

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

**Oprichten van een inrichting, bouwen, uitvoeren van
een werk en handelen in strijd met de ruimtelijke
ordening**

Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. te Nuth

Zaaknummer: 2017-204133

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Bevoegd gezag	6
2.3	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.4	Procedure	7
2.5	Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen	7
3	Samenhang overige wetgeving	9
3.1	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	9
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	10
3.3	Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)	11
3.4	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	12
3.5	Wet natuurbescherming	12
4	Overwegingen	13
4.1	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, uitvoeren werk en het bouwen van een bouwwerk	13
4.2	Milieu	14
5	Zienswijzen	41
6	Voorschriften	42
6.1	Milieu	42

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 1 augustus 2017 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Recycling Nuth Onroerend Goed B.V.. De aanvraag betreft de oprichting van een bedrijf ten behoeve van de op- en overslag en bewerking van afval- en grondstoffen, gelegen aan de Daelderweg 12, 6361 HK te Nuth. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2017-204133.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Daelderweg 12, 6361 HK te Nuth;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde keerwanden voor het creëren van opslagvakken;
 - het uitvoeren van werk of werkzaamheden, zijnde het vervangen van de betonnen vloer, aanleg parkeerplaatsen voor personeel en het plaatsen van twee weegbruggen;
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
 - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteiten bouwen, die na gereedmelding expireert;
5. dat de volgende bijlagen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - aanvraagformulier met OLO-nummer 3014867 d.d. 1 augustus 2017;
 - aanvraagformulier met OLO-nummer 3288405 d.d. 2 november 2017;
 - procedures A&V en AO/IC, Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. op de locatie Daelderweg 12 te Nuth, kenmerk 10.003.AV d.d. 5 juni 2017;
 - milieukundige onderbouwing behorende bij aanvraag, kenmerk 10.003.AV d.d. 14 juli 2017;
 - ruimtelijke onderbouwing behorende bij aanvraag d.d. 12 juli 2017;
 - rapport vooronderzoek Daelderweg 12 te Nuth, kenmerk 14112096D1, opgesteld door Econsultancy d.d. 17 december 2014;
 - rapport verkennend bodemonderzoek Daelderweg 12 te Nuth, kenmerk 14122239D1, opgesteld door Econsultancy d.d. 20 maart 2015;
 - tabel bodemrisicoanalyse (BRCL) d.d. 9 mei 2017;
 - tabel overzicht innamecapaciteit afvalstoffen Daelderweg 12 d.d. 19 mei 2017;
 - tabel overzicht minimumstandaarden voor te accepteren afvalstoffen d.d. 28 april 2017;
 - kadastrale gegevens en plattegrond d.d. 28 april 2017;
 - uittreksel kamer van koophandel d.d. 12 mei 2017;
 - rapport luchtkwaliteitonderzoek, Recycling Nuth Onroerend Goed B.V., kenmerk 17.203.03-01, opgesteld door MilieuCoördinator d.d. 4 juli 2017;

- tekstuele beschrijving behorende bij ingediende aanvullende gegevens, kenmerk 10.003.BR2 d.d. 2 november 2017;
- rapport akoestisch onderzoek industrielawaai, Recycling Nuth Onroerend Goed B.V., kenmerk 17.203.02-02, opgesteld door MilieuCoördinator d.d. 12 oktober 2017;
- rapport geuronderzoek, Recycling Nuth Onroerend Goed B.V., kenmerk 17.203.04-01 opgesteld door MilieuCoördinator d.d. 12 oktober 2017;
- locatietekening/plattegrond van inrichting d.d. 9 oktober 2017;
- IPPC-toets Recycling Nuth Onroerend Goed B.V., opgesteld door MilieuCoördinator d.d. 12 oktober 2017;
- Brief kennisgeving aan RUDZL over VVGB Transpo Nuth, opgesteld door gemeente Nuth d.d. 11 september 2017;
- Raadsvoorstel gemeente Nuth inzake verklaring van geen bedenkingen op grond van de Wabo d.d. 13 december 2011;
- Constructieve tekening van de legioblokwanden project nummer 5338, tekening nummer 001 d.d. 31 mei 2017;
- Berekening legio blokwanden d.d. 31 mei 2015;
- Weegbrug UB-01 d.d. 11 mei 2015;
- Overzicht scheiding hallen middels foto's.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Jacobs Milieu Advies, Akerstraat 140, 6417 BR te Heerlen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Recycling Nuth Onroerend Goed BV, Economiestraat 3, 6361 KD te Nuth;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Nuth, Postbus 22000, 6360 AA te Nuth;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207 6040 CC te Roermond;

Rechtsbescherming

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 1 augustus 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Recycling Nuth Onroerend Goed BV, voor een inrichting gelegen aan de Daelderweg 12, 6361 HK te Nuth.

Het verzoek is ingediend door Jacobs Milieu Advies, Akerstraat 140, 6417 BR te Heerlen. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het oprichten van een bedrijf voor de op- en overslag en bewerking van afval- en grondstoffen, het bouwen van muren ten behoeve van opslagvakken, het aanleggen van twee weegbruggen, het vervangen van bestaande verhardingen, het realiseren van parkeerplaatsen en een wijziging van het bestemmingsplan voor een deel van de locatie.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);

2.2 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag op 1 augustus 2017 hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 22 september 2017 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 11 november 2017 aanvullende gegevens in te dienen. Op 2 november 2017 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is nog gewijzigd door het intrekken van de betoncentrale en het verwijderen van een bijlage welke betrekking had op stikstofdepositie.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 40 dagen.

2.4 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op:

- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, voor zover er strijd is met het bestemmingsplan of een beheersverordening en slechts vergunning kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3, of artikel 2.12, tweede lid (een omgevingsafwijkingsbesluit)
- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

Nu het besluit een omgevingsafwijkingsbesluit omvat, is de kennisgeving van het ontwerp-besluit (en in een later stadium het definitieve besluit) als bedoeld in artikel 3.12, tweede lid, onder a, van de Wabo juncto artikel 6.14, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht geplaatst in de Staatcourant.

2.5 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Nuth;
- Het Waterschap Limburg.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij op 22 augustus 2017 het volgende advies ontvangen van het Waterschap Limburg:

Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. loost via de gemeentelijke riolering en de RWZI Hoensbroek op het oppervlaktewater genaamd de Caumerbeek. Uit de aanvraag blijkt dat er onder andere uitlogende materialen worden opgeslagen en be- of verwerkt. Om de emissie van uitlogende materialen via de gemeentelijke riolering tot een minimum te beperken adviseren wij om het contact met het hemelwater te vermijden door opslag onder afdak of de afdekking hiervan. Indien opslag onder afdak of afdekking van de uitlogende materialen niet mogelijk blijkt wordt er een voldoende ruim gedimensioneerde bezinkput geadviseerd, waardoor het mogelijk verontreinigende hemelwater wordt gezuiverd van bezinkbare delen.

Met betrekking tot het bovenstaande advies overwegen wij het volgende:

Opslag van materialen onder afdak of afdekking hiervan is niet wenselijk, op het terrein van Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. is een ondergrondse slibvangput gesitueerd met een omvang van 600 m³. Bij de aanvraag zit een berekening welke aantoont dat dit voldoende ruim gedimensioneerd is om de vrijgekomen afvalwaterstroom te zuiveren. Deze put zal verder periodiek ontdaan worden van het aanwezige slib.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Omdat het hier een aanvraag betreft waarbij tevens

- een omgevingsafwijkingsbesluit vereist is, op grond van artikel 6.5 van het Bor,

wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat

- de gemeenteraad van de gemeente Nuth bij omgevingsafwijkingsbesluit heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. In dit kader hebben wij onverwijld na ontvangst van de aanvraag een exemplaar daarvan aan hen toegezonden.

Ontwerpverklaring van geen bedenkingen

Op 14 september 2017 hebben wij van burgemeester en wethouders van de gemeente Nuth een ontwerpverklaring ontvangen waaruit blijkt dat er, gelet op het belang van een goede ruimtelijke ordening, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Deze verklaring is onderdeel van dit besluit (brief kennisgeving aan RUDZL over VVGB Transpo Nuth, opgesteld door gemeente Nuth d.d. 11 september 2017).

Definitieve verklaring van geen bedenkingen

Op 23 januari 2018 hebben wij burgemeester en wethouders van de gemeente Nuth verzocht om ons een definitieve verklaring van geen bedenkingen toe te sturen zodat wij deze op kunnen nemen in het definitieve besluit. De gemeente Nuth heeft ons in een eerder schrijven medegedeeld dat wij de ontwerpverklaring als definitief kunnen beschouwen.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekkinggrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 15 maart 2011 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Toepassing Wet Bibob

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, indien de bouwkosten van het betreffende bouwwerk volgens de tarieventabel behorende bij de Legesverordening provincie Limburg 2010 €250.000,= bedragen of meer;
- het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1^o, van de Wabo;
- het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2^o of 3^o van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering;
- het verrichten van een activiteit binnen een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo juncto artikel 2.2a, eerste lid onder b, tweede lid onder c t/m d en vierde lid van het Bor.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 tot en met 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;
- een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, kan worden onderscheiden in meerdere deelinrichtingen, die (deels) door verschillende (rechts)personen worden gedreven (deeldrijvers) en de aanvraag om een omgevingsvergunning niet (mede) betrekking heeft op een deelinrichting, waarbij daadwerkelijk sprake is van werkzaamheden als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor;

- onmiskenbaar duidelijk is dat er geen Bibob-screening nodig is omdat dit geen nieuwe informatie op zal leveren ten opzichte van de informatie die al bij Gedeputeerde Staten bekend is. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn als met zekerheid bekend is hoe de bedrijfsstructuur en financiering van een bedrijf in elkaar steekt en wie de drijver van de inrichting zal zijn.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handhavinginformatie of indicaties die het bevoegd gezag krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning. Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

Afweging

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type B inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type B-inrichting. Deze inrichting valt in zijn geheel onder het Activiteitenbesluit. Voor de van toepassing zijnde voorschriften verwijzen wij naar de Activiteitenbesluit Internet module (AIM) <http://aimonline.nl>

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen)
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht).

- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Wij zien de onderhavige aanvraag om een omgevingsvergunning tevens als een melding in het kader van van het Activiteitenbesluit ingediend.

3.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

Mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De voorgenomen activiteit is genoemd in kolom 1 onder categorie 18.1 van onderdeel D van het Besluit mer. Voor deze categorie is in kolom 2 een drempelwaarde opgenomen van 50 ton per dag. Het maatgevende onderdeel van de aangevraagde installatie heeft een technische capaciteit van meer dan 50 ton per dag. Aangezien de in kolom 2 opgenomen drempelwaarde wordt overschreden is de voorgenomen activiteit, op grond artikel 2 vijfde lid onder a van het Besluit milieueffectrapportage, mer-beoordelingsplichtig.

De aanvrager heeft de activiteit op 17 juli 2017 bij ons aangemeld met een aanmeldingsnotitie (artikel 7.16 van de Wm). Vervolgens hebben wij op 3 augustus 2017 met kenmerk 2017/55549 besloten dat er in dit geval geen sprake is van bijzondere omstandigheden (artikel 7.8a van de Wm) en dat er dus geen MER moet worden opgesteld.

3.4 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting van Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen. De activiteiten van Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling.

3.5 Wet natuurbescherming

Nabij de locatie van de inrichting zijn de volgende Natura 2000-gebieden gesitueerd:

- Het op- en overslaan en sorteren van metalen;
- Geuldal op circa 6 kilometer van het plangebied;
- Brunssummerheide op circa 7 kilometer van het plangebied.

Conform artikel 9.4, lid 8 van de Wet natuurbescherming (Wnb): Er geldt geen vergunningplicht voor projecten of andere handelingen: “ten aanzien waarvan, voor 1 februari 2009, op grond van een andere wettelijke grondslag dan art. 19d, lid 1, Nbw en met in achtneming van art. 6, lid 2, 3 en 4, Habitatrichtlijn” een besluit is genomen.

De locatie Daelderweg 12 was tot 2012 in gebruik door Steenfabriek Nuth B.V. voor de productie van (bak)stenen. In de Wm-vergunning van de Steenfabriek van 4 januari 2007 is een beoordeling van de eventuele effecten op het Geleenbeekdal gemaakt en hierover heeft afstemming met provincie Limburg plaats gevonden. In die vergunning is afgewogen, na inwinning van advies van ecologen van de provincie Limburg, dat er geen significante effecten aan de orde waren. De effecten als gevolg van de toekomstige activiteiten van Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. zijn aanzienlijk lager dan toen feitelijk toegestaan, als er gekeken wordt naar de emissies van zwavel en stikstof. Wij achten een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming niet aan de orde.

4 Overwegingen

4.1 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, uitvoeren werk en het bouwen van een bouwwerk

De aanvraag is getoetst aan de regels van het vigerende bestemmingsplan "Bedrijventerrein de Horsel. Bij de bestemming bedrijventerrein staat de aanduiding "Opslag", geldend voor een deel van het terrein alwaar opslag is toegestaan. Het plan is strijdig met de regels voor het voornoemde bestemmingsplan. Volgens het ingediende plan is het de bedoeling om buiten het gebied waar de aanduiding "Opslag" geldt ook opslag te kunnen plegen. Verder worden de bedrijfsactiviteiten voort gezet op de bestemming "groen". De legioblokken, bouwwerken geen gebouw zijnde, van ten hoogste 4 meter voldoen aan de bepaling van het bestemmingsplan artikel 5.2.7 sub b met een maximale hoogte van 6 meter. Het aanleggen van de bestrating voldoet aan de bepaling van het bestemmingsplan artikel 11.5.1 sub h.

In de bij de aanvraag gevoegde ruimtelijke onderbouwing zijn de specifieke omstandigheden beschreven en de mogelijke belemmeringen onderzocht van de oprichting van een afvalverwerkingsbedrijf aan de Daelderweg 12 te Nuth door initiatiefnemer Recycling Nuth Onroerend Goed B.V.. Het project is gericht op het realiseren van een afvalverwerkingsbedrijf gelegen aan de Daelderweg 12 te Nuth. Een deel van de plannen is in strijd met de planregels van het vigerende bestemmingsplan Bedrijventerrein De Horsel. Het bestemmingsplan biedt onvoldoende basis om medewerking te verlenen wegens de geconstateerde strijdigheid. Derhalve dient hier middels een ruimtelijke procedure van afgeweken te worden. De ruimtelijke en functionele aspecten van het project leveren geen strijdigheid op met de beleidskaders van Rijk, provincie, regio en de gemeente Nuth. Op grond van de VNG brochure Bedrijven en milieuzonering valt de betreffende inrichting in milieucategorie 4.2. De richtafstanden behorende bij deze milieucategorie zijn 30 meter, 100 meter en 300 meter voor respectievelijk geur, stof en geluid. In het bestemmingsplan is deze bedrijfscategorie zondermeer toegestaan.

De ruimtelijke impact van het project op de omgeving is derhalve reeds bij de vaststelling van het bestemmingsplan aanvaardbaar geacht. Ook vanuit de overige beschreven aspecten zijn geen belemmeringen aanwezig voor realisering van het project en andersom worden de bestaande waarden en/of de ruimtelijke structuur ter plaatse niet of nauwelijks aangetast. Tevens is de economische uitvoerbaarheid is gewaarborgd.

Op 14 september 2017 hebben wij van burgemeester en wethouders van de gemeente Nuth een ontwerpverklaring ontvangen waaruit blijkt dat er, gelet op het belang van een goede ruimtelijke ordening, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning, wij onderschrijven deze ontwerpverklaring

Conclusie

Vanuit het toetsingskader, zoals neergelegd in het vigerende bestemmingsplan Bedrijventerrein de Horsel, zijn er ten aanzien van deze aanvraag geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.2 Milieu

4.2.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. Binnen de voorgenomen inrichting van Recycling Nuth zullen de volgende activiteiten plaatsvinden:

- Het op- en overslaan en sorteren van metalen;
- Het op- en overslaan van kunststofverpakkingen (niet afkomstig van huishoudens);
- Het op- en overslaan van glas;
- Het op- en overslaan van kabels;
- Het op- en overslaan, sorteren, zeven en verkleinen van bouw- en sloopafval (BSA);
- Het op- en overslaan en verkleinen van steenachtig BSA;
- Het op- en overslaan, zeven en verkleinen van verschillende soorten afvalhout;
- Het op- en overslaan en bewerken van (verontreinigde) grond;
- Het op- en overslaan en bewerken van dakleer, asfalt en teerhoudend asfalt;
- Het op- en overslaan en bewerken van riool(kolken) en gemalenslib (RKG) en veegvuil;
- Het op- en overslaan van papier en karton;
- Het op- en overslaan van niet actief ingezamelde asbesthoudende materialen;
- Het op- en overslaan en sorteren van gemengd stedelijk afval en marktafval;
- Het op- en overslaan van de primaire grondstoffen zand, grind en cement;
- De op- en overslag van dierlijke en plantaardige vetten en oliën;
- Stalling van containers, eigen voertuigen, machines en materieel;
- Opslag en gebruik van gasflessen voor het verrichten van kleinschalige las- en snijbrandwerkzaamheden op een laswagen;
- Gebruik van materieel en installaties ten behoeve van het bewerken van verschillende afvalstoffen om materiaalhergebruik mogelijk te kunnen maken of mono-stromen te kunnen afvoeren;
- In gebruik hebben van een dubbele weegbrug;
- Weegkantoor, kantoor en kantine, twee bestaande loodsen blijven gehandhaafd.

De maximale innamecapaciteit van de inrichting is 355.200 ton afvalstoffen per jaar, de doorzet aan primaire afvalstoffen zal circa 115.000 ton per jaar bedragen.

Het terrein heeft een opslagcapaciteit van maximaal 200.000 m³, op basis van de aangevraagde opslagcapaciteiten per afvalstof/grondstof zal de maximale opslag op enig moment maximaal 67.500 m³ bedragen.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;

- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.2.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Beoordeling

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies.

Voor de installaties bij Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. zijn de volgende BREF's beschikbaar. De BREF's dienen als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies dan wel gelden de in deze BREF's opgenomen hoofdstuk BAT als BBT-conclusies.

- De BREF Waste Treatments Industries (afvalbehandeling), augustus 2006.
- De BREF Emissions from Storage July 2006 (op- en overslag bulkgoederen), juli 2006.

Het hoofdstuk beste beschikbare technieken (BAT) uit deze BREF's geldt per januari 2013 als BBT-conclusies.

Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten.

Het betreft dan de volgende BBT-documenten:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
- PGS 15 (2016);
- Oplegnotitie BREF afvalbehandeling;
- Oplegnotitie BREF op- en overslag bulkgoederen.

De aanvraag is aan deze documenten getoetst en in het hier na volgende verder uitgewerkt.

BREF Waste Treatments Industries (afvalbehandeling).

In augustus 2006 is de BREF Afvalbehandeling gepubliceerd, hierna te noemen de BREF WT. Deze BREF is van toepassing op de door Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. aangevraagde activiteiten.

Op basis van de BREF is het hebben en werken volgens een milieuzorgsysteem (MZS) BBT. In paragraaf 5.1 van de BREF staan de onderdelen die, afhankelijk van de individuele omstandigheden, het milieuzorgsysteem dient te bevatten. De toevoeging afhankelijk van individuele omstandigheden geeft aan dat niet elke exploitant perse alle genoemde onderdelen hoeft te implementeren. Hierbij wordt de nuancering gegeven dat de omvang en mate van detail van een milieuzorgsysteem over het algemeen zal zijn aangepast aan de soort, schaal en complexiteit van de inrichting en aan de potentiële milieueffecten.

De Nederlandse oplegnotitie voor deze BREF concludeert dat kan worden gesteld dat er een grote overeenkomst is tussen het huidige nationale A&V- en AO/IC-beleid en de betreffende BBT's in de BREF, maar dat deze elkaar niet geheel kunnen vervangen en allebei relevant zijn bij de vergunningverlening. Per geval zal moeten worden bekeken hoe op de meest efficiënte wijze de BBT's en het nationale A&V- en AO/IC-beleid in combinatie kunnen worden toegepast. De ingebouwde flexibiliteit in het nationale A&V- en AO/IC-beleid biedt daartoe mogelijkheden. Een aantal BBT's betreft maatregelen op het gebied van mengen. Over het algemeen is het Nederlandse mengbeleid specifiek en uitgebreid en omvat het de betreffende BBT's. Een aantal BBT's in de BREF betreft bodembeschermende maatregelen. In het algemeen is het nationale bodembeleid (NRB) specifiek en uitgebreid en omvat het de betreffende BBT's.

BAT maatregelen in de BREF WT

In hoofdstuk 5 van de BREF WT zijn de BAT-maatregelen beschreven die binnen de afvalverwerkende industrie dient te worden toegepast. In paragraaf 5.1 van de BREF zijn 64 algemene maatregelen beschreven en in paragraaf 5.2. volgen de meer specifiek op een bepaald proces gerichte BAT-maatregelen. Een algemene maatregel is het beschikken over een milieuzorgsysteem. Enkele meer algemene BAT-maatregelen die zijn beschreven zijn:

- geef een uitgebreide beschrijving van alle activiteiten binnen de site;
- hanteer een good-housekeeping procedure (o.a. onderhoudsprocedure, trainingsprogramma, preventieve acties op SHE-gebied die werknemers moeten kennen);
- heb steeds voldoende gekwalificeerd personeel beschikbaar;
- zorg over voldoende kennis over de ingaande afvalstromen;
- implementeer een vooracceptatie- en acceptatieprocedure;
- heb een ontvangstfaciliteit waarbij de acceptatiecriteria onderzocht kunnen worden;
- analyseer het afval dat de site weer verlaat;
- heb een managementsysteem waarin de verwerking van het afval achteraf kan worden getraceerd;
- hanteer duidelijke regels ten aanzien van het mengen en gescheiden houden van (afval)stoffen;
- opslag en handling maatregelen;
- luchtemissie beperkende maatregelen;
- afvalwatermanagement;
- management van uit het proces vrijkomende residuen;
- voorkomen van bodemverontreiniging.

Een aantal van deze technieken is in de aanvraag uitgewerkt of komt ter sprake in een van de hiernavolgende paragrafen. Een aantal van de BAT maatregelen kunnen worden uitgewerkt in het milieuzorgsysteem.

De BAT 20 en 21 betreffende energie-efficiency komen overeen met het nationale beleid op dit gebied, zoals uitgewerkt in de Circulaire energie in de milieuvergunning (VROM 1999) en de convenanten Benchmarking en de Meerjarenafspraak (MJA) Energie-efficiency.

In de BREF worden een aantal BBT's genoemd op het gebied van grondstoffenverbruik (BAT 22 en 23), waterverbruik (BAT 42e en 48) en afvalpreventie (BAT 57, 58, 59 en 60). De genoemde maatregelen gaan verder dan het huidige nationale preventiebeleid, waarin geen richtlijnen op dit gebied worden gegeven. De BREF betekent in deze gevallen een aanscherping van het nationale beleid.

BBT-toets

Bij de aanvraag is een BBT-toets gevoegd waarin staat beschreven hoe Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. met de BAT's in de BREF omgaat. Daarover merken wij het volgende op.

Milieuzorg

Binnen de inrichting dient een MZS operationeel te zijn dat tenminste voldoet aan de kaders en richtlijnen zoals aangegeven in de BAT-maatregelen 1 tot en met 3 uit hoofdstuk 5.1 van de BREF Reference Document on Best Available Techniques for the Waste Treatment Industries van augustus 2005. Het MZS dat in het kader van deze BREF wordt verlangd kent naast een aantal algemene BAT's ook een aantal specifieke BAT's die als onderdelen of hoofdstukken toegevoegd kunnen worden aan het MZS. Het algemene deel van het MZS zou een uitwerking kunnen bevatten van de BAT's 1-5, 15-19, 22-24 en 26. Verder zijn dan de volgende onderdelen te onderscheiden met bijbehorende BAT's:

- A&V en AO/IC: 6-14;
- Energie: 20-21;
- Opslag en handling: 24-25, 27-31;
- Luchtemissies: 41;
- Afvalwater: 42-56;
- Afval: 57-61;
- Bodem: 62-64.

Van BAT's die niet van toepassing zijn of niet goed uitvoerbaar zijn kan gemotiveerd worden afgeweken. Veel elementen zijn al uitgewerkt in het door Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. bij de aanvraag gevoegde procedures A&V en AO/IC, ook is de aanvraag nog verduidelijkt met een toets aan de op basis van de Richtlijn Industriële Emissies van toepassing zijnde BBT-conclusies. Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. schrijft in de vergunningsaanvraag dat het bedrijf geen MZS heeft opgesteld omdat uitsluitend de opslag van C-hout (maximaal 80 ton) RIE-plichtig is. Alle activiteiten ten aanzien van het innemen, opslaan en afzetten van C-hout zijn opgenomen in de bij de aanvraag gevoegde acceptatieprocedure van het bedrijf. Wij overwegen dat het kunnen overleggen van een MZS een verplichting is om te kunnen voldoen aan de BBT-conclusies. Aangezien dit document niet bij de aanvraag is gevoegd, hebben wij in een vergunningsvoorschrift Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. verplicht om dit document voordat de inrichting in werking wordt gebracht conform deze vergunning aan ons te overleggen

BREF Emissions from Storage July 2006 (op- en overslag bulkgoederen)

Het toepassingsgebied van de BREF op- en overslag bulkgoederen wordt bepaald door de ministeriële regeling. Met de BREF op- en overslag moet rekening worden gehouden bij de vergunningverlening aan IPPC-installaties. De BREF is van toepassing op de opslag, het transport en de verlading van vloeistoffen, vloeibare gassen en vaste stoffen bij IPPC-installaties onafhankelijk van de sector of industrie. In Hoofdstuk 5 van de BREF staan de als beste beschikbare technieken aangewezen maatregelen.

Naast technische maatregelen bevat de BREF ook organisatorische maatregelen. Goed werkende management- en onderhoudssystemen behoren tot de BBT (zie hierover met name onderdelen 5.1.1.3,

5.1.2 en 5.2.1 van de BREF). Bij vergunningverlening moet, rekening houdend met de individuele omstandigheden van het bedrijf, worden getoetst of het managementsysteem voldoet aan de eisen van de BBT.

De BREF gaat niet in op de specifieke eisen voor de opslag van gevaarlijke stoffen. Om de opslag van deze stoffen te beoordelen moeten Nederlandse referentiedocumenten waaronder de publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS-richtlijnen) worden toegepast.

De voornaamste Nederlandse BBT-referentiedocumenten in de ministeriële regeling die betrekking hebben op open overslagfaciliteiten zijn:

- de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) (algemene regime en bijzondere regelingen);
- de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- de PGS-richtlijnen (met name PGS 15 (opslag gevaarlijke stoffen), PGS 29 (vloeibare aardolieproducten bovengrondse opslag in verticale cilindrische installaties), PGS 30 (vloeibare aardolieproducten: buitenopslag in kleine installaties). Voor een overzicht van alle beschikbare PGS-richtlijnen zie www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl. Voor tanks waarvoor geen PGS richtlijn beschikbaar is kan de Richtlijn tankinstallaties voor vloeistoffen en dampen, ondergronds en bovengronds (PBV Rapport P 107776 2004-01-12) worden gebruikt.

De publicatie van de BREF doet geen afbreuk aan de geldigheid van Nederlandse referentiedocumenten over BBT. Uit een vergelijking tussen de BBT's in de BREF en de Nederlandse referentiedocumenten blijkt dat deze elkaar niet vervangen en allebei relevant zijn bij vergunningverlening.

Opslag, transport en verlading van vaste stoffen

Hoofdstuk 3 van de BREF bevat een beschrijving van de technieken die worden toegepast voor de opslag, transport en verlading van vaste stoffen in bulk. Er wordt ingegaan op verschillende soorten open opslag, een belangrijke potentiële emissiebron van stof, net als opslag in zakken en bulkzakken, silo's en bunkers en verpakte gevaarlijke vaste stoffen. De eigenlijke verlading van vaste bulkstoffen is een andere, in vergelijking met de opslag zelfs grotere potentiële bron van stofemissies. Er worden verschillende laad-, los- en transporttechnieken beschreven zoals: grijpers, hoppers, kuipen, mobiele laadtoestellen en transportbanden.

In hoofdstuk 4, "In overweging te nemen technieken bij de vaststelling van BBT", worden Emissie Controle Maatregelen (ECM's) beschreven en beoordeeld om emissie van stof uit de opslag, transport en verlading van vaste stoffen te voorkomen. Er zijn drie soorten maatregelen om stofemissies bij de opslag en verlading tot een minimum te beperken: preprimaire maatregelen, primaire maatregelen en secundaire maatregelen. Preprimaire maatregelen maken deel uit van het productie- of extractieproces en vallen daarom buiten het bestek van de BREF. Primaire maatregelen zijn maatregelen om de vorming van stof te voorkomen. Ze worden onderverdeeld in organisatorische, technische en bouwtechnische maatregelen. De laatste categorie is alleen van toepassing op de opslag en niet op verlading. Secundaire maatregelen zijn uitstootbeperkende maatregelen om de verspreiding van stof te beperken wanneer de vorming ervan niet kon worden vermeden. Binnen de inrichting van Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. treft men een aantal maatregelen om stofvorming te voorkomen of te beperken:

- A) verplaatsbare betonnen keerwanden;
- B) periodiek schoonhouden van het terrein met behulp van een veegwagen;
- C) nathouden c.q. bevochtigen van stuifgevoelige opslagen aan materialen met behulp van mobiele sproei-installaties;
- D) zoveel mogelijk stofdicht uitvoeren van toe te passen machines en apparaten;
- E) niet laden en lossen van stuifgevoelige materialen bij bepaalde windsnelheden.

Milieuzorg

Ten aanzien van het operationeel hebben van een MZS is reeds uitgebreid stilgestaan bij de BREF WT.

Actualisatie

Sinds januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (Artikel 5.10 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht). De plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de beste beschikbare technieken (BBT) die staan in deze(nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten).

Als niet wordt voldaan aan deze BBT's moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd en moet de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van vier jaar gaan voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften. De actualisatieplicht start dus op het moment dat de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn gepubliceerd. Daarom zal bij IPPC installaties waarin meerdere activiteiten uit bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies worden uitgeoefend, bepaald moet worden welke activiteit voor de betreffende IPPC-installatie zal worden aangemerkt als de hoofdactiviteit. Omdat Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. primair een bedrijf is dat afvalstoffen van buiten de inrichting inneemt, be- en verwerkt, is de activiteit afvalbehandeling de hoofdactiviteit van deze inrichting.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf. Hierbij moet worden opgemerkt dat de IPPC-installatie binnen de inrichting de opslag van >50 ton gevaarlijk afval betreft. Alle activiteiten buiten deze opslag behoeven in principe niet aan de Europese BBT's te worden getoetst.

4.2.2 Afvalstoffen

4.2.2.1 Algemeen

Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm. Het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2023, hierna aangeduid als het LAP) bevat het afvalstoffenbeleid.

4.2.2.2 Primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk B2 van het LAP3 is het beleid hiervoor uitgewerkt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP3 als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

Zowel het LAP3 als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt, is onbekend, aangezien het feitelijk een oprichtingssituatie betreft.

Binnen de inrichting worden de vrijkomende bedrijfsafvalstoffen en overige bij de bedrijfsvoering vrijkomende afvalstoffen, zoveel mogelijk gescheiden in de afzonderlijke fracties. Vanwege de bedrijfsmatige activiteiten met betrekking tot de aangevoerde afvalstoffen en materialen, komt binnen de inrichting een aantal bedrijfsafvalstoffen, deelstromen en residuen vrij. De hoeveelheid hiervan is afhankelijk van de kwaliteit van de aangevoerde (afval)stoffen en materialen en is derhalve niet op voorhand concreet in te schatten. De bedrijfsafvalstoffen, deelstromen en residuen worden na tijdelijke opslag binnen de inrichting afgevoerd naar daartoe geëigende vergunninghouders.

De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt. De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt volgens de aanvraag op jaarbasis circa 5250 ton. Daarvan is 100 ton gevaarlijk afval (asbest). Dit is echter niet aan te merken als bedrijfsafval. Afvalpreventie achten wij voor deze inrichting niet aan de orde.

Afvalscheiding

In hoofdstuk B3 van het LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting wel afvalstoffen vrijkomen waarvan in het LAP3 is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een bedrijf kan worden gevergd. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie daarom niet redelijk van vergunninghouder afvalscheiding te verlangen. De vrijkomende afvalstoffen worden gescheiden, gescheiden gehouden en gescheiden afgevoerd. Voor de afvalstoffen waartoe ook eventueel een scheidingsplicht geldt, maar welke als zodanig niet zijn beschreven in de aanvraag als vrij te komen afvalstoffen, hebben wij als vangnet een scheidingsvoorschrift op te nemen omdat op voorhand in deze oprichtingssituatie niet geheel zeker is of de afvalstromen wel of niet vrij zullen komen.

4.2.2.3 Afvalverwerkende bedrijven

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP3. De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

De sectorplannen van het LAP3 bevatten een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen. De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van de betreffende

afvalstoffen. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen van het LAP3 van toepassing:

- 1 (huishoudelijk restafval inclusief grof);
- 3 (procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen);
- 4 (gescheiden ingezameld papier en karton);
- 8 (gescheiden ingezameld groenafval);
- 9 (afval van onderhoud van openbare ruimten);
- 11 (kunststof);
- 12 (metalen);
- 14 (papier- en kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan);
- 28 (gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar bedrijfsafval en particulier gemengd verbouwingsafval);
- 29 (steenachtig materiaal);
- 30 (zeefzand);
- 33 (dakafval);
- 34 (asfalt);
- 36 (hout);
- 38 Gescheiden ingezameld vlakglas;
- 39 (grond);
- 40 (baggerspecie);
- 41 (verpakkingen algemeen);
- 58 Olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben;

Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het LAP3 is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel vergunning verleend kan worden. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval alsmede dierlijke bijproducten.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

Binnen de inrichting Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. zal vooral sprake zijn van opslag van afvalstoffen. Voor het opslaan van de aangevraagde afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is geen maximum in de aanvraag opgenomen. Voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen zijn voorschriften gesteld.

Be-/verwerking van afvalstoffen

In de aanvraag zijn voor een aantal categorieën van afvalstoffen be-/verwerkingsmethoden beschreven.

Hoofdzakelijk zijn de bewerkingsactiviteiten van Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. te onderscheiden in de volgende:

- Verkleinen (breken, shredderen);
- Scheiden;
- Uitsorteren.

Binnen de inrichting worden afvalstoffen door de genoemde bewerkingsmethoden geschikt gemaakt voor nuttige toepassing in de vorm van brandstof, materiaalhergebruik en recycling dan wel verwijdering elders buiten de inrichting. De bewerkingsmethoden dragen allemaal bij aan de uiteindelijke minimumstandaard die de afvalstoffen grotendeels buiten de inrichting ondergaan. De voorgenomen bewerkingsmethoden dienen te voldoen aan de desbetreffende minimumstandaarden uit het LAP3. In de onderhavige aanvraag is een toets aan de minimumstandaarden uit de diverse sectorplannen van het LAP3 gevoegd. Over deze toets overwegen wij het volgende:

Bewerken van snoeihout (sectorplan 8)

De minimum standaard voor het verwerken snoeihout is recycling in de vorm van composteren met het oog op recycling als compost, of vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door narijping (nacompostering of een andere vorm van aërobe droging) gericht op recycling van het digestaat. Inzet als brandstof ten behoeve van het opwekken van elektriciteit en/of warmte is ook toegestaan.

Het snoeihout binnen de onderhavige inrichting wordt geshredderd en afgevoerd naar een energiecentrale als brandstof voor energieopwekking. Dit voldoet aan de minimumstandaard uit het sectorplan.

Bewerken van RKG-slib en veegvuil (sectorplan 9)

De minimumstandaard voor het verwerken van veegafval en RKG-slib (RKGV-slib) is het afscheiden van de inerte fractie en die vervolgens verwerken conform de minimumstandaard voor grond (sectorplan 39) en/of verwijderen van de restfractie door verbranden. Verwerkingsvormen waarbij deelstromen of residuen worden gestort zijn niet toegestaan.

De in de aanvraag beschreven verwerking betreft slechts een voorbehandeling (ontwateren en bemonsteren), zodat de verwerking conform de minimumstandaard elders beter kan plaatsvinden. De uiteindelijke verwerking conform het sectorplan vindt bij een vergunninghouder elders plaats. Dit voldoet aan de minimumstandaard uit het sectorplan.

Bewerken van gemengd bouw- en sloopafval (sectorplan 28)

De minimumstandaard voor het bewerken van gemengd bouw- en sloopafval, daarmee in samenstelling vergelijkbaar bedrijfsafval en particulier gemengd verbouwingsafval is sorteren of anderszins verwerken. De in de aanvraag beschreven bewerking betreft het sorteren (handmatig en met de kraan) zodat maximaal hergebruik wordt gerealiseerd. Verontreinigde bestanddelen worden separaat opgeslagen en afgevoerd. De vrijkomende monostromen worden toegevoegd aan de overige vergunde stromen. Indien geen scheiding mogelijk is wordt de restfractie afgevoerd naar een erkend verwerker c.q. verbrandingsinstallatie. Dit voldoet aan de minimumstandaard uit het sectorplan.

De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in artikel 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese Afvalstoffenlijst. Aan deze vergunning wordt hiervoor een extra voorschrift verbonden.

Bewerken en verwerken van steenachtig bouw- en sloopafval (sectorplan 29)

Men maakt in het sectorplan een onderscheid tussen PAK-arm (gehalte aan PAK10 <50mg/kg droge stof) en PAK-rijk (gehalte aan PAK10 >50mg/kg droge stof) steenachtig materiaal. PAK-arm steenachtig bouw- en sloopafval mag gerecycled worden met inachtneming van het algemene mengbeleid (hoofdstuk

B.7 beleidskader) en in het bijzonder de bepalingen rond mengen t.b.v. de productie van een bouwstof (§ B.7.5.4 beleidskader) en de voorwaarden voor gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' (hoofdstuk B.12, § B.12.9.2 beleidskader). De grenswaarde voor PAK10 mag door mengen niet worden bereikt. PAK-rijk materiaal mag alleen na thermisch- of extractief reinigen gerecycled worden. Het recyclen van PAK-rijk materiaal tot grond of bouwstof zonder voorafgaande vernietiging van de aanwezige PAK is expliciet niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie.

Binnen de inrichting wordt alleen PAK-arm steenachtige bouw- en sloopafval geaccepteerd, dit wordt gebroken en onderzocht. Nadat gebleken is dat het (meng)granulaat als niet-vormgegeven of IBC-bouwstof kan worden gekwalificeerd, wordt overgegaan tot hergebruik. Dit voldoet aan de minimumstandaard uit het sectorplan.

Bewerken van asfalt (sectorplan 34)

PAK-arm (gehalte aan PAK10 <75mg/kg droge stof) asfalt mag worden gerecycled met inachtneming van het algemene mengbeleid (hoofdstuk B.7 beleidskader) en in het bijzonder de bepalingen rond mengen t.b.v. de productie van een bouwstof (§ B.7.5.4 beleidskader) en de voorwaarden voor gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' (hoofdstuk B.12, § B.12.9.2 beleidskader). PAK-rijk asfalt (gehalte aan PAK10 >75mg/kg droge stof) mag worden gerecycled conform de bepalingen onder PAK-arm asfalt, voorafgegaan door thermische bewerking waarbij de aanwezige PAK worden vernietigd. Deze minimumstandaard betekent dat recyclen tot bouwstof zonder vernietiging van de aanwezige PAK, maar door gebruik te maken van immobilisatie, nadrukkelijk niet is toegestaan.

Het PAK-arm asfalt wordt op de locatie opgeslagen. Afhankelijk van de vraag naar asfalt en de hoeveelheid opslag wordt het PAK-arm asfalt op de locatie gebroken en conform SIKB-protocol 1002 onderzocht, afhankelijk van de onderzoeksresultaten wordt het dan elders hergebruikt. Het PAK-rijk asfalt wordt bij voldoende hoeveelheid eventueel gebroken en conform SIKB-protocol 1002 onderzocht. Vervolgens vindt afvoer plaats naar een erkend verwerker. Dit voldoet aan de minimumstandaard uit het sectorplan.

Bewerken en verwerken van hout (sectorplan 36)

Het afvalhout dat ingezet wordt bij de processen van Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. bestaat uit A-, B- en C-hout. De minimumstandaard voor het verwerken van A- en B-hout is 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof). Niet gewolmaniseerd C-hout alleen hoofdgebruik als brandstof en gewolmaniseerd C-hout mag alleen gestort worden op een daarvoor geschikte stortplaats.

Binnen de inrichting wordt het A- en B-hout gesorteerd en geshredderd om vervolgens afgevoerd te worden naar een energiecentrale als brandstof. Het C-hout wordt apart opgeslagen en afgevoerd naar een erkend verwerker.

Bewerken en verwerken van grond (sectorplan 39)

Toepasbare grond mag volgens het sectorplan verwerkt worden voor nuttige toepassing volgens de normen die zijn vastgelegd in het Besluit bodemkwaliteit voor het betreffende toepassingsgebied en met inachtneming van het algemene mengbeleid (hoofdstuk B.7 beleidskader) en in het bijzonder de bepalingen rond mengen met/van grond en baggerspecie (§ B.7.5.5 beleidskader) en de voorwaarden voor gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' (hoofdstuk B.12, § B.12.9.2 beleidskader).

Binnen de inrichting wordt de grond ingedeeld in de categorieën die elders voor hergebruik in aanmerking komen. Niet toepasbare grond wordt alleen opgeslagen in afwachting van de afvoer naar een erkend

verwerker. De in de aanvraag beschreven bewerking en verwerking van de grond is conform de minimumstandaard uit het sectorplan.

Mengen van afvalstoffen (gevaarlijk en niet gevaarlijk)

Afvalstoffen moeten na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Binnen de inrichting van Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. is er geen sprake van dergelijke menghandelingen.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP3 is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Registratie

De aanvrager krijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen. In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval)stoffen opgenomen.

4.2.2.4 De Europese afvalstoffenlijst (EURAL)

Om eenduidige karakterisering van afvalstoffen binnen de lidstaten van de Europese Unie mogelijk te maken is door de Commissie van de Europese Gemeenschappen één lijst met afvalstoffen aangenomen. Deze Europese afvalstoffenlijst (Eural) bevat circa 800 verschillende afvalstoffen, elk voorzien van een zescijferige code. Daarbij wordt per afvalstof aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld.

Afvalstoffen die per definitie als gevaarlijk moeten worden beschouwd zijn te herkennen aan een "*" achter de euralcode. Afvalstoffen waarvan is bepaald dat ze altijd als niet-gevaarlijk mogen worden beschouwd hebben geen toevoeging. Een laatste categorie afvalstoffen is aangeduid met "*" c" en "c". Voor deze (complementaire) categorie moet nader worden bepaald of de concentratie aan gevaarlijke stoffen in de afvalstof zodanig is dat deze bepaalde gevaareigenschappen bezit. Voor deze bepaling zijn binnen de Eural specifieke criteria opgenomen.

Als uit de bepaling blijkt dat het een niet-gevaarlijke afvalstof betreft, dan is de code met toevoeging "c" van toepassing. Als blijkt dat het een gevaarlijke afvalstof is dan moet de code voorzien van "* c" worden gebruikt.

Bij de aanvraag is een tabel gevoegd met daarop weergegeven de afvalstoffen die binnen de inrichting geaccepteerd worden en hun specifieke Euralcode.

4.2.3 Afvalwater

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- Terreinwater;
- Huishoudelijk afvalwater;
- Sproeiwater.

Het sproeiwater is van een dusdanig kleine aard dat dit water door de afvalstoffen opgenomen kan worden, hier komen dus geen lozingen uit voort. Verder komt er binnen de inrichting alleen ter plaatse van het kantoor huishoudelijk afvalwater vrij, dit afvalwater wordt direct geloosd op de gemeentelijke riolering. Ook het terreinwater wordt geloosd op het gemeentelijke rioleringsstelsel, voordat deze lozing plaatsvindt zal het water eerst gezuiverd worden in een voldoende ruim gedimensioneerde slibvangput (600m3), Bij de aanvraag is met een berekening aangetoond dat de slibvangput groot genoeg is om het terreinwater op te vangen. Deze lozingen zijn allemaal direct gereguleerd in het Activiteitenbesluit.

Er is binnen de inrichting geen olie/benzineafscheider aanwezig, dit omdat er geen opslag plaatsvindt van afvalstoffen die olie kunnen bevatten. Voor de brandstofvoorziening maakt men gebruik van het naastgelegen tankstation.

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen. Uit de aanvraag is niet duidelijk of er een bemonsteringsput binnen de inrichting aanwezig is, wij nemen als voorschrift op dat deze aanwezig en toegankelijk moet zijn.

4.2.4 Bodem

4.2.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning moet de kwaliteit van de bodem van de inrichting worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen

met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. De vastlegging van de bodemkwaliteit is verricht middels een rapportage van Econsultancy B.V., rapportnummer 14122239 van 20 maart 2015 welke bij de aanvraag is gevoegd. De bodemnulsituatie is hiermee (grotendeels) vastgelegd. Wij merken op dat er ter plaatse van de huidige opslag van grondstoffen voor de voormalige steenfabriek geen bodemnulsituatie is vastgelegd, dit is locatie 15 en 16 op de bij de aanvraag ingediende plattegrond. Volgens de aanvrager zullen hier geen bodembedreigende activiteiten plaats gaan vinden. Wij nemen als voorschrift in deze vergunning op dat er op deze locaties dan ook in de toekomst dergelijke activiteiten niet ontplooid mogen worden.

4.2.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. De potentieel bodembedreigende activiteiten betreft:

- Opslag en overslag van bodembedreigend stortgoed;

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor de beschreven bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Maatwerk om van een verwaarloosbaar risico af te mogen wijken is niet aangevraagd, kan overigens evenmin worden toegestaan, daar het hier om nieuwe – dus niet bestaande – activiteiten gaat.

4.2.4.3 Beëindiging activiteiten

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. De voorschriften uit afdeling 2.4 (bodem) van het Activiteitenbesluit zijn rechtstreeks werkend.

4.2.5 Energie

Bouwbesluit en energiebesparing

Er zijn verschillende vormen van regelgeving, die het energieverbruik van een gebouw bepalen, waaronder het Bouwbesluit. In de omgevingsvergunning van nieuw te bouwen gebouwen en inrichtingen worden op grond van het Bouwbesluit 2012 eisen gesteld aan het gebruik van energie. Deze eisen gaan vóór andere energie-eisen in het Activiteitenbesluit of de vergunning. Deze laatste zijn aanvullend op de eisen in het Bouwbesluit 2012. Het bouwbesluit geeft twee belangrijke voorschriften voor het gebruik van energie die in de bouwvergunning moeten worden opgenomen, namelijk de thermische isolatie en de energieprestatiecoëfficiënt (Bouwbesluit hoofdstuk 5).

Bij Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. is energie relevant. Zoals blijkt uit de aanvraag verbruikt de inrichting (geschat) een relevante hoeveelheid energie met een jaarlijks energieverbruik van 153.680 m³ aardgasequivalenten aan brandstof. Dit houdt in dat wordt getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een zuinig en verantwoord omgaan met energieverbruik te komen. Omdat onderhavige aanvraag een oprichtingsvergunning betreft, zijn geen concrete gegevens beschikbaar over het energieverbruik. Bij de aanvraag is een inschatting gemaakt van het energieverbruik, zoals dat boven is genoemd. Het kantoor en weegkantoor worden verwarmd met behulp van gasgestookte verwarmingsinstallaties. Naast het gebruik van gas, worden het aanwezige kantoor en de apparatuur aangedreven door elektriciteit en wordt er gebruik gemaakt van dieselolie voor het aandrijven van aggregaten en machines. Daarnaast wordt diesel gebruikt door installaties, voertuigen en machines. Het verwachte dieselolieverbruik is in zijn geheel gerelateerd aan de inzet van voertuigen, machines, installaties en materieel ten behoeve van de bedrijfsmatige activiteiten binnen de inrichting (geen externe transporten). Binnen de inrichting wordt gebruik gemaakt van machines, installaties en materieel, welke voldoen aan de laatste stand der techniek, waardoor in de praktijk nauwelijks nog besparingen te behalen zijn. Binnen de inrichting worden de navolgende preventieve maatregelen inzake het verbruik van energiedragers genomen:

- “good housekeeping”, dit wil zeggen dat dagelijks gecontroleerd wordt op onder meer onnodig energieverbruik tengevolge van het onnodig in werking zijn van machines, installaties en materieel;
- bij aanschaf van nieuwe machines, installaties en/of materieel wordt rekening gehouden met het energieverbruik van de betreffende machine, installatie of materieel.

Voor het overige wordt weinig inzicht in eventueel besparingspotentieel gegeven. Dit is begrijpelijk daar het een oprichtingssituatie betreft. De aanvraag bevat geen haalbaarheidsonderzoek voor energiebesparing. Gezien het voorgaande is er binnen de inrichting weinig besparing mogelijk, daarom binden wij geen extra voorschriften m.b.t. energie aan dit besluit.

4.2.6 (Externe) veiligheid en brandveiligheid

Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

4.2.6.1 Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Met het in werking treden van het Brzo 2015 is de Europese Seveso III-richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken.

Op grond van de vergunde hoeveelheid gevaarlijke (afval) stoffen valt Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. niet onder het Brzo 2015.

4.2.6.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Bij Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. worden geen grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen opgeslagen of gebruikt dan vermeld in de drempelwaarden tabel. Ook bij ongewone voorvallen binnen dit bedrijf is niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen. Uit toetsing blijkt dat de inrichting niet valt onder de reikwijdte van het Bevi. Daarom is het aspect externe veiligheid voor de beoordeling van deze aanvraag niet relevant.

4.2.6.3 Veiligheid opslag brandbare, niet gevaarlijke (afval)stoffen

Een brand in een grootschalige opslag van brandbare (afval)stoffen houdt verlies van grondstoffen in en kan een verspreiding van fijne roetdeeltjes en ander giftige rookbestanddelen tot gevolg hebben. Milieuverontreiniging buiten de inrichting ontstaat door bijvoorbeeld verontreinigd bluswater en depositie van met de rookpluim meegevoerde stoffen. Afhankelijk van de locatie van de opslag en de omvang van de brand kunnen warmtestralingseffecten wellicht zelfs tot buiten het bedrijfsterrein reiken. In dat geval is de externe veiligheid in het geding. Dit betekent dat eventuele voorwaarden in de milieuvergunning zich met name moeten richten op preventie en de beheersbaarheid van een brand.

Overeenkomstig de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) en bestendige jurisprudentie (o.a. ABRS van februari 1998, E03.97.1026/P90 en F03.97.0607) acht ons college het noodzakelijk dat door de vergunninghouder een brandveiligheidsrapport wordt opgesteld indien de beheersbaarheid van een brand in het geding is. Dit brandveiligheidsrapport moet vóór vergunningverlening inzicht geven in (brand)risico's en de te nemen maatregelen om deze tot een minimum te beperken. Ook dient inzicht gegeven te worden in repressieve maatregelen (blusmiddelen en blusvoorzieningen) om de gevolgen voor het milieu zo beperkt als mogelijk te houden en bij de bron te kunnen bestrijden. Dit brandveiligheidsrapport moet door de brandweer of een andere daartoe aangewezen deskundige beoordeeld zijn.

Voor het opstellen van een brandveiligheidsrapport hanteren wij een ondergrens voor de vuurlast bij opslag van brandbare (afval)stoffen van 300 ton vurenhoutequivalenten (Veq) of bij in pandige opslagen een maximale oppervlakte van het brandcompartiment van 1000 m² (of 3000 m² in bestaande situaties).

Bij de opslag van brandbare (afval)stoffen van minder dan 300 ton Veq inpandig en/of 300 ton Veq buiten achten wij het opstellen van een brandveiligheidsrapport niet noodzakelijk. Dit geldt, met uitzondering van opslagen van meer dan 10 ton verpakte gevaarlijke stoffen als bedoeld in PGS 15, ook voor opslagen die vallen onder de werkingssfeer van een PGS-richtlijn.

Opslag brandbare, niet gevaarlijke stoffen tot 300 ton vurenhoutequivalenten (Veq)

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van brandbare afvalstoffen op het buitenterrein per compartiment maximaal 300 ton Veq bedragen en er vindt geen inpandige opslag van afvalstoffen plaats, daarom achten wij een brandveiligheidsrapport niet noodzakelijk. Tussen de verschillende opslagvakken worden muren geplaatst met een brandwerendheid van minimaal 240 minuten, de hoogste van het opgeslagen afval zal nooit hoger zijn dan deze muren (4 meter). Door de verscheidenheid aan afvalstoffen op het buitenterrein variëren de compartimenten van grootte. De in de aanvraag beschreven maatregelen voor de preventie en beheersbaarheid van brand en in voldoende mate voorkomen en beperken van milieubelasting achten wij voldoende. Voor wat betreft de buitenopslag zijn de voorschriften uit van het Bouwbesluit in principe toereikend. Voor wat betreft de veiligheid van mensen binnen en buiten de inrichting is artikel 7.7 van het Bouwbesluit rechtstreeks van toepassing

4.2.7 Geluid en trillingen

4.2.7.1 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door het bewerken van afvalstoffen (breken en zeven) alsmede de handling met afvalstoffen en de aan- en afvoer van afvalstoffen en rijden op het inrichtingsterrein van vrachtwagens en rijdend materieel.

De aangevraagde bedrijfstijden zijn als volgt:

- dagperiode : 07:00 uur tot 19:00 uur;
- avondperiode : 19:00 uur tot 23:00 uur;
- nachtperiode : 6:00 uur tot 07:00 uur.

Ten behoeve van het verwerken van de afvalstromen wordt binnen de inrichting gebruik gemaakt van de volgende akoestisch relevante installaties:

- vrachtwagens/containertrucks;
- shovel;
- mobiele asfalt- en puinbreker;
- mobiele kraan;
- mobiele zeefinstallatie;
- mobiele houtshredder.

De inrichting van Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. is in een maximale situatie van 06.00-23.00 uur in bedrijf. In de representatieve bedrijfssituatie worden afvalstoffen aan de achterzijde op het terrein in daarvoor bestemde sorteervakken of in de opslagloodsen geplaatst. Aan- en afvoer van de afvalstoffen vindt plaats middels vrachtwagens. Elke vrachtwagen wordt bij aankomst en vertrek gewogen op een weegbrug. Elke weging duurt circa 2 minuten. Klanten en medewerkers komen en gaan met personenauto's. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een bij de aanvraag gevoegd rapport akoestisch onderzoek industrielawaai, Recycling Nuth

Onroerend Goed B.V., kenmerk 17.203.02-02, opgesteld door MilieuCoördinator d.d. 12 oktober 2017. Het rapport is opgesteld conform de Handleiding Meten en Rekenen industrielawaai 1999 (HMRI 1999).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituaties, zoals hierboven genoemd. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. De representatieve bedrijfssituatie(s) is/zijn in bovengenoemd akoestisch rapport nauwkeurig beschreven.

Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.2.7.2 Normstelling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,rLT}$)

Voor vergunningplichtige bedrijven volgt de normstelling voor geluid uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Voor de toetsing van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,rLT}$) vanwege de inrichting van Recycling Nuth wordt uitgegaan van de beoordelingssystematiek zoals deze beschreven staat in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. De Handreiking schrijft voor dat bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het aspect milieu (zoals in onderhavig geval) de geluidmissie steeds weer getoetst dient te worden aan de in de genoemde Handreiking opgenomen richtwaarden. Voor gebieden waarvoor geen gemeentelijke Nota industrielawaai is opgesteld, volgen de richtwaarden uit hoofdstuk 4 van de Handreiking. De richtwaarde hiervoor bedraagt 45 dB(A) in de dagperiode, 40 dB(A) in de avondperiode en 35 dB(A) in de nachtperiode. De meest nabijgelegen (bedrijfs)woning is gesitueerd aan de Industriestraat 7a te Nuth. Deze woning is gelegen op het bedrijventerrein De Horsel. Conform de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening geldt ten aanzien van woningen gelegen op een bedrijventerrein een streefwaarde van 55 dB(A) etmaalwaarde. Tevens kan in een uitzonderlijke situatie een maximale waarde van 65 dB(A) etmaalwaarde aanvaardbaar worden geacht. Daarnaast zijn woningen gelegen aan de Vloedsgraaf 2 te Schinnen (570 meter ten noorden van de inrichting) en de Reijmersbekerweg 30 te Nuth (550 meter ten noordoosten van de inrichting). Beide woningen liggen binnen de 400 meter geluidzone van de autosnelweg A76. De ligging van beide woningen, in de nabijheid van de autosnelweg A76, kan op basis van het achtergrondniveau worden gekarakteriseerd als een woonwijk in de stad. De richtwaarde hiervoor bedraagt 50 dB(A) in de dagperiode, 45 dB(A) in de avondperiode en 40 dB(A) in de nachtperiode.

4.2.7.3 Normstelling maximale geluidsniveaus (L_{Amax})

Maximale geluidsniveaus bij (bedrijfs)woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen worden getoetst overeenkomstig de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Volgens deze Handreiking moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB(A) boven het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk de grenswaarden in de dag- en nachtperiode met 5 dB(A) te verhogen of bepaalde activiteiten uit te zonderen van de toetsing. Er dient in dat geval sprake te zijn van een voor de bedrijfsvoering onvermijdbare situatie waarin technische noch organisatorische maatregelen soelaas bieden om het geluidsniveau te beperken.

4.2.7.4 Beoordeling Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,rLT}$)

In het akoestisch onderzoek is de volgende bijdrage van de inrichting bepaald op de onderstaande tabel aangegeven beoordelingspunten.

Rekenpunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)		
	Dagperiode 07.00-19.00 uur	Avondperiode 19.00-23.00 uur	Nachtperiode 23.00-07.00 uur
TP-01 Vloedsgraaf 2 Schinnen	43	28	29
TP-02 Vloedsgraaf 2 Schinnen	45	28	29
TP-03 Vloedsgraaf 2 Schinnen	43	27	28
TP-04 Reijmersbekerweg 30 Nuth	44	27	27
TP-05 Industriestraat 7a Nuth	50	34	32
VP01 Controlepunt	58	43	42
VP02 Controlepunt	55	42	42
VP03 Controlepunt	50	33	33
VP04 Controlepunt	58	41	40

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) ten gevolge van de inrichting in de representatieve bedrijfssituatie bedraagt ter plaatse van de bedrijfswoning ten hoogste 50 dB(A) in de dag-, 34 dB(A) in de avond-, en 32 in de nachtperiode (50 dB(A) etmaalwaarde. Ter plaatse van de woningen die niet zijn gelegen op het bedrijventerrein De Horsel bedraagt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) ten hoogste 45 dB(A) etmaalwaarde. Hiermee wordt ter plaatse van alle rekenpunten voldaan aan de gehanteerde normstelling zoals beschreven in paragraaf 4.1.7.2. Aan de voor deze omgeving geldende richtwaarde wordt voldaan. Wij vergunnen derhalve de aangevraagde geluidwaarden.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld aan het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op specifiek gekozen beoordelingspunten. De geluidmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte en voldoen aan de hierboven beschreven normstelling.

4.2.7.5 Beoordeling maximale geluidniveaus (L_{Amax})

In het akoestisch onderzoek zijn de volgende maximale geluidniveaus berekend.

Rekenpunt	Maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) [dB(A)]		
	Dagperiode 07.00-19.00 uur	Avondperiode 19.00-23.00 uur	Nachtperiode 23.00-07.00 uur
TP-01 Vloedsgraaf 2 Schinnen	<50	45	45
TP-02 Vloedsgraaf 2 Schinnen	52	53	53
TP-03 Vloedsgraaf 2 Schinnen	55	55	55
TP-04 Reijmersbekerweg 30 Nuth	54	54	54
TP-05 Industriestraat 7a Nuth	60	57	57
VP01 Controlepunt	67	67	67
VP02 Controlepunt	66	66	66
VP03 Controlepunt	59	57	57
VP04 Controlepunt	69	68	68

Het maximale geluidniveau (L_{Amax}) ter plaatse van de bedrijfswoning die gelegen is op het bedrijventerrein De Horsel bedraagt ten hoogste 60 dB(A) in de dag-, en 57 dB(A) in de avond- en nachtperiode. Ter plaatse van de woningen die niet zijn gelegen op het bedrijventerrein bedraagt het maximale geluidniveau (L_{Amax}) ten hoogste 55 dB(A) in zowel de dag-, avond- als nachtperiode. De maximale geluidniveau (L_{Amax}) ter plaatse van woningen overschrijden de streefwaarde uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening ($L_{A,LT} + 10$ dB) in de dag-, avond- en nachtperiode. Echter wordt ruimschoots voldaan aan de grenswaarde van 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Gezien het hier aan de bedrijfsvoering inherente maximale geluidniveaus (L_{Amax}) betreft waaraan redelijkerwijs geen organisatorische danwel technische voorzieningen kunnen worden getroffen, kunnen deze berekende maximale geluidniveaus toch worden vergund.

4.2.7.6 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer', d.d. 29 februari 1996.

Op grond van deze circulaire dient de indirecte hinder te worden berekend conform de Standaardrekenmethode wegverkeerslawaaai I of II. Indien deze niet mag worden toegepast, bijvoorbeeld ten gevolge van een te lage rijsnelheid, kan hiervoor in de plaats de Handleiding meten en rekenen industrielawaai worden gehanteerd. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 48 dB en de grenswaarde 63 dB. De voorkeursgrenswaarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 33 dB gewaarborgd is.

Hierbij dient eerst nagegaan te worden of het verkeer van en naar de inrichting als akoestisch herkenbaar aangemerkt dient te worden. Hierbij volgt de provincie Limburg de reconstructie systematiek overeenkomstig artikel 99 uit de Wet geluidhinder. Dit komt er kort gezegd op neer dat indien het verschil tussen de geluidbelasting op de gevel van een woning mét en zonder verkeer van en naar de inrichting 2 dB of meer is, er sprake is van akoestische herkenbaarheid.

Toetsing:

Het bedrijf Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. is gelegen op het bedrijventerrein de Horsel. Aan één van de mogelijke ontsluitingsroutes van het bedrijf is de woning gelegen aan de Industriestraat 7a. Deze woning is gelegen op het bedrijventerrein De Horsel. Op dit bedrijventerrein is een groot aantal bedrijven gelegen met relevante transportbewegingen langs de betreffende woning. Het verkeer komende van en naar de inrichting is ter plaatse van de woning niet herkenbaar. De circulaire stelt dat de afstand waarbinnen sprake is van indirecte hinder veroorzaakt door een bedrijf, beperkt blijft tot die afstand, waarbinnen de herkomst van de veroorzakende geluidbronnen in alle redelijkheid kan worden teruggevoerd op de aanwezigheid van het bedrijf in kwestie. De circulaire geeft een aantal criteria die hiervoor kunnen worden gehanteerd. Onderstaand wordt een opsomming gegeven van criteria die op de onderhavige inrichting van toepassing zijn:

- het verkeer is ter plaatse van de woning gelegen aan de Industriestraat 7a opgenomen in het heersende verkeersbeeld;
- de woning is gelegen aan een voor meerdere bedrijven functionerende ontsluitingsroute;
- ter hoogte van de woning is de maximaal toegestane snelheid bereikt vanwege de voertuigen van de onderhavige inrichting;
- het verkeer van de inrichting ter hoogte van de woning voor het gehoor niet meer herkenbaar is als zijnde een transportbeweging behorende bij de inrichting.

Op basis van de voorgaande criteria is geen sprake van indirecte hinder. De verkeersaantrekkende werking vormt hiermee geen belemmering voor het verlenen van een vergunning.

4.2.7.7 Niet representatieve bedrijfssituatie

Er zijn geen incidentele bedrijfssituaties die leiden tot een hogere geluidbelasting dan de hiervoor beschreven representatieve bedrijfssituaties.

4.2.7.8 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

4.2.8 Geur

4.2.8.1 Toetsingskader

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld door het bevoegd gezag en onder de voorwaarden van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met de BBT-conclusies. Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

4.2.8.2 Beoordeling geurhindersituatie

Sinds 1 januari 2016 is afdeling 2.3 'Lucht en geur' uit het Activiteitenbesluit van toepassing op alle typen inrichtingen. In afwijking van het voorgaande is deze afdeling, met uitzondering van de artikelen 2.4, tweede lid, en 2.8, niet van toepassing op emissies naar de lucht van een IPPC-installatie indien en voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies.

Binnen de inrichting van Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. worden diverse geurverspreidende afvalstromen opgeslagen en bewerkt (gescheiden/verkleind), zoals groenafval, RKG-slib, kunststoffen en huishoudelijk afval. In de BREF afvalbehandeling staat wat BBT is voor geur bij mechanische biologische behandeling. Het bedrijf moet het emissieniveau voor geur terugbrengen tot <500 – 6000 Oudourunits/m³ (ouE/m³). Uit hoofdstuk 4.2 en in bijzonder hoofdstuk 4.2.12 van de BREF Afvalbehandeling (Waste treatment) blijkt dat de behandeling van afvalstoffen waartoe onder meer de geuremissieniveaus gelden, zoals hierboven weergegeven, echt een biologische behandeling moet betreffen waarbij het organisch gehalte in de afvalstof door behandeling wordt teruggebracht. Het composteren is hier een voorbeeld van. De behandelingen van afvalstoffen bij Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. zijn niet gericht op het reduceren van het organische gehalte in de afvalstoffen. Afvalstoffen ondergaan geen biologische

behandeling, maar louter mechanische bewerkingen (verkleinen/scheiden). De BBT-conclusie vervat in de BREF Afvalbehandeling ziet dan ook niet toe op de processen bij Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. Artikel 2.7a uit het Activiteitenbesluit is derhalve rechtstreeks werkend op de geur verspreidende activiteiten binnen de onderhavige inrichting.

Uitgangspunt is dat Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. verplicht is geurhinder bij geurgevoelige objecten te voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is, de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau te beperken. Pas indien het bevoegd gezag het redelijk vermoeden heeft dat niet aan het voorgaande wordt voldaan, kan zij besluiten dat een rapport van een geuronderzoek wordt overgelegd.

Bij het bepalen van een aanvaardbaar niveau van geurhinder wordt ten minste rekening gehouden met de volgende aspecten:

- a. de bestaande toetsingskaders, waaronder lokaal geurbeleid;
- b. de geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- c. de aard, omvang en waardering van de geur die vrijkomt bij de betreffende inrichting;
- d. de historie van de betreffende inrichting en het klachtenpatroon met betrekking geurhinder;
- e. de bestaande en verwachte geurhinder van de betreffende inrichting, en
- f. de kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels in de inrichting.

Het bevoegd gezag kan pas, indien blijkt dat de geurhinder ter plaatse van een of meer geurgevoelige objecten een aanvaardbaar hinderniveau overschrijdt, bij maatwerkvoorschrift:

- a. geuremissiewaarden vaststellen;
- b. bepalen dat bepaalde geurbelastingen ter plaatse van die objecten niet worden overschreden, of
- c. bepalen dat technische voorzieningen in de inrichting worden aangebracht of gedragsregels in de inrichting in acht worden genomen om de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau te beperken.

Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. heeft bij de aanvraag een geuronderzoek ingediend, opgesteld door Milieucoördinator, kenmerk 17.203.04-01 d.d. 12 oktober 2017. In dit geuronderzoek zijn alle geurrelevante activiteiten beschouwd en is inzicht gegeven in de geuremissie van de inrichting naar de omgeving en de geurimmissie ter plaatse van de dichtst bij de inrichting gelegen woningen ten gevolge van de geurrelevante activiteiten binnen de inrichting.

Aangevraagde geurrelevante processen en bestrijdingsmaatregelen

Binnen de inrichting vinden de volgende geurrelevante processen plaats:

- Op- en overslag van stedelijk afval (5000 ton/jaar);
- Op- en overslag van RKG-slib (2500 ton/jaar).

Stedelijk afval

Het stedelijk afval betreft gemengd stedelijk afval dat bij bedrijven en particulieren vrijkomt en het afval dat op markten vrijkomt. Deze stroom wordt opgeslagen in een opslagvak en wordt telkens binnen 48 uur na ontvangst afgevoerd middels groot-volume-transporten naar een verbrandingsinstallatie. Dit ter voorkoming van extra geuremissie en het aantrekken van ongedierte.

RKG-slib

Het middels veegwagens/vrachtwagens ontvangen RKG-slib en veegvuil worden op de locatie binnen een vloeistofdichte opslagvak ontwaterd. Nadat het RKG-slib en veegvuil steekvast ontwaterd is, wordt dit steekvaste materiaal bemonsterd of afgevoerd naar een erkend verwerker ter verdere afhandeling in relatie tot hergebruik.

De geurreducerende maatregelen die binnen de inrichting worden getroffen, worden beschouwd als de beste beschikbare technieken.

Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving

De inrichting is gesitueerd aan de Daelderweg 12 te Nuth. De inrichting is gelegen op het bedrijventerrein "De Horsel". Ten oosten van het bedrijventerrein is de autosnelweg A76 gelegen. De meest nabij gelegen woning is gesitueerd op het bedrijventerrein De Horsel aan de Industriestraat 7a te Nuth. Daarnaast zijn woningen van derden gelegen aan de Vloedsgraaf 2 in Schinnen (570 meter ten noorden van de inrichting) en aan de Reijmersbekerweg 30 in Nuth (550 meter ten noord-oosten van de inrichting). Verder zijn er industriële functies op het bedrijventerrein aanwezig waar eveneens mensen verblijven. Noch bij deze bedrijven, noch bij de woonomgeving is bij ons een geurklachtenpatroon bekend.

Geuronderzoek/geurrapportage + toetsing

Bij de aanvraag is, zoals gezegd, het geurrapport van Milieucoördinator, kenmerk 17.203.04-01 d.d. 12 oktober 2017 gevoegd. Dit rapport beschrijft de uitvoering en resultaten van een kwantitatief geuremissie- en immissieonderzoek. Het uitgevoerde geuronderzoek voldoet aan de criteria zoals genoemd in de NTA 9065.

De geuremissie van de inrichting bedraagt 158.83×10^9 odourunits per jaar. De geurbelasting ter plaatse van de dichtstbijzijnde woonomgeving of andere geurgevoelige bestemmingen bedraagt 0,4 odourunits per m^3 (ouE/m^3) als 98-percentielwaarde bij losliggende woningen en maximaal 0,70 ouE/m^3 als 98-percentielwaarde bij aaneengesloten woningen. In het rapport staat ook de geurbelasting op het bedrijventerrein zelf opgenomen. Op het merendeel van het bedrijventerrein is de geurbelasting minder dan 0,5 ouE/m^3 als 98-percentielwaarde.

Uit het geuronderzoek blijkt dat vooral de opslag van het stedelijk afval bepalend zijn voor de geurverspreiding naar de omgeving toe. Deze geurbron draagt iets meer dan 83% bij aan de totale geuremissie van de inrichting. Overeenkomstig de hindersystematiek uit de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen) hebben wij op basis van de hindersystematiek uit de Handleiding geur het aanvaardbaar hinderniveau vastgesteld. Voor huisvuil wordt bij een hedonische waarde van $H=-1$ bij huisvuilverwerking van een concentratie van 1,0 ouE/m^3 uitgegaan. Dit is afgeleid uit de rapportage "Geuronderzoek stortplaats Spinder te Tilburg in verband met uitbreiding van de Activiteiten", van PRA Odournet B.V. met kenmerk ESMA08A2, juni 2008.

Gezien het voorgaande achten wij het aanvaardbaar geurhinderniveau voor de inrichting van Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. gelegen bij 1 OUe/m^3 als 98-percentiel waarde bij aaneengesloten woningen en 2 OUe/m^3 als 98-percentiel waarde bij verspreid liggende woningen.

Uit het bij de aanvraag gevoegde geurrapport blijkt dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau en deze activiteiten kunnen derhalve zonder meer worden toegestaan. Aangezien er geen sprake is van een situatie zoals beschreven in artikel 2.7a, vierde lid van het Activiteitenbesluit (niet gebleken is dat de geurhinder ter plaatse van een of meer geurgevoelige objecten een aanvaardbaar hinderniveau overschrijdt) mogen wij bij maatwerkvoorschrift ook geen geurnormering of anderszins maatwerkvoorschriften stellen.

Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat aangevraagde activiteiten voldoen aan het gestelde in artikel 2.7a, eerste lid van het Activiteitenbesluit. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast, geurhinder door de activiteiten van het bedrijf zijn daarom niet waarschijnlijk. Wij verbinden als voorschrift aan dit besluit

dat het bedrijf het opgeslagen stedelijk afval telkens binnen 48 uur afvoert naar een erkend verwerker en dat het gedurende de opslag afgedekt moet zijn om geuroverlast zoveel mogelijk te voorkomen.

4.2.9 Grondstoffenbeheer inclusief waterverbruik

Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

Algemeen

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet daarom zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Grondwater

Voor het onttrekken van grondwater is een ontheffing benodigd. De grondwaterwet ziet hierop toe. Wij mogen diensgevolg in deze beschikking geen eisen stellen aan de winning van grondwater. De Wabo verplicht ons echter wel te toetsen of grondstoffen doelmatig worden gebruikt. We moeten voorkomen dat afvalwater ontstaat en als dat niet mogelijk is moeten we het doelmatig beheer van afvalwater bevorderen. Binnen de inrichting van Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. wordt geen grondwater verbruikt.

Drinkwaterverbruik

Het totale drinkwaterverbruik van aanvrager per jaar is in de vergunningsaanvraag niet nader omschreven. Wel wordt in de aanvraag gesteld dat men drinkwater wil gaan aanwenden om stuifgevoelige goederen te besproeien, dan wel anderszins stofverspreiding door bijvoorbeeld verkeersbewegingen op het inrichtingsterrein te voorkomen. Omdat het gebruik van drinkwater voor de bedrijfsvoering zoveel mogelijk beperkt dient te worden verbinden wij als voorschrift aan deze vergunning dat het bedrijf een onderzoek naar de technische/financiële haalbaarheid van het opvangen en gebruiken van hemelwater laat doen.

4.2.10 Lucht

Algemeen

Binnen de inrichting treden emissies naar de omgeving op. Het betreft met name emissies als gevolg van verbrandingsmotoren van materieel en vervoersmiddelen als eveneens diffuse stofverspreiding als gevolg van het bewerken en op- en overslaan van stuifgevoelige goederen. Voor deze emissie is met name het Activiteitenbesluit van toepassing.

Op de inrichting van Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. is daarnaast de BREF Emissions from storage van toepassing. Conclusie is dat voor de diffuse stofverspreiding als gevolg van de op- en overslag van stuifgevoelige goederen de voorschriften het Activiteitenbesluit de voor de inrichting in aanmerking komende BBT's vertegenwoordigen.

Stookinstallaties

De regelgeving voor stookinstallaties is ondergebracht in het Activiteitenbesluit. De eisen voor grote stookinstallaties (≥ 50 MW) zijn ondergebracht in paragraaf 5.1. De eisen voor de overige stookinstallaties zijn ondergebracht in paragraaf 3.2.1. Ongeacht het type inrichting is nu het thermisch vermogen bepalend voor welke artikelen van toepassing zijn. Het vermogen van installaties ≥ 15 MW binnen een inrichting worden, indien kan worden geëmitteerd via één schoorsteen, opgeteld voor de beoordeling of er al dan niet sprake is van een “grote” stookinstallatie. Voor bestaande installaties gelden overgangstermijnen.

Binnen de inrichting van Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. zijn de in tabel 1 weergegeven stookinstallatie(s) aanwezig. Gelet op het (gezamenlijk) thermisch vermogen volgt of paragraaf 3.2.1 of paragraaf 5.1 van toepassing is.

Stookinstallatie	Type installatie	Thermisch vermogen (MW)	Paragraaf 3.2.1	Paragraaf 5.2
aardgasketel	CV kantoren, kantine, warmwater	< 400 kW	ja	

Tabel 1 Overzicht stookinstallaties

Stookinstallaties, niet zijnde een grote stookinstallatie (paragraaf 3.2.1 Activiteitenbesluit)

Zoals blijkt uit tabel 1 is binnen de inrichting paragraaf 3.2.1 van toepassing op de aardgas gestookte ketelinstallatie. Voor deze bestaande installatie gelden de eisen van paragraaf 3.2.1 vanaf 1 januari 2017. Tot die tijd blijven de eisen uit het Besluit typekeuring verwarmingstoestellen luchtverontreiniging stikstofoxiden geldig voor bestaande installaties. Voor nieuwe installaties zijn de eisen uit het Activiteitenbesluit direct van toepassing. De emissie-eisen voor NO_x , SO_2 , stof en C_xH_y zijn rechtstreeks werkend. Daarom zijn hiervoor geen voorschriften opgenomen. Eisen met betrekking tot wijze en frequentie van monitoring zijn opgenomen in paragraaf 3.2.1 van de Activiteitenregeling. De eisen met betrekking tot onderhoud e.d. gelden ook voor de stookinstallatie. Aangezien de ketelinstallatie een vermogen heeft van minder dan 400 kW, gelden er op grond van artikel 3.10b geen emissie-eisen voor deze installatie.

4.2.10.1 Emissies bij het opslaan en overslaan van stuifgevoelige goederen (Paragraaf 3.4.3 Activiteitenbesluit)

Binnen de inrichting van Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. zowel inerte als niet inerte goederen op- en overgeslagen alsmede bewerkt. Inerte goederen zijn vooral A- en ongeschredderd B-hout, schoon kunststof, grond en andere minerale afvalstoffen welke op grond van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) zonder maatregelen mogen worden toegepast. De niet inerte goederen zijn onder andere huishoudelijk afval, GFT-afval, C-hout en grond en andere minerale afvalstoffen welke conform het Bbk niet of alleen maar met IBC-maatregelen mogen worden toegepast.

In de vergunningsaanvraag stelt Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. het volgende:

Als gevolg van de op- en overslag, be- en verwerkingsactiviteiten en aan- en afvoerwerkzaamheden bestaat de mogelijkheid van stofvorming. Stofemissies, welke mogelijk vrij kunnen komen binnen de onderhavige inrichting, moeten voldoen aan afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit en worden beoordeeld in klasse S1 (sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar) tot en met S5 (nauwelijks of niet stuifgevoelig). Als

algemeen uitgangspunt geldt dat er geen direct bij de bron visueel waarneembare stofverspreiding mag optreden.

Het laden en lossen, alsmede het be- en verwerken van de in deze aanvraag genoemde afvalstoffen en materialen, kan stofvorming tot gevolg hebben en kan afhankelijk van de weersomstandigheden, stofverspreiding c.q. stofoverlast veroorzaken. Alle afvalstoffen en materialen, die binnen de inrichting geaccepteerd c.q. ingenomen worden, alsmede de bedrijfsafvalstoffen, die vrijkomen gedurende de bedrijfsvoering, zijn ingedeeld in een bepaalde stuifklasse. De afvalstoffen en materialen, welke niet expliciet genoemd zijn/worden, zijn op basis van eigen inzicht en praktijkervaring ingedeeld.

Maatregelen gedurende transport, lossen, laden en opslag

Binnen de inrichting worden met betrekking tot het transport, het laden/lossen, alsmede de opslag van de diverse afvalstoffen en materialen, maatregelen getroffen om enerzijds stofvorming te voorkomen en anderzijds stofverspreiding zowel binnen als buiten de inrichting te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken. De maatregelen, die binnen de inrichting getroffen kunnen worden om stofvorming en/of stofverspreiding te voorkomen en/of tot een minimum te beperken, zijn de volgende:

- A) verplaatsbare betonnen keerwanden;
- B) periodiek schoonhouden van het terrein met behulp van een veegwagen;
- C) nathouden c.q. bevochtigen van stuifgevoelige opslagen aan materialen met behulp van mobiele sproei-installaties;
- D) zoveel mogelijk stofdicht uitvoeren van toe te passen machines en apparaten;
- E) niet laden en lossen van stuifgevoelige materialen bij bepaalde windsnelheden.

ad. A):

Op het inrichtingsterrein worden diverse opslagdepots ingericht met behulp van (verplaatsbare) keerwanden, waardoor de opslagen aan tenminste twee of drie zijden omgeven c.q. afgeschermd zijn. De omwallingen evenals de verplaatsbare keerwanden bieden, afhankelijk van de windrichting en de stuifklasse van de opgeslagen afvalstof of materiaal, voldoende bescherming tegen weersinvloeden zoals wind, waardoor de verspreiding van de opgeslagen afvalstoffen en materialen ten gevolge van stofvorming, beperkt wordt.

ad. B):

In het Activiteitenbesluit zijn diverse maatregelen genoemd om stofverspreiding gedurende de aan-/afvoer van materialen te voorkomen. Deze maatregelen bestaan uit; het beperken van het aantal voertuigbewegingen, beperking van de snelheid van de voertuigen, schoonhouden van de verharde terreindelen, alsmede het besproeien c.q. nathouden van interne rijwegen en opslagterreinen. Om stofverspreiding te voorkomen worden de verharde terreindelen en interne rijpaden regelmatig geveegd. Door het vegen worden de stofdeeltjes die op de terreindelen en rijpaden liggen verwijderd, waardoor de stofdeeltjes niet meer aan de banden van de voertuigen hechten en/of door de beweging van een voertuig stofemissie veroorzaken.

ad. C):

Het Activiteitenbesluit geeft aan, dat het bevochtigen c.q. nathouden van de opgeslagen materialen een effectieve maatregel is om stofverspreiding te voorkomen. Het nathouden van opslagen aan stuifgevoelige materialen vormt dan ook de voornaamste maatregel ter beperking van de stofemissie binnen de inrichting. Door de opslagen aan materialen te bevochtigen middels het besproeien, worden enerzijds de stuifgevoelige deeltjes verzwaard en anderzijds zorgt dit ervoor dat de afzonderlijke stofdeeltjes onderling een betere hechting krijgen en hierdoor minder verwaaien.

ad. D):

De binnen de inrichting gebruikte machines en apparaten zullen zoveel mogelijk stofdicht gemaakt worden middels het plaatsen van extra afdichtingen. Verder worden ze zodanig opgesteld dat ze voor zo min mogelijk stofemissie kunnen zorgen.

ad. E)

De opslag van het stuifgevoelige materialen van de stuifklasse 1, zoals onder meer cement vindt binnen de inrichting in bulkvorm plaats, waarbij de materialen opgeslagen worden in hiervoor bestemde dichte mobiele opslagsilo's of vergelijkbare voorzieningen. De opslagsilo's zijn verder voorzien van stoffilters, waardoor tijdens het bulken geen stofverspreiding kan plaatsvinden naar de omgeving.

Indien door de ter plaatse heersende meteorologische omstandigheden (windsnelheid) alsnog buiten de inrichting waarneembare visuele stofoverlast wordt veroorzaakt, dan zullen de werkzaamheden worden gestaakt. Concreet betekent dit dat bereiding, transport, laden en lossen alsmede opslag van stuifgevoelige stoffen", bij de volgende situaties de werkzaamheden worden gestaakt:

Windsnelheid:

- Klasse S1/S2 : 8 m/s; windkracht 4; matige wind
- Klasse S3 : 14 m/s; windkracht 6; krachtige wind
- Klasse S4/S5 : 20 m/s; windkracht 8; stormachtige wind

4.2.10.2 Luchtkwaliteit

Grenswaarden

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden. Er zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (fijn stof, PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen gesteld. In deze paragraaf worden de concentraties van NO₂ en PM₁₀ aan de grenswaarden getoetst. Hier is voor gekozen omdat de achtergrondconcentratie van NO₂ en PM₁₀ landelijk gezien kritisch zijn in de directe nabijheid van het project / de inrichting én de verschillende bronnen behorend tot de inrichting NO₂ en PM₁₀ uitstoten. De andere stoffen (zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen) worden niet door bronnen behorend tot de inrichting geëmitteerd en/of vormen geen probleem in de directe omgeving van de inrichting.

Richtwaarden

In § 8 t/m 12 van bijlage 2 van de Wm zijn richtwaarden voor stoffen opgenomen: de richtwaarde voor ozon is gedefinieerd en er zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. Aan deze richtwaarden hoeft nog niet getoetst te worden.

Toetsing

Uit de aanvraag blijkt dat de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting), vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting), lager is dan de grenswaarden. Dit blijkt uit de berekeningen die zijn uitgevoerd en als bijlage bij de aanvraag (rapport luchtkwaliteitonderzoek, Recycling Nuth Onroerend Goed B.V., kenmerk 17.203.03-01, opgesteld door MilieuCoördinator d.d. 4 juli 2017) zijn gevoegd.

Immissiebepaling en verspreidingsberekeningen

Voor de bepaling van de immissie van PM₁₀ en stikstofdioxide als gevolg van de nieuw aangevraagde activiteiten heeft de aanvrager een onderzoeksrapport overgelegd in de bijlage van de aanvraag zoals hierboven is genoemd. Hierin zijn de gevolgen voor de luchtkwaliteit in de nabije omgeving bepaald door eerst de (gereinigde) emissies te bepalen en vervolgens uit dat gegeven de waarde van de immissie van deze stoffen in de nabije omgeving van de inrichting af te leiden. Hiervoor is een verspreidingsberekening uitgevoerd dat met betrekking tot de uitvoering voldoet aan het nieuwe Nationale model (NNM), in dit geval het programma Geomilieu versie 4.30, module STACKS+ (releasedatum 6 juni 2017). Wij hebben de berekende immissies als gevolg van de bedrijfsactiviteiten gesommeerd met de door ons bepaalde achtergrondconcentraties. De rekenresultaten van de effecten van alle stikstof- stof- en fijnstofbronnen binnen de inrichting, alsmede het verkeer van en naar de inrichting zijn als volgt:

Situatie	NO ₂		PM ₁₀		PM _{2,5}
	Jaargemiddelde concentratie	Aantal overschrijdingen	Jaargemiddelde concentratie	Aantal overschrijdingen	Jaargemiddelde concentratie
Norm	40	18	40	35	25
Toetspunten	17,10	0	19,37	7	13,31

Uit bovenstaande tabel blijkt dat voor alle beschouwde stoffen ruimschoots wordt voldaan aan de normstelling zoals deze geldt overeenkomstig de Wet milieubeheer. Het aspect luchtkwaliteit vormt hiermee geen belemmering voor de realisatie van het plan. Niet voor alle bronnen zijn emissiefactoren bekend voor PM_{2,5}. Aangezien PM_{2,5} een fractie is van PM₁₀ kan de immissie vanwege PM_{2,5} nooit hoger zijn dan de immissie van PM₁₀. De jaargemiddelde concentratie aan PM₁₀ is lager dan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie aan PM_{2,5}. Derhalve wordt geconcludeerd dat de grenswaarde voor PM_{2,5} eveneens wordt gerespecteerd.

4.2.11 Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van bedrijven en de beperking van ruimtebeslag. Management is vooral van belang bij bedrijven waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantiecriteria is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat het bedrijf alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan.

In de vergunningaanvraag zijn de verwachte transportbewegingen weergegeven. Door aanvrager zijn de mogelijkheden om het verkeer terug te dringen niet onderzocht. Dit standpunt kunnen wij volgen, daar het om een oprichtingssituatie gaat en er op voorhand derhalve geen inschattingen zijn te maken. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

4.2.12 Visuele hinder

Als gevolg van het feit dat de onderhavige inrichting is omgeven door uitsluitend bedrijven en de werkzaamheden inpandig en uitpandig met keerwanden plaatsvinden, is visuele hinder voor de omgeving niet aan de orde. Aangezien de onderhavige locatie aan de rand van Industrierrein De Horsel is gelegen en mogelijk in de toekomst de Daelderweg de entree vormt van dit industrierrein, worden de systeemmuren aan de buitenzijde voorzien van een beplanting, zodat deze muren een groenuitend krijgen. Gezien de ligging van het bedrijf (industriegebied) en de voorzieningen die reeds getroffen zijn danwel zullen worden getroffen, achten wij het stellen van voorschriften met betrekking tot beperken van visuele hinder dan ook niet noodzakelijk.

5 Zienswijzen

Op 16 februari 2018 hebben wij van Jacobs Milieu Advies (namens de aanvrager) een zienswijze op het ontwerpbesluit ontvangen. Onderstaand volgt het inhoudelijke deel van deze zienswijze:

Naar aanleiding van het ontvangen ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning van Recycling Nuth Onroerend Goed B.V. voor de locatie Daelderweg 12 te Nuth (zaaknr. 2017-204133), bij deze, namens Recycling Nuth Onroerend Goed B.V., de zienswijze hierop.

Hoofdstuk 4.2.1 Considerans, bladzijde 14

In de opsomming van de activiteiten zijn de volgende activiteiten niet opgenomen, terwijl deze wel in de aanvraag (hoofdstuk 2.7 van de milieukundige onderbouwing) waren opgenomen. Graag deze activiteiten opnemen in hoofdstuk 4.2.1.:

- *Het op- en overslaan van kunststofverpakkingen (niet afkomstig van huishoudens).*
- *De op- en overslag van dierlijke en plantaardige vetten en oliën.*
- *Het op- en overslaan van glas.*
- *Handhaven 2 bestaande loodsen.*

Voorschrift 2.22, bladzijde 47

'en het RKG-slib' dient eruit gehaald te worden. Alleen de termijn voor de opslag van stedelijk afval is op 48 uur gesteld.

Voorschrift 2.27, bladzijde 47

Dit voorschrift komt niet overeen met de aanvraag van de omgevingsvergunning en geeft juist het omgekeerde weer. De (brandbare) afvalstoffen (A-/B-hout, veegvuil/RKG, stedelijk afval, snoeihout/stobben/groenafval, kunststoffen en zout) en grondstoffen (grind, vulzand en straatzand) worden maximaal 4 meter opgeslagen, zodat deze niet boven de te realiseren muren uitkomen. De onbrandbare afvalstoffen (teerhoudend asfalt, dakafval, steenachtig bouw- en sloopafval, ferro metalen, glas, niet-teerhoudend asfalt en grond) worden maximaal 6 meter opgeslagen. Graag conform bovenstaande aanpassen.

Naar aanleiding van bovenstaande zienswijze zijn de betreffende activiteiten toegevoegd, ook zijn voorschrift 2.22 en 2.27 aangepast.

6 Voorschriften

6.1 Milieu

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

Instructies

- 1.6 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.7 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Melding contactpersoon en wijziging vergunninghoudster

- 1.8 De vergunninghouder moet direct na het in werking treden van de vergunning schriftelijk naam, adres en telefoonnummer opgeven aan het bevoegde gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigingen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

Registratie

- 1.9 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.10 De documenten genoemd in voorschrift 1.9 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

Bedrijfsbeëindiging

- 1.11 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

Goedkeuring plannen

- 1.12 Als op grond van een vergunningvoorschrift een plan of rapportage ter goedkeuring aan bevoegd gezag moet worden overgelegd, moet dit plan of deze rapportage binnen 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden, aan het bevoegd gezag zijn toegezonden.

BBT-verplichtingen

- 1.13 Voordat de inrichting conform deze vergunning in werking wordt gebracht, dient vergunninghoudster aantoonbaar te beschikken over een milieu- zorgsysteem dat aan de volgende vereisten voldoet uit de BREF Waste Treatment:
- a. definitie van een milieubeleid voor de installatie door het topmanagement (betrokkenheid van het topmanagement wordt als onmisbare voorwaarde voor een succesvolle toepassing van andere functies van het milieuzorgsysteem beschouwd)
 - b. planning en vaststelling van de noodzakelijke procedures
 - c. implementatie van de procedures, met speciale aandacht voor:
 - structuur en verantwoordelijkheid;
 - training, besef en competentie;
 - communicatie;
 - het betrekken van werknemers;
 - documentatie;
 - efficiënte procesbesturing;
 - onderhoudsprogramma;
 - voorbereiding op noodgevallen en respons hierop;
 - het waarborgen van het naleven van de milieuwetgeving.
 - d. controle van de prestaties en het nemen van corrigerende maatregelen, met speciale aandacht voor:
 - bewaking en meting (zie ook het referentiedocument over de General Principles of Monitoring, algemene principes van bewaking);
 - corrigerende en preventieve acties;
 - bijhouden van registratie;
 - onafhankelijke (voor zover praktisch uitvoerbaar) interne audits om te bepalen of het milieubeheersysteem al dan niet functioneert en of dit op de juiste wijze is geïmplementeerd en onderhouden.

e. controle door het topmanagement.

2. AFVALSTOFFEN

Afvalscheiding

- 2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen, welke niet vrijkomen uit eigen afvalgerelateerde bedrijfsprocessen, te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - asbest;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie.
- 2.2 De monostromen uit gemengd bouw en sloopafval die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in artikel 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese Afvalstoffenlijst.

Opslag van afvalstoffen

- 2.3 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.4 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.5 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.6 Indien de inrichting definitief buiten werking wordt gesteld moeten binnen 3 maanden na bedrijfsbeëindiging alle afvalstoffen uit de inrichting verwijderd zijn.

Afvoer van afvalstoffen

- 2.7 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

Acceptatie

- 2.8 In de inrichting mogen maximaal de hoeveelheden afvalstoffen zoals deze in de aanvraag staan

per kalenderjaar worden geaccepteerd. Verder mogen er op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan is aangevraagd.

- 2.9 De vergunninghouder moet altijd handelen conform het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 2.12 toegezonden wijzigingen.
- 2.10 Het in voorschrift 2.10 bedoelde A&V-beleid en de AO/IC en doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van het bedrijf voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.11 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegde gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghoudster de wijziging wil invoeren.
- 2.12 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghoudster worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het A&V-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.

Registratie

- 2.13 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - de naam en adres van de ontdoener;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de euralcode (indien van toepassing);
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- In afwijking van het gestelde in dit voorschrift hoeven de naam en het adres van de locatie van herkomst en van de ontdoener niet in het registratiesysteem te worden opgenomen indien er sprake is van route-inzameling zoals bedoeld in het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijk afvalstoffen.
- 2.14 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan. Het volgende moet worden vermeld:
- de datum van afvoer;
 - de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - de afvoerbestemming;
 - de naam en adres van de afnemer;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de euralcode (indien van toepassing);
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

- 2.15 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangeboden hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van plaats herkomst;
 - de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - de euralcode (indien van toepassing);
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.16 In afwijking van het gestelde in voorschrift 2.14 hoeven in het registratiesysteem van alle door particulieren zelf aangevoerde partijen huishoudelijke afvalstoffen en van alle aangevoerde partijen afvalstoffen in een hoeveelheid van niet meer dan 50 kg per afgifte uitsluitend de volgende gegevens per euralcode te worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde totale hoeveelheid per dag (kg);
 - de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen.
- 2.17 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige gecertificeerde weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 2.18 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 2.19 Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal moet ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaats te vinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen en daaruit ontstane stoffen. Deze gegevens moeten in een rapportage worden vastgelegd. Op verzoek moet deze rapportage aansluitend worden verzonden aan Gedeputeerde Staten. In de rapportage moet het volgende worden geregistreerd:
- een omschrijving van de aard en de samenstelling van de opgeslagen (afval)stoffen;
 - de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
 - de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.
- Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) dienen in deze rapportage te worden verklaard.
- 2.20 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting te worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

Bedrijfsvoering

- 2.21 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan bij de vergunningsaanvraag weergegeven innamecapaciteiten van de aldaar aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden be-/verwerkt, voor zover van deze afvalstoffen ook is aangevraagd om de afvalstoffen te be-/verwerken, anders dan louter de aangevraagde op- en overslag.

- 2.22 De termijn van opslag van afvalstoffen, met uitzondering van het stedelijk afval, mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.
- 2.23 Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen moeten gescheiden worden gehouden.
- 2.24 Partijen (gevaarlijke) afvalstoffen mogen niet worden samengevoegd, tenzij dit expliciet is vergund. Uitsluitend partijen die tot dezelfde afvalcategorie behoren en waarvan de verontreiniging van dezelfde aard (verontreinigingsparameters) en omvang (concentratie afzonderlijke verontreinigingen) is mogen worden samengevoegd.
- 2.25 Het is verboden gevaarlijke afvalstoffen als niet-gevaarlijk afval af te geven indien deze gevaarlijke afvalstoffen zijn vermengd met andere afvalstoffen en/of grondstoffen met het effect dat de concentratiegrenzen zodanig zijn gewijzigd dat de stof niet langer wordt aangemerkt als gevaarlijke afvalstof. Het is uitsluitend toegestaan deze stoffen als gevaarlijke afvalstof af te voeren.
- 2.26 De ingezamelde en binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.
- 2.27 De opslaghoogten van brandbare afvalstoffen en geproduceerde bouwstoffen mogen maximaal 4 meter boven het maaiveld bedragen, bij niet-brandbare afvalstoffen is de maximaal toegestane opslaghoogte 6 meter boven maaiveld.
- 2.28 Vergunninghoudster is verplicht om van de inrichting af te voeren niet conform de minimumstandaard volledige be-/verwerkte afvalstoffen af te geven aan een vergunninghouder die toestemming heeft deze bewerkte afvalstoffen te accepteren.
- 2.29 Indien vergunninghoudster activiteiten binnen haar inrichting ontplooit (denk aan groundbankactiviteiten, produceren bouwstoffen en bewerken van grond en bagger) waartoe op grond van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) een geldend normdocument noodzakelijk gevolgd moet worden, mogen deze activiteiten louter worden uitgevoerd door of onder toezicht van een persoon of rechtspersoon die volgens dit normdocument als certificaathouder voor de uitgevoerde activiteiten is aangewezen en een daartoe strekkende erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit in aantoonbaar bezit heeft.

3. AFVALWATER

Algemeen

- 3.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur of bij een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
 - de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar riool of zuiveringstechnisch werk, niet wordt belemmerd;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.2 Er dient een toegankelijke bemonsteringsput op het terrein aanwezig te zijn;

- 3.3 Alle te lozen bedrijfsafvalwaterstromen moeten aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - de zuurgraad in enig steekmonster, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
 - het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.
- Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een ander analyse of -methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.
- 3.4 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.
- 3.5 Het lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening en van hemelwater dat door middel van drainage wordt afgevoerd, vindt dan slechts plaats in een vuilwaterriool, indien het op of in de bodem, in een openbaar hemelwaterstelsel of in het oppervlaktewater lozen van dat hemelwater redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 3.7 Andere dan de hiervoor genoemde stoffen die zijn vermeld in de aanvraag mogen uitsluitend voorkomen in concentraties die onschadelijk zijn voor de biologische zelfreiniging van oppervlaktewateren, dan wel mogen geen nadelige gevolgen hebben voor de gezondheid van de mens, flora en fauna.
- 3.8 a De in de aanvraag bedoelde voorzieningen (molgoten, kolken en ondergrondse slibvanger) moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend en onderhouden.
- b. Ten aanzien van het voornoemde dient door vergunninghoudster een logboek te worden bijgehouden, waarin ten minste zijn vermeld:
- de datum, aard en tijdsduur van de onderhoudswerkzaamheden;
 - uitvoerende firma en/of medewerker;
 - de datum, aard en tijdsduur van de storingen.
- 3.9 De slibvangput waardoor bedrijfsafvalwater wordt geleid moeten zo vaak als nodig voor de deugdelijke werking te behouden, maar ten minste één maal per 5 jaar deskundig te worden gereinigd en geledigd. Een schriftelijk bewijs van de laatste reiniging en controle moet in de inrichting aanwezig zijn.
- 3.10 Na elke lediging moet de slibvangput direct volledig gevuld worden met schoon water.
- 3.11 De slibvangput moet voldoen aan en worden gedimensioneerd, geplaatst, gebruikt en onderhouden overeenkomstig NEN-EN 858-1 en 2. of te zijn voorzien van een kwaliteitsverklaring die is afgegeven door een door de Raad van Accreditatie erkende certificeringinstelling waaruit blijkt dat tenminste een gelijkwaardige bescherming voor het milieu wordt bereikt.

- 3.12 Als voor slibvangput geen kwaliteitsverklaring is verstrekt door een instelling, die door de Raad van Accreditatie is gecertificeerd, moet degene, die de inrichting drijft aan het bevoegd gezag hebben aangetoond dat het effluent en het ontwerp van slibvangput en vetafscheider voldoet aan de kwaliteitseisen, die met de toepasselijke norm NEN-EN 858-1 en 2 bereikt zouden zijn.

4. BODEM

- 4.1 Op het terreingedeelte waar ten tijde van de aanvraag geen bodemnulsituatie is vastgelegd mogen geen bodembedreigende activiteiten ontplooid worden.

5. (EXTERNE) VEILIGHEID

Algemeen

- 5.1 Vergunninghouder dient de vereiste essentiële brandveiligheidsmaatregelen en voorzieningen als beschreven in de aanvraag te hebben gerealiseerd en in stand te houden.
- 5.2 Brandbare (afval)stoffen in bulk mogen alleen in opslagcompartimenten met een vuurbelasting van maximaal 300 ton Vurenhout equivalenten worden opgeslagen. Deze opslagcompartimenten moeten 5 meter afstand van elkaar hebben dan wel gescheiden worden door keerwanden met 240 minuten WBDBO. De opslag mag nooit boven de geplaatste keerwanden uitkomen.

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

Opslag van gasflessen

- 5.3 De opslag van gasflessen moet voldoen aan volgende voorschriften van PGS 15: 2016 versie 1.0 (september 2016):
- Voorschrift 6.1.2 tot en met 6.1.4;
 - Paragraaf 6.2;
 - Paragraaf 6.3

6. GELUID EN TRILLINGEN

Representatieve bedrijfssituatie

- 6.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 6.2 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai IL-HR-13-01 van de Interdepartementale Commissie Geluidshinder d.d. maart 1981. Facultatief (alleen voor oude situaties)
- 6.3 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L_{Ar,LT} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Rekenpunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L _{Ar} , L _T)		
	Dagperiode 07.00-19.00 uur	Avondperiode 19.00-23.00 uur	Nachtperiode 23.00-07.00 uur
TP-01 Vloedsgraaf 2 Schinnen	43	28	29
TP-02 Vloedsgraaf 2 Schinnen	45	28	29
TP-03 Vloedsgraaf 2 Schinnen	43	27	28
TP-04 Reijmersbekerweg 30 Nuth	44	27	27
TP-05 Industriestraat 7a Nuth	50	34	32
VP01 Controlepunt	58	43	42
VP02 Controlepunt	55	42	42
VP03 Controlepunt	50	33	33
VP04 Controlepunt	58	41	40

* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in het akoestisch rapport met kenmerk rapportnummer: 17.203.02-02 'Akoestisch onderzoek industrielawaai, Recycling Nuth Onroerend Goed B.V.'.

- 6.4 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Rekenpunt	Maximale geluidsniveaus (L _{Amax}) [dB(A)]		
	Dagperiode 07.00-19.00 uur	Avondperiode 19.00-23.00 uur	Nachtperiode 23.00-07.00 uur
TP-01 Vloedsgraaf 2 Schinnen	<50	45	45
TP-02 Vloedsgraaf 2 Schinnen	52	53	53
TP-03 Vloedsgraaf 2 Schinnen	55	55	55
TP-04 Reijmersbekerweg 30 Nuth	54	54	54
TP-05 Industriestraat 7a Nuth	60	57	57
VP01 Controlepunt	67	67	67
VP02 Controlepunt	66	66	66
VP03 Controlepunt	59	57	57
VP04 Controlepunt	69	68	68

* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in het akoestisch rapport met kenmerk rapportnummer: 17.203.02-02 'Akoestisch onderzoek industrielawaai, Recycling Nuth Onroerend Goed B.V.'.

7. GEUR

- 7.1 Het ingenomen stedelijk afval wordt niet langer dan 48 uur opgeslagen voordat het wordt afgevoerd naar een erkend verwerker.
- 7.2 Het stedelijk afval dient tijdens de opslag afgedekt te worden om geuroverlast te voorkomen.

8. LUCHT

Diffuse Stofemissies

- 8.1 Indien in de onmiddellijke nabijheid van de bron visueel duidelijk waarneembare stofverspreiding optreedt, dienen adequate maatregelen ter voorkoming hiervan te worden getroffen.
- 8.2 Wanneer door meteorologische omstandigheden stofverspreiding kan ontstaan of ontstaat van opgeslagen stuifgevoelige goederen dient deze door besproeiing en/of afdekking of anderszins voorkomen of opgeheven te worden. Indien besproeiing vanwege weersomstandigheden (bijvoorbeeld: vorst) niet mogelijk is, moeten andere maatregelen getroffen worden om stofverspreiding te voorkomen.
- 8.3 Sproeien dient zodanig te geschieden dat daarbij geen overlast, zoals verspreiding van nevel, voor de directe omgeving van de inrichting ontstaat.
- 8.4 Het laden en lossen en het transport binnen de inrichting van stuifgevoelige goederen moet zodanig geschieden dat stofverspreiding buiten de inrichting te allen tijde wordt voorkomen.
- 8.5 Het laden en/of lossen door middel van grippers in stortvakken en/of vulbunkers is uitsluitend toegestaan indien de storthoogte, gemeten aan de onderzijde van de grijper tot aan het reeds gestorte materiaal c.q. de bodem niet meer bedraagt dan 1 m.
- 8.6 Het lossen en verplaatsen van verwaaibaar fijnkorrelig materiaal in de buitenlucht is niet toegestaan bij een windsnelheid welke hoger is dan vermeld in onderstaande tabel

Klasse	Windsnelheid (m/sec)
S1	8
S2	8
S3	14
S4	20
S5	20

- 8.7 Indien stofhinder, bijvoorbeeld ten gevolge van bepaalde weersinvloeden, niet kan worden voorkomen door het treffen van adequate maatregelen dienen alle handelingen met stuifgevoelige (afval)stoffen tijdelijk worden gestaakt tot het moment dat de omstandigheden zodanig zijn gewijzigd dat de stofhinder niet meer op kan treden c.q. adequaat bestreden kan worden.
- 8.8 Indien de inrichting niet in bedrijf is, moeten voorzieningen zijn getroffen om verspreiding van zand, stof of ander fijnkorrelig materiaal buiten de inrichting te voorkomen.

Intern transport en verkeer

- 8.9 Teneinde hinderlijke verspreiding van stof buiten de inrichting te voorkomen als gevolg van de transportactiviteiten moet onmiddellijk kunnen worden voorzien in en - indien noodzakelijk - gebruik worden gemaakt van een veegmachine en/of sproeiwagen die, zo vaak als nodig is, het gedeelte van de inrichting waarop transportverkeer plaatsvindt schoon veegt en/of besproeit met water.
- 8.10 Verkeersbewegingen binnen de inrichting moeten plaatsvinden op de daartoe aangelegde verhardingen.