

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

art. 3.1, lid 2 en 4, Wnb

art. 3.5, lid 2 en 4, Wnb

Herontwikkeling Kazerneterrein Venlo – Fase 1 te Venlo

Zaaknummer: 2018-200303

Kenmerk: 2018/25672

d.d. 19 april 2018

Verzonden: 23 april 2018

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit.....	3
1.1	Afschriften	4
1.2	Rechtsbescherming	4
1.3	Inwerkingtreding.....	4
2	Voorschriften	5
2.1	Algemene voorschriften	5
2.2	Specifieke (soort)voorschriften	5
2.3	Overige voorschriften	5
3	Procedure.....	7
3.1	Aanvraag.....	7
3.2	Bevoegd gezag	7
3.3	Vorbereidingsprocedure.....	7
4	Overwegingen	8
4.1	Beschermingsregimes Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 en Habitatrichtlijnsoorten § 3.2.....	8
4.2	Omschrijving aanvraag	8
4.3	4 Vogelrichtlijnsoorten en gewone dwergvleermuis.....	9
4.3.1	Andere bevredigende oplossing	9
4.3.2	Belang	10
4.3.3	Staat van instandhouding	10
4.4	Conclusie	11
4.4.1	Vogelrichtlijnsoorten – art. 3.1, lid 2 en 4.....	11
4.4.2	Habitatrichtlijnsoort – art. 3.5, lid 2 en 4.....	11
4.4.3	Ten overvloede	11
4.4.4	Zorgplicht	11

1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 10 januari 2018, een aanvraag om ontheffing als bedoeld in de artikelen 3.3 en 3.8 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van de Gemeente Venlo. De aanvraag betreft de herinrichting van het kazerneterrein Venlo – Fase 1 te Venlo, in het leefgebied van de soorten huismus (*Passer domesticus*), huiszwaluw (*Delichon urbicum*), gierzwaluw (*Apus apus*), steenuil (*Athene noctua*) en gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-200303.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan de Gemeente Venlo ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de herinrichting kazerneterrein te Venlo;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen, beschadigen en wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus, gierzwaluw, huiszwaluw en steenuil artikel 3.1, lid 2;
 - de steenuil te verstoren, artikel 3.1, lid 4;
 - de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2 en de voortplantingsplaats of rustplaats van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, lid 4.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode 15 juli 2018 tot 14 juli 2023;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 10 januari 2018, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
Kwartiermaker Vergunningen
Toezicht en Handhaving (VTH)

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Venlo, Postbus 3434, 5902 RK te Venlo.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Antea Realisatie B.V., Beneluxweg 125, 4904 SJ te Oosterhout.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Gedurende deze termijn liggen het besluit en de bijbehorende stukken, na telefonische afspraak via +31 43 389 76 49, ter inzage in het Gouvernement aan de Limburglaan 10 te Maastricht. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing.

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. het zaaknummer en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied Kazerneterrein Venlo, gelegen in de gemeente Venlo, het terrein wordt begrensd door de Horsterweg, Venrayseweg, Eindhovenseweg en Kazernestraat (respectievelijk noord, oost, zuid en west), één en ander zoals is weergegeven op pagina 7 van het bij de aanvraag gevoegde rapport Projectplan Kazernekwartier Venlo – Fase 1, projectnummer 411672, 9 januari 2018.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

6. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport Activiteitenplan Projectplan Kazernekwartier Venlo – Fase 1, projectnummer 411672, 9 januari 2018. Dit rapport maakt tevens als bijlage onderdeel uit van dit besluit.
7. De ontheffinghouder stelt ten minste één week voorafgaande aan de aanvang van de mitigerende en/of compenserende maatregelen, voor zover die niet (geheel) samenvallen met de periode van de uitvoering van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 6, het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop mitigerende en/of compenserende maatregelen worden uitgevoerd en worden afgerond. Deze melding kunt u per post versturen naar Postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.
8. De onder 6 bedoelde maatregelen worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol dat ten allen tijde op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.

2.3 Overige voorschriften

9. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;

- b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
- e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
- f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

10. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

6. Op 10 januari 2018, heeft de Gemeente Venlo een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:
- het opzettelijk vernielen, beschadigen en wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus, gierzwaluw, huiszwaluw en steenuil artikel 3.1, lid 2;
 - de steenuil te verstoren, artikel 3.1, lid 4;
 - de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2 en de voortplantingsplaats of rustplaats van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, lid 4.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing;
- Module 2 (soortenbescherming);
- Projectplan Kazernekwartier Venlo – Fase 1, projectnummer 411672, 9 januari 2018.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg (www.limburg.nl).

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd ('Vogelrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten ('Habitatrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten ('andere soorten'). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (§ 3.1) en Habitatrichtlijnsoorten (§3.2).

4.1 Beschermingsregimes Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 en Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Op 10 januari 2018, hebben wij ontvangen van de gemeente Venlo een aanvraag om ontheffing van de in artikel 3.1, lid 2 en lid 4, artikel 3.5, lid 2 en 4 opgenomen verboden met betrekking tot

- het opzettelijk vernielen, beschadigen en wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus, gierzwaluw, huiszwaluw en steenuil artikel 3.1, lid 2;
- de steenuil te verstoren, artikel 3.1, lid 4;
- de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2 en de voortplantingsplaats of rustplaats van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, lid 4.

De ontheffingsaanvraag is ingediend ten behoeve van het realiseren van Fase 1 van de herontwikkeling van het kazerneterrein, gelegen aan de Horsterweg 80, 5928 NE te Venlo, voor de periode 15 juli 2018 tot 14 juli 2023.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, lid 4, Wnb / 3.8, lid 5, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De gemeente Venlo is voornemens het Kazerneterrein te ontwikkelen tot het "visitekaartje" van de stad. Het wordt een gebied waar functies als leisure, entertainment, kantoren en onderwijs een plaats vinden. Op de locatie zijn gebouwen van een (deels rijksmonumentaal en binnenkort ook gemeentelijk monumentaal) kazernecomplex en restanten van het van oorsprong Spaanse fort St. Michiel aanwezig. In het plan wordt met de cultuurhistorische setting in te passen nieuwbouw en omliggende openbare ruimte, de geschiedenis weer zichtbaar gemaakt. Dit gebeurt de komende jaren in verschillende fasen. De eerste fase (Fase 1) staat op korte termijn op de planning. In deze Fase 1

wordt een deel van de (niet oorspronkelijke) kazernebouwings gesloopt, de karakteristieke gebouwen worden ingepast en gerenoveerd en de openbare ruimte (met o.a. fortmuur en gracht) wordt heringericht.

Het Kazernekwartier is gelegen ten westen van de Maas. Het terrein wordt begrensd door de Horsterweg, Venrayseweg, Eindhovenseweg en Kazernestraat (respectievelijk noord, oost, zuid en west). Op de locatie zijn gebouwen van een kazernecomplex en restanten van een fort aanwezig. Het projectgebied bestaat uit een centraal gelegen parkeerterrein met daaromheen verscheidene panden. Tevens zijn enkele houtsingels, braakliggende gronden en parkeerterreinen aanwezig.

De activiteiten waarvoor ontheffing wordt aangevraagd hebben betrekking op enkele (monumentale) gebouwen die in het zuidwesten en noordwesten van het Kazerneterrein liggen. Daarnaast gaat het om de groenstructuur rondom het tennisveld en er worden twee parkeerplaatsen aangelegd.



Figuur 1: Het projectgebied

4.3 4 Vogelrichtlijnsoorten en gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden. Alternatieve locaties zijn niet mogelijk voor het voorliggend project. Het gaat hier immers om het reconstrueren en terugbrengen van het Fort. Ten behoeve van het gewenste eindbeeld wordt de locatie herontwikkeld, deels gerenoveerd en geïntegreerd. Dit heeft het

onoverkomelijke gevolg dat de aanwezige zomer-/paarplaats van de gewone dwergvleermuis en voortplantingsplaatsen van de huismus, gierzwaluw, huiszwaluw en steenuil verwijderd worden. In de permanente situatie komen nieuwe verblijfplaatsen terug. Andere inrichtingsmaatregelen waarbij de verblijfplaatsen behouden blijven én het doel van het project behaald worden zijn niet mogelijk. Bovendien is er geen sprake van een wezenlijke verstoring en worden de verblijfsplaatsen, tijdelijk als permanent, ruimschoots gemitigeerd.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang

Dit op basis van het grote openbare belang met inbegrip van redenen van sociale of economische aard van het realiseren en herontwikkelen van een gebied dat grootschalige leisure en pleasure biedt, waarbij de onderdelen elkaar versterken. Van benutting of gewin van de soorten is geen sprake.

4.3.3 Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is een algemeen voorkomende soort die hoofdzakelijk verblijft in (spouwmuren, dakbetimmering, onder daken enz.). Gezien het stedelijk gebied waarin het plangebied gelegen is, is het waarschijnlijk dat de gewone dwergvleermuis die voorkomt in het plangebied onderdeel uitmaakt van een grote populatie die in het stedelijk gebied aanwezig is. Ze leven in een netwerk van lokale populaties waarbij een of enkele kraamkolonies de kern van de lokale populatie vormen. In het onderzochte plangebied is geen kraamkolonie gevonden. Er kan in zijn algemeenheid vanuit gegaan worden dat het netwerk bestaat uit meerdere groepen, met elk één of meer kraamkolonies van 20 tot 120 dieren (Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, 2014c).

Soortenstandaard Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*. Versie 2.0, december 2014.) Het Kazerneterrein en het gebied van Fase1 wordt daarom vermoedelijk door een (zeer) klein deel van de lokale populatie gebruikt.

De huismus is een karakteristieke soort van stedelijk gebied. In de omgeving cq buiten het plangebied zijn vergelijkbare biotopen aanwezig die voor de huismus geschikt zijn. Het is dan ook aannemelijk dat de huismussen deel uitmaken van een populatie van enige omvang.

De omvang van de lokale populatie van de huiszwaluw is 52 paar. Aan de oostzijde van de Maas zijn ook meerdere waarnemingen van vermoedelijk broedende huiszwaluwen gedaan in 2017 (NDFF).

De gierzwaluw is een karakteristieke soort van stedelijk gebied met hoge gebouwen, puntdaken en overige ruimtes waaruit de soort een vrije val kan maken. In vrijwel ieder stedelijk gebied komen gierzwaluwen voor. Derhalve is de verwachting dat in een grote stedelijke omgeving als Venlo sprake is van een robuuste populatie gierzwaluwen.

Op basis van de NDFF kan geschat worden dat er in het buitengebied van Venlo circa tien paren aanwezig zijn van de steenuil. Deze aanname is gebaseerd op het aantal waarnemingen die in clusters te zien zijn. Aangezien het een honkvaste soort betreft kunnen deze clusters aan waarnemingen wijzen op broedgevallen in de nabijheid.

Als gevolg van de werkzaamheden in het plangebied tijdens Fase 1 vindt geen aantasting plaats van de gunstige staat van instandhouding van alle soorten. Dit mede gezien:

-de afwezigheid van essentieel leefgebied van huismus, huiszwaluw, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis dat permanent aangetast wordt door de werkzaamheden (enkele verblijfplaatsen

gaan tijdelijk verloren. In het plangebied zijn, voor alle genoemde soorten behalve de steenuil, meerdere verblijfplaatsen aanwezig, bovendien worden deze gemitigeerd in de directe omgeving). Voor de steenuil geldt dat buiten het plangebied nieuw leefgebied gecreëerd is (voorheen was dit ongeschikt door de afwezigheid van broedmogelijkheden). In het voorjaar van 2016 zijn vijf alternatieve nestkasten in geschikt foerageergebied geplaatst en buiten territoria van andere steenuilen;

-de beperkte tijdelijke verstoring van het leefgebied van de soorten. Beoogd is om de werkzaamheden waarbij de soorten beïnvloed (kunnen) worden te starten in de periode dat dit voor de soorten het minste gevolgen heeft. Bij de werkzaamheden wordt rekening gehouden met het broed-/kwetsbare seizoen van de soorten. Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt zorgvuldig omgegaan met de aanwezige verblijfplaatsen van de soorten;

-het natuurlijke verspreidingsgebied van de soorten wordt niet kleiner en gaat dit ook niet worden;

-de uitwijkmogelijkheden van de soorten; er bestaat een voldoende groot habitat zowel in het plangebied als daarbuiten en dit zal blijven bestaan om de populaties van de soorten op zowel korte als lange termijn in stand te houden.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus, de gierzwaluw, de huiszwaluw en de steenuil.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten – art. 3.1, lid 2 en 4

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus, gierzwaluw, huiszwaluw, en steenuil voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1.

4.4.2 Habitatrichtlijnsoort – art. 3.5, lid 2 en 4

Voorts biedt het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5.

4.4.3 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het projectgebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 Wnb en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.4 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen. Dat houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.

