



Provinciale Staten
van Limburg

Cluster	CON	Behandeld	Cluster Concern
Ons kenmerk	2021/12139	Telefoon	
Uw kenmerk	-	Maastricht	11 mei 2021
Bijlage(n)	-	Verzonden	11 mei 2021

Onderwerp

Start Programma Bestuurscultuur

Geachte Staten,

Met ingang van 19 april 2021 is dhr. Remkes benoemd als waarnemend-Commissaris van de Koning. De minister van BZK heeft aan hem een bestuurlijke opdracht meegegeven zoals genoemd in de brief van de minister aan uw Staten van 16 april 2021. Onderdeel van deze bestuurlijke opdracht is het leggen van het fundament voor de doorontwikkeling van de bestuurscultuur.

Naar aanleiding hiervan heeft het college van GS op 11 mei 2021 besloten om te starten met een programma voor de doorontwikkeling van de bestuurscultuur in het Limburgs openbaar bestuur. Door de bestuurscultuur van het openbaar bestuur in Limburg nu in de volle breedte te onderzoeken, zwaktes en sterktes in kaart te brengen en aanbevelingen te doen voor de toekomst, kunnen we bouwen aan het fundament voor de doorontwikkeling van de bestuurscultuur en aan herstel van vertrouwen.

Dit programma bestuurscultuur sluit aan bij het Tussentijds verslag van bevindingen (30 april 2021) van de door Provinciale Staten aangewezen gids, dhr. Hoes, wat betreft het onderwerp bestuurscultuur en samenspel tussen PS, CdK, het te vormen college en de ambtelijke organisatie:

“Uit de verkennende gesprekken blijkt dat er een breed besef is dat er een opdracht ligt voor zowel Provinciale Staten, de waarnemend Commissaris van de Koning, het nieuw te vormen college van Gedeputeerde Staten als ook voor de ambtelijke organisatie om de integriteit van het provinciebestuur als gezamenlijk speerpunt op te pakken voor de resterende Statenperiode. (...) De noodzaak van een scherp referentiekader om te komen tot een open, zelfbewuste en actieve dialoog tussen de bestuursorganen en de ambtelijke organisatie, beschouw ik als een urgente opgave in de resterende Statenperiode.”

2021/12136

Programma Bestuurscultuur

Het Programma Bestuurscultuur start met een tweeledig doel:

1. Het in kaart brengen van:
 - mogelijke integriteitskwesaties, onregelmatigheden en bestuurlijk deviante gedragingen in het openbaar bestuur van Limburg in de periode 2011 tot 2021;
 - de lessen die daaruit te trekken zijn;
 - bouwstenen voor een gewenste nieuwe bestuurscultuur.
2. Het in kaart brengen van de in de periode 2011 tot 2021 reeds getroffen maatregelen en best practices binnen de provincie Limburg gericht op het bevorderen en waarborgen van een integer openbaar bestuur.

Het programma kent verder de volgende afbakening:

- Het gaat in dit programma om zaken waarbij Limburgse bestuurders betrokken waren en/of zijn. Naast de GS- en PS-leden van de Provincie Limburg kan het derhalve ook gaan om activiteiten/projecten van bestuurders bij gemeenten, het waterschap en deelnemingen, voor zover de Provincie Limburg bij deze activiteiten betrokken was/is, of vanuit het college van GS en/of de commissaris van de Koning een rol vervulde.
- Het programma richt zich op het in kaart brengen van onregelmatigheden, integriteitsschendingen en/of bestuurlijk afwijkend gedrag. Daarbinnen kunnen o.a. (niet-limitatief) de volgende deelaspecten worden onderzocht: bestuurscultuur/bestuursstijl, checks and balances en relaties tussen het openbaar bestuur en externe partijen/netwerken.
- Het programma beoogt een foto van de Limburgse bestuurscultuur op te leveren, met een sterkte- en zwakteanalyse en perspectief op verbetering in de vorm van concrete bouwstenen voor een gewenste nieuwe bestuurscultuur. Focus ligt daarbij op het naar boven halen van zaken die op dit moment nog niet bekend zijn. Indien nodig kan de commissie aanbevelen om individuele integriteitskwesaties nader te onderzoeken.
- Het onderzoeksgedeelte van het programma richt zich op de periode 2011-2021, vanuit de veronderstelling dat mogelijke integriteitskwesaties vanuit deze periode ook in de huidige praktijk nog effect (kunnen) hebben. Dit tijdsbestek bestrijkt derhalve vier bestuursperioden: 2011-2012; 2012-2015; 2015-2019; 2019-2021.

Programmacommissie

Ten behoeve van het Programma Bestuurscultuur zal een onafhankelijke programmacommissie worden ingesteld conform het vigerende beleidskader Selectie en benoemingen door Gedeputeerde Staten. De waarnemend CdK zal als opdrachtgever fungeren van de programmacommissie. De programmacommissie bestaat uit maximaal 3 leden. Aan een extern bureau zal, conform het inkoop- en aanbestedingsbeleid, een opdracht worden verstrekt om de programmacommissie tijdens het onderzoek te faciliteren.

Meldpunt

Tijdens het onderzoek wordt zowel extern (aan burgers, andere overheden, maatschappelijke organisaties, bedrijven, etc.) als intern (aan statenleden, bestuurders, ambtenaren) de gelegenheid gegeven vertrouwelijk melding te maken van bestuurlijk deviant gedrag, onregelmatigheden en andere zaken rondom integriteit en mogelijke belangenverstrengeling in de afgelopen 10 jaren.

Daarnaast zullen op initiatief van de programmacommissie interviews worden afgenomen om te komen tot nadere duiding, reflectie en perspectief.

Het meldpunt zal worden geopend in de vorm van de e-mailbox: meldpuntbestuurscultuur@prvlimburg.nl dat onder de informatiebeveiliging van de Provincie Limburg staat. De meldingen worden vertrouwelijk behandeld. De meldingen kunnen niet anoniem worden ingediend. De programmacommissie dient namelijk de mogelijkheid te hebben om contact op te nemen met de melder voor nadere duiding en weging van de melding. De programmacommissie zal bepalen of een melding binnen de scope van het programma valt en dus in het kader van het programma bestuurscultuur behandeld wordt.

Totdat de programmacommissie is benoemd zullen de meldingen ongelezen in bewaring worden genomen door de clustermanager Concern (tevens onafhankelijke concerncontroller van de Provincie Limburg). Zodra de programmacommissie is benoemd zal de clustermanager Concern de toegang tot het meldpunt overdragen aan de programmacommissie. De programmacommissie en het extern bureau krijgen inzage in de meldingen. In de opdrachtomschrijving van de programmacommissie en in de overeenkomst van opdracht met het extern bureau zal de vertrouwelijke behandeling van de meldingen als vereiste worden opgenomen.

Daar waar de commissie tijdens het onderzoek stuit op mogelijk strafbare feiten zal de voorzitter van de commissie het college van GS informeren. Het college van GS neemt vervolgens indien noodzakelijk of wenselijk gepaste maatregelen. Daar waar de commissie stuit op integriteitsmeldingen die de integriteit van een collegelid of raadslid van een gemeente betreffen, zal de voorzitter van de commissie het college van GS informeren. De waarnemend CdK neemt vervolgens indien noodzakelijk of wenselijk contact op met de burgemeester van de betreffende gemeente. Daar waar de commissie kennisneemt van een integriteitskwestie maar twijfelt over de wijze waarop deze behandeld dient te worden, zal de commissie de waarnemend CdK raadplegen.

Het is aan de programmacommissie om te bepalen wanneer het meldpunt bestuurscultuur wordt gesloten. Het meldpunt zal in ieder geval worden gesloten zodra de programmacommissie haar rapportage heeft opgeleverd en haar opdracht heeft voltooid.

Het reeds bestaande meldpunt integriteit in de vorm van het 'Protocol (mogelijke) integriteitsschendingen door leden van Provinciale Staten of leden Gedeputeerde Staten Provincie Limburg 2020' zal tijdens de looptijd van het meldpunt bestuurscultuur parallel blijven bestaan.

Termijn

Binnen 6 maanden vanaf heden (indicatief) dient het onderzoeksgedeelte van het programma te worden opgeleverd en dienen de uitkomsten daarvan inclusief de aanbevelingen te zijn besproken met Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten. Wij zullen uw Staten van het verdere verloop van het Programma Bestuurscultuur op de hoogte houden.

Gedeputeerde Staten van Limburg

voorzitter

secretaris