

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

Art. 3.1, lid 2, Wnb

Weigering ontheffing Wet natuurbescherming

Art. 3.1, lid 4, Wnb

Art. 3.10, lid 1b, Wnb

Exclusief Project B.V.

Uitbreiding haven- en industrieterrein en
verlegging Geijsterseweg te Wanssum

Zaaknummer: 2017-205180

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit.....	3
1.1	Afschriften	4
1.2	Rechtsbescherming	4
1.3	Inwerkingtreding.....	4
2	Voorschriften	5
2.1	Algemene voorschriften	5
2.2	Specifieke (soort)voorschriften	5
2.3	Overige voorschriften	6
3	Procedure.....	7
3.1	Aanvraag.....	7
3.2	Bevoegd gezag	7
3.3	Volledigheid van de aanvraag.....	7
3.4	Vorbereidingsprocedure.....	7
4	Overwegingen	8
4.1	Beschermingsregime Vogelrichtlijn (§ 3.1 Wnb) en Andere soorten (§ 3.3 Wnb)	8
4.2	Omschrijving aanvraag	9
4.3	Steenuil	11
4.3.1	Andere bevredigende oplossing	11
4.3.2	Belang	11
4.3.3	Staat van instandhouding	11
4.4	Conclusie	12
4.4.1	Vogelrichtlijnsoorten - artikel 3.1, tweede lid, Wnb	12
4.4.2	Ten overvloede	12
4.4.3	Zorgplicht	12

1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 2 oktober 2017, aangevuld op 22 januari 2018 en 27 maart 2018, een aanvraag om ontheffing als bedoeld in de artikelen 3.3 en 3.10 van de Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Sweco Nederland B.V. namens Exclusief Project B.V. De aanvraag betreft de uitbreiding van het haven- en industrieterrein Wanssum en de verlegging van de Geijsterseweg te Wanssum in het leefgebied van de steenuil (*Athene noctua*) en de das (*Meles Meles*). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2017-205180.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.10 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan Exclusief Project B.V. ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de uitbreiding van het haven- en industrieterrein en het verleggen van de Geijsterseweg te Wanssum;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren, of wegnemen van nesten, van de steenuil (*Athene noctua*) artikel 3.1, lid 2, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode tot en met 31 maart 2022;
5. dat de aanvraag wordt geweigerd voor zover deze ziet op de verboden genoemd in artikel 3.1, lid 4, Wnb, ten aanzien van het opzettelijk storen van de steenuil (*Athene noctua*) en artikel 3.10, lid 1, onder b, Wnb, ten aanzien van het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de das (*Meles meles*), omdat de betreffende verboden mede gelet op de voorgestelde mitigerende maatregelen niet worden overtreden.
6. dat uit de voorgestelde mitigerende maatregelen conform het bij de aanvraag behorende Activiteitenplan (d.d. 29 mei 2017, ref. SWNL0207105) en memo (kenmerk 351624, d.d. 21 maart 2018) volgt dat de verbodsbepalingen in artikel 3.1, lid 4, Wnb ten aanzien van de steenuil (*Athene noctua*) en in artikel 3.10, lid 1, onder b, Wnb ten aanzien van de das (*Meles Meles*) niet worden overtreden.
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 2 oktober 2017, aangevuld op 22 januari 2018 en 27 maart 2018, deel uitmaken van dit besluit, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
Kwartiermaker Vergunningen
Toezicht en Handhaving (VTH)

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- Exclusief Project B.V., Metaalweg 5, 5804 CG te Venray.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Sweco Nederland B.V., Postbus 1265, 5602 BG te Eindhoven.
- Gemeente Venray, Postbus 500, 5800 AM te Venray.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Gedurende deze termijn liggen het besluit en de bijbehorende stukken, na telefonische afspraak via +31 43 389 76 49, ter inzage in het Gouvernement aan de Limburglaan 10 te Maastricht. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing.

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. het zaaknummer en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl. Klik vervolgens op “e-Loket”.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het projectgebied gelegen aan de Geijsterseweg te Wanssum in de gemeente Venray, één en ander zoals weergegeven op de luchtfoto in paragraaf 4.2 van dit besluit.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.
6. De ontheffinghouder stelt ten minste vijf werkdagen voorafgaande aan de aanvang van het project het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop werkzaamheden worden gestart. Deze melding kunt u per post versturen naar postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

7. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan Haven Wanssum' met kenmerk SWNL0207105 d.d. 29 mei 2017 (hierna: Activiteitenplan) en de memo 'Verzoek aanvullende informatie ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming' met kenmerk 351624, d.d. 21 maart 2018 (hierna: memo).
8. Minimaal drie maanden vooraf aan de start van de werkzaamheden dienen vier vervangende nestgelegenheden voor de steenuil in de vorm van steenuilkasten te zijn gerealiseerd, op geschikte locaties in de directe omgeving van de bestaande nestlocaties, en buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden.
9. Vooraf aan de start van de werkzaamheden dient nieuw leefgebied voor de steenuil te zijn ingericht, conform de maatregelen zoals opgenomen in tabel 4.1 en figuur 4.1 in het Activiteitenplan.
10. De versturende werkzaamheden dienen aan te vangen buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van de steenuil. Deze periode loopt globaal van februari tot en met juli. De exacte voortplantingsperiode kan afhankelijk van de weersomstandigheden per jaar eerder of later beginnen en dient om die reden te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de steenuil.

11. De ontheffinghouder stelt ten minste één week voorafgaande aan de aanvang van de mitigerende maatregelen het bevoegd gezag op de hoogte van de data waarop de mitigerende maatregelen worden uitgevoerd en worden afgerond. Deze melding kunt u per post versturen naar postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.
12. De onder voorschriften 7, 8, 9 en 10 bedoelde maatregelen worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, waarmee het uitvoerend personeel bekend is en dat te allen tijde op locatie aanwezig is.
13. Het gebruik van de steenuilkasten dient gedurende drie opeenvolgende jaren na realisatie van de nestkasten te worden gemonitord conform de eisen in het geldende onderzoeksprotocol, zoals opgenomen in het kennisdocument van de steenuil van BIJ12. Waarbij de monitoring in ieder geval gericht moet zijn op de vaststelling van het gebruik van de nestkasten door de steenuil.
14. De resultaten van de monitoring worden jaarlijks gerapporteerd aan het bevoegd gezag, waarin wordt aangegeven of het gebruik van de nestkasten is vastgesteld. De resultaten van de monitoring kunt u per post versturen naar postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.

2.3 Overige voorschriften

15. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de steenuil. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
 - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
 - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
 - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
16. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 2 oktober 2017, aangevuld op 22 januari 2018 en 27 maart 2018, heeft Sweco Nederland B.V., namens Exclusief Project B.V., een aanvraag om ontheffing ingediend betreffende de uitbreiding van het haven- en industrieterrein en de verlegging van de Geijsterseweg te Wanssum. De aanvraag om een ontheffing ziet op de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk storen en het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren, of wegnemen van nesten, van de steenuil (*Athene noctua*) artikel 3.1, lid 2 en lid 4, Wnb;
- het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de das (*Meles meles*) artikel 3.10, lid 1, onder b, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing - inclusief module 2 Soortenbescherming;
- 'Activiteitenplan Haven Wanssum' met kenmerk SWNL0207105 d.d. 29 mei 2017, Sweco Nederland B.V.;
- 'Natuurtoets Gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum' met kenmerk WATRC_9Y3672-132-100_R0001_d, d.d. 31 maart 2016, Royal Haskoning DHV.
- Memo 'Verzoek aanvullende informatie ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming' met kenmerk 351624, d.d. 21 maart 2018, Sweco Nederland B.V.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.3 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens in te dienen. Op 22 januari 2018 en 27 maart 2018 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen.

3.4 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg (www.limburg.nl).

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd ('Vogelrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten ('Habitatrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten ('andere soorten'). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. Voorliggende aanvraag heeft enkel betrekking op de beschermingsregimes voor Vogelrichtlijnsoorten (§ 3.1 Wnb) en andere soorten (§ 3.3 Wnb).

4.1 Beschermingsregime Vogelrichtlijn (§ 3.1 Wnb) en Andere soorten (§ 3.3 Wnb)

Op 2 oktober 2017, aangevuld op 22 januari 2018 en 27 maart 2018, hebben wij van Sweco Nederland B.V., namens Exclusief Project B.V., een aanvraag om ontheffing ontvangen van de in artikel 3.1, tweede en vierde lid, Wnb opgenomen verboden om de steenuil (*Athene noctua*) opzettelijk te storen, alsmede opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van deze soort te vernielen of te beschadigen dan wel nesten weg te nemen ten behoeve van de uitbreiding van het haven- en industrieterrein en de verlegging van de Geijsterseweg te Wanssum.

Voorts voorziet de aanvraag met het oog op de bovengenoemde ingreep in een verzoek om ontheffing van de in artikel 3.10, eerste lid, onder b, Wnb opgenomen verboden om de vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de das (*Meles meles*) opzettelijk te beschadigen of vernielen.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in de artikelen 3.3, vierde lid, 3.10, tweede lid en artikel 3.8, vijfde lid, Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de belangen vermeld in elk van de bovengenoemde artikelen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

Exclusief Project B.V. is voornemens het haven- en industrieterrein in Wanssum uit te breiden en de Geijsterseweg te Wanssum te verleggen. De uitbreiding van het haven- en industrieterrein beoogt met name nieuwe watergebonden en watergerelateerde kavels te realiseren. In totaal gaat het in de uitbreiding om circa 19,2 hectare bruto bedrijventerrein. De uitbreiding vormt onderdeel van de integrale gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum, dat als doel heeft het oplossen van de hoogwaterproblematiek en het mogelijk maken van bepaalde ruimtelijke en economische ontwikkelingen in het gebied. Het plangebied van circa 35 hectare bestaat uit landbouwgronden en boerenerven met bebouwing. De werkzaamheden om de uitbreiding van de haven mogelijk te maken bestaan onder meer uit het verwijderen van de huidige bebouwing, verharding en vegetatie en het uitgraven van de havenkom. Ten zuiden van het plangebied zijn twee nesten van de steenuil (*Athene noctua*) aangetroffen. Voorts bevinden zich nabij het plangebied een vijftal burchten van de das (*Meles meles*): drie burchten ten zuidwesten en twee burchten ten oosten van het plangebied.



Figuur 1: Het projectgebied (wit omkaderd)

Steenuil

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot het verdwijnen van de nestlocaties van de steenuil, die ten zuiden van het plangebied zijn aangetroffen. Wel is sprake van aantasting van essentieel foerageergebied in de directe omgeving van de nestlocaties, waardoor de functionaliteit van de nestlocaties van de steenuil niet gegarandeerd kan worden. Daarmee is een ontheffing van het verbod van artikel 3.1, tweede lid, Wnb, vereist.

Het verbod van artikel 3.1, vierde lid, Wnb op het opzettelijk storen van de steenuil is ingevolge artikel 3.1, vijfde lid, Wnb niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de soort. De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van de steenuil. Als gevolg deze maatregel kunnen effecten van storing op de staat van instandhouding worden uitgesloten. Er is dan ook geen ontheffing van het storingsverbod genoemd in artikel 3.1, vierde lid, Wnb, vereist.

Das

In de directe omgeving van het plangebied zijn vijf burchten van de das aangetroffen: drie burchten ten zuidwesten en twee burchten ten oosten van het plangebied. Deze burchten worden niet aangetast als gevolg van de voorgenomen activiteit. Wel verdwijnt er foerageergebied als gevolg van de ontwikkeling van het plangebied, bestaande uit 2,7 hectare aan optimaal foerageergebied (graslanden) en 13,1 hectare aan secundair foerageergebied (akkers).

Uit de aanvraag en het bijbehorende Activiteitenplan blijkt dat vooraf aan de werkzaamheden in het plangebied, ter mitigatie van het foerageergebied dat verloren gaat, bestaand marginaal foerageergebied omgevormd wordt tot optimaal foerageergebied. Daarbij wordt als factor 100% van het optimaal foerageergebied, en 50% van het marginaal foerageergebied aangehouden, waaruit volgt dat in totaal 9,3 hectare aan optimaal foerageergebied gerealiseerd wordt. Een en ander wordt uitgevoerd conform de biotopen en bijbehorende oppervlaktes zoals opgenomen in figuur 4.1 en tabel 4.1 van het Activiteitenplan, en wordt ingericht en beheerd conform de richtlijnen zoals opgenomen in paragraaf 4.2 van het Activiteitenplan. Dit optimaal foerageergebied wordt gerealiseerd vooraf aan de start van de werkzaamheden in het plangebied.

Met de realisatie van 9,3 hectare optimaal foerageergebied conform paragraaf 4.2 van het Activiteitenplan wordt gewaarborgd dat er voldoende primair foerageergebied in de omgeving van de burchten aanwezig blijft, en wordt daarmee de negatieve gevolgen van het verdwijnen van 2,7 hectare optimaal foerageergebied en 13,1 hectare secundair foerageergebied ondervangen.

Om te voorkomen dat dassen de Geijsterseweg en het bedrijventerrein op komen en als gevolg daarvan verkeersslachtoffers ontstaan worden langs het te verleggen deel van de Geijsterseweg een dassenraster geplaatst. Tevens wordt op de plek waar het dassenraster eindigt, de weg verkeersluw gemaakt door de aanleg van een drempel in combinatie met een wegversmalling in de Geijsterseweg. Daarmee wordt de kans op verkeersslachtoffers van de das op de Geijsterseweg verkleind. Een en ander wordt uitgevoerd conform paragraaf 4.2 in het bij de aanvraag behorende Activiteitenplan (d.d. 29 mei 2017, ref. SWNL0207105) en memo (kenmerk 351624, d.d. 21 maart 2018).

Met deze maatregelen wordt voorkomen dat de uitbreiding van het haven- en industrieterrein en de verlegging van de Geijsterseweg ertoe leiden dat de dassenburchten worden verlaten. De functionaliteit van de dassenburchten worden als gevolg van de voorgestelde werkzaamheden niet aangetast. Er is om die reden geen ontheffing van het verbod ten aanzien van het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de das, op grond van artikel 3.10, lid 1, onder b, Wnb, vereist.

4.3 Steenuil

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden, aangezien de uitbreiding van het haven- en industrieterrein Wanssum noodzakelijk is ter realisatie van de integrale Gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum. De haven van Wanssum is de enige haven in de regio Noord-Limburg waar uitbreiding op korte termijn realiseerbaar is. Zonder uitbreiding van de haven van Wanssum zou er tussen 2020 en 2030 een capaciteitsprobleem ontstaan voor containers.

Ter mitigatie van de twee bestaande steenuilnesten waar, als gevolg van het verdwijnen van essentieel foerageergebied, de functionaliteit niet van gegarandeerd kan worden, worden vier vervangende nestkasten teruggeplaatst in de omgeving. Tevens wordt nieuw leefgebied ingericht voor de das, wat tevens dienst doet als leefgebied voor de steenuil.

Bij de uitvoering van de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de kwetsbare voortplantingsperiode van de steenuil. De werkzaamheden worden pas gestart nadat de compensatiegronden grotendeels zijn ingericht.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning van de werkzaamheden wordt schade aan de steenuil zoveel mogelijk voorkomen. Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Volksgezondheid of de openbare veiligheid

De uitbreiding van het haven- en industrieterrein Wanssum en de verlegging van de Geijsterseweg vormt één van de onderdelen van de integrale Gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum. Het doel van de integrale gebiedsontwikkeling is het oplossen van de hoogwaterproblematiek en het mogelijk maken van bepaalde ruimtelijke en economische ontwikkelingen in het gebied. Hiermee vormt dit deelproject een bijdrage aan de openbare veiligheid. Deze openbare belangen, die in paragraaf 3.1 Wnb (Vogelrichtlijn) worden genoemd, wegen in dit concrete geval zwaarder dan het behoud van de functionaliteit van de twee nestplaatsen van de steenuil.

Concluderend kan worden gesteld dat de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, nodig worden geacht op grond van een of meer belangen, genoemd in artikel 3.3, vierde lid, Wnb.

4.3.3 Staat van instandhouding

Steenuil (Athene noctua)

De steenuil is een vrij talrijke broedvogel in Limburg. De soort was in de eerste helft van de 20^e eeuw aanzienlijk talrijker dan nu. De belangrijkste redenen voor de afname van het aantal steenuilen zijn het verdwijnen van geschikt leefgebied door ruimtelijke ontwikkelingen zoals dorpsuitbreidingen en de aanleg van wegen, en de intensivering van het agrarische gebruik. Een andere belangrijke reden is dat veel erven geen agrarische functie meer hebben maar slechts een woonbestemming. Hierdoor is het erf in veel gevallen ongeschikt geworden voor de steenuil. Vanwege de regelgeving voor bijvoorbeeld hygiëne zijn moderne stalgebouwen van agrarische bedrijven vaak ontoegankelijk. De voedselsituatie op het erf verslechtert daardoor ook. Veel moderne agrarische bedrijven zijn daardoor geen geschikt leefgebied meer voor de steenuil. Daarnaast vereist het verkeer vooral onder jonge steenuilen veel slachtoffers.

De landelijke trend van broedgevallen van steenuil in Nederland is dalend, maar het landelijk niveau lijkt de laatste jaren te stabiliseren.

Het plangebied is onderdeel van twee steenuil-territoria. Als gevolg van de uitbreiding van het haven- en industrieterrein Wanssum en de verlegging van de Geijsterseweg kan de functionaliteit van de twee verblijfplaatsen van de steenuil ten zuiden van het plangebied niet gegarandeerd worden. Ter mitigatie worden vier nestkasten voor de steenuil geplaatst op geschikte locaties in de omgeving. Er wordt daarbij aansluiting gevonden bij boerenerven die samen met de directe omgeving geschikt leefgebied vormt met een jaarrond voedselaanbod voor de steenuil. Tevens geldt voor de geschikte locaties aan de Geijsterseweg en Wanssumseweg dat in de directe omgeving gronden worden ingericht als preferent foerageergebied voor de das. Dit zal tegelijk de kwaliteit van het leefgebied van de steenuil verbeteren, omdat de soort ook gebaat is bij de realisatie van bosjes, graslanden, boomgaard, houtwallen en laanbeplanting.

Uit bovenstaande blijkt dat er voldoende geschikte verblijfplaatsen en voldoende geschikt leefgebied in het bestaande leefgebied van de steenuil aanwezig blijft. De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden dan ook niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de regionale populatie van de steenuil.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten - artikel 3.1, tweede lid, Wnb

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de steenuil voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepaling als opgenomen in artikel 3.1, lid 2, Wnb.

4.4.2 Ten overvloede

Het is toegestaan de uitbreiding van het haven- en industrieterrein Wanssum en de verlegging van de Geijsterseweg te realiseren zonder ontheffing van de verbodsbepalingen in artikel 3.1, lid 4, Wnb ten aanzien van de steenuil en artikel 3.10, lid 1, onder b, ten aanzien van de das, mits de in het Activiteitenplan (29 mei 2017, ref. SWNL0207105) en in de memo (kenmerk 351624, d.d. 21 maart 2018) genoemde maatregelen worden uitgevoerd. Als de maatregelen niet conform het Activiteitenplan en de memo worden uitgevoerd, is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van de paragraaf 3.1 en paragraaf 3.3 Wnb.

Het is mogelijk dat in het projectgebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van één of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, paragraaf 3.2 en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.3 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen. Dat houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.