

Beschikking

Fokker Aerostructures B.V.
Postbus 1
3350 AA PAPENDRECHT

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
9999224739_99991071970

Uw kenmerk
-

Datum
9 februari 2023

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Beelden

Onderwerp
Beschikking

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Met dit besluit wijzigen wij ambtshalve de voorschriften van de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu van de inrichting gelegen aan de Industrieweg 4 te Papendrecht.

Deze ambtshalve wijziging heeft betrekking op de omgevingsvergunning van 16 september 2010 met kenmerk 999955703.

Het betreft een inrichting voor het produceren van vliegtuigcomponenten, het samenstellen van componenten daarvan, alsmede daaraan gerelateerde producten op het gebied van lucht- en ruimtevaart.

De regelgeving voor wat betreft de optimale energiebesparing en de registratie van het energieverbruik zijn veranderd. De voorschriften voor energiegebruik worden omwille hiervan ambtshalve aangepast.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid, onder b, en artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), de voorschriften van de omgevingsvergunning d.d. 16 september 2010, met kenmerk 999955703 te wijzigen.

Wij vervangen de voorschriften 20.1.1 tot en met 20.1.3 van de omgevingsvergunning van 16 september 2010 met kenmerk 999955703 door de in dit besluit opgenomen voorschriften.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond.
DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Beroep

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden, of indieners van een zienswijze, beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de sector Bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van het beroepschrift en/of verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Verzonden op: 13 februari 2023

INHOUDSOPGAVE

20. VOORSCHRIFTEN ENERGIE	5
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	8
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	10

20. VOORSCHRIFTEN ENERGIE

20.1 Algemeen

20.1.1

Uiterlijk 12 maanden na inwerkingtreding van dit voorschrift moet een energieonderzoek ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend. Dit onderzoek moet de volgende elementen bevatten:

- a. De energieverbruiken van de voorgaande twee jaar, uitgesplitst per energiedrager (gas en elektra) en jaartal;
- b. Een overzicht van deze energiedragers, waarbij ten minste 90% van verbruikte hoeveelheid energie wordt benoemd. Dit overzicht kan tot stand komen door een totaaloptelling van de binnen de inrichting aanwezige apparatuur met vermelding van het vermogen in watt en gebruikstijden;
- c. Een overzicht van alle overwogen besparingsmaatregelen (technieken én voorzieningen) die op basis van de activiteiten, processen en faciliteiten relevant zijn.
- d. Per onder c bedoelde maatregel een berekening van de terugverdientijd volgens de methodiek beschreven in bijlage 10a Activiteitenregeling milieubeheer, tenzij vergunninghouder onderbouwt waarom het niet noodzakelijk is om voor deze maatregel een terugverdientijd te bepalen;
- e. Een energieplan waarin zijn opgenomen:
 - i. de onder lid c van dit voorschrift genoemde maatregelen die zich binnen vijf jaar terugverdienen;
 - ii. de maatregelen die in het door de minister van EZ goedgekeurde verslag van de energie-audit, opgesteld op basis van de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie, zijn aangemerkt als kosteneffectief.Per maatregel moet worden vermeld of en zo ja binnen welke termijn de maatregel wordt getroffen.

20.1.2

Eenmaal per vier jaar moet het in voorschrift 20.1.1 genoemde energieonderzoek worden geactualiseerd. Hierin moet, naast de in voorschrift 20.1.1 genoemde elementen, het volgende worden opgenomen:

- a. De energieverbruiken van de voorgaande vier jaar, uitgesplitst per energiedrager en jaar;
- b. Een analyse met een toelichting van de verrichte organisatorische en technische maatregelen met het effect daarvan op het energieverbruik, onderbouwd met een monitoringsrapportage zoals genoemd in voorschrift 20.2.1;
- c. Overzicht van maatregelen die in het kader van het vorige energieplan zijn genomen, inclusief:
 - i. Eventuele wijzigingen in de tijdsplanning van de maatregelen, vergezeld van motivering;
 - ii. Eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen zoals genoemd in voorschrift 20.1.5, dit ook vergezeld van motivering;
 - iii. Maatregelen die niet zijn uitgevoerd, dit ook vergezeld van motivering.
- d. Energierelevante investeringsbeslissingen zoals genoemd in 20.1.5.

Toelichting:

Voor de onderzoeken zoals genoemd in 20.1.1 en 20.1.2 kan de energie audit, op basis van de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie, worden gebruikt. Deze audit moet tevens aan de gestelde voorwaarden van deze vergunning voldoen.

20.1.3

Het geactualiseerde energieonderzoek moet ter beoordeling bij het bevoegd gezag worden ingediend.

20.1.4

De maatregelen uit het goedgekeurde energieplan moeten binnen de daarin aangegeven termijnen worden uitgevoerd. Wijziging in de termijnen moeten ter beoordeling aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

20.1.5

Ook bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is en de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de oorspronkelijke maatregel, dan moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in het vierjaarlijkse energieonderzoek.

Toelichting:

Een investeringsbeslissing vinden wij energierelevant wanneer deze een effect heeft op het jaarlijkse energieverbruik binnen de inrichting van meer dan 5.000 kWh en / of meer dan 2.500 m³ aardgasequivalenten. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.

20.1.6

Indien het bevoegd gezag na inwerkingtreding van deze omgevingsvergunning constateert dat een energiebesparende maatregel beschikbaar is, die niet is opgenomen in de lijst met te onderzoeken maatregelen, neemt vergunninghouder deze maatregel desgevraagd mee in het eerstvolgende energieonderzoek zoals genoemd in voorschrift 20.1.2. Het gaat hier om de maatregelen zoals genoemd in bijlage 10 van de Activiteitenregeling, alsmede maatregelen die te maken hebben met goed beheer van deze maatregelen en onderhoud daarvan.

20.1.7

Het persluchtleidingwerk moet eenmaal per twee jaar worden geïnspecteerd op lektheid. De hierbij verkregen bevindingen moeten worden vastgelegd en desgewenst aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Geconstateerde gebreken moeten worden hersteld en geregistreerd.

20.1.8

De isolatie rondom leidingen en appendages moet eenmaal per twee jaar op doelmatigheid worden gecontroleerd conform het CINI handboek. De hierbij verkregen bevindingen moeten worden vastgelegd. Geconstateerde gebreken moeten worden hersteld en geregistreerd, desgewenst moeten deze registraties aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

20.2 Monitoring

20.2.1

Vergunninghouder past een energieregistratie en –bewakingssysteem toe om daarmee de installaties optimaal energiezuinig te kunnen inregelen. In dit bewakingssysteem moet het verbruik in kwartier- of uurwaarden van elektra en gas worden geregistreerd bij voorkeur uitgesplitst naar huisvesting en processen. Daarnaast moeten de buitentemperaturen per tijdseenheid worden geraadpleegd zodat daarmee verbruiks analyses kunnen worden uitgevoerd. Met behulp van dit energieregistratie- en –bewakingssysteem moet een monitoringsrapportage worden gegenereerd.

20.2.2

De monitoringsrapportage zoals genoemd in 20.2.1 moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- 4 weekgrafieken elektriciteitsverbruik, 1 representatieve week per seizoen.
Maandag-zondag van 00:00 -24:00 uur;
- 4 weekgrafieken gasverbruik, 1 representatieve week per seizoen.
Maandag-zondag van 00:00 -24:00 uur;
- grafiek elektriciteitsverbruik feest- en vakantiedagen, die niet in de representatieve week liggen;
- grafiek gas feest- en vakantiedagen, die niet in de representatieve week liggen;
- grafiek puntenwolk (scatterplot) gasverbruik versus buitentemperatuur.

20.2.3

Het bevoegd gezag kan na inwerkingtreding van voorschrift 20.2.1 tussentijds een monitoringsrapportage opvragen en op basis van de monitoringsresultaten nadere eisen stellen aan de uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in het energieplan.

20.2.4

Wijzigingen van de monitoring en de wijze waarop het energiegebruik wordt geregistreerd en gemonitord, moeten aan het bevoegd gezag ter beoordeling worden overgelegd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder onder andere de volgende vergunningen verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisie	16 september 2010	999955703	Revisie
Verandering	18 december 2015	999962365	Nieuw kantoor

Bevoegd gezag

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 behorend bij het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op uw inrichting.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van categorie 2.6, van bijlage I, van de Europese richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010).

Daarom zijn wij op grond van artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Wij hebben ons voornemen om de omgevingsvergunning ambtshalve te wijzigen op 16 december 2021 per e-mail bekend gemaakt. Daarbij is de vergunninghouder in de gelegenheid gesteld om binnen vier weken een reactie op dit voornemen naar voren te brengen.

Naar aanleiding van ons voornemen hebben wij van de vergunninghouder op 10 januari 2022 per e-mail de volgende reactie ontvangen:

- 1) Vergunninghouder stelt dat in voorschrift 20.1.8 niet duidelijk is hoe vaak het persluchtleidingnetwerk op doelmatigheid moet worden gecontroleerd.

Ad.1) Voorschrift 20.1.8 (thans: 20.1.7) is aangepast in eenmaal per twee jaar op doelmatigheid controleren.

- 2) Vergunninghouder stelt dat in voorschrift 20.1.8 niet moet zijn gedefinieerd hoe het persluchtleidingnetwerk op doelmatigheid moet worden gecontroleerd, omdat andere en nieuwe technieken mogelijk geschikter zijn en mede afhankelijk van de situatie

Ad.2) Voorschrift 20.1.8 (thans: 20.1.7) is aangepast; de te gebruiken techniek is niet meer voorgeschreven.

- 3) Vergunninghouder stelt voor om monitoring zoals gesteld in voorschrift 20.2.1 op te splitsen naar huisvesting en processen en niet koeling en opslag. Koeling en opslag zijn immers zeer kleinschalig. Tevens stelt de vergunninghouder voor om de monitoring per kwartier/uur alleen te doen op de huisvesting en processen zoals opgenomen in het energie besparingsplan, waar besparingsmogelijkheden zijn en/of waar de weersinvloeden relevant zijn. De detaillering van de uitsplitsingen worden in dit energie besparingsplan opgenomen.

Ad.3 Voorschrift 20.2.1 is aangepast naar huisvesting en processen.

Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking

Wij hebben geen adviezen en/of zienswijzen ontvangen naar aanleiding van de terinzagelegging van de aanvraag en de ontwerpbeschikking.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid, van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen.

Op grond van artikel 2.30, eerste lid, van de Wabo dienen wij regelmatig te bezien of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden nog toereikend zijn, gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt verder kunnen of moeten worden beperkt, wijzigen wij de voorschriften van de omgevingsvergunning op grond van artikel 2.31, eerste lid, onder b, van de Wabo.

Bij de beslissing moeten wij in ieder geval:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrekken;
- rekening houden met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht nemen.

Hieronder lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt er van uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met de in artikel 5.4, derde lid, van het Bor genoemde criteria.

Overwegingen

Inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten, of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh worden als energierelevant bestempeld. Bij de onderhavige inrichting is hier sprake van. Dit betekent dat er een verplichting is om alle (energie)besparende maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar uit te voeren.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De vigerende vergunning van 16 september 2010 bevat geen actuele voorschriften met betrekking tot het doelmatig gebruik van energie, zoals het verplicht stellen van het continu blijven treffen van rendabele energiemaatregelen en het vierjaarlijks actualiseren van het energieonderzoek.

In de nieuwe voorschriften is opgenomen dat de vergunninghouder iedere vier jaar een energieonderzoek uitvoert (of een actualisatie van dit onderzoek). Er kan worden aangesloten bij de EED verplichting. De EED vraagt echter enkel maatregelen te identificeren. Vervolgens moet worden gezien of de maatregelen rendabel zijn en indien dit het geval is, op welke termijn de maatregelen worden uitgevoerd. Uiterlijk 12 maanden na inwerkingtreding van voorschrift 20.1.1 moet een rapportage van het energieonderzoek worden ingediend met het bijbehorende energieplan. In een vergunningvoorschrift is omschreven welke elementen de rapportage van het energieonderzoek, in aanvulling op de gegevens uit de energie-audit, moet bevatten.

Van een energierelevant bedrijf wordt ook verwacht dat zij haar energieprestatie in de tijd volgt. Daarom wordt van de vergunninghouder een energieregistratie- en –bewakingssysteem verlangd om de verbruiken per energiedrager te kunnen monitoren en de installaties optimaal energiezuinig in te kunnen regelen. Om de inspanningen hiervan te kunnen volgen, moet hier een keer in de vier jaar een rapportage van worden overgelegd. De uitwerking van de grafieken zoals die worden beschreven in de voorschriften zijn uitgewerkt in de Handleiding Energieregistratie- en bewakingssysteem van RVO (juni 2020).

Tot slot: Op 1 juli 2023 treedt waarschijnlijk de Omgevingswet met een aantal daarop gebaseerde besluiten en regelingen in werking. Dit heeft vermoedelijk tot gevolg dat uw inrichting op een bepaald moment (de verwachting is nu: 1 december 2023) energiebesparende maatregelen bij of krachtens de Omgevingswet moet treffen en dat de nu in deze vergunning opgenomen voorschriften 20.1.2 tot en met 20.1.6 geheel of gedeeltelijk op datzelfde moment van rechtswege zullen vervallen. Wij attenderen u erop dat het op de weg van uw inrichting ligt om de ontwikkelingen op wetgevingsvlak in de gaten te houden, teneinde te voorkomen dat uw inrichting in de toekomst mogelijk uitvoering geeft aan voorschriften die inmiddels vervallen zijn.

Ons kenmerk

9999224739_99991071970

