

Besluit
van Gedeputeerde staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Beatrix Port Services B.V. te Maastricht

Zaaknummer: 2018-200829

Kenmerk: 2018/19581 d.d. 22 maart 2018
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	5
2.5	Procedure	5
2.6	Adviezen	6
3	Samenhang overige wetgeving	7
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	7
4	Overwegingen	7
4.1	Milieuneutraal	7
5	Voorschriften	10
5.1	Milieu	10

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde staten van Limburg hebben op 6 februari 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Beatrix Port Services B.V. De aanvraag betreft een wijziging m.b.t. het verwerken van onvergunde afvalstoffen binnen de inrichting gelegen aan Klipperweg 24, 6222 PC Maastricht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2018-200829.

Besluit

Gedeputeerde staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Beatrix Port Services B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Klipperweg 24, 6222 PC Maastricht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. aan de oprichtingsvergunning van 7 januari 2017 (zaaknummer 2017-202438) de in hoofdstuk 5 van dit besluit vermelde voorschriften te verbinden;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Jacobs milieu advies, Akerstraat 140, 6417 BR Heerlen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Beatrix Port Services B.V., Ankerkade 14, 6222 NM Maastricht;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op “e-Loket”.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 6 februari 2018 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Beatrix Port Services B.V. voor de inrichting gelegen aan Klipperweg 24, 6222 PC Maastricht.

Het verzoek is ingediend door Jacobs milieu advies gevestigd aan de Akerstraat 140 te Heerlen. Deze is als gemachtigde vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het aan de vergunning verbinden van een voorschrift aan de vigerende vergunning dat toe laat niet eerder vergunde afvalstoffen te accepteren, mits deze afvalstoffen vergelijkbaar zijn met eerder vergunde afvalstoffen en het bevoegd gezag hiervoor goedkeuring heeft verleend.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 7 januari 2017 hebben wij onder zaaknummer 2017-202438 een oprichtingsvergunning ingevolge de Wabo verleend aan Beatrix Port Services B.V. voor haar inrichting aan de Klipperweg 24 te Maastricht. Deze omgevingsvergunning is verleend voor de opslag en bewerking van diverse afvalstoffen.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.6 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de Maastricht
- het Waterschap Limburg.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij adviezen ontvangen van de gemeente Maastricht en het Waterschap Limburg. In hun brieven van 26 februari en 22 februari 2018 geven zij aan dat vergunningverlening mogelijk is.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

De aanvraag betreft enkel het toevoegen van een voorschrift aan de vergunning. Deze verandering valt niet onder het Activiteitenbesluit.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft enkel de verwerking van niet eerder vergunde afvalstoffen. Aanvraagster verzoekt om middels een door ons op te nemen vergunningsvoorschrift de mogelijkheid te krijgen om afvalstoffen te mogen innemen en verwerken waarvan de Euralcode niet in de vigerende vergunningen is opgenomen, maar welke exact dezelfde minimumstandaard van verwerking hebben op grond van LAP3 als de reeds vergunde afvalstoffen met daarbij horende Euralcodes en qua aard, samenstelling en milieuvorzorgsmaatregelen ook gelijk zijn aan de reeds vergunde afvalstromen.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend. Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor. De van toepassing zijnde categorie van de richtlijn industriële emissie veranderen evenmin. De verandering leidt daarom niet tot een andere inrichting.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De aanvraag betreft enkel de verwerking van niet eerder vergunde afvalstoffen. Verzocht wordt in de vergunning een voorschrift op te nemen dat de mogelijkheid biedt om afvalstoffen te mogen innemen en verwerken waarvan de Euralcode niet in de vigerende vergunningen is opgenomen, maar welke exact dezelfde minimumstandaard van verwerking hebben op grond van LAP3 als de reeds vergunde afvalstoffen met daarbij horende Euralcodes en qua aard, samenstelling en milieuvorzorgsmaatregelen ook gelijk zijn aan de reeds vergunde afvalstromen.

Beleidskader D.4 'Omgaan met Eural'

De aanvraag moet getoetst worden aan het beleidskader van het Landelijke Afvalbeleidsplan 3 (LAP3), dat op 28 december 2017 in werking is getreden.

Op sommige afvalstoffen kunnen meerdere Euralcodes van toepassing zijn. De aard en/of herkomst van een afvalstof bepaalt immers welke Euralcode het meest geschikt is. In toelichting bij de sectorplannen uit het LAP 3 is een niet-limitatieve lijst van Euralcodes opgenomen die betrekking kunnen hebben op afval dat valt onder de reikwijdte van het betreffende sectorplan. Niet deze opsomming van Euralcodes, maar de afbakening van het sectorplan (paragraaf I) bepaalt welke afvalstoffen onder het sectorplan vallen. De aard en samenstelling van een afvalstof zijn bepalend voor de benodigde wijze van afvalverwerking en te treffen maatregelen ter beheersing van de milieueffecten.

In een vergunningaanvraag moet de aard en samenstelling van de te accepteren afvalstoffen worden beschreven. Als aanvulling hierop geeft de Euralcode een beeld van de afvalstof en inzicht in het feit of sprake is van gevaarlijk of niet-gevaarlijk afval. In het acceptatie- en verwerkingsbeleid wordt de wijze van beoordeling van de afvalstoffen beschreven.

Een afvalstof, zoals een non-ferrometaal, kan afhankelijk van de herkomst met meerdere codes worden aangeduid. Het is mogelijk dat het bedrijf een non-ferrometaal met een andere herkomst wil accepteren, waardoor sprake is van een afvalstof met een andere, niet in de aanvraag beschreven Euralcode. In dat geval kan de acceptatie van het non-ferrometaal schijnbaar strijdig zijn met de vergunning. Echter, zolang de afvalstoffen die worden geaccepteerd qua aard en samenstelling vergelijkbaar zijn met de afvalstoffen die zijn beschreven in de aanvraag waarvoor vergunning is verleend en voor deze afvalstoffen eenzelfde minimumstandaard van verwerking van toepassing is, is er om milieuhygiënische of doelmatigheidsgronden geen noodzaak om hiervoor een nieuwe vergunningprocedure te doorlopen. Om zonder wijziging van de vergunning toch transparant te maken dat de vergunning voorziet in de nieuwe Euralcode, kan aan de vergunning een voorschrift met een goedkeuringsregeling voor een nieuwe Euralcode worden verbonden.

Op grond van hierboven gestelde zullen wij een voorschrift aan de vigerende revisievergunning verbinden dat onder voorwaarden zal toestaan om afvalstoffen te accepteren met andere Euralcodes dan reeds vergund. Aanvraagster heeft hiertoe in de aanvraag reeds een voorstel gedaan.

Afvalwater en bodem(bescherming)

De aanvraag heeft geen gevolgen voor het ontstaan van afvalwater of bodemverontreiniging.

Energieverbruik en veiligheid

De aanvraag heeft geen gevolgen voor het gebruik van energie of de veiligheid.

Geluid

De geluidemissie verandert niet.

Emissies naar Lucht

Er ontstaan geen andere emissies naar de lucht dan reeds vergund.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

Conform de aanvraag zal in de vergunning een voorschrift worden opgenomen dat de mogelijkheid biedt om vergelijkbare maar niet eerder vergunde afvalstoffen na goedkeuring van het bevoegde gezag te mogen accepteren en te bewerken. Voor wat betreft de nummering van dit voorschrift wordt aangesloten bij de nummering van de oprichtingsvergunning. Het voorschrift nummer zal daarom 2.31 zijn.

5 Voorschriften

5.1 Milieu

Voorschrift t.b.v. vigerende oprichtingsvergunning van 7 januari 2017 (2017-202438)

2.31 In afwijking van voorschrift 2.8 is het vergunninghoudster toegestaan om na schriftelijke goedkeuring, zo nodig onder voorwaarden, van het bevoegd gezag andere afvalstoffen (Euralcodes) te accepteren en te verwerken onder de voorwaarden dat:

- a.** de afvalstoffen die worden geaccepteerd qua aard en samenstelling vergelijkbaar zijn met de afvalstoffen die zijn beschreven in de aanvragen waarvoor vergunningen zijn verleend (revisievergunning van 28 maart 2011 met kenmerk 2010-0002 alsmede daarna verleende vergunningen waarin de acceptatie van andere afvalstoffen is toegestaan) en voor deze afvalstoffen eenzelfde minimumstandaard van verwerking op grond van LAP3 of daarop volgende afvalbeheersplannen van toepassing is;
- b.** vergunninghoudster een document opstelt over een te accepteren en niet-vergunde Euralcode, met de volgende gegevens, die aantonen dat de betreffende nieuwe Euralcode overeenkomt met de reeds vergunde Euralcodes:
 - Soort afvalstof;
 - Aard en samenstelling van de afvalstof;
 - Euralcode;
 - Vergelijking met een reeds vergunde Euralcode of –codes;
 - Minimumstandaard van verwerking;
 - Wijze van acceptatie en verwerking cq. op- en overslag;
 - Maximale opslaghoeveelheid op enig moment en doorzet per jaar, waarbij de vergunde maximale doorzet per jaar van de gehele inrichting op hetzelfde niveau wordt gehandhaafd;
 - Aantonen dat de be- en verwerkingscapaciteit gelijk blijft dan reeds vergund is;
 - Aantonen dat de vergunde be- en verwerkingsactiviteiten dezelfde blijven en geen nieuwe of andere bewerkingsactiviteit wordt aangewend;
 - Te nemen maatregelen ter voorkoming van milieu effecten (bodem, lucht, geluid, geur, afvalwater en brandveiligheid), welke binnen de huidige vergunningsgrenzen zijn gelegen.