

Beschikking

Evos Rotterdam B.V.
Merwedeweg 20
3198 LH EUROPOORT ROTTERDAM

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
9999197340_9999881868

Uw kenmerk
-

Datum
16 september 2022

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren en Advies

Bijlagen
2

Onderwerp
Beschikking in verband met implementatie BREF LVOC en wijziging ZZS

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp
Met dit besluit wijzigen wij de voorschriften van de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu van Evos Rotterdam B.V.

Het betreft een inrichting voor de op- en overslag van (bio)methanol, (bio)ethanol en de productie en opslag van formaldehyde, paraformaldehyde en hexamethyleentetramine.

Het betreft de omgevingsvergunning verleend op 18 september 2008, met kenmerk 20756878 / 255000, voor de locatie gelegen aan de Merwedeweg 20 te Rotterdam Europoort, inclusief de wijzigingen die zijn aangebracht door middel van de besluiten die hierna genoemd zijn onder het kopje huidige vergunningensituatie.

Deze ambtshalve wijziging betreft de implementatie van de herziene conclusies over de beste beschikbare technieken met betrekking tot de BREF voor de productie van grote hoeveelheden organisch-chemische producten (BREF LVOC 2017), de BREF voor gangbare systemen voor gemeenschappelijke behandeling van afvalwater en afvalgas in de chemiesector (BREF CWW 2016) en de Nederlandse informatiedocumenten PGS 12:2014, PGS 15:2016, PGS 31:2018 en de implementatie van het gewijzigde beleid op het gebied van Zeer Zorgwekkende Stoffen (verder: ZZS).

Verder ontvingen wij op 18 juli 2022 van KWA bedrijfsadviseurs B.V. (hierna: KWA) namens Evos Rotterdam B.V. (hierna: Evos) een verzoek tot het stellen van gelijkwaardige maatregelen op grond van artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit).

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid, onder b, en/of tweede lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- Voorschrift 3.1 van de omgevingsvergunning van 18 september 2008, met kenmerk 20756878/255000 te vervangen door het in dit besluit opgenomen voorschrift 3.1.1, voor zover het de emissies uit de thermische naverbrander betreft, (waarbij de afgassen van de scrubbers uit de paraformaldehydefabriek en de hexamethyleentetraminefabriek hierop zijn aangesloten) en voor zover er geen vloeibare afvalstoffen in de verbrandingsinstallatie worden meeverbrand;
- Voorschrift 3.6 van de omgevingsvergunning van 18 september 2008, met kenmerk 20756878/255000 te vervangen door het in dit besluit opgenomen voorschrift 3.6Nw;
- Voorschrift 3.27 van de omgevingsvergunning van 18 september 2008, met kenmerk 20756878/255000 aan te vullen met het in dit besluit opgenomen voorschrift 3.27a;
- Voorschrift 16.1 van de omgevingsvergunning van 18 september 2008, met kenmerk 20756878/255000 te vervangen door het in dit besluit opgenomen voorschrift 16.1Nw;
- Voorschrift 16.3 van de omgevingsvergunning van 18 september 2008, met kenmerk 20756878/255000, te vervangen door het in dit besluit opgenomen voorschriften 16.3Nw;
- Voorschrift 17.14 van de omgevingsvergunning van 18 september 2008, met kenmerk 20756878/255000, te laten vervallen;
- Voorschrift 17.20 voor het opslaan van overige gevaarlijke vloeistoffen in bovengrondse tankinstallaties toe te voegen;
- Voorschriften 28.1.1 tot en met 28.2.7 voor het minimaliseren van emissies en vrijkomen van afvalstoffen van ZZS toe te voegen;
- Voorschriften 29.1.1 en 29.1.2 toe te voegen met het oog op het meeverbranden van afvalstoffen in de thermische naverbrander;
- Voorschrift 29.1.3 met betrekking tot de afvalmeeverbrandingsinstallatie toe te voegen op grond van artikel 5.17 vierde lid Activiteitenbesluit.

Wij besluiten tevens, gelet op artikel 8.40a, eerste lid van de Wet milieubeheer, juncto artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit, tot het stellen van gelijkwaardige maatregelen met betrekking tot de meetverplichtingen voor de emissies naar de lucht van de afvalverbrandingsinstallatie met een ten minste gelijkwaardig niveau van bescherming van het milieu. Wij leggen deze gelijkwaardige maatregel vast in voorschrift 29.1.4.

Wij besluiten tevens op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, aanvullend op de voorschriften uit paragraaf 5.1.2 van het Activiteitenbesluit een emissiegrenswaarde voor de emissie van formaldehyde op te leggen. Deze emissiegrenswaarde is opgenomen in voorschrift 3.1.1.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc

unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond.

DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Beroep

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden, of indieners van een zienswijze, beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de sector Bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van het beroepschrift en/of verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Verzonden op: 23 september 2022

INHOUDSOPGAVE

3 EMISSIES NAAR DE LUCHT	5
16 OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN	7
17 NIET GEKOELDE ATMOSFERISCHE OPSLAG VAN VLOEISTOFFEN IN TANKS.....	8
28 ZZS	9
29 AFVALMEEVERBRANDINGSINSTALLATIE	14
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	166
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	199
OVERWEGINGEN EN TOETSING MILIEU	22
CONCLUSIE	36
BIJLAGE I: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN	37
BIJLAGE II: CONTROLEPLAN EMISSIERELEVANTE PARAMETERS	43

3 EMISSIES NAAR DE LUCHT

3.1.1

De emissies naar de lucht uit de thermische naverbrander, waarop (onder andere) de uitlaten van de scrubbers van de paraformaldehydefabriek en de hexamethyleentetraminefabriek zijn aangesloten, mogen de waarden uit de onderstaande tabel voor wat betreft de genoemde stoffen niet overschrijden.

Thermische naverbrander			
<i>Component/stof</i>	<i>Stofklasse</i>	<i>Concentratie-eis (mg/Nm³) 3 vol.-% zuurstof</i>	<i>Meetfrequentie</i>
Formaldehyde	MVP2	1	1 x per maand
Totaal stof		1	1 x per jaar*
CO		50	1 x per maand
TVOS		20	1 x per maand
NO _x		50	1 x per maand

* de meetverplichting voor stof vervalt, als geen vloeibare afvalstoffen worden meeverbrand, zie voorschrift 3.6Nw.

Toelichting:

In het geval dat vloeibare afvalstoffen (de waterige, methanol-/ethanolhoudende stroom uit de gaswasser) in de thermische naverbrander worden meeverbrand, moeten de emissiegrenswaarden van CO, NO_x en TVOS worden berekend volgens paragraaf 5.1.2 [artikel 5.20] van het Activiteitenbesluit en moet met deze emissiegrenswaarden worden gemiddeld.

Metten en registreren

3.6Nw

De metingen, bemonsteringen en analyses van de parameters die nodig zijn voor het bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen die zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens onderstaande normbladen

Normbladen voor periodieke en parallelmetingen van emissies naar lucht	
stof	norm
Formaldehyde	NVN-CEN/TS 17639:2021 en
TVOS	NEN-EN 12619
Totaal stof	NEN-EN 13284-1
NO _x	NEN-EN 14792
CO	NEN-EN 15058
Algemene normbladen voor kwaliteitsborging	
Meetlocatie, monsternamen en rapportage	NEN-EN 15259
Bekwaamheid laboratoria	NEN-EN-ISO/IEC 17025

De emissies van formaldehyde, TVOS, NO_x en CO moeten in aanvulling op voorschrift 3.1.1 bewaakt worden door het toepassen van emissierelevante parameters (ERP's), volgens het als bijlage bij deze beschikking gevoegde controleplan.

De monitoring van de emissies moet worden uitgevoerd volgens dit plan. Wijzigingen van het controleplan moeten eerst door het bevoegd gezag worden goedgekeurd, voordat deze mogen worden doorgevoerd. Daarbij worden schriftelijke aanwijzingen van het bevoegd gezag op dit controleplan opgevolgd.

In afwijking van voorschrift 3.1.1 mag de meetfrequentie, bij toepassing van het controleplan, worden verlaagd tot eenmaal per jaar voor de componenten CO, TVOS en NO_x, en tot tweemaal per jaar voor formaldehyde.

In afwijking van voorschrift 3.1.1 is het meten van de stofemissie slechts verplicht, bij het meeverbranden van vloeibare afvalstoffen.

Toelichting:

Deze monitoringsverplichtingen zijn van toepassing op de thermische naverbrander indien geen vloeibare afvalstoffen worden meeverbrand. In geval van meeverbranden van vloeibare afvalstoffen moet voor de componenten TVOS, NO_x en CO voldaan worden aan de meetverplichtingen uit paragraaf 5.1.2 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Diffuse emissies

3.27a

In aanvulling op de structurele aanpak van diffuse emissies volgens voorschrift 3.27 van de revisievergunning van 18 september 2008, met kenmerk 20756878/255000 moeten onbereikbare bronnen volgens het 'Meetprotocol voor lekverliezen' (MilieuMonitor nr. 15) worden bemeten op diffuse emissies naar de lucht met behulp van een infrarood camera. De metingen moeten worden uitgevoerd conform de NTA 8399 (2015).

Binnen zes maanden na het inwerkingtreden van dit voorschrift, moet een plan van aanpak bij het bevoegd gezag worden ingediend, waaruit blijkt dat aan de NTA 8399 (2015) wordt voldaan.

Dit plan van aanpak bevat in ieder geval de volgende onderdelen:

- Overzicht van de te meten componenten, inclusief de locatie daarvan;
- De toe te passen meet- en inspectiemethode;
- Planning van de metingen;
- Protocol voor de uitvoering van de metingen;
- Procedures ten aanzien van de omgang met gevonden lekkages. Daarbij dienen reparatiegrenzen te worden aangegeven;
- Protocol voor de te nemen acties bij geconstateerde lekken, inclusief de daarbij gehanteerde termijnen;
- Procedure ten aanzien van registratie en rapportage van lekverliezen.

16 OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

16.1 Nw

De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in:

1. gasflessenopslag analyseruimte
2. opslag LPG-wisselreservoirs
3. opslag afval analyseruimte
4. opslag utilities chemicaliën, uitpandig
5. opslag expeditie (PGS 15-opslagloods)

moet voldoen aan de volgende voorschriften van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS15:2016:

- 3.1.1 en 3.1.5;
- 3.2.1 tot en met 3.2.4 en 3.2.6 tot en met 3.2.13;
- 3.3.1, 3.3.2 en 3.3.4;
- 3.4.1 en 3.4.3 tot en met 3.4.12;
- 3.5.1 tot en met 3.5.3;
- 3.6.1;
- 3.7.1 tot en met 3.7.6;
- 3.9.1;
- 3.11.1 tot en met 3.11.3;
- 3.12.1;
- 3.13.1 tot en met 3.13.3;
- 3.14.1 en 3.14.2;
- 3.15.1;
- 3.17.1 tot en met 3.17.3;
- 3.19.3.

Daarnaast gelden voor de gasflessenopslagplaats analyseruimte en de opslag LPG wisselreservoirs aanvullend de volgende voorschriften uit PGS 15:

- 6.1.1 tot en met 6.1.3;
- 6.2.1, 6.2.2 en 6.2.5 tot en met 6.2.18.

Opslag en verlading ammoniak

16.3Nw

De opslag van ammoniak vindt plaats in maximaal twee tankopleggers, met een inhoud van maximaal 15 ton per stuk. De tankopleggers moeten zijn toegelaten en goedgekeurd voor het vervoer van ammoniak over de weg. De opslag moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS12:2014:

- 3.3.1 tot en met 3.3.3;
- 3.4.1;
- 3.6.1 en 3.6.2;
- 3.8.2 tot en met 3.8.8;
- 4.1.1 tot en met 4.1.30;
- 5.4.1 tot en met 5.4.7 en 5.4.13 tot en met 5.4.23;
- 6.2.3, 6.2.5 en 6.2.6.

17 NIET GEKOELDE ATMOSFERISCHE OPSLAG VAN VLOEISTOFFEN IN TANKS

Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in bovengrondse tankinstallaties

17.20

De opslag van gevaarlijke stoffen in opslagvoorzieningen, die vallen binnen het toepassingsgebied van paragraaf 1.3 van PGS 31:2018 moet voldoen aan de volgende voorschriften van deze richtlijn:

- 2.2.1, 2.2.4, 2.2.7, 2.2.8, 2.2.11, 2.2.16, 2.2.22 tot en met 2.2.28;
- 2.3.3;
- 3.2.18 tot en met 3.2.20;
- 4.1.1;
- ten aanzien van de IBC's: 4.2.1 tot en met 4.2.5;
- 5.2.1 tot en met 5.2.3;
- 5.3.6 en 5.3.7;
- 5.6.1, 5.6.2 en 5.6.3;
- 5.7.1;
- 5.8.1;
- 6.2.1;
- 6.4.2, 6.4.3 en 6.4.6;
- 6.7.1 en 6.7.3;
- 6.8.1 tot en met 6.8.3.

Toelichting:

Het gaat hierbij om:

- *XT-5, zoutzuurtank, HDPE, inhoud 20 m³;*
- *XT-6, natronloogtank, HDPE, inhoud 20 m³;*
- *WT-900, natronloogtank, polyester, inhoud 15 m³;*
- *WT-700, fosforzuurtank, polyester, inhoud 15 m³;*
- *IBC zwavelzuur;*
- *IBC natriumhypochloriet.*

28.0 ZZS

28.0 Algemene opmerkingen op de (uitwerking van de) hierna volgende voorschriften

28.0.1

Een zeer zorgwekkende stof (hierna: ZZS) is een stof die voldoet aan een of meer van de criteria of voorwaarden, bedoeld in artikel 57 van EG-verordening registratie, evaluatie en autorisatie van chemische stoffen (REACH).

28.0.2

Ter verduidelijking van het antwoord op de vraag of een stof voldoet aan een of meer van de criteria of voorwaarden, bedoeld in artikel 57 REACH, merken we op dat hiervan, al dan niet op basis van het voorzorgsbeginsel, sprake is als:

- i. is vastgesteld dat de stof voldoet aan een of meer van de criteria uit artikel 57 REACH;
- ii. de stof op de lijst met potentieel zeer zorgwekkende stoffen van het RIVM staat; of
- iii. het RIVM adviseert om de stof met een vergelijkbare zorg te behandelen omdat niet uitgesloten kan worden dat de stof niet aan een of meer van de criteria of voorwaarden, bedoeld in artikel 57 REACH voldoet.

Toelichting:

Ad i

Er zijn meerdere manieren waarop vastgesteld kan worden dat een stof voldoet aan een of meer van de criteria of voorwaarden, bedoeld in artikel 57 REACH. In ieder geval zijn dat de stoffen die bedoeld worden in artikel 1.3c van de Activiteitenregeling. Deze verscheidenheid aan lijsten geeft veel onduidelijkheid. Ter ondersteuning van het Nederlandse ZZS beleid heeft het RIVM de ZZS uit die lijsten gebundeld in één lijst. Deze is te vinden op de website van het RIVM.

Daarnaast wordt ook zelfclassificatie gezien als vaststelling dat aan artikel 57 REACH wordt voldaan. De zelfclassificatie wordt meestal vermeld op de ECHA website.

Ad iii.

De bedoelde adviezen zijn niet direct openbaar. Wij zullen daarom hiervan eerst schriftelijk kennisgeven. Vanuit het oogpunt van redelijkheid brengt dit met zich mee dat de datum van de schriftelijke mededeling het moment zal zijn waarop de hierna bedoelde voorschriften ten aanzien van ZZS, voor die stof van toepassing worden en eventuele termijnen aanvangen. Als het RIVM haar advies in een later stadium intrekt, dan zullen wij hiervan ook schriftelijk kennisgeven.

28.0.3

Zodra een stof niet meer voldoet aan één van de criteria of voorwaarden uit artikel 57 REACH, zijn voorschriften over ZZS van deze beschikking niet langer op die stof van toepassing.

28.1 Emissies naar de lucht

28.1.1

De volgende informatie over de emissies naar de lucht moet aan het bevoegd gezag worden verstrekt:

- a. de mate waarin emissies van stoffen, die als zeer zorgwekkende stoffen worden beschouwd, naar de lucht plaatsvinden;

- b. de mate van immissie van die stoffen;
- c. de mogelijkheden om emissies van die stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.

De informatie bevat in ieder geval wat vermeld is in artikelen 2.17 tot en met 2.20 van de Activiteitenregeling milieubeheer.

Toelichting:

Kenniscentrum Infomil heeft het bovenstaande uitgewerkt in een Stappenplan vermijdings- en reductieprogramma (<https://www.infomil.nl/onderwerpen/lucht-water/zeer-zorgwekkende/vermijdings/stappenplan/>).

28.1.2

De informatie, zoals bedoeld in voorschrift 28.1.1 wordt binnen vijf jaar na het inwerking treden van dit voorschrift aan het bevoegd gezag verstrekt. In afwijking hiervan wordt de informatie over ZZS die worden toegepast bij het denaturatieproces binnen vier weken na het inwerking treden van dit voorschrift aan het bevoegd gezag verstrekt.

Vervolgens wordt iedere vijf jaar geactualiseerde informatie aan het bevoegd gezag verstrekt.

Toelichting:

Onder geactualiseerde informatie wordt hier ook verstaan informatie over emissies van stoffen (vergunde) stoffen die in de afgelopen vijf jaar voor het eerst ZZS zijn geworden.

28.1.3

In afwijking van voorschrift 28.1.2 mag de informatie, zoals bedoeld in voorschrift 28.1.1 voor stoffen, die korter dan zes maanden voor het aanbreken van een volgende vijfjarige periode uit voorschrift 28.1.2 ZZS zijn geworden, uiterlijk binnen zes maanden na dit moment aan het bevoegd gezag worden verstrekt.

Toelichting

De voorschriften uit deze paragraaf zijn van toepassing op de emissies naar de lucht van stoffen, waarop afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer niet volledig van toepassing is op grond van artikel 2.3a, tweede lid en/of artikel 2.4, tiende lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

28.2 Afvalstoffen

Registratie en bepaling zeer zorgwekkende stoffen

28.2.1

In aanvulling op het gestelde in artikel 10.38 en 10.39 van de Wet milieubeheer wordt met betrekking tot de afvalstoffen die worden afgevoerd, het volgende geregistreerd en verstrekt aan de persoon die de afvalstof ontvangt:

- welke afvalstoffen ZZS bevatten en de aard van de ZZS (inclusief het CAS- nummer);
- het gehalte aan ZZS, per ZZS in die afvalstoffen.

Voor bedrijfsafvalstoffen, waarvan de gehalten aan ZZS bekend verondersteld kunnen worden op basis van het SGS-Intronrapport of vergelijkbare bronnen, kunnen deze gehalten worden gebruikt.

28.2.2

Per afvalstof moeten procedures worden opgesteld, waarin wordt aangegeven hoe de gehalten aan ZZS in die afvalstof vastgesteld worden. Dit kan door middel van een meting of een gelijkwaardige bepaling. Uit de meting of bepaling moet kunnen worden vastgesteld hoeveel ZZS in een afvalstof aanwezig zijn.

De procedures moeten binnen zes maanden na het inwerking treden van dit voorschrift zijn opgesteld, en ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd. De procedures moeten daarna actueel worden gehouden. Indien het bevoegd gezag geen goedkeuring verleent, moeten de procedures worden herzien op de punten op grond waarvan het is afgekeurd, en moeten de herziene procedures binnen de bij het afkeuringsbesluit opgenomen termijn, opnieuw ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

Toelichting:

De procedures leiden er toe dat een overzicht wordt verkregen van de manier waarop de gehalten van ZZS worden bepaald of gemeten. De diepgang staat in verhouding tot de gehanteerde onzekerheidsmarges.

In het voorschrift is vastgelegd dat op basis van de meting of bepaling moet kunnen worden vastgesteld hoeveel ZZS in de afvalstof aanwezig zijn. Met inachtneming van de onzekerheidsmarge van de meting of bepaling kan een betrouwbaar en representatief beeld van de hoeveelheid ZZS in de afvalstoffen, verkregen worden. Dit betekent dat in de praktijk meestal gebruik zal worden gemaakt van kentallen en bandbreedtes. Zo kan voor koolfilters, op basis van doorzet en standtijd een betrouwbare indicatie verkregen worden van het gehalte aan ZZS. Voor andere afvalstoffen, bijvoorbeeld met weinig ZZS, moet het gehalte aan ZZS geschat worden op grond van bijvoorbeeld procescondities.

In het SGS Intronrapport (zie begrippenlijst) wordt per sectorplan uit het LAP3 aangegeven of relevante ZZS in afvalstoffen te verwachten zijn.

28.2.3

Het gehalte aan ZZS in een afvalstof moet ten minste eenmalig door middel van meting, of gelijkwaardige bepaling, worden vastgesteld, volgens de voor die afvalstof geldende goedgekeurde procedure zoals bedoeld in voorschrift 28.2.2. De metingen of bepalingen moeten binnen drie maanden na goedkeuring van de procedure, zoals bedoeld in voorschrift 28.2.2 zijn uitgevoerd en de resultaten hiervan aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. De resultaten van deze meting of bepaling moeten vervolgens worden gebruikt in de registratie, zoals bedoeld in voorschrift 28.2.1.

28.2.4

Zodra een stof, waarvan redelijkerwijs kan worden aangenomen dat die in een afvalstof afkomstig van de inrichting aanwezig is, een ZZS wordt, moet binnen zes maanden een procedure worden opgesteld, waarin staat hoe het gehalte van deze stof in een afvalstof vastgesteld wordt, zoals bedoeld in voorschrift 28.2.2 en moet deze ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Indien het bevoegd gezag geen goedkeuring verleent, moeten de procedures worden herzien op de punten op grond waarvan het is afgekeurd, en moeten de herziene procedures binnen de bij het afkeuringsbesluit opgenomen termijn, opnieuw ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

28.2.5

Het gehalte aan een stof, zoals bedoeld in voorschrift 28.2.4 moet worden vastgesteld, volgens de voor die afvalstof geldende goedgekeurde procedure zoals bedoeld in voorschrift 28.2.4. De metingen of bepalingen moeten binnen drie maanden na goedkeuring van de procedure, zoals bedoeld in voorschrift 28.2.4 zijn uitgevoerd en aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. De resultaten van deze meting of bepaling moeten vervolgens worden gebruikt in de registratie, zoals bedoeld in voorschrift 28.2.1.

Preventie en afscheiden ZZS

28.2.6

Er moet een onderzoek uitgevoerd worden naar de mogelijkheden om het ontstaan van afvalstoffen uit het productieproces met daarin ZZS te reduceren en naar de technische mogelijkheden om ZZS uit afvalstoffen te onttrekken, te hergebruiken of te vernietigen.

Het onderzoek moet daarnaast ingaan op de volgende aspecten:

- een beschrijving van het bedrijf en de processen;
- een overzicht van de afvalstoffen die ZZS bevatten, en het gehalte aan ZZS in deze afvalstoffen, gemeten of bepaald volgens voorschrift 28.2.2;
- een analyse van de negatieve gevolgen voor mens en milieu van afvalstoffen die ZZS bevatten;
- een bron-/oorzaakanalyse per afvalstof;
- de wijze van meten en registreren;
- maatregelen, reeds genomen en gepland;
- een overzicht met aanvullende maatregelen;
- een kostenberekening van de mogelijkheden c.q. maatregelen;
- haalbaarheidsanalyses (waarbij onderscheid gemaakt wordt tussen zekere en onzekere maatregelen) en
- planning van de uitvoering van de zekere maatregelen.

Het onderzoek moet binnen twaalf maanden na het inwerking treden van dit voorschrift ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Indien het bevoegd gezag geen goedkeuring verleent, moet het onderzoek herzien worden en moet het onderzoek opnieuw ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd. De in het onderzoek beschreven zekere maatregelen moeten volgens de goedgekeurde planning worden uitgevoerd.

Toelichting:

In overeenstemming met ons ZZS-beleid is het onze inzet dat productiebedrijven voorkomen dat ZZS in afval terecht komt. Hierbij wordt onderzocht of ZZS binnen de inrichting uit de afvalstof kan worden onttrokken en hergebruikt. Dit principe sluit verwerking (recycling of eindverwerking) buiten de inrichting niet uit wanneer dit hoogwaardiger is dan verwerking binnen de eigen inrichting. Het onderzoek moet hier dus ook op ingaan.

28.2.7

Het in voorschrift 28.2.6 bedoelde onderzoek naar de mogelijkheden om het ontstaan van afvalstoffen met ZZS te reduceren en uit de afvalstof te onttrekken en te hergebruiken of te vernietigen, moet iedere vijf jaar na het inwerking treden van dit besluit herhaald worden en ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Indien het bevoegd gezag geen goedkeuring verleent, het onderzoek worden herzien op de punten op grond waarvan het is afgekeurd, en moet het herziene onderzoek binnen de bij het afkeuringsbesluit opgenomen termijn,

opnieuw ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd. De in het herhalingsonderzoek beschreven zekere maatregelen moeten volgens de goedgekeurde planning worden uitgevoerd.

In afwijking hiervan mag de informatie voor stoffen, die korter dan zes maanden voor het aanbreken van een volgende vijfjarige periode ZZS zijn geworden, uiterlijk binnen zes maanden na dat moment aan het bevoegd gezag worden verstrekt.

Toelichting:

Onder zekere maatregelen wordt in de voorschriften 28.2.6 en 28.2.7 verstaan maatregelen waarvan het bedrijf zelf van oordeel is dat deze uitgevoerd kunnen worden. Dit sluit niet uit dat het bevoegd gezag naar aanleiding van het onderzoek nog via een ambtshalve wijziging van de vergunning andere maatregelen kan voorschrijven.

Bij analyse van de negatieve gevolgen voor mens en milieu moet gekeken worden naar de hele afvalketen. Het betreft hier een algemene analyse omdat in dit stadium meestal nog geen beoogde toepassing van een afvalstof bekend is.

29.0 AFVALMEEVERBRANDINGSINSTALLATIE

29.1 Algemeen

29.1.1

In de thermische naverbrander mag uitsluitend het waswater, dat ontstaat bij de absorptie van ethanol- en methanolhoudende afgassen in de gaswasser, als vloeibare afvalstroom, worden meeverbrand.

29.1.2

Beëindiging van het meeverbranden van vloeibare afvalstoffen in de thermische naverbrander moet uiterlijk twee weken voorafgaande aan de beëindiging worden gemeld bij het bevoegd gezag. Bij deze melding moet worden aangegeven hoe de toevoer van de afvalstroom fysiek en/of procesmatig wordt gescheiden van de naverbrander. De hervatting van het meeverbranden van vloeibare afvalstoffen moet uiterlijk vier weken voorafgaande aan de hervatting worden gemeld aan het bevoegd gezag. De periode tussen beëindiging en eventuele hervatting van het meeverbranden van vloeibare afvalstoffen moet minimaal twee maanden bedragen.

Toelichting 1:

De thermische naverbrander wordt in principe gebruikt als afvalmeeverbrandingsinstallatie. Als het meeverbranden van de vloeistoffen wordt beëindigd, moet dit eenduidig worden gemeld. Als er kortere tussenperiodes aanwezig zijn tussen het wel en niet toevoeren van deze vloeistofstroom, geldt de installatie als afvalmeeverbrandingsinstallatie.

Toelichting 2:

Bij het beëindigen van het meeverbranden van de vloeibare afvalstoffen moet ter plaatse aangetoond kunnen worden dat geen van de vloeibare afvalstoffen meeverbrand kan worden. Dit kan bijvoorbeeld door het plaatsen van een steekflens of het inblokken van de toevoerstroom.

29.1.3

In afwijking van Artikel 5.17 eerste en tweede lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer, moet van de afvalstoffen die aan de afvalmeeverbrandingsinstallatie worden toegevoerd, de volgende gegevens worden geregistreerd:

- a) De hoeveelheid afvalstoffen, die aan de verbrandingsinstallatie wordt toegevoerd, daggemiddeld;
- b) De tank waaruit de afvalstoffen naar de verbrandingsinstallatie wordt toegevoerd;
- c) De samenstelling van de afvalstof, op basis van een representatief monster dat jaarlijks wordt geanalyseerd op het gehalte aan methanol, ethanol, chloride en sulfaat;
- d) De samenstelling van de afvalstof, op basis van een representatief monster dat jaarlijks wordt geanalyseerd op het gehalte aan arseen, cadmium, chroom, kobalt, koper, kwik, lood, mangaan, nikkel, thallium en vanadium.

Ten aanzien van de meting en bemonstering is artikel 5.18 van de Activiteitenregeling milieubeheer van overeenkomstige toepassing.

Toelichting:

Dit vergunningvoorschrift is gesteld op grond van artikel 5.17, vierde lid van het Activiteitenbesluit.

29.1.4

Indien in het voorgaande kalenderjaar de thermische naverbrander als afvalmeeverbrander in gebruik is geweest, moet uiterlijk 1 april van het volgende jaar een berekening worden uitgevoerd, waarin op basis van een chemische analyse van het waswater op de componenten antimoon, arseen, cadmium, chroom, kobalt, koper, kwik, lood, mangaan, nikkel, thallium en vanadium een massabalansberekening wordt uitgevoerd, waarin wordt aangetoond dat voor deze stoffen aan de emissiegrenswaarden als bedoeld in artikel 5.20 van het Activiteitenbesluit wordt voldaan.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	18-9-2008	20756878/255000	Gehele inrichting omvattend
Melding 8.19 Wm*	7-1-2010	21005870/255000	Plaatsen van een nieuw netstation OS30
Melding 8.19 Wm*	7-1-2010	21005859/255000	Plaatsen van een nieuwe stikstofopslag en verdamper
Melding 8.19 Wm*	5-10-2010	21088532/255000	Realiseren bluswateropvangvoorziening
Ambtshalve wijziging ogv 2.31 lid 1 onder b Wabo	18-12-2012	21498123/255000	Implementatieplan PGS 29
Milieuneutrale verandering	29-1-2013	21502103/255000	Plaatsing denaturatie-installatie en onderstation
Ambtshalve wijziging ogv 2.31 lid 1 onder b Wabo	30-12-2013	21698839/255000	Wijziging voorschriften ivm implementatie PGS 29
Milieuneutrale verandering	2-3-2015	21904684/255000	Voorreiniging ethanol en methanoldampen en aansluiten op incinerator
Milieuneutrale verandering	31-7-2015	21971325/255000	Aanzuren koelwater van de koeltoren
Milieuneutrale verandering	28-4-2017	999934328_9999274422	Vervanging opslagtank voor methanol
Veranderingsvergunning	29-6-2020	9999125787_999980510	Realiseren en in bedrijf hebben tankpark 400C voor opslag van methanol
Veranderingsvergunning	1-4-2021	9999133204_9999887064	Realiseren en in bedrijf hebben tankpark 200B voor opslag van methanol

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 1.3d, 5.1, en 5.3, van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de (hoge/lage) drempelwaarde uit Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 behorend bij het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op uw inrichting.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van categorie 4.1 onder a) en h) van bijlage I, van de Europese richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010).

Daarom zijn wij op grond van artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure. De ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 29 juli 2022 tot en met 8 september 2022.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Wij hebben voor deze ambtshalve wijziging geen adviezen gevraagd.

Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbesluit

Naar aanleiding van de ter inzage legging is op 7 september 2022 door Antea Group, namens Evos Rotterdam B.V. een zienswijze ingediend.

Beoordeling zienswijze

Zienswijze

In de ontwerpbesluit is alleen formaldehyde opgenomen als ZZS. Binnen de huidige vergunde activiteiten is eveneens een denaturatie-unit opgenomen, die zeer geringe emissies naar de lucht heeft. Het betreft ademverliezen uit de opslagtanks voor benzine of Ethyl Tertiaire Butyl Ether (hierna: ETBE). Deze stoffen bevatten componenten die geclassificeerd zijn als ZZS of potentiële ZZS. Voor de niet in de ontwerpbesluit opgenomen ZZS zal door Antea Group binnen vier weken een vermijdings- en reductieprogramma worden opgesteld.

Reactie DCMR

Wij zijn het met Antea/Evos eens dat de in de zienswijze genoemde componenten ten onrechte niet in de ontwerpbesluit zijn opgenomen als ZZS. Daarvan is ook geen vermijdings- en reductieprogramma ontvangen. Wij kunnen instemmen met de genoemde termijn van vier weken en wijziging daartoe voorschift 28.1.2.

Conclusie zienswijze

De door Antea Group, namens Evos, ingediende zienswijze leidt tot wijziging van voorschift 28.1.2. van de ontwerpbesluit. Wij vullen voorschift 28.1.2 aan met de verplichting tot het indienen van een vermijdings- en reductieprogramma voor de ZZS die bij het denaturatieproces betrokken zijn en nemen daartoe een termijn van vier weken na het in werking treden van dit voorschift op.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen en op inrichtingen met een IPPC-installatie kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende -regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De voorschriften die in deze beschikking zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

De inrichting waarop deze beschikking betrekking heeft, wordt aangemerkt als een type C inrichting met een IPPC installatie.

Voor de activiteiten, waarop deze beschikking betrekking heeft, houdt dit in dat moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende -regeling:

Afdeling 3.4	Opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen.
§ 3.4.9	Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.
Afdeling 5.1	Industriële emissies
§ 5.1.2	Afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallatie.
§ 5.1.7	Installatie voor de op- en overslag van vloeistoffen.

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit per hoofdstuk, dan wel per afdeling, aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen naast de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden opgenomen ten aanzien van deze activiteiten voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Verder wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid die geboden is in artikel 5.17, vierde lid, om af te wijken van dit artikel omdat het een IPPC-installatie betreft, waarin uitsluitend afvalstoffen thermisch worden behandeld die afkomstig zijn van diezelfde IPPC-installatie.

Tenslotte wordt op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, aanvullend op de voorschriften uit paragraaf 5.1.2 van het Activiteitenbesluit een emissiegrenswaarde voor de emissie van formaldehyde opgelegd.

Wij besluiten tevens, gelet op artikel 8.40a, eerste lid van de Wet milieubeheer, juncto artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit, tot het stellen van gelijkwaardige maatregelen met betrekking tot de meetverplichtingen voor de emissies naar de lucht van de afvalverbrandingsinstallatie met een ten minste gelijkwaardig niveau van bescherming van het milieu.

Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor (de overige) genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid, van de Wabo moet en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid, van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen.

Op grond van artikel 2.30, eerste lid, van de Wabo dienen wij regelmatig te bezien of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden nog toereikend zijn, gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt verder kunnen of moeten worden beperkt, wijzigen wij de voorschriften van de omgevingsvergunning op grond van artikel 2.31, eerste lid, onder b, van de Wabo.

Onder ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu wordt mede verstaan de vaststelling van nieuwe of herziene conclusies over beste beschikbare technieken, overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEUL 334).

Op het gebied van zeer zorgwekkende stoffen (hierna: ZZS) is het Rijksbeleid gewijzigd. Wij hebben in de bijlage bij onze nota VTH 2018-2021 "Bijlage Omgang met Zeer Zorgwekkende Stoffen" van 4 december 2019 (verder: Bijlage Omgang met ZZS) ons provinciale beleid over zeer zorgwekkende stoffen aangescherpt.

Dit besluit heeft zowel betrekking op de ambtshalve wijziging in verband met de herziene BBT conclusies, als op de ambtshalve wijziging in verband met het herziene beleid op het gebied van ZZS.

Op grond van 2.31, tweede lid, onder b, van de Wabo kunnen wij de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen voor zover dit in het belang is van de bescherming van het milieu.

Bij de beslissing moeten wij in ieder geval:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrekken;
- rekening houden met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht nemen.

Hieronder lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt er van uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies en informatiedocumenten

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de Europese richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Europese richtlijn industriële emissies. Voor de bestaande referentiedocumenten voor BBT (BREF's) geldt het hoofdstuk waarin de BBT (BAT hoofdstuk) staan als BBT-conclusies.

Concrete bepaling BBT

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het gaat om de volgende activiteiten:

- categorie 4.1b: chemische installatie voor de fabricage van zuurstofhoudende koolwaterstoffen, zoals alcoholen, aldehyden, ketonen, carbonzuren, esters en mengsels van esters, acetaten, ethers, peroxiden en epoxyharsen;
- categorie 4.1d: chemische installatie voor de fabricage van stikstofhoudende koolwaterstoffen, zoals aminen, amiden, nitroso-, nitro- en nitraatverbindingen, nitrillen, cyanaten, isocyanaten.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag de actualiteit van de BBT-conclusies moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de drafts van herziene BREF's.

Op grond van artikel 5.10, lid 1, van het Bor moet het bevoegd gezag binnen vier jaar na publicatie voor de hoofdactiviteit van de betreffende IPPC-installatie, de relevante BBT-conclusies toetsen of de vergunningvoorschriften nog voldoen aan deze BBT-conclusies en de relevante Nederlandse BBT informatiedocumenten, die zijn aangewezen in de bijlage van de Mor, en zo nodig de vergunning actualiseren. Dit betekent dat, indien Evos niet aan deze BBT-conclusies en de Nederlandse aangewezen informatiedocumenten over BBT voldoet, uiterlijk december 2021 moet voldoen. De omgevingsvergunning moet ook in overeenstemming met de BBT-conclusies zijn gebracht.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

- BREF LVOC (Organische bulkchemie), 7 december 2017;
- BREF CWW (Afgas- en afvalwaterbehandeling), 9 juni 2016.

Bij het bepalen van de BBT op grond van de Nederlandse aangewezen informatiedocumenten hebben wij rekening gehouden met de onderstaande richtlijnen, zoals aangewezen in de bijlage van de ministeriële Regeling omgevingsrecht:

- PGS 12: 2014 versie 1.0 "Ammoniak: opslag en verlading";
- PGS 15: 2016 versie 1.0 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen";

- PGS 29: 2016 versie 1.1 “Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks”;
- PGS 30: 2011 versie 1.0 “Vloeibare brandstoffen, bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties”;
- PGS 31: 2018 versie 1.0 “Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties”.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- De notitie Potentiele ZZS van het RIVM van 19 januari 2018, inclusief updates;
- JRC Reference Report on Monitoring of Emissions to Air and Water from IED Installations (2018).

Met betrekking tot de bepaling van BBT zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4, derde lid, van het Bor.

Overwegingen

Wij hebben vastgesteld dat de nadelige gevolgen voor het milieu in dit verband verder moeten worden beperkt. Daarom maken wij gebruik van de bevoegdheid om de voorschriften van de omgevingsvergunning te wijzigen.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT ter voorkoming van emissies naar de omgeving. Wij maken gebruik van de bevoegdheid om de voorschriften van de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu te wijzigen. Voor de overwegingen wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

OVERWEGINGEN EN TOETSING MILIEU

Inleiding

Naast methanol en ethanol op- en overslagactiviteiten produceert Evos binnen de inrichting formaldehyde, paraformaldehyde en hexamethyleentetramine. Op de activiteiten zijn de BBT-conclusies voor de organische bulkchemie op grond van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europese Parlement en de Raad, die op 7 december 2017 zijn opgenomen in het Publicatieblad van de Europese Unie, van toepassing.

Dit verplicht ons ertoe om op basis van artikel 5.10, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) te toetsen of de vergunningvoorschriften voldoen aan deze nieuwe voor de hoofdactiviteit relevante BBT-conclusies en aangewezen nationale informatiedocumenten over beste beschikbare technieken die sinds het verlenen van de omgevingsvergunning zijn vastgesteld.

Daartoe hebben wij de rechtsvoorganger van Evos, namelijk Caldic Chemie B.V. (verder: Caldic) per brief van 9 juli 2018 met kenmerk 999986324_9999467827 verzocht om een toetsing aan de BBT-conclusies voor de organische bulkchemie december 2017 en BBT-conclusies Afgas- en afvalwaterbehandeling juni 2016 uit te voeren op grond waarvan kan worden bepaald in hoeverre wordt voldaan. Dit met de opmerking dat BBT-conclusies ook relevant kunnen zijn in relatie tot het Activiteitenbesluit en andere BBT-documenten. In reactie hierop hebben wij op 20 december 2019 van KWA Bedrijfsadviseurs, namens Caldic een informatiedocument ontvangen. Op 2 juni 2020 hebben wij van Evos Rotterdam B.V. (als rechtsopvolger van Caldic) een PGS-informatiedocument (gapanalyse) ten aanzien van "PGS 12:2014 Ammoniak: opslag en verlading", "PGS 15:2016 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen", "PGS 30:2011 Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties" en "PGS 31:2018 Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" ontvangen. In het informatiedocument van 19 december 2019 is getoetst aan de van toepassing zijnde BBT-conclusies van zowel de BREF LVOC als de BREF CWW.

Op grond van de ingediende documenten hebben wij vastgesteld in hoeverre wordt voldaan aan de BBT-conclusies en in hoeverre de actuele vergunningssituatie hiermee in overeenstemming is.

Daarnaast heeft KWA bedrijfsadviseurs namens Caldic op 23 oktober 2018 informatie aangeleverd over het voor het voorhanden hebben en emitteren van reeds vergunde ZZS. Ook bij de beoordeling van de emissies van ZZS moet getoetst worden of de installatie en de emissies aan de BBT-conclusies voldoen. Ten slotte hebben wij beleid vastgesteld voor het actualiseren van de vergunning op het gebied van ZZS. De toetsing aan ons nieuwe ZZS beleid komt ook in deze beschikking aan de orde.

Tenslotte heeft KWA namens Evos op 18 juli 2022, met kenmerk 13000/4105910DN05/LVD/BS/JB (gedateerd 13 juli 2022) een verzoek ingediend om op gelijkwaardige wijze invulling te geven aan enkele meetverplichtingen uit het Activiteitenbesluit. Ten aanzien van het uitvoeren van metingen is er op 18 juli 2022 (met kenmerk v 12-07-2022) eveneens een monitoringsplan ingediend, waaruit blijkt op welke manier er invulling wordt gegeven aan het monitoren van emissierelevante parameters (hierna: ERP's).

Daarom valt de beoordeling in de volgende delen uiteen:

1. Toetsing aan de van toepassing zijnde BBT-conclusies en andere BBT-documenten en in overeenstemming brengen van de vergunning van Evos met deze actualisatieverplichting.
2. Beoordelen van het monitoringsplan en daarop gebaseerd een beoordeling uitvoeren of de alternatieve meetverplichtingen op gelijkwaardige wijze uitvoering geven aan enkele meetverplichtingen uit het Activiteitenbesluit.
3. Actualiseren van de vergunning van Evos op het gebied van ons ZZS-beleid.

BBT-conclusies voor de organische bulkchemie en de afgas- en afvalwaterbehandeling

In het informatiedocument van 20 december 2019 is getoetst aan de van toepassing zijnde BBT-conclusies uit de BREF organische bulkchemie (BREF LVOC) van 7 december 2017 en de BBT-conclusies voor Afgas- en afvalwaterbehandeling (BREF CWW) 9 juni 2016.

De BBT conclusies 2, 8 t/m 11, 13 t/m 19 en 45 t/m 47 uit de BREF LVOC zijn van toepassing op Evos.

De volgende BBT conclusies uit de BREF LVOC zijn niet van toepassing op Evos:

- de BBT conclusies 1 en 3 t/m 6, omdat er geen procesfornuizen/verhitters aanwezig zijn, die binnen de definitie vallen;
- BBT conclusie 7, omdat er geen sprake is van selectieve katalytische reductie (SCR) of selectieve niet-katalytische reductie (SNCR) en gezien de huidige NO_x-emissies worden deze ook niet voorgeschreven;
- BBT conclusie 12 omdat er geen SO₂ wordt geëmitteerd;
- de BBT conclusies 20 t/m 44 en 48 en verder omdat deze betrekking hebben op de productie van organische bulkchemicaliën anders dan formaldehyde.

De BBT conclusies 1, 2, 5, 6, 13 t/m 23 uit de BREF CWW zijn van toepassing op Evos.

De volgende BBT conclusies uit de BREF CWW hebben wij niet betrokken bij onze beoordeling:

- De BBT conclusies 3, 4 en 7 t/m 12 omdat deze betrekking hebben op lozingen naar het water en wij hier geen bevoegd gezag voor zijn.

Nederlandse informatiedocumenten

De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen PGS 15:2016

De inrichting beschikt over voorzieningen, bedoeld voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Het gaat om:

1. gasflessenopslag analyseruimte;
2. opslag LPG-wisselreservoirs;
3. opslag afval analyseruimte;
4. opslag utilities chemicaliën, uitpandig;
5. opslag expeditie (PGS 15-opslagloods).

In de vigerende vergunning van 18 september 2008 met kenmerk 20756878/255000 schrijft voorschrift 16.1 voor dat opslagplaatsen en laad- en losplaatsen voor gevaarlijke stoffen moeten voldoen aan de hoofdstukken 3, 4, 5, 6 en 8 en de bijlage 1 tot en met 7 van de richtlijn "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen PGS 15 [2005]". In het kader van de actualisatie van de beschikking zijn de opslagvoorzieningen door Evos getoetst aan de PGS 15:2016 richtlijn "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen". Vanuit het informatiedocument zijn voor de vergunde opslagvoorzieningen

enkele kleinere afwijkingen ten opzichte van de PGS15:2016 richtlijn vastgesteld. Inmiddels heeft Evos maatregelen genomen en de opslagen in overeenstemming met deze richtlijn gebracht. In het kader van de actualisatie is het bestaande voorschrift 16.1 vervangen door het nieuwe voorschrift 16.1Nw, dat gebaseerd is op de relevante voorschriften uit PGS 15:2016. De opslag expeditie (PGS15-loods) is volgens tabel 8.2 uit voorschrift 8.5.1 ingedeeld met beschermingsniveau 3+. Dit betekent dat beschermingsniveau 3 van toepassing is, aangevuld met geschikte detectie en signalering. De uitvoering van de loods staat beschreven in het Veiligheidsrapport van de locatie (deel 2, hoofdstuk 6), dat op grond van de BRZO-regelgeving is opgesteld.

Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks PGS 29:2016 versie 1.1

Binnen de inrichting zijn opslagtanks aanwezig die onder de werkingssfeer van deze richtlijn vallen. Toetsing aan BBT heeft hiervoor in een eerdere fase plaatsgevonden. De vigerende vergunningen voldoen aan BBT. Actualisatie is op dit punt niet nodig.

Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties PGS 30:2011

Binnen de inrichting is een opslagtank met een inhoud van 2 m³ voor diesel aanwezig ten behoeve van de noodstroomvoorziening. Verder is een mobiele gasolietank aanwezig, met een inhoud van 1 m³. In het kader van de actualisatie zijn deze opslagtanks getoetst aan PGS 30:2011. De tanks voldoen hieraan. Paragraaf 3.4.9 van het Activiteitenbesluit milieubeheer is op deze opslagtanks van toepassing. Deze regelgeving is rechtstreeks werkend, daarom zijn hiervoor geen voorschriften verbonden aan deze vergunning. Het is niet nodig om hiervoor maatwerkvoorschriften op te nemen. Wij trekken voorschrift 17.14 van de vigerende vergunning van 18 september 2008 met kenmerk 20756878/255000 in.

Ammoniak: opslag en verlading PGS 12:2014

Binnen de inrichting is opslag inclusief een losvoorziening voor vloeibare ammoniak aanwezig. De losvoorziening wordt gebruikt als stationair opslagreservoir. De inhoud van een tankwagen bedraagt maximaal 15 ton. Er zijn maximaal twee tankwagens aanwezig op het terrein van Evos. De tankwagen is tijdens het lossen via een leiding direct verbonden met de ammoniakverdampers in de hexamine productie-installatie. Voorschrift 16.3 uit de vigerende vergunning van 18 september 2008 met kenmerk 20756878/255000, schrijft voor dat opslag en verlading van ammoniak moeten voldoen aan de hoofdstukken 4 (met uitzondering van paragraaf 4.2.3, 4.2.5, 4.2.6 en 4.5), 6 en 7 van de richtlijn "Ammoniak: opslag en verlading" PGS 12 [2005]. In het kader van de actualisatie van de beschikking is de opslagvoorziening door Evos getoetst aan de PGS 12:2014 richtlijn "Ammoniak: opslag en verlading". Vanuit het informatiedocument zijn voor de vergunde opslagvoorzieningen geen afwijkingen ten opzichte van de PGS 12:2014 richtlijn vastgesteld. In het kader van de actualisatie is het bestaande voorschrift 16.3 vervangen door het nieuwe voorschrift 16.3Nw, dat gebaseerd is op de relevante voorschriften uit PGS 12:2014. Voor de volledigheid is in het kader van de actualisatie voorschrift 16.4 vervangen door het nieuwe voorschrift 16.4Nw, dat gebaseerd is op de herziene PGS 12.

Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties PGS 31: 2018, versie 1.1

De inrichting beschikt over de volgende opslagen, waarop de PGS 31 van toepassing is:

1. XT-5, zoutzuurtank, HDPE, inhoud 20 m³, ten behoeve van de demiwaterinstallatie;
2. XT-6, natronloogtank, HDPE, inhoud 20 m³, ten behoeve van de demiwaterinstallatie;
3. WT-900, natronloogtank, polyester, inhoud 15 m³, ten behoeve van de waterzuivering;
4. WT-700, fosforzuurtank, polyester, inhoud 15 m³, ten behoeve van de waterzuivering;
5. IBC zwavelzuur ten behoeve van de koeltoren;
6. IBC natriumhypochloriet ten behoeve van de koeltoren.

Deze opslagtanks zijn alle bovengronds geplaatst. In het kader van de actualisatie van de beschikking zijn de opslagvoorzieningen door Evos getoetst aan de PGS 31:2018 richtlijn "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties". Vanuit het informatiedocument zijn voor de vergunde opslagvoorzieningen afwijkingen ten opzichte van de PGS31:2018 richtlijn vastgesteld. Inmiddels heeft Evos maatregelen genomen en de opslagen in overeenstemming met deze richtlijn gebracht. In het kader van de actualisatie is een nieuw voorschrift 17.20 aan de vergunning toegevoegd, dat gebaseerd is op de relevante voorschriften uit PGS 31:2018 versie 1.1.

Emissies naar de lucht

Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT). Ook moet worden voldaan aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer en de blootstellingsnormen voor zeer zorgwekkende stoffen.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit in dit geval in Afdeling 2.3.

Artikel 2.3a, lid 2 van het Activiteitenbesluit bepaalt dat, indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, de algemene regels van afdeling 2.3 niet gelden (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor ZZS). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die overeenkomen met of aansluiten bij de BBT-conclusies.

Puntbronemissies van procesinstallaties

Puntbronnen, eisen en monitoring

Voor de luchtemissies van IPPC-installaties, waarvoor BBT-conclusies zijn vastgesteld, worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die overeenkomen met of aansluiten bij die BBT-conclusies.

Er is getoetst of aan de technieken uit de BBT-conclusies wordt voldaan. Eventuele met deze BBT technieken geassocieerde emissiegrenswaarden worden voorgeschreven. Als geen emissiegrenswaarden in BBT conclusies zijn opgenomen, volgen wij in beginsel de systematiek uit afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit bij het vaststellen van emissiegrenswaarden in

vergunningvoorschriften. De uit de beoordeling volgende emissiegrenswaarden en monitoring worden voorgeschreven.

Diffuse emissies

Diffuse emissies kunnen worden onderscheiden in diffuse emissies uit procesinstallaties en diffuse emissies uit installaties voor op- en overslag van vloeistoffen.

Voor diffuse emissies uit de procesinstallaties zijn in de BREF CWW o.a. de BBT conclusies 5 en 19 opgenomen. Deze BBT-conclusies gelden voor alle chemiebedrijven. Daarom is afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing op diffuse emissies. Hoe de diffuse emissies moeten worden gemeten en bepaald, staat beschreven in het "Meetprotocol voor lekverliezen" uit de Rapportagereeks MilieuMonitor van maart 2004. Daarnaast kan het nodig zijn om door optische beeldvorming van gas aanvullend onderzoek naar diffuse emissies te verrichten.

Toetsingskader ZZS- algemeen

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

ZZS zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. Dit kan zijn omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren en/of zich in de voedselketen ophopen.

Overeenkomstig het eerste lid van artikel 2.3b van afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit, wordt onder een zeer zorgwekkende stof verstaan een stof die voldoet aan een of meer criteria of voorwaarden, als bedoeld in artikel 57 van de REACH verordening. Het RIVM heeft in dit kader een niet-limitatieve lijst opgesteld van stoffen die aan dit criterium voldoen ("Totale lijst van Zeer Zorgwekkende Stoffen", <https://rvszoeksysteem.rivm.nl/ZZSlijst/TotaleLijst>).

Het tweede lid van artikel 2.3b bepaalt dat hierover nadere regels worden gesteld bij ministeriele regeling. Deze regels zijn opgenomen in de Activiteitenregeling milieubeheer. In artikel 1.3c van de Activiteitenregeling worden bepaalde stoffen die in internationale verdragen, verordeningen en richtlijnen als gevaarlijk geclassificeerd zijn in ieder geval ingedeeld als zeer zorgwekkende stoffen. Daarnaast zijn er stoffen die niet op deze lijsten voorkomen, maar wel voldoen aan de criteria van artikel 57 van de REACH verordening. Het bedrijf heeft van deze stoffen zelf vastgesteld dat ze voldoen aan de criteria van ZZS. Dit is de zogenaamde zelfclassificatie.

Ook het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3) geeft in deel B.14 aan wat een ZZS is in het kader van de afvalverwerking. Deze definitie is identiek aan bovenstaand kader.

Potentiële ZZS

Op 19 januari 2018 heeft het RIVM een limitatieve lijst met potentiële ZZS gepubliceerd. De lijst met potentiële ZZS is dynamisch.

In de bijlage bij onze nota VTH 2018-2021 "Bijlage Omgang met Zeer Zorgwekkende Stoffen" van 4 december 2019 (verder: Bijlage Omgang met ZZS) zijn wij ingegaan op hoe wij met potentiële ZZS omgaan. Dit besluit nemen wij onder verwijzing naar en in lijn met dit beleid.

Dit beleid hebben wij ter toelichting opgenomen in de inleidende opmerkingen bij de voorschriften onder 28.0.1 tot en met 28.0.3.

Invulling minimalisatieverplichting

Voor ZZS geldt een minimalisatieverplichting voor emissies naar de lucht. De beleidsdoelstelling voor deze stoffen is in de eerste plaats om deze stoffen uit de leefomgeving te weren. Dit houdt in dat in beginsel moet worden gestreefd naar nul emissie. Als het voorkomen van de emissie niet mogelijk is, wordt vermindering bereikt door middel van een cyclische aanpak die bestaat uit bronaanpak, minimalisatie en continu verbeteren. Hierover moet eenmaal per vijf jaar worden gerapporteerd.

Voor ZZS in afval moet het ZZS-gehalte bepaald worden en moet voorkomen worden dat ZZS in het afval terecht komt, dit kan ook door de ZZS af te scheiden uit het afval. Hierover moet ook eenmaal per vijf jaar worden gerapporteerd.

In de betreffende hoofdstukken wordt nader ingegaan op de wettelijke kaders en de invulling daarvan voor deze twee milieucompartmenten.

Het aantal stoffen dat ZZS is, is dynamisch. Dit houdt de mogelijkheid in dat op enig moment stoffen die voorheen geen ZZS waren, ZZS worden. Voor deze stoffen geldt in principe direct de verplichting tot het minimaliseren van de emissies naar lucht.

Voor het indienen van een rapportage over het vermijdings- en reductieprogramma van emissies van ZZS naar de lucht, vinden wij dat bij de bestaande vijfjaarlijkse cyclus voor herhaling van het minimalisatieonderzoek kan worden aangesloten, zodra een nieuwe stof ZZS is geworden. Als de aanwijzing als ZZS binnen zes maanden voorafgaand aan de vijfjaarlijkse herzieningstermijn ligt, vinden wij dat zes maanden voor de aanvulling van het minimalisatieonderzoek voor deze stof redelijk is. Daarna moet opnieuw iedere vijf jaar dit onderzoek worden herhaald.

Ook moet binnen een zekere termijn, nadat een stof ZZS is geworden, invulling worden gegeven aan de verplichtingen met betrekking tot afvalstoffen, die de nieuwe ZZS bevatten. Het gaat hierbij om het vaststellen van een procedure om het gehalte van de nieuwe ZZS in afvalstoffen te bepalen en het bepalen van het gehalte van de nieuwe ZZS in de afvalstoffen. Hiertoe hebben wij in de voorschriften redelijke termijnen vastgelegd.

Het onderzoek naar preventie en afscheiden van nieuwe ZZS in afval moet worden meegenomen in het eerst volgende vijfjaarlijkse onderzoek.

Toetsingskader emissies van ZZS naar de lucht

Activiteitenbesluit, BBT-conclusies

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT). Ook moet worden voldaan aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer en de blootstellingsnormen voor zeer zorgwekkende stoffen (uitgedrukt als maximaal toelaatbaar risico (MTR)).

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit in dit geval in Afdeling 2.3.

Artikel 2.3a, lid 2 van het Activiteitenbesluit bepaalt dat, indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, de algemene regels van afdeling 2.3 niet gelden

(met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtmissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die overeenkomen met of aansluiten bij de BBT-conclusies. Als uit het minimalisatieonderzoek blijkt dat de emissies van ZZS naar de lucht verder kunnen worden gereduceerd dan in de BBT-conclusies is vastgelegd, dan schrijven wij in de voorschriften de emissies voor, die haalbaar zijn op basis van het minimalisatieonderzoek.

Minimalisatieverplichting voor emissies naar de lucht

Voor ZZS geldt op grond van artikel 2.4, tweede lid, van het Activiteitenbesluit een minimalisatieverplichting. Dit houdt in dat de emissies van ZZS naar de lucht zoveel mogelijk moeten worden voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk worden beperkt. Dit geldt ook als BBT conclusies gelden voor de emissie van een ZZS uit een IPPC-installatie.

Voor de emissies van ZZS, waarop artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit volledig van toepassing is, moet de minimalisatieverplichting in ieder geval als volgt worden ingevuld:

- toepassing van bronaanpak, reductiemaatregelen en continu verbeteren door middel van een vermijdings- en reductieprogramma (artikel 2.4, tweede lid) waarbij gestreefd wordt naar een nulmissie door middel van substitutie. Als dit niet mogelijk is worden de emissies zoveel als mogelijk gereduceerd;
- uiterlijk iedere vijf jaar een rapportage indienen bij het bevoegd gezag, volgens artikel 2.4, derde lid van het Activiteitenbesluit. Hiermee kunnen wij in ieder geval toetsen dat op dat moment aan de minimalisatieverplichting wordt voldaan. In Afdeling 2.6 van de Activiteitenregeling is de informatieverplichting verder uitgewerkt. Het bevoegd gezag kan bij maatwerkvoorschrift bepalen dat aan deze informatieplicht niet of gefaseerd wordt voldaan (artikel 2.4, vierde lid);
- de ZZS emissies leiden in ieder geval niet tot overschrijding van het maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR) van de immissieconcentratie van die stof (artikel 2.4, vijfde lid).

Voor emissies van ZZS vanuit een IPPC-installatie, waarvoor BBT conclusies gelden, is alleen de minimalisatieverplichting uit artikel 2.4, tweede lid, van het Activiteitenbesluit van toepassing (zie artikel 2.3a, tweede lid, van het Activiteitenbesluit). Ten aanzien van de informatieverplichting zoals bedoeld in artikel 2.4, derde lid, van het Activiteitenbesluit nemen wij eenzelfde verplichting als vergunningvoorschrift op.

De informatieplicht uit het Activiteitenbesluit geldt ook niet voor ZZS waarop artikel 2.4, tiende lid, van het Activiteitenbesluit van toepassing is (ZZS waarvoor in bijlage 2 van de Wet milieubeheer een eis is opgenomen). Ook voor deze situatie nemen wij op basis van de voorschriften de informatieplicht toch op.

Bovenstaande is volgens ons beleid, zoals beschreven in de Bijlage Omgang met ZZS.

Onderscheid in emissies, stofklassen

Emissies naar de lucht kunnen op verschillende manieren worden onderscheiden. In de eerste plaats het onderscheid in emissies uit puntbronnen, emissies uit verbrandingsinstallaties en diffuse emissies. In de tweede plaats kan onderscheid gemaakt worden tussen emissies tijdens normale bedrijfsomstandigheden en emissies tijdens bijzondere bedrijfsomstandigheden.

Voor emissies die rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit vallen, worden de stoffen die worden geëmitteerd onderverdeeld in stofcategorieën, die weer verder onderverdeeld worden in stofklassen.

De indeling is afhankelijk van de chemische, fysische en toxicologische eigenschappen. Afhankelijk van de indeling van de stof gelden daarvoor strengere of minder strenge emissiegrenswaarden.

In artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit wordt ZZS als een stofcategorie gedefinieerd, die kan worden onderscheiden in de stofklassen ERS, MVP1 en MVP2. De stofcategorie ZZS is van oorsprong een buitencategorie, die zowel organische als anorganische stoffen bevatten. In deze categorie staat ERS voor extreem risicovolle stoffen, MVP 1 minimalisatieplicht - vaste stof en MVP2 minimalisatieplicht – gasvormige stof.

In bijlage 12a en 12b van de Activiteitenregeling is voor een groot deel van de ZZS de stofklasse vastgelegd. Dit volgt uit artikel 1.1 derde lid, van het Activiteitenbesluit, dat verwijst naar artikel 1.3b van de Activiteitenregeling. Indien de ZZS in bijlage 12a nog in de oorspronkelijke stofcategorie staan vermeld, dan geldt die betreffende stofklasse en de bijbehorende emissiegrenswaarde. Op basis van het minimalisatieonderzoek zal worden bezien of de emissiegrenswaarde die bij de stofcategorie MVP1 of MVP2 hoort, kan worden voorgeschreven.

De stoffen in bijlage 12b van de Activiteitenregeling zijn als ZZS geclassificeerd, maar hebben in beginsel de mogelijkheid om tot 2025 aan minder strenge emissiegrenswaarden te voldoen, dan de grenswaarden genoemd in artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit. Ook dan zal op basis van het minimalisatieonderzoek worden bezien of deze termijn niet vervroegd kan worden.

Indien een stof niet is ingedeeld in een stofcategorie en stofklasse, bepalen wij in welke categorie en klasse die stof thuishoort. Ook kunnen wij bepalen dat een stof in een zwaardere categorie ingedeeld moet worden als door de indeling in een te lichte categorie nadelige gevolgen voor het milieu worden veroorzaakt.

Emissiegrenswaarden, BBT-maatregelen voor ZZS en monitoring

Emissies naar de lucht kunnen onderscheiden worden in reguliere emissies uit puntbronnen, inclusief de emissies die vrij komen tijdens bijzondere bedrijfsomstandigheden en diffuse emissies. Hieronder gaan wij in op de emissies van ZZS naar de lucht, die in de aanvraag zijn opgegeven of die al eerder vergund waren, maar waarvan in de vergunning nog geen minimalisatieplicht is opgenomen. Per type emissies gaan wij in op het toetsingskader, of emissiegrenswaarden of monitoring voorgeschreven moet worden en of aan BBT voldaan wordt.

Puntbronnen, eisen en monitoring

Indien en voor zover voor de emissies naar de lucht uit IPPC installaties BBT conclusies gelden, is afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing. In dat geval wordt getoetst of aan de technieken uit de BBT-conclusies wordt voldaan. Eventuele met deze BBT technieken geassocieerde emissiegrenswaarden worden voorgeschreven. Als geen emissiegrenswaarden in BBT conclusies zijn opgenomen, volgen wij in beginsel de systematiek uit afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit bij het vaststellen van emissiegrenswaarden in vergunningvoorschriften. De uit de beoordeling volgende emissiegrenswaarden en monitoring worden voorgeschreven. Wij gaan hierbij met betrekking tot ZZS uit van het zwaarste monitoringsregime, controleregime 4 uit artikel 2.8, derde lid van het Activiteitenbesluit, tenzij de eisen uit BBT conclusies strenger zijn. In dat geval worden deze voorgeschreven.

Diffuse emissies

Diffuse emissies kunnen worden onderscheiden in diffuse emissies uit procesinstallaties en diffuse emissies uit installaties voor op- en overslag van vloeistoffen.

Voor de diffuse emissies uit op- en overslag van vluchtige organische stoffen met een capaciteit van meer dan 150 m³ gelden de eisen als bedoeld in Paragraaf 5.1.7 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, “Op- en overslag vloeistoffen” en afdeling 5.5 “Installatie voor de op- en overslag van vloeistoffen” uit de Activiteitenregeling milieubeheer. Ook hier zullen, op basis van de algemene minimalisatieverplichting als bedoeld in art. 2.4 lid 2 van het Activiteitenbesluit, de ZZS-emissies apart worden beoordeeld met betrekking tot eerdergenoemde genoemde (minimalisatie)aspecten.

Toetsingskader ZZS in afvalstoffen

Preventie en scheiden van ZZS in afval

Het stoffenbeleid heeft evenals het afvalbeleid als doel een zo hoog mogelijk beschermingsniveau van de mens en het milieu. Voor afvalstoffen die ZZS bevatten is het van belang om te onderkennen dat de aanpak van het stoffenbeleid en het afvalstoffenbeleid, waarvan het stimuleren van de circulaire economie een belangrijk onderdeel is, verschilt.

- Het stoffenbeleid is er op gericht om ZZS stapsgewijs te verwijderen uit de economie. Enerzijds door deze stoffen niet meer op de markt toe te laten en anderzijds door afvalstromen waarin deze stoffen voorkomen gecontroleerd te verwerken, bijvoorbeeld in afvalverbrandingsinstallaties.
- Een van de doelstellingen van het afvalbeleid in een circulaire economie is het stimuleren dat materiaal in principe oneindig lang in de economie kan blijven. Dit wel met oog voor de bescherming van de gezondheid en het milieu. De aanwezigheid van ZZS in een afvalstof is dus van invloed op de recyclingmogelijkheden.

Hierom is preventie van het ontstaan of het scheiden van ZZS uit afvalstoffen onze inzet. Hierbij moet worden onderzocht of de ZZS die binnen de inrichting aanwezig zijn in grondstoffen, hulpstoffen of ontstaan in het proces, in afvalstoffen terecht komen en of dat kan worden voorkomen. Aanvullend daarop moet worden onderzocht of deze ZZS daaraan kunnen worden onttrokken en hergebruikt of vernietigd. In het geval dat verwerking buiten de inrichting hoogwaardiger is dan verwerking binnen de inrichting, dan sluiten wij verwerking (recycling of eindverwerking) buiten de inrichting niet uit.

In onze Bijlage Omgang met ZZS geven wij ook aan dat de afweging tussen recycling en hergebruik van ZZS-houdende afvalstoffen binnen of buiten de inrichting of eindverwerking naar ons oordeel mede beoordeeld moet worden op basis van de emissies van ZZS die over de hele keten worden verwacht.

Registratie

In artikel 10.38 van de Wet milieubeheer is opgenomen dat degene die zich ontdoet van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen een afvalstoffenregistratie bijhoudt.

Het is in eerste instantie aan de ontdoener van de afvalstof om aan te geven of en welke ZZS in de afvalstoffen aanwezig zijn. Zeker bij industriële afvalstromen moet alle nodige informatie over ZZS bij de producent/eerste ontdoener bekend zijn. Deze informatie heeft de verwerker nodig om een risicoanalyse van de ZZS in afvalstoffen te kunnen maken (zie ook “Handreiking Risicoanalyse ZZS in afvalstoffen”, Rijkswaterstaat, versie 1.0 november 2018).

Het is de taak van degene die afvalstoffen met ZZS in ontvangst neemt om de risico's te beoordelen van recycling, nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen. Om deze taak goed te kunnen uitvoeren is het noodzakelijk dat de ontvanger van afvalstoffen op de hoogte is welke ZZS en hoeveel ZZS in de afvalstof aanwezig zijn. Daarom is het ons beleid deze registratie in de vergunning op te leggen, vooruitlopend op wijziging van de regelgeving op dit punt.

Onze inzet is dat bij het zich ontdoen van ZZS-houdende afvalstoffen het gehalte aan ZZS dient te worden geregistreerd, zoals beschreven is in onze Bijlage Omgang met ZZS.

Op grond van artikel 5.7, eerste lid onder c van het Besluit Omgevingsrecht, verbinden wij daarom, in aanvulling op artikel 10.38 van de Wet milieubeheer voorschriften aan de vergunning ten behoeve van het doelmatige beheer van afvalstoffen.

Beoordeling emissies

Thermische naverbrander:

De formaldehydefabriek is een IPPC-installatie waarop, naast de algemene BBT-conclusies, de BBT-conclusies 45 tot en met 47 van de BREF LVOC betrekking heeft. Toepassing van een thermische oxidator in het zilverproces leidt volgens BBT-conclusie 45 tot de laagste emissiegrenswaarden bij de productie van formaldehyde.

In BBT-conclusie 45 is voor formaldehyde een range van 2 mg/Nm³ tot 5 mg/Nm³ opgenomen, voor TVOS is een range van 5 mg/Nm³ tot 30 mg/Nm³ opgenomen. Met de aanwezige techniek van wordt een emissiegrenswaarde gehaald die beneden deze range ligt. Uit emissiemetingen blijkt dat de waarde van 1 mg/Nm³ als emissiegrenswaarde uit de thermische naverbrander bij Evos (ruimschoots) wordt gehaald.

In voorschrift 3.1 van de revisievergunning van 18 september 2008, met kenmerk 20756878/255000, zijn emissiegrenswaarden opgenomen voor de thermische naverbrander, de scrubber van de paraformaldehydefabriek, de scrubber van de hexamethyleentetraminefabriek, de filters bij de paraformaldehydefabriek en de filters bij de hexamethyleentetraminefabriek. Verder is op 2 maart 2015, met kenmerk, 21904684/255000 een omgevingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de dampverwerkingsinstallatie van de opslagtanks. Ook is bij deze verandering de afgasstroom van de scrubber van de hexamethyleentetraminefabriek aangesloten op de thermische verbrander, waardoor dit emissiepunt is komen te vervallen. De grenswaarde voor ammoniak (NH₃) uit de scrubber van de hexamethyleentetraminefabriek kan vervallen, omdat deze gasstroom nu naar de thermische naverbrander wordt geleid. Omdat ammoniak hierin effectief wordt vernietigd, is het niet nodig nog een aparte eis voor ammoniak op te leggen.

In deze naverbrander wordt een methanol-/ethanolhoudende afvalwaterstroom meeverbrand. Deze stroom is afkomstig uit de gaswasser, die dampen van de op- en overslagactiviteiten van methanol en ethanol, behandelt. Hiermee valt de installatie binnen de werkingssfeer van paragraaf 5.1.2 van het Activiteitenbesluit. Artikel 5.20 van het Activiteitenbesluit is daarom van toepassing op deze installatie. De emissiegrenswaarden uit voorschrift 3.1.1 uit deze beschikking zijn daarom slechts van toepassing, in het geval er geen vloeibare afvalstoffen worden verbrand. In het geval er wel vloeibare stromen worden meeverbrand, geldt de mengregel uit artikel 5.20 en 5.23 van het

Activiteitenbesluit (zie ook onderstaand in de paragraaf Emissies van afvalverbrandings- of meeverbrandingsinstallaties). Voor formaldehyde is echter in het Activiteitenbesluit geen emissiegrenswaarde in paragraaf 5.1.2 opgenomen. Op grond van artikel 2.22 lid 5 van de Wabo nemen wij daarom op basis van BBT conclusie 45 van de BREF LVOC een emissiegrenswaarde voor formaldehyde op, ook in het geval dat vloeibare afvalstoffen worden (mee)verbrand.

Monitoring en toetsing van procesemissies

Als er voor de betreffende emissies BBT-conclusies zijn vastgesteld, en deze emissies daardoor in de omgevingsvergunning milieu geregeld worden, wordt het onderwerp monitoring ook in deze vergunning geregeld. Voor een IPPC-installatie geldt dat de monitoringseisen worden gebaseerd op de voor die IPPC-installatie relevante BBT-conclusies. Dit betekent dat de vastgestelde emissiegrenswaarden worden uitgedrukt voor dezelfde of kortere periode en voor dezelfde referentieomstandigheden als de met BBT geassocieerde emissieniveaus.

Voor zover paragraaf 5.1.2 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing is op de emissies, afkomstig uit de thermische naverbrander, moet de monitoring van deze emissies voldoen aan BBT conclusie 2 van de BREF LVOC.

BBT-conclusie 2 van de BREF LVOC schrijft voor de emissie van formaldehyde vanuit een productie-installatie voor formaldehyde maandelijks te meten. De minimumfrequentie van de metingen kan verlaagd worden naar eenmaal per jaar indien aangetoond is dat de emissieniveaus voldoende stabiel zijn. Dit betekent dat we voor de thermische naverbrander een minimum monitoringsfrequentie van eenmaal per maand is voorgeschreven, die verlaagd mag worden naar eenmaal per jaar, als is aangetoond dat de emissieniveaus voldoende stabiel zijn. Wij zijn van mening dat aangetoond kan worden dat de emissies stabiel zijn, door middel van het monitoren van emissierelevante parameters (verder: ERP). Dit naar analogie met artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit. Door middel van het toepassen van ERP's kan ofwel een betrouwbaar kwantitatief beeld van de emissie worden gelegd (ERP A) of een indruk worden gekregen van de werking van de techniek/proces (ERP B). De ERP's moeten continu worden bewaakt.

Emissies van afvalverbrandings- of meeverbrandingsinstallaties

Binnen de inrichting is sprake van het verbranden van afgassen van het formaldehydeproductieproces. Dit gebeurt in een thermische naverbrander, waarbij met de opgewekte warmte stoom wordt geproduceerd. In deze naverbrander wordt een methanolhoudende afvalwaterstroom meeverbrand, die afkomstig van de hierboven genoemde gaswasser. Dit heeft tot gevolg dat paragraaf 5.1.2 van het Activiteitenbesluit van toepassing is op deze installatie. Binnen de verbrandingsinstallatie is minder dan 40 procent van de vrijkomende warmte afkomstig is van gevaarlijk afval, daarom is artikel 5.20 uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Uit de overgelegde gegevens blijkt dat de vloeibare stroom naar de verbrandingsinstallatie maximaal 10% bedraagt. Uit deze informatie blijkt ook dat de warmte die vrijkomt bij de verbranding van gevaarlijke afvalstoffen minder dan 10 % bedraagt van de totale in de installatie vrijkomende warmte. Daarom moet op grond van artikel 5.23 eerste lid van het Activiteitenbesluit afval berekend worden op basis van een hoeveelheid afvalstoffen, die bij verbranding, bij de totale hoeveelheid warmte, 10 % van de vrijkomende warmte zou opleveren.

De betreffende emissies overschrijden de in paragraaf 5.1.2 van het Activiteitenbesluit opgenomen emissiegrenswaarden niet. Deze emissiegrenswaarden zijn als volgt:

Thermische naverbrander met afvalmeeverbranding			
<i>Component (stof)</i>	<i>Concentratie-eis thermische naverbrander (mg/Nm³) 3 vol.-% zuurstof</i>	<i>Concentratie-eis afvalverbranding (mg/Nm³, tenzij anders vermeld) 11 vol.-% zuurstof</i>	<i>Concentratie-eis mengregel (mg/Nm³, tenzij anders vermeld) 3 vol.-% zuurstof</i>
Totaal stof	1*	5	0,7
HCl	Nvt	8	0,5
HF	Nvt	1	0,05
Zwaveldioxide	Nvt	40	2
Kwik	Nvt	0,05	Vaste emissie 0,004
Som Cd en TI		0,05	Vaste emissie 0,005
Som Sb, As, Cr, Co, Cu, Pb, Mn, Ni en V		0,5	Vaste emissie 0,15
Som dioxinen en furanen		0,1 ng/Nm ³	Vaste emissie 0,1 ng/Nm ³
Formaldehyde	1	n.a.	1
CO	50	30	50
TVOS	20	10	20
NO _x	50	70	58

*Dit komt ongeveer overeen met 1,8 mg/Nm³ bij 11 vol.-% zuurstof

Wat betreft deze normen, merken wij het volgende op.

Totaal stof

In de BREF LVOC zijn, voor de emissies naar lucht afkomstig van de productie van formaldehyde in BBT conclusie 45, uitsluitend met BBT geassocieerde emissiegrenswaarden opgenomen voor TVOS en formaldehyde. Dat betekent dat er geen emissiegrenswaarde voor stof (zwevende vaste deeltjes) is opgenomen en daarom geldt er in principe ook geen meetverplichting voor deze component. In de Final Draft van de BREF WGC wordt in BBT conclusie 14 een emissiegrenswaarde voorgesteld van <1 – 5 mg/Nm³. Deze waarde moet, gezien het feit dat er alleen gasvormige brandstoffen worden verbrand, goed haalbaar zijn voor deze thermische naverbrander. Nu er vanuit het Activiteitenbesluit een emissiegrenswaarde voor stof is voorgeschreven en er een meetverplichting geldt, nemen wij de eis van 1 mg/Nm³ op voor de thermische naverbrander als zodanig en geldt de meetverplichting slechts indien er vloeibare afvalstoffen worden meeverbrand. Als gestopt wordt met het meeverbranden van de vloeibare afvalstroom, gaan we ervan uit dat er geen stof zal worden geëmitteerd uit de installatie en vervalt daarom op dat moment de meetverplichting.

HCl, HF en SO₂

De afgasstromen van de thermische naverbrander, bevatten geen chlorides, fluorides of zwavelcomponenten. Daarom zijn geen emissiegrenswaarden opgenomen voor het emitteren van deze stoffen, in het geval de installatie uitsluitend als thermische naverbrander wordt gebruikt. Op het moment dat de vergunde vloeibare afvalstoffen worden meeverbrand, moet op grond van het Activiteitenbesluit artikel 5.20 een gewogen middeling gemaakt worden van de van toepassing zijnde emissiegrenswaarden. Evos en wij gaan er vanuit, dat de waarde waarmee gemiddeld moet worden feitelijk nul bedraagt (de emissie is immers verwaarloosbaar vanwege het ontbreken van de

genoemde componenten). Het resultaat van die berekening, gecorrigeerd voor het zuurstofpercentage waarop de emissiegrenswaarde betrekking heeft, is in bovenstaande tabel weergegeven. Evos heeft op grond van de samenstelling van het waswater berekeningen ingediend waaruit blijkt dat aan de emissiegrenswaarden wordt voldaan. Omdat de aan de verbrandingsinstallatie toegevoerde afgasstromen uit het proces geen chlorides, fluorides of sulfaten bevatten (die komen daarin immers niet voor) en de enige bron van deze componenten het waswater dat toegepast wordt in de gaswasser is, is op grond van artikel 5.11 lid 3 aangetoond dat de emissies in geen geval hoger zullen zijn dan de toepasselijke emissiegrenswaarde. Wij zijn het dan ook eens met de conclusie van Evos dat er geen metingen hoeven te worden verricht naar de emissie van deze componenten.

Zware metalen

De afgasstromen afkomstig van de chemische productieprocessen, bevatten geen zware metalen. Daarom zijn geen emissiegrenswaarden opgenomen voor het emitteren van deze stoffen, in het geval de verbrandingsinstallatie uitsluitend als thermische naverbrander wordt gebruikt. Op het moment dat de vergunde vloeibare afvalstoffen worden meeverbrand, moet op grond van het Activiteitenbesluit artikel 5.20 aan vaste emissiegrenswaarden voldaan worden. Deze zijn rechtstreeks werkend en de meetverplichtingen zijn eveneens rechtstreeks werkend. Evos heeft op grond van de samenstelling van het waswater berekeningen ingediend waaruit blijkt dat aan de emissiegrenswaarden wordt voldaan. Omdat de aan de verbrandingsinstallatie toegevoerde afgasstromen geen zware metalen bevatten en de enige bron van deze componenten het waswater, dat toegepast wordt in de gaswasser is, kan op basis van berekeningen worden aangetoond dat aan de van toepassing zijnde emissiegrenswaarden zal worden voldaan. Evos geeft aan dat door middel van een jaarlijkse analyse van het waswater in combinatie met een massabalansberekening aangetoond kan worden dat voor deze stoffen voldaan wordt aan de geldende emissiegrenswaarden. Wij kunnen ons daarin vinden en verbinden aan deze beschikking voorschift 29.1.4 om deze gelijkwaardige maatregel vast te leggen.

Som dioxinen en furanen

De afgasstromen van de thermische naverbrander, bevatten geen gechloreerde koolwaterstoffen. Daarom is het hoogst onwaarschijnlijk dat zich bij verbranding van de afgassen dioxinen of furanen vormen. Daarom zijn geen emissiegrenswaarden opgenomen voor het emitteren van deze stoffen, in het geval de installatie uitsluitend als thermische naverbrander wordt gebruikt. Op het moment dat de vergunde vloeibare afvalstoffen worden meeverbrand, moet op grond van het Activiteitenbesluit artikel 5.20 aan vaste emissiegrenswaarden voldaan worden. Deze zijn rechtstreeks werkend en de meetverplichtingen zijn eveneens rechtstreeks werkend. Op grond van artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit verzoekt Evos om toepassing van een gelijkwaardige maatregel voor het vaststellen van de emissie van dioxinen. Reden hiervoor is dat de samenstelling van de aan de afvalmeeverbrandingsinstallatie toegevoerde stroom zeer eenduidig is. Dat dit een eenduidige stroom betreft, is ook vastgelegd in voorschift 29.1.5. Evos verzoekt om een eenmalige meting toe te mogen passen naar de emissie van dioxinen en furanen, waarbij met behulp van emissierelevante parameters de goede werking van de verbrandingsinstallatie wordt bewaakt. Wij kunnen ons hierin vinden en achten deze maatregel gelijkwaardig aan de jaarlijkse meting op grond van artikel 5.23 lid 2 van de Activiteitenregeling. Wij hebben dit vastgelegd in voorschift 29.1.1 en de bewaking van de verbrandingsinstallatie met behulp van emissierelevante parameters hebben wij vastgelegd in voorschift 3.6Nw.

Conclusie procesemissies

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT ter voorkoming van emissies naar de omgeving. Wij maken gebruik van de bevoegdheid om de voorschriften van de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu te wijzigen.

ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZZS)

Beoordeling specifiek naar aanleiding van de ingediende informatie

Hieronder geven wij aan welke stoffen wij op dit moment beschouwen als zeer zorgwekkende stoffen.

Stof	Activiteit	CAS nr.	Grond voor (p)ZZS classificatie
formaldehyde	productie	50-00-0	Annex VI EU verordening

Hierbij merken wij op dat de informatie over de ZZS die bij het denaturatieproces worden toegepast, nog moet worden ingediend, in overeenstemming met voorschrift 28.1.2. Deze informatie zal na indiening pas beoordeeld (kunnen) worden.

Beoordeling emissie ZZS naar lucht

Classificatie

De stof formaldehyde is als ZZS geclassificeerd. De stof is volgens bijlage 12a van de Activiteitenregeling ingedeeld in de stofklasse MVP2. Voor deze stofgroep geldt een emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm³. Deze emissiegrenswaarde is lager dan de range die in BBT conclusie 45 van de BREF LVOC is vastgesteld. Uit emissiemetingen blijkt dat de vernietiging van formaldehyde in de thermische naverbrander effectief is en dat ook de waarde van 1 mg/Nm³ gehaald wordt. Het is dan ook mogelijk de emissiegrenswaarde verder te verlagen en vast te stellen op de waarde, die bij de stofklasse MVP2 hoort.

Wij veranderen daarom de emissieconcentratie van 20 mg/Nm³ van voorschrift 3.1 uit de revisievergunning, op basis van de Activiteitenregeling daarom in een emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm³. In analogie met de meetverplichtingen uit het Activiteitenbesluit, geldt deze waarde bij een zuurstofgehalte van 3%. Uit het emissieonderzoek dat namens Caldic in oktober 2019 is uitgevoerd aan de thermische naverbrander, blijkt dat Evos aan deze emissiegrenswaarde voldoet.

Diffuse emissie formaldehyde

Op grond van voorschrift 3.27 van de revisievergunning van 18 september 2008 is Evos verplicht te beschikken over een structurele aanpak voor diffuse emissies volgens het Meetprotocol voor lekverliezen. Voor stromen met een gemiddelde concentratie van 5% of meer aan stoffen met een minimalisatieverplichting is een meetprogramma vereist. Dit betekent dat Evos de formaldehydehoudende stromen volgens het meetprotocol periodiek moet meten. Volgens BBT conclusie 5 van de BREF CWW is een combinatie van meten en methoden voor optische beeldvorming van gas een goede combinatie is om diffuse emissies te bepalen. Wij vullen daartoe voorschrift 3.27 uit de revisievergunning aan met voorschrift 3.27a, waarbij onbereikbare bronnen eveneens gemeten moeten worden met gebruikmaking van methoden voor optische beeldvorming.

Toetsing immissie van ZZS-componenten

Evos heeft voor de emissie van formaldehyde verspreidingsberekeningen uitgevoerd en getoetst of de immissies van deze stof aan het Maximaal Toelaatbaar Risiconiveau (MTR) voldoet, vanaf de grens van de inrichting. Voor formaldehyde is hierbij vastgesteld dat het immissieniveau buiten de inrichting lager ligt dan $0,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Dit is ruim lager dan het MTR van $10 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Wij concluderen hieruit dat er geen aanleiding is om op basis van de immissieconcentratie buiten de inrichting verdergaande eisen te stellen aan de emissie van formaldehyde.

CONCLUSIE

Vanwege de herziene conclusies over beste beschikbare technieken met betrekking tot de BREF LVOC en ons aangescherpte beleid over het omgaan met ZZS, zien wij aanleiding om ambtshalve voorschriften aan de omgevingsvergunning van 18 september 2008, met kenmerk 20756878/255000 te verbinden, danwel te wijzigen of aan te vullen. Voor wat betreft emissies van ZZS, voldoet de inrichting, met in achtneming van de voorschriften, aan de minimalisatieverplichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit, artikel 2.4 tweede lid.

Voor wat betreft ZZS, zien wij op grond van bovenstaande overwegingen, aanleiding om ambtshalve de voorschriften 28.1.1 tot en met 28.2.7 aan de omgevingsvergunning te verbinden.

BIJLAGE I: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht etc.

Besteladressen, Publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via: www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop
Postbus 5059
2600 GB DELFT
Telefoon : 015 - 269 04 35
Internet : www.nen.nl.

Afgas

Gasvormige drager van de emissie.

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BBT

Beste Beschikbare Technieken.

BBT-conclusies

Document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies.

Beste beschikbare technieken

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn. Daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

Bevoegd gezag

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Bor

Besluit omgevingsrecht.

BREF

BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.

Carcinogene stoffen

Stoffen en mengsels die kanker veroorzaken of de incidentie van kanker doen toenemen.

CMR-stof

Stof of preparaat die volgens bijlage I bij Richtlijn nr. 67/548/EEG geclassificeerd is als Kankerverwekkend categorie 1 of 2 of als Mutageen categorie 1 of 2 of als «Voor de voortplanting giftig» categorie 1 of 2. [CMR: carcinogeen, mutageen, reprotoxisch].

DCMR

DCMR Milieudienst Rijnmond
Parallelweg 1, 3112 NA Schiedam
Postbus 843, 3100 AV Schiedam
Telefoon : 010 - 246 80 00
Fax : 010 - 246 82 83
E-mail : info@dcmr.nl.

Diffuse bron

Emissie in een andere vorm dan vanuit een puntbron. De emissie kan zijn naar de lucht, bodem of water of in enig product.

Diffuse emissies

Emissies door lekverliezen;
Emissies van oppervlaktebronnen.

Emballage

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).

Emissie

De uitstoot van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht.

Emissiegrenswaarde

De emissiegrenswaarde bestaat uit:

- de concentratie en/of
- de vracht van een emissie,

De emissie mag de emissiegrenswaarde tijdens één of meer vastgestelde perioden niet overschrijden.

ERP's

Emissierelevante parameters.

Meetbare of berekenbare grootheden die in directe of indirecte relatie staan met de te beoordelen emissies. ERP's bestaan uit de categorieën A en B.

Een categorie A ERP geeft, zo nodig na kalibratie, een kwantitatief beeld van de emissie. Een categorie A ERP kan de meting van een stof vereenvoudigen of zelfs geheel vervangen.

Een categorie B ERP geeft een indruk van de werking van techniek/proces. Daarmee geeft de categorie B ERP een kwalitatief beeld van de emissie.

EU-richtlijn industriële emissies

Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (herschikking) (PbEU L 334).

Extreem risicovolle stof

Stofklasse van extreem risicovolle stoffen. Dit zijn persistent, gemakkelijk accumuleerbare en zeer toxische stoffen.

Grensmassaastroom

Een drempelwaarde per stofklasse, uitgedrukt in g/uur. Boven de drempelwaarde wordt de emissie als relevant beschouwd.

IBC

Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.

ILT

Inspectie Leefomgeving en Transport.

i-MTR

indicatief maximaal toelaatbaar risico.

IPPC

Integrated Pollution Prevention and Control.

IPPC-installatie

Installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage I van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334).

M³₀

Gashoeveelheid [m³] bij 273,15 K, bij 101,3 kPa, betrokken op droog gas.

Minimalisatieverplichting

De minimalisatieverplichting houdt in dat het bedrijf blijvend naar een nulmissie streeft.

Mor

Ministeriele Regeling omgevingsrecht.

MTR

Maximaal toelaatbaar risico.

Mutageen

Mutagene stoffen veroorzaken een permanente verandering in de hoeveelheid of de structuur van het genetisch materiaal in een cel.

NEN-EN 15259

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlocaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting, oktober 2007.

Normaal kubieke meter (Nm³)

Gashoeveelheid in m³ bij 273,15 Kelvin en 101,3 kilo Pascal en betrokken op droge lucht.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen.

PGS 12:2014

Ammoniak: opslag en verlading, april 2014.

PGS 15:2016

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2016.

PGS 29:2016

Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks, december 2016.

PGS 30:2011

Vloeibare brandstoffen – bovengrondse installaties, december 2011.

PGS 31:2018

Overige vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, versie 1.1, oktober 2018.

Preventie (met betrekking tot afval)

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

Puntbron

Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee in principe kwantificeerbare emissies.

pZZS

potentieel zeer zorgwekkende stoffen.

REACH-verordening

REACH staat voor: Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen. REACH stelt beperkingen aan het gebruik van stoffen wanneer negatieve effecten ervan op mens en/of milieu bekend zijn, 18 december 2006.

RIE

Richtlijn Industriële Emissies.

RIVM

Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu.

Stofcategorie

Clustering van stoffen op basis van vergelijkbare fysische en/of chemische eigenschappen.

Onderscheiden worden:

- ZZS: zeer zorgwekkende stoffen, de minimalisatieverplichte stoffen;
- S: zwevende deeltjes, uitgedrukt als totaal stof;
- sO: stofvormige organische stoffen;
- sA: stofvormige anorganische stoffen;
- gA: gas- of dampvormige anorganische stoffen;
- gO: gas- of dampvormig organisch, met uitzondering van methaan.

Stofklasse

Onderverdeling binnen een stofcategorie op basis van vergelijkbare (toxicologische) eigenschappen.

TVOS

Totaal gesommeerde hoeveelheid vluchtige organische stoffen.

VOS

Vluchtige organische stoffen, als bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit.

VR

Verwaarloosbaar risico.

Wabo

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

ZZS

Een stof die voldoet aan een of meer van de criteria of voorwaarden, bedoeld in artikel 57 van EG-verordening registratie, evaluatie en autorisatie van chemische stoffen (REACH).

BIJLAGE II: CONTROLEPLAN EMISSIERELEVANTE PARAMETERS