

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming Art. 3.1, lid 2, Wnb

Renovatie Planetenbuurt te Roermond

Zaaknummer: 2017-206047

Kenmerk: 2018/20871 d.d. 29 maart 2018

Verzonden: 9 april 2018

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit.....	3
1.1	Afschriften	4
1.2	Rechtsbescherming	4
1.3	Inwerkingtreding.....	4
2	Voorschriften	5
2.1	Algemene voorschriften	5
2.2	Specifieke (soort)voorschriften	5
2.3	Overige voorschriften	6
3	Procedure.....	7
3.1	Aanvraag.....	7
3.2	Bevoegd gezag	7
3.3	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure.....	7
3.4	Vorbereidingsprocedure.....	7
4	Overwegingen	8
4.1	Beschermingsregime Vogelrichtlijnsoorten § 3.1	8
4.2	Omschrijving aanvraag	8
4.3	Huismus	9
4.3.1	Andere bevredigende oplossing	9
4.3.2	Belang	10
4.3.3	Staat van instandhouding	10
4.4	Conclusie	10
4.4.1	Huismus (<i>Passer domesticus</i>)	10
4.4.2	Ten overvloede	11
4.4.3	Zorgplicht	11

1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 20 november 2017, aangevuld op 22 februari 2018, een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXXX. De aanvraag betreft het renoveren en isoleren van gevels en daken aan de Lunastraat 68, 76 en 78 te Roermond, in het leefgebied van de huismus (*Passer domesticus*). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2017-206047.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.3 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan XXXX ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het renoveren en isoleren van gevels en daken aan de Lunastraat 68, 76 en 78 te Roermond;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handeling:
 - Het opzettelijk vernielen of beschadigen van rustplaatsen, nesten of eieren van de huismus.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode maart 2018 tot en met 31 augustus 2018;
5. De voorschriften aangaande mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van onder 4 genoemde periode.
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 20 november 2017, aangevuld op 22 februari 2018, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
Kwartiermaker Vergunningen
Toezicht en Handhaving (VTH)

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Postbus 400, 6040 AK te Roermond

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Tegelseweg 3, 5951 GK te Belfeld;
- Gemeente Roermond, Postbus 900, 6040 AX te Roermond.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Gedurende deze termijn liggen het besluit en de bijbehorende stukken, na telefonische afspraak via +31 43 389 76 49, ter inzage in het Gouvernement aan de Limburglaan 10 te Maastricht. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing.

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. het zaaknummer en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl. Klik vervolgens op “Loket”.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Raadpleeg de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied “Planetenbuurt” gelegen in de gemeente Roermond aan de Lunastraat 68, 76 en 78. Eén en ander zoals is weergegeven op figuur 1 van onderhavig besluit.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.
6. De ontheffinghouder stelt ten minste vijf werkdagen voorafgaande aan de aanvang van het project het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop werkzaamheden worden gestart. Deze melding kunt u per post versturen naar postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

7. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport *Activiteitenplan planetenbuurt te Roermond* (d.d. 20 november 2017, hierna: het activiteitenplan) en bijbehorende aanvullingen (d.d. 22 februari 2018).
8. Uiterlijk 1 maart 2018 worden de betreffende verblijfplaatsen van de huismus ongeschikt gemaakt middels het dichtpurren van de nestgaten.
9. Ter waarborging van de functionaliteit van de voortplantingsplaatsen en de vaste rust- en verblijfplaatsen van de huismus dienen tenminste de reeds geplaatste 9 verblijfsvoorzieningen van het type NK MU 06 of een hiermee vergelijkbaar type in de nabije omtrek van de te renoveren woningen aan de Lunastraat 68, 76 en 78 in stand te worden gehouden. Daarbij dienen op de gerenoveerd woningen in totaal 3 meter vogelvrije aan de oostzijde in het dak van de woningen aan de Lunastraat 68, 76 en 78 en in totaal 3 meter vogelvrije aan de zuidzijde in het dak van de woningen aan de Lunastraat 24 tot 32 te worden geplaatst.
10. De in deze paragraaf bedoelde maatregelen worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol dat ten allen tijde op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.

2.3 Overige voorschriften

11. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
 - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
 - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
 - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
12. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 20 november 2017, aangevuld op 22 februari 2018, heeft de indiener een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handeling:

- Het opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen, beschadigen, of nesten van de huismus (*Passer domesticus*) weg te nemen, artikel 3.1, lid 2, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing - inclusief module soortenbescherming;
- Activiteitenplan planetenbuurt te Roermond, d.d. 20 november 2017;
- Vleermuis- en vogelonderzoek Planetenbuurt Roermond, d.d. 4 oktober 2017.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.3 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager conform het bepaalde in artikel 4:5 Awb op 16 februari 2018 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 4 april 2018 aanvullende gegevens in te dienen. Op 22 februari 2018 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.

3.4 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg (www.limburg.nl).

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd ('Vogelrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten ('Habitatrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten ('andere soorten'). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (§ 3.1).

4.1 Beschermingsregime Vogelrichtlijnsoorten § 3.1

Op 20 november 2017, aangevuld op 22 februari 2018, hebben wij een aanvraag om ontheffing van het in artikel 3.1, lid 2 opgenomen verbod om opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus te vernielen of te beschadigen, of nesten van huismussen weg te nemen ontvangen. De ontheffingsaanvraag is ingediend ten behoeve van het renoveren en isoleren van gevels en daken aan de Lunastraat 68, 76 en 78 te Roermond, voor de periode 1 maart 2018 tot en met 31 augustus 2018.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, lid 4, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikel genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

Wonen Zuid wil de woningen gelegen aan de Plutolaan, Lunastraat, Donderbergweg, Venusstraat en Marsstraat in de Roermondse wijk Planetenbuurt laten renoveren. Het gaat om de woningen die zijn weergegeven in figuur 1.

Van de te renoveren woningen worden de gevels en daken geïsoleerd. De daken worden tevens vernieuwd. Enkel glas wordt vervangen door dubbel glas en de tochtwering van de kozijnen wordt vernieuwd. Ook het leidingwerk wordt vernieuwd in de woningen. Verder wordt betonschade in kruipruimtes gerepareerd en worden de kruipruimtes geïsoleerd. Ten slotte wordt er ventilatie aangebracht in de badkamers.



Figuur 1: Het projectgebied (groen omkaderd)

4.3 Huismus

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden, aangezien renovatie van de woningen noodzakelijk is om de woningen te behouden voor de komende decennia. De gehele dakconstructie wordt gerenoveerd aangezien de isolatiewaarde die conform het Bouwbesluit 2012 wordt voorgeschreven niet wordt behaald door de daken van binnenuit te isoleren. Het enige alternatief is sloop met vervangende nieuwbouw, wat tot hogere negatieve effecten op beschermde diersoorten zal leiden. Doordat de woningen met de ingreep voorzien worden van duurzame verblijfsmogelijkheden voor de betreffende beschermde soort is ook het duurzaam voortbestaan van de lokale populaties gegarandeerd. Door de gekozen inrichting, werkwijze en planning van de werkzaamheden wordt schade aan de betreffende populaties zoveel mogelijk voorkomen. Hierbij is rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de huismus.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Volksgezondheid, de openbare veiligheid

De renovatiewerkzaamheden worden mede uitgevoerd om de woningen (middels isolatie) energiezuiniger te maken. Dit betekent dat het energieverbruik van de woningen zal afnemen. Hiermee wordt de wettelijke eis van de overheid behaald om al het woningbezit van Stichting Wonen Zuid binnen 4 jaar te verduurzamen naar minimaal energielabel B. Dit draagt bij aan het terugdringen van de CO₂-emissies en hiermee indirect aan het tegengaan van klimaatverandering, zoals onder meer afgesproken in het Energieakkoord.

Het verbeteren van het binnenmilieu van woningen is tevens een van de speerpunten uit de Nationale aanpak Milieu en Gezondheid. De renovatie van de woningen draagt bij aan de verbetering van de volksgezondheid door deze zodanig te isoleren dat vocht en tocht in huis beperkt blijven. Vocht bevordert de ontwikkeling van schimmels, bacteriën en huismijt, die een bedreiging vormen voor de gezondheid van de bewoners. Ook een te droge woning kan tot gezondheidsklachten leiden.

Deze belangen, die in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) worden genoemd, wegen in dit concrete geval zwaarder dan de nadelige gevolgen van de ingreep voor de verblijfplaatsen van de huismus.

4.3.3 Staat van instandhouding

De nationale staat van instandhouding van de huismus is matig ongunstig (Sovon.nl). In het plangebied zijn zes verblijfplaatsen van de huismus aangetroffen. De soort gebruikt de wijdere omgeving als leef- en foerageergebied. Conform het kennisdocument zijn derhalve in november 2017 reeds 9 verblijfsvoorzieningen in de nabijheid van de huidige verblijfplaatsen gerealiseerd. Hierbij is rekening gehouden met de oriëntatie van de gevels (noord- en noordwest en oostelijk georiënteerd) en de nabijheid tot de (potentiële) verblijfplaatsen. Bij oplevering van de werkzaamheden (uiterlijk 31 augustus 2018) worden, conform het kennisdocument, op basis van de daadwerkelijk aangetroffen zes verblijfslocaties, nog minimaal 12 nieuwe permanente verblijfsplaatsen gerealiseerd, tevens rekening gehouden met de oriëntatie van de plaatsing in het dak van de woningen aan de Lunastraat 68, 76 en 78. Er wordt tevens aan de zuidzijde in het dak van de woningen aan de Lunastraat 24 tot 32 in totaal drie meter aan vogelvides geplaatst. Op deze manier is er te allen tijde sprake van de aanwezigheid van minimaal een veelvoud van het huidige aantal verblijfplaatsen in het plangebied. De in het plangebied aanwezige essentiële onderdelen van het leefgebied van de huismus blijven op de lange termijn behouden. Het aantal geschikte nestlocaties wordt bovendien uitgebreid. De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden derhalve niet tot verslechtering van de (lokale en landelijke) staat van instandhouding van de huismus.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende Vogelrichtlijnsoort.

4.4 Conclusie

4.4.1 Huismus (*Passer domesticus*)

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de soort voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepaling als opgenomen in artikel 3.1.

4.4.2 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het projectgebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 Wnb en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.3 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen. Dat houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.