

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Het uitvoeren van een werk en het vellen van een
houtopstand PALL leiding tracé

Koninklijke DSM N.V. te Stein

Zaaknummer: 2018-205487

Kenmerk: 2018/84821 d.d. 6 december 2018.
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Bevoegd gezag	5
2.3	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.4	Doorbreking aanhoudingsverplichting van de aanvraag	6
2.5	Procedure	6
2.6	Advies	7
3	Samenhang overige wetgeving	8
3.1	Wet natuurbescherming	8
4	Overwegingen	9
4.1	Uitvoeren werk	9
4.2	Vellen houtopstand	11
5	Voorschriften	12

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 7 september 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Koninklijke DSM N.V., met als locatie kadastraal bekend als gemeente Stein, sectie A, perceel 3691. De aanvraag betreft kappen van houtopstanden en is geregistreerd onder nummer 2018-205487.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Koninklijke DSM N.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor het vellen van houtopstanden met als locatie kadastraal bekend als gemeente Stein, sectie A, perceel 3691;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, zijnde het vellen van houtopstanden in de dubbelbestemming 'Leiding – Leidingstrook';
 - het vellen of doen vellen van een houtopstand;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning;
 - Aanvraag oloformulier, kenmerk: 3898335, firma DSM Nederland N.V., de dato 7 september 2018;
 - Herplantplan, firma BTL Advies B.V.;
 - Algemene beschrijving van het project;
 - Flora- en faunaonderzoek, kenmerk: 724180033, versie 1, de dato 20 april 2018;
 - Overzichtskaart, kenmerk: 724180033, firma BTL Advies B.V., de dato 5 september 2018;
 - Gegevens houtopstanden;
 - Detailkaart boom en struikvrij maken pijpleidingtracé ARG-MVC, PALL, PRB, kenmerk: 724180033, firma BTL Advies B.V., de dato 5 september 2018.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf zijnde BTL Advies B.V., de heer R.W.H.J. van de Pol, Postbus 576, 6180 AB Elsloo. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan: aanvrager van de vergunning, zijnde:

- Koninklijke DSM N.V., de heer M. Wetzels, Het Overloon 1, 6411 TE Heerlen;
- het college van burgemeester en wethouders van gemeente Stein, Postbus 15, 6170 AA Stein.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de bezwaartermijn van 6 weken.

Indien binnen de bezwaartermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 7 september 2018 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Koninklijke DSM N.V., met als locatie kadastraal bekend als gemeente Stein, sectie A, perceel 3691

Het verzoek is ingediend door BTL Advies B.V., Postbus 576, 6180 AB Elsloo. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier.

De aanvraag betreft het kappen van houtopstanden op eigendom van DSM ter plaatse van het bestaande PALL pijpleidingtracé van Petrochemical Pipeline Services. Door aangescherpte wet- en regelgeving dient de leidingzone vrij te zijn van (houtachtige) beplanting. Derhalve moet de (houtachtige) beplanting zowel 3 meter links als rechts uit het midden van de leiding (bovengronds) worden verwijderd. De stobben worden tot circa 15 centimeter onder maaiveld gefreesd.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo);
- het vellen of doen vellen van een houtopstand (artikel 2.2, eerste lid, onder g, van de Wabo).

2.2 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Bor: categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 11.3, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. De onderhavige locatie is gelegen binnen de Site Chemelot. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Op 14 september 2018 heeft de aanvrager op eigen initiatief de aanvraag aangevuld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.4 Doorbreking aanhoudingsverplichting van de aanvraag

De gemeenteraad van Stein heeft op 27 september 2018 een voorbereidingsbesluit genomen voor het gehele gemeentelijk grondgebied. Dit besluit is inwerking getreden op 4 oktober 2018. Omdat er geen gronden zijn om de aanvraag te weigeren moet de aanvraag gelet op artikel 3.3, eerste lid onder a van de Wabo worden aangehouden.

Indien een aanhoudingsverplichting van toepassing is geeft artikel 3.3, derde lid van de Wabo het bevoegd gezag de bevoegdheid om de aanhouding te doorbreken indien de aanvraag niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Uit het voorbereidingsbesluit volgt dat het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan is gericht op het voorkomen van het wijzigen van het gebruik van gebouwen en gronden ten behoeve van een supermarkt. De aanvraag heeft betrekking op het vellen van houtopstanden boven een bestaand PALL pijpleidingtracé van Petrochemical Pipeline Services. Deze activiteiten zijn niet gericht op het wijzigen van gebruik van gronden en/of bouwwerken voor gebruik als supermarkt, zodoende ontstaat er geen strijdigheid met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

Gelet op deze omstandigheden wordt de geldende aanhoudingsverplichting doorbroken en is het besluit binnen de reguliere beslistermijn genomen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 19 september 2018 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis- aan- huisblad.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op 7 november 2018 op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis- aan- huisblad.

2.6 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stein.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij het volgende advies op 13 oktober 2018 ontvangen:

“Herplant is de standaard regel die wij hanteren als wij bevoegd gezag zijn. We zijn op dit moment in druk overleg met Chemelot inzake herplant bij enkele leidingenstroken die zij vrij van bomen willen maken. Een klein gedeelte ervan ligt in de haven en daar is de ingreep marginaal. De beplanting op de leidingenstrook in de haven hoeft wat ons betreft niet herplant te worden.”

Wij nemen dit advies over.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Wet natuurbescherming

Ten aanzien van de activiteit vellen of doen vellen van een houtopstand blijkt uit het bij de aanvraag gevoegde flora- en faunaonderzoek dat er geen overtreding van de Flora- en Faunawet ontstaat, mits ten tijde van de kap er geen broedgevallen in de betreffende bomen aanwezig zijn. Zodoende is geen ontheffing Flora- en Faunawet vereist.

Op grond van de zorgplicht uit artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming dient u, alvorens met de kap van de bomen wordt gestart, te controleren of er beschermde vogels of andere dieren aanwezig zijn. Hierbij dient rekening te worden gehouden met het feit dat gedurende het broedseizoen (circa 15 maart tot 15 juli) de kans op verstoring vele malen groter is. Er wordt afgeraden om tijdens het broedseizoen potentieel verstorende werkzaamheden uit te voeren, tenzij met behulp van een Quicksan Flora- en Faunawet kan worden aangetoond dat er geen verstoring ontstaat en de werkzaamheden plaatsvinden onder ecologische begeleiding, uitgevoerd door een erkend ecooloog.

4 Overwegingen

4.1 Uitvoeren werk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Dat geldt ook als het werk, geen bouwwerk zijnde of de werkzaamheid in strijd is met hiervoor bedoelde bepalingen of met de ruimtelijke regels in een provinciale verordening of een algemene maatregel van bestuur.

Het werk bevindt zich of de werkzaamheid vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan '*bp havens Stein*' is vastgesteld (25 april 2013) en de volgende bestemmingen en aanduidingen van toepassing zijn:

- Enkelbestemming 'Groen';
- Dubbelbestemming 'Leiding';
- Dubbelbestemming 'Leiding - Leidingstrook';
- Gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – leiding'.

Enkelbestemming 'Groen' en dubbelbestemming 'Leiding'

In de enkelbestemming 'Groen' en de dubbelbestemming 'Leiding' worden geen voorwaarden of eisen gesteld aan het vellen of doen vellen van houtopstanden en het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden.

Dubbelbestemming 'Leiding - Leidingstrook'

De opsteller van het bestemmingsplan wil voorkomen dat een in dit plan begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming. Daarom is in artikel 12.4.1 bepaald dat het verboden is op of in de voor 'Leiding - Leidingstrook' aangewezen gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van burgemeester en wethouders de volgende werken, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden uit te voeren:

- f. het vellen of rooien van houtgewas.

Volgens artikel 12.4.3 zijn de werken of werkzaamheden als bedoeld in artikel 12.4.1 slechts toelaatbaar indien:

- a. door die werken of werkzaamheden, dan wel door de daarvan hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen, de in artikel 12.1.1 omschreven doeleinden niet in gevaar worden of kunnen worden gebracht;
- b. advies is ingewonnen bij de beheerder van de leiding.

Toetsing

Ad. a

Het vellen van de houtopstanden wordt juist uitgevoerd zodat het bedrijfsveilig functioneren van de leiding, zoals genoemd in artikel 12.1.1, wordt gewaarborgd.

Ad. b

Het vellen van de houtopstanden wordt aangevraagd in opdracht van de eigenaar van het pijpleidingtracé Pall, Petrochemical Pipeline Services. Petrochemical Pipeline Services heeft de gemachtigde een volmacht gegeven voor het uitvoeren van alle werkzaamheden voor het verkrijgen van de nodige vergunningen. De beheerder van de leiding stemt dus in met het vellen van de houtopstanden.

Gebiedsaanduiding ‘veiligheidszone – leiding’

Volgens artikel 17.3.1 mogen ter plaatse van de aanduiding ‘veiligheidszone – leiding’ geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten worden gerealiseerd. De realisatie van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten is hier niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zoals neergelegd in het bestemmingsplan *‘bp havens Stein’* zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Vellen houtopstand

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder g Wabo niet voldoet aan het in de algemene plaatselijke verordening van de gemeente Stein gestelde toetsingskader. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere werkzaamheden heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden. De werkzaamheden zijn opgesomd in de bijlagen:

- Algemene beschrijving van het project;
- Gegevens houtopstanden;
- Detailkaart boom en struikvrij maken pijpleidingtracé ARG-MVC, PALL, PRB, kenmerk: 724180033, firma BTL Advies B.V., de dato 5 september 2018;

welke onderdeel uitmaakt van deze vergunning.

Toetsing

De activiteit voldoet aan de genoemde algemene plaatselijke verordening. De houtopstand, bestaande uit Kornoelje, Eik en Esdoorn, met een oppervlakte van circa 29 m², heeft geen of beperkte waarde vanuit het oogpunt van natuur, milieu, landschap, beeldbepalend, stads-/dorpsschoon, cultuurhistorie en/of recreatief gebruik.

Verder heeft de gemeente aangegeven (zie het advies in paragraaf 2.5), dat gezien de marginale ingreep in de haven, voor wat betreft het vellen van de houtopstanden op de leidingstrook, er geen herplantplicht hoeft te worden opgelegd.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze gronden worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het vellen of doen vellen van een houtopstand zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

5 Voorschriften

- Indien tijdens het broedseizoen (circa 15 maart tot 15 juli) de houtopstanden worden geveld, dient uit een QuickScan flora en fauna te volgen dat een ontheffing van de Wet Natuurbescherming, niet noodzakelijk is en mogen deze werkzaamheden alleen plaatsvinden onder ecologische begeleiding van een erkend ecoloog.