

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

## **Ontheffing Wet natuurbescherming art. 3.5 lid 4, Wnb**

Sloop tennisgebouw te Haelen

Zaaknummer: **2018-204799**

Datum besluit: 6 december 2018

Verzonden: 10 december 2018

# 1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 3 augustus 2018 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in de artikelen 3.5 en 3.10 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXXX, namens gemeente Leudal voor de sloop van een tennisgebouw. Het betreft de locatie: Houtrustlaan 15 te Haelen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-204799 .

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de sloop van het tennisgebouw te Haelen.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
  - Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, lid 4;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode 1 december 2018 – 1 april 2019;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 3 augustus 2018, aangevuld op 21 november 2018 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts  
Kwartiermaker Vergunningen  
Toezicht en Handhaving (VTH)

## 1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Leudal, xxxx, Postbus 3008, 6093 ZG Heythuysen.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Postbus 14, 6040 AA Roermond.

## **1.2 Rechtsbescherming**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

## **1.3 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Voorschriften

### 2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied tennisgebouw Haelen, gelegen aan Houtrustlaan 15 te Haelen in de gemeente Leudal, zoals is weergegeven op de afbeelding 1 (bladzijde 9) van het bij de aanvraag gevoegde rapport van 26 juli 2018, kenmerk 20180726-Rap-Activiteitenplan-LEU148.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.

### 2.2 Specifieke (soort)voorschriften

6. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport Sloop tennisgebouw wielervedaan Haelen, 20180726-Rap-Activiteitenplan-LEU148 van 26 juli 2018. Dit rapport maakt onderdeel uit van dit besluit.
7. De sloop van het gebouw wordt in zijn geheel uitgevoerd in de minst kwetsbare periode van de Gewone dwergvleermuis (niet aanwezig in het gebouw), te weten van november tot en met maart in de winterperiode van 2018-2019.

### 2.3 Overige voorschriften

8. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
  - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
  - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
  - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
  - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
  - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
  - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

9. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

## 3 Procedure

### 3.1 Aanvraag

Op 3 augustus 2018, aangevuld op 21 november 2018, heeft XXXX, namens gemeente Leudal, een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- Het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistellus*), als bedoelt in artikel 3.5, lid 4, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming;
- Sloop tennisgebouw wielerbaan Haelen, 20180726-Rap-Activiteitenplan-LEU148 van 26 juli 2018;
- Wielerbaan Haelen “Verkennd flora- en faunaonderzoek”, LEU148-FF-Def01 van 16 september 2016.

### 3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.8 en 3.10 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

### 3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg, [www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen).

## 4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2).

### 4.1 Beschermingsregime Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepaling kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, lid 5, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikel genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

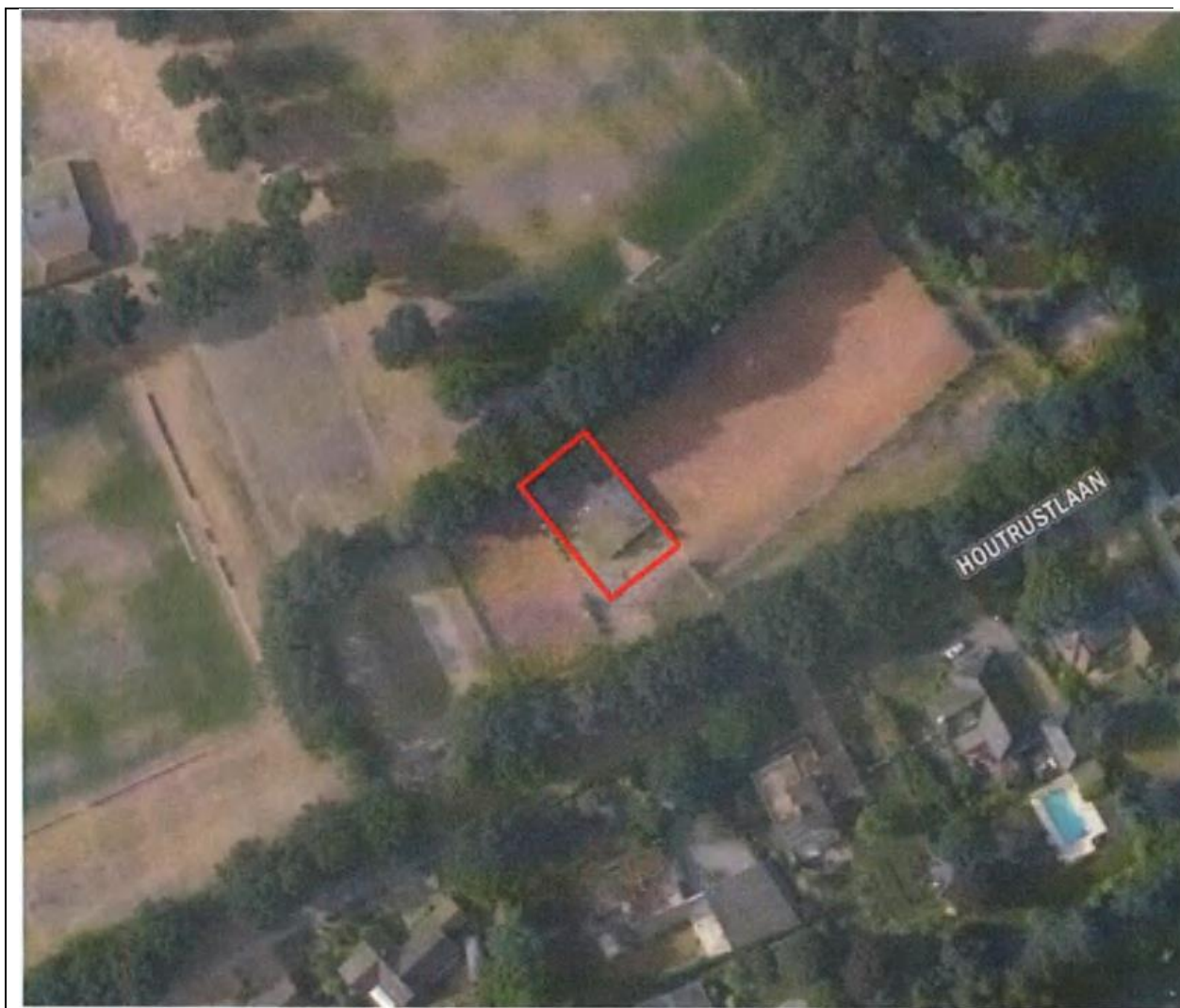
Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

### 4.2 Omschrijving aanvraag

Gemeente Leudal is voornemens om het tennisgebouw op het oude sportpark Houtrust, aan de Houtrustlaan 15 te Haelen, zoals aangegeven in onderstaand figuur 1, te slopen. De reden voor de sloop is de herinrichting van het gebied en vanwege de veiligheid in de omgeving (door leegstand ondervindt men momenteel een hoge mate van overlast (drugsactiviteiten, criminaliteit, vandalisme)).

Naar aanleiding van het door XXXX uitgevoerde ecologisch onderzoek (Activiteitenplan, Sloop tennisgebouw wielerbaan Haelen) is gebleken dat het gebouw tevens geschikt is voor rustplaatsen van de Gewone dwergvleermuis. Uit het onderzoek blijkt dat het tennisgebouw maximaal geschikt is voor: één kraamverblijf, twee paarverblijven en drie zomerverblijven voor de Gewone dwergvleermuis. Deze (mogelijk geschikte) verblijfplaatsen zullen met de sloop van de gebouwen verloren gaan.

De planning is om in het vierde kwartaal van 2018 te starten met de sloop, met een mogelijke uitloop tot uiterlijk 1 april 2019. Het aanwezige groen rondom het gebouw zal in zijn geheel blijven staan.



*Figuur 1: Het plangebied*

### **4.3 Gewone dwergvleermuis**

#### **4.3.1 Andere bevredigende oplossing**

Het betreffende gebouw is geheel verouderd en onderkomen en is al een tijdje niet meer in gebruik (leegstaand). Het project is locatie-gebonden omdat het een sloop betreft. Er is geen alternatief voor de sloopwerkzaamheden van het gebouw die tot een andere bevredigende oplossing kunnen leiden. Door de gekozen werkwijze en de planning worden de effecten m.b.t. de Gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de werkwijze is er gekozen om in de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periode van de betrokken soort. De sloop zal hiertoe plaatsvinden in de winter van 2018, met een mogelijk uitloop tot 1 april 2019.

#### **4.3.2 Belang**

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:



“In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten”.

Vanwege de leegstand heeft het gebouw blijkbaar een aantrekkende werking op onbevoegde personen die in en rond het gebouw aanwezig zijn. Dit leidt in toenemende mate tot overlast voor de omgeving (drugsactiviteiten, criminaliteit en vandalisme in het gebouw), wat zeer onwenselijk is voor de omwonende en de gemeente. De voorgenomen activiteit is in het belang van de openbare veiligheid en de mogelijk verdere ontwikkeling van het gebied.

Het bovenstaand belang, genoemd in artikel 3.8, lid 5, Wnb (Habitatrichtlijn), weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

#### 4.3.3 Staat van instandhouding

Binnen de straal van een kilometer afstand van het plangebied zijn de afgelopen jaren 17 locaties met waarnemingen van de Gewone dwergvleermuis gemeld in de NDFF (2018). Dit duidt op een goede lokale staat van instandhouding van deze soort. Daarnaast is het de meest voorkomende soort van Nederland en komt de gunstige staat van instandhouding (ook volgens de Nationale Databank Soorten) niet in het geding. Effecten worden niet verwacht omdat in de directe omgeving de aanwezige gebouwen voldoende alternatieven bieden (als verblijfplaats). Daarnaast wordt de sloop van het gebouw in de periode dat er geen vleermuizen aanwezig zijn uitgevoerd.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de Gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan en leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende huismus.

### 4.4 Conclusie

#### 4.4.1 Gewone dwergvleermuis

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de Gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepaling als opgenomen in artikel 3.5, lid 4, Wnb.

#### 4.4.2 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

#### 4.4.3 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.