

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Voor de activiteit 'het uitvoeren van een werk'

Project Buitenring Parkstad Limburg

Realisatie van een regenwaterbuffer en een grondwal te
Brunssum (AW-35)

Zaaknummer: 2018-206884

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Bevoegd gezag	6
2.3	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.4	Procedure	6
2.5	Advies	7
3	Overwegingen uitvoeren van een werk	8
4	Voorschriften	10

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 7 november 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Boskalis Nederland Infra B.V. De aanvraag betreft het realiseren van een regenwaterbuffer en een grondwal te Brunssum in het kader van de aanleg van de 'Buitenring Parkstad Limburg' (AW-35). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2018-206884.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 lid 1 sub b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Boskalis Nederland Infra B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor grond- en aanlegwerkzaamheden voor het realiseren van een regenwaterbuffer en een grondwal, kadastraal bekend als gemeente Brunssum, sectie I, nummers 106;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteit en werkzaamheden:
 - het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, zijnde het realiseren van een regenwaterbuffer en een grondwal in de enkelbestemming 'Natuur' en dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie';
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 4 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier olo, kenmerk: 4021437, de dato 7 november 2018;
 - Planologische beoordeling regenwaterbuffer De Kling Merkelbekerstraat_AW35, kenmerk: 18-VRG-MEM-AW35, firma Boskalis, versie 1, de dato 7 november 2018;
 - vrijgave archeologische terrein 137, kenmerk: 2014/10832, firma Provincie Limburg, de dato 26 februari 2014;
 - vrijgave archeologische terrein 120, kenmerk: 2013/71004, firma Provincie Limburg, de dato 18 december 2013;
 - Verklaring aanvraag vergunningen Buitenring Parkstad Limburg, kenmerk: 2015/2977, firma Provincie Limburg, de dato 16 januari 2015;
 - V-BPLxxx-3.11-VGA-AW35, kenmerk: BPL-UCOR-BR-7901, firma Boskalis, de dato 7 november 2018;
 - Archeologie, kenmerk: V-AW35-03.11-TEK-0002, firma BPL Combinatie, versie 2, de dato 26 november 2018;
 - PIP 2012 BPL, kenmerk: V-AW35-03.11-TEK-0001, firma BPL Combinatie, versie 2, de dato 26 november 2018.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Verzending

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, zijnde Boskalis Nederland Infra B.V., Postbus 22194, 6360 AD Nuth.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Brunssum, Postbus 250, 6440 AG Brunssum;
- NV Waterleiding Maatschappij Limburg, Postbus 1060, 6201 BB Maastricht;
- Enexis B.V., Postbus 856, 5201 AW 's-Hertogenbosch
- Gasunie Transport Services B.V., Postbus 181 9700 AD Groningen.

Crisis- en herstelwet

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing en meer specifiek hoofdstuk 1, afdeling 2 van deze wet. De reden hiervan is gelegen in het feit, dat de ontwikkeling en aanleg van de Buitenring Parkstad Limburg is opgenomen onder bijlage II onder de categorie E. Wegenprojecten. Dit betekent, dat de belanghebbende in het bezwaarschrift moet aangeven welke bezwaargronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe bezwaargronden meer worden aangevoerd. In het bezwaarschrift moet worden vermeld dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en dient ten minste te bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Wij verzoeken u dit in het bezwaarschrift te vermelden.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Wij verzoeken in dit verzoek eveneens aan te geven dat afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de bezwaartermijn van 6 weken. Indien binnen de bezwaartermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 7 november 2018 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Boskalis Nederland Infra B.V. De aanvraag betreft het realiseren van een regenwaterbuffer en een grondwal te Brunssum in het kader van de aanleg van de 'Buitenring Parkstad Limburg' (AW-35).

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo).

2.2 Bevoegd gezag

Het besluit van Provinciale Staten van Limburg van 29 juni 2012, nr. G-12-022, tot vaststelling van het inpassingsplan "Buitenring Parkstad Limburg 2012" (hierna: PIP), is grotendeels onherroepelijk geworden door de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 11 maart 2015 en voor het overige deel zijn de rechtsgevolgen van dit inpassingsplan in stand gelaten.

Nu het inpassingsplan PIP volledig in werking is getreden, zijn wij bevoegd gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunningen op basis van dit inpassingsplan.

2.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Op 26 november 2018 heeft de aanvrager op eigen initiatief de aanvraag aangevuld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.4 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 21 november 2018 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis- aan- huisblad.

2.5 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Brunssum.

Op 27 november 2018 heeft de gemeente Brunssum per e-mail het volgende advies afgegeven.

De toepassing van de grondwal dient gemeld te worden in het kader van het Besluit Bodemkwaliteit waarbij de functionaliteit van de wal voldoende onderbouwd is. Indien er grond van buiten het werk wordt aangevoerd, dient deze te voldoen aan het Besluit Bodemkwaliteit met dezelfde kwaliteit.

Wij hebben kennis genomen van dit advies en gaan er vanuit dat geen bezwaren bestaan tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning. Het benoemde aspect vanuit het perspectief van het Besluit Bodemkwaliteit is te kennisname aangenomen en onder de aandacht gebracht van de betreffende toezichthouders.

3 Overwegingen uitvoeren van een werk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Op grond van artikel 2.11 van de Wabo dient de activiteit getoetst te worden aan de regels opgenomen in het PIP. Uit de verbeelding blijkt dat op de aangevraagde locaties de volgende bestemmingen van toepassing zijn:

Enkelbestemming:

- o Natuur (N);

Dubbelbestemming:

- o Waarde – Archeologie (WR-A);

Enkelbestemming 'Natuur'

De opsteller van het PIP wil voorkomen dat er activiteiten plaatsvinden die niet passen binnen de voor de bestemming 'Natuur' bestemde gronden. Daarom is in artikel 6.4.1 de volgende verbodsbepaling opgenomen:

Het is verboden op of in de gronden met de bestemming 'Natuur' zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden van Gedeputeerde Staten de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren;

- c. *het egaliseren, vergraven of ophogen van de bodem.*

Toetsing

In artikel 6.4.3 'het afwegingskader', is bepaald dat de werken en werkzaamheden, zoals bedoeld in artikel 6.4.1, slechts toelaatbaar zijn, indien de landschappelijke, aardkundige en natuurwaarden niet onevenredig worden aangetast dan wel de mogelijkheden voor herstel van die waarden niet onevenredig (kunnen) worden verkleind.

Op basis van de memo 'Planologische beoordeling regenwaterbuffer De Kling Merkelbekerstraat_AW35, kenmerk: 18-VRG-MEM-AW35, d.d. 7 november 2018' wordt de aangevraagde aanleg van een regenwaterbuffer en een grondwal in overeenstemming te zijn met het afwegingskader van artikel 6.4.3. De conclusies van het document worden overgenomen en het document is als bijlage opgenomen bij deze vergunning.

Dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie'

De regenwaterbuffer en de grondwal worden gerealiseerd in de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' binnen de archeologievakken 120 en 137. De opsteller van het PIP wil voorkomen dat een in dit plan begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming. Daarom is in artikel 15.3.1 van het Inpassingsplan onder andere de volgende verbodsbepaling opgenomen:

Het is verboden om op of in de voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden, zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden van Gedeputeerde Staten de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en/of werkzaamheden uit te voeren:

- a. *het afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ophogen, ontginnen, tot een diepte van meer dan 0,25 meter en het aanleggen van drainage op een grotere diepte dan 0,25 meter beneden niveau maaiveld;*
- g. *het graven of dempen van sloten, watergangen, vijvers, vaarten of andere waterpartijen, dieper dan 0,25 meter beneden niveau maaiveld;*

Toetsing

Ingevolge artikel 15.3.4 van het PIP kan de benodigde vergunning worden verleend voor zover uit een rapport, waarin de archeologische waarde van het terrein dat volgens de aanvraag zal worden verstoord in voldoende mate is vastgesteld, genoegzaam blijkt dat:

- a. *er geen archeologische waarden zijn te verwachten of kunnen worden geschaad;*
- b. *schade door de werkzaamheden of werken kan worden voorkomen of zoveel mogelijk kan worden beperkt door het in acht nemen van aan de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden verbonden voorschriften.*

Het gebied waar de regenwaterbuffer en de grondwal worden gerealiseerd zijn onderzocht op aanwezige archeologische waarden en vallen binnen archeologievakken 120 en 137. Uit de evaluatierapporten van het in 2013 uitgevoerde veldonderzoek blijkt dat het onderzoek voor archeologievak 120 geen behoudenswaardige archeologische resultaten heeft opgeleverd. Voor archeologievlak 137 is gezien een sterk verstoord bodemprofiel geen kans is op behoudenswaardige archeologische resten. De bevestiging van vrijgave van deze archeologische gebieden is in de bijlagen van dit besluit opgenomen.

De aanvraag is ook ter advies bij de provinciale archeoloog voorgelegd. De provinciale archeoloog onderschrijft de conclusie dat het aannemelijk is dat op de projectlocatie geen behoudenswaardige archeologische resten aanwezig zijn.

Op basis van bovenstaande achten wij het niet noodzakelijk om specifieke voorschriften ter bescherming van de archeologische waarden aan de omgevingsvergunning te verbinden. Verder kan dan de vergunning op deze grond worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zoals neergelegd in het PIP zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. De vergunning kan op deze grond worden verleend.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4 Voorschriften

1. tijdens de uitvoering van het werk is de omgevingsvergunning op het werkterrein aanwezig. Dit stuk dient op verzoek van een toezichthouder van de Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg (verder: toezichthouder) ter inzage te worden gegeven;
2. om het toezicht goed te laten verlopen is het van belang dat een startgesprek te hebben met een toezichthouder. Gedurende het startgesprek zal de toezichthouder een aantal belangrijke controlepunten tijdens de uitvoering van het werk aanhalen en zullen contactgegevens worden uitgewisseld en afspraken worden vastgelegd. Via het e-mailadres wabo-bouwen@rudzl.nl of telefonisch via +31 43 389 99 99 kunt u een afspraak maken met een toezichthouder;
3. de aanvang en beëindiging van de werkzaamheden dient schriftelijk gemeld te worden. U dient hiervoor gebruik te maken van de bij deze vergunning gevoegde formulieren “melding start aanleg” respectievelijk “einde aanleg”. De formulieren kunt u per post versturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg, postbus 5700, 6202 MA Maastricht, dan wel per e-mail naar wabo-bouwen@rudzl.nl;
4. de uitvoering van de werkzaamheden dient zodanig plaats te vinden dat voor de omgeving een onveilige situatie voor de gezondheid of nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen;
5. bij het uitvoeren van de werkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van een onveilige situatie voor derden;
6. als op het werkterrein waar de werkzaamheden worden uitgevoerd niet gewerkt wordt, moeten:
 - de tijdelijke elektrische installaties op zodanige wijze zijn uitgeschakeld, dat het weer in gebruik stellen door anderen dan daartoe bevoegde personen niet zonder meer mogelijk is;
 - machines en werktuigen worden achtergelaten in een zodanige toestand, dat deze dan wel mechanismen daarvan, niet zonder meer door anderen dan daartoe bevoegde personen in werking kunnen worden gesteld.

Het bovenstaande is niet van toepassing op rustpauzen tijdens de dagelijkse werktijd en niet op de voeding van een elektrische installatie, indien de omstandigheden vereisen dat de voeding niet wordt onderbroken en de veiligheid voldoende is gewaarborgd;
7. het bevoegd gezag kan het gebruik van een werktuig, dat schade of ernstige hinder voor de omgeving veroorzaakt of kan veroorzaken, verbieden;
8. alvorens te beginnen met graafwerkzaamheden dient de vergunninghouder rekening te houden met het navolgende:
 - graaf alleen als er een KLIC-melding is gedaan;
 - graaf alleen als de ligging van kabels en leidingen is gecontroleerd;
 - graaf alleen na een duidelijke instructie over de ligging van de kabels en leidingen;
 - meld ontdekte afwijkingen en beschadigingen aan de netbeheerder;
 - ken de gevaren en gevolgen van graafschade.

Meer informatie kunt u vinden op www.graafschade-voorkomen.nl en www.kadaster.nl/klic.