

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

## **Ontheffing Wet natuurbescherming**

### **Art. 3.5, lid 2**

R.K. Parochie Heilige Nicolaas

Zaaknummer: 2017-206545

Kenmerk: 2018/20004      d.d. 22 maart 2018

Verzonden: 22 maart 2018

## INHOUDSOPGAVE

1	Besluit.....	3
1.1	Afschriften .....	4
1.2	Rechtsbescherming .....	4
1.3	Inwerkingtreding.....	4
2	Voorschriften .....	5
2.1	Algemene voorschriften .....	5
2.2	Specifieke (soort)voorschriften .....	5
2.3	Overige voorschriften .....	6
3	Procedure.....	7
3.1	Aanvraag.....	7
3.2	Bevoegd gezag .....	7
3.3	Vorbereidingsprocedure.....	7
4	Overwegingen .....	8
4.1	Beschermingsregime Habitatrichtlijnsoorten § 3.2 .....	8
4.2	Omschrijving aanvraag .....	9
4.3	Grijze grootoorvleermuis en gewone grootoorvleermuis .....	9
4.3.1	Andere bevredigende oplossing .....	9
4.3.2	Belang .....	10
4.3.3	Staat van instandhouding .....	10
4.4	Conclusie .....	10
4.4.1	Gewone grootoorvleermuis, Artikel 3.5 lid 2, Wnb.....	10
4.4.2	Ten overvloede .....	10
4.4.3	Zorgplicht .....	11

# 1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 11 december 2017, aangevuld op 19 maart 2018, een aanvraag om ontheffing als bedoeld in het artikel 3.8 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van R.K. Parochie Heilige Nicolaas.

De aanvraag betreft het uitvoeren van renovatiewerkzaamheden aan de kerk, gelegen aan het Raadhuisplein 13 te Meijel, in het leefgebied van gewone grootoorvleermuis (*Plecotus auritus*). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2017-206545.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan de R.K. Parochie Heilige Nicolaas ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de renovatiewerkzaamheden aan de kerk, gelegen aan het Raadhuisplein 13 te Meijel;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handeling:
  - het opzettelijk verstoren van de vaste verblijf- en rustplaats van de gewone grootoorvleermuis (*Plecotus auritus*), artikel 3.5, lid 2, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode 20 maart 2018 tot en met 1 juli 2018;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 11 december 2017, aangevuld op 19 maart 2018, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts  
Kwartiermaker Vergunningen  
Toezicht en Handhaving (VTH)

## 1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- Rooms Katholieke Parochie Heilige Nicolaas  
XXXX  
Ruijsstraat 6  
5981 CM te Panningen

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Peel en Maas  
Wilhelminaplein 1  
5981 CC Panningen

## 1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Gedurende deze termijn liggen het besluit en de bijbehorende stukken, na telefonische afspraak via +31 43 389 76 49, ter inzage in het Gouvernement aan de Limburglaan 10 te Maastricht. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing.

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. het zaaknummer en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg  
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming  
Postbus 5700  
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl). Klik vervolgens op "Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Raadpleeg de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

## 1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Voorschriften

### 2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soort en beschreven verboden handeling verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied voor de restauratie van de Sint Nicolaaskerk, gelegen in Meijel (gemeente Peel en Maas), aan het Raadhuisplein 13 te Meijel (zie ook figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.
6. De ontheffinghouder stelt ten minste vijf werkdagen voorafgaande aan de aanvang van het project het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop werkzaamheden worden gestart. Deze melding kunt u per post versturen naar postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.

### 2.2 Specifieke (soort)voorschriften

7. De ontheffinghouder stelt ten minste één week voorafgaande aan de aanvang van de mitigerende en/of compenserende maatregelen, het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop mitigerende en/of compenserende maatregelen worden uitgevoerd en worden afgerond. Deze melding kunt u per post versturen naar postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.
8. Voorafgaand aan de renovatiewerkzaamheden dient de verblijfplaats ongeschikt te worden gemaakt voor vleermuizen.
9. Het ongeschikt maken van vleermuisverblijfplaatsen kan worden gerealiseerd door tochtgaten te maken op “strategische” punten in de muur (strategisch is op punten zodat er zoveel mogelijk tocht ontstaat), om zo het microklimaat te verstoren. Dit kan gerealiseerd worden door middel van het voorzichtig verwijderen van dakpannen en dakranden en door middel van het aanbrengen van tochtgaten / ventilatiegaten onderaan in de spouwen van de te renoveren bebouwing. Deze maatregel dient te worden uitgevoerd nadat de dieren zijn uitgevlogen, of bij gebouwen waar geen dieren ten tijde van de werkzaamheden aanwezig zijn.
10. Het renoveren van delen van de bebouwing waarin mogelijk nog vleermuizen kunnen zitten dient te allen tijde te gebeuren door te strippen, zodat de dieren de kans krijgen te vertrekken;

11. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd na raadpleging en onder begeleiding van een vleermuisdeskundige.
12. Wanneer op enig moment tijdens de werkzaamheden een rustende vleermuis wordt aangetroffen dienen de werkzaamheden te worden gestaakt. Wanneer de vleermuizen zijn gevlogen kunnen de werkzaamheden worden hervat.
13. Tijdens en na de werkzaamheden moet lichtverstoring van verblijfplaatsen en de in- en uitvliegopeningen voorkomen worden.
14. Na de werkzaamheden dient de kerkzolder toegankelijk/geschikt te worden gemaakt voor vleermuizen.

### **2.3 Overige voorschriften**

15. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
  - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
  - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
  - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
  - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
  - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
  - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
16. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

## 3 Procedure

### 3.1 Aanvraag

Op 11 december 2017, aangevuld op 19 maart 2018, heeft R.K. Parochie Heilige Nicolaas een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handeling:

- het opzettelijk verstoren van de vaste verblijf- en rustplaats van de gewone grootoorvleermuis (*Plecotus auritus*), artikel 3.5, lid 2, Wnb;

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing - inclusief module soortenbescherming;

### 3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

### 3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg ([www.limburg.nl](http://www.limburg.nl)).

## 4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd ('Vogelrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten ('Habitatrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten ('andere soorten'). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2).

### 4.1 Beschermingsregime Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Op 11 december 2017, aangevuld op 19 maart 2018, hebben wij ontvangen van R.K. Parochie Heilige Nicolaas een aanvraag om ontheffing van het in artikel 3.5, lid 2 opgenomen verbod van het opzettelijk verstoren van de gewone grootoorvleermuis. De ontheffingsaanvraag is ingediend ten behoeve van het uitvoeren van renovatiewerkzaamheden aan de kerk, gelegen aan het Raadhuisplein 13 te Meijel, in het leefgebied van gewone grootoorvleermuis (*Plecotus auritus*), voor de periode 20 maart 2018 tot en met 1 juli 2018.

Voorts voorziet de aanvraag met het oog op de bovengenoemde handelingen in een verzoek om ontheffing van het in artikel 3.5, lid 2 opgenomen verbod van het opzettelijk verstoren van de gewone grootoorvleermuis, voor de periode 26 maart 2018 tot en met 1 juli 2018.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, lid 5, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikel genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.



## 4.2 Omschrijving aanvraag

Om verval van de kerk in Meijel (zie afbeelding 1) te voorkomen vinden er restauratiewerkzaamheden aan de kerk plaats. Hierdoor kunnen holten, nissen e.d. die toegang bieden voor vleermuizen tijdelijk of permanent ontoegankelijk worden gemaakt of zelfs geheel verdwijnen. Ook kunnen de klimatologische omstandigheden in die spleten e.d. als effect van de renovatie zich wijzigen door ander materiaalgebruik, betere isolatie, minder luchtdoorstroming e.d.

Bij het slopen, renoveren of restaureren van een gebouw is er vaak sprake van dat er voortplantingsplaatsen en vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone grootoorvleermuis worden weggenomen of dat de functionaliteit daarvan niet behouden kan blijven. Hierdoor vindt er verstoring van de vaste rust- en verblijfplaats van deze soort plaats.



Afbeelding 1 (ligging R.K. Parochie Heilige Nicolaas)

## 4.3 Grize grootoorvleermuis en gewone grootoorvleermuis

### 4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege de renovatie van delen van de kerk in Meijel. Er zijn geen alternatieven voor de renovatie/restauratie die tot een andere bevredigende oplossing leiden. Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan de gewone grootoorvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

#### 4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang met betrekking tot de Wet natuurbescherming: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

#### **Volksgezondheid en Openbare veiligheid**

Vanwege de staat van de kerk is het belang om verder verval van de kerk te voorkomen. Daarnaast komt het regelmatig voor dat er bij harde wind pannen van het dak waaien met alle gevolgen van dien. Daarnaast is de kerk, omwille van haar cultuurhistorische waarde, aangewezen als rijksmonument. Deze monumenten dienen in goede staat te worden gehouden. Naast dat ontheffing wordt aangevraagd om overtreding van de Wet natuurbescherming te voorkomen, wordt ook gerenoveerd om overtreding van de Erfgoedwet te voorkomen. Artikel 9.1.1, lid a, waar ook verwezen wordt naar hoofdstuk 2, paragraaf 2, artikel 11.1 van de Monumentenwet stelt: "Het is verboden een beschermd monument te beschadigen of te vernielen".

#### 4.3.3 Staat van instandhouding

De staat van instandhouding van de gewone grootoorvleermuis wordt, conform de "Beleidsregel ten behoeve van de passieve soortenbescherming onder de Wet natuurbescherming in Limburg", op regionaal niveau beoordeeld. Volgens Zoogdieren van Limburg komt de gewone grootoorvleermuis verspreid in heel Limburg voor. In de periode 1980 – 1993 is de soort in 4,6% van de kilometerhokken van Limburg waargenomen en in 1994 – 2007 was dit in 7,8% van de kilometerhokken. De NDFF laat ook een positieve trend zien.

Gedurende werkzaamheden kunnen individuen (tijdelijk) verstoord worden en tijdens het restaureren wordt de verblijfplaats tijdelijk ongeschikt gemaakt. In de nieuwe situatie worden nieuwe invliegopeningen gerealiseerd, welke alleen door vleermuizen gebruikt kunnen worden. De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden hiermee niet tot (permanente) verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone grootoorvleermuis. Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone grootoorvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

### 4.4 Conclusie

#### 4.4.1 Gewone grootoorvleermuis, Artikel 3.5 lid 2, Wnb

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone grootoorvleermuis voldoende gronden voor ontheffing verlening van de verbodsbepaling[en] als opgenomen in artikel 3.5.

#### 4.4.2 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het projectgebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 Wnb en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

#### 4.4.3 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen. Dat houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.