalve geen redenen om het milieudeel van de omgevingsvergunning te weigeren.

Er zijn geen voorschriften voor het onderdeel milieu aan deze beschikking verbonden.