

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

# Wijziging onthefing Wet natuurbescherming

Artikel 3.5, tweede en vierde lid van de Wnb

Oppe Brik te Reuver

Zaaknummer: **2018-202472**

Kenmerk: 2018/32270      d.d. 17 mei 2018

Verzonden: 18 mei 2018

## INHOUDSOPGAVE

|      |                             |          |
|------|-----------------------------|----------|
| 1.   | Besluit                     | <b>3</b> |
| 1.1. | Afschriften .....           | 4        |
| 1.2. | Rechtsbescherming .....     | 4        |
| 1.3. | Inwerkingtreding.....       | 4        |
| 2.   | Voorschriften               | <b>5</b> |
| 3.   | Procedure                   | <b>7</b> |
| 3.1. | Aanvraag.....               | 7        |
| 3.2. | Bevoegd gezag .....         | 7        |
| 3.3. | Vorbereidingsprocedure..... | 7        |
| 4.   | Overwegingen                | <b>8</b> |
| 4.1. | Verzoek .....               | 8        |
| 4.2. | Beoordeling verzoek .....   | 8        |
| 4.3. | Ambtshalve wijzigingen..... | 8        |
| 4.4. | Zorgplicht .....            | 9        |

# 1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 11 april 2018 een schrijven namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Beesel ontvangen, gedateerd 10 april 2018, met als onderwerp: 'Uitwerken plannen inrichting greswarenfabriek te Reuver', kenmerk 201804682. Het schrijven houdt verband met ontheffing '5190017399909' verleend, gelet op artikel 75, lid 3, van de Flora- en faunawet, op 3 oktober 2016 door de Staatssecretaris van Economisch Zaken voor het tijdvak van 3 oktober 2016 tot en met 1 september 2020 voor het project 'Herontwikkeling locatie Oppe Brik in Reuver' aan de Gemeente Beesel (hierna: ontheffinghouder). Ontheffinghouder verzoekt om goedkeuring van het ontwerp (DO-fase, Definitief Ontwerp) voor restauratie van de greswarenfabriek op de locatie Oppe Brik dat door de gemeente Beesel definitief is vastgesteld op 31 maart 2018. Dit met het oog op de verleende ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften. Het gewijzigde/uitgewerkte ontwerp houdt verband met voorschrift 7 in de ontheffing. Ons college vat het schrijven van ontheffinghouder op als een verzoek tot aanpassing van voorschrift 7 in ontheffing '5190017399909' verleend op 3 oktober 2016.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-202472.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, mede gelet op het artikel 3.8 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, de 'gelet op artikel 75, derde lid, van de Flora- en faunawet bij besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken op 7 oktober 2016 (kenmerk: FF/75C/2012/0328D) aan de Provincie Limburg verleende ontheffing' als volgt te wijzigen:

1. dat het aan de ontheffing van 3 oktober 2016 (kenmerk: '5190017399909') verbonden voorschrift 7 wordt gewijzigd zoals vermeld in hoofdstuk 2 van dit besluit;
2. dat de aan de ontheffing van 3 oktober 2016 (kenmerk: '5190017399909') verbonden voorschriften 1, 3, 6, 8, 9, 10 en 15 ambtshalve worden gewijzigd zoals vermeld in hoofdstuk 2 van dit besluit
3. dat de voorschriften aangaande mitigerende en compenserende maatregelen en aangaande monitoring van kracht blijven totdat deze zijn gerealiseerd (ook na afloop van de onder 1 genoemde periode);
4. dat de aanvraag en aanvullende stukken bij brief d.d. 10 april 2018, ingekomen 11 april 2018 (provincie kenmerk: 2018/25338) deel uitmaken van dit besluit voor wijziging van de ontheffing van 3 oktober 2016 (kenmerk: '5190017399909') behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts  
Kwartiermaker Vergunningen  
Toezicht en Handhaving (VTH)

### **1.1. Afschriften**

Dit besluit is verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Beesel, Postbus 4750, 5953 AL, Reuver.

Een afschrift van dit besluit is ter kennisname verzonden aan:

- XZXXX, als adviseur ontheffinghouder.

### **1.2. Rechtsbescherming**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 570, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **1.3. Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking niet eerder dan 1 april 2018 en na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2. Voorschriften

Voor onderstaande voorschriften is gebruik gemaakt van de voorschriften verbonden aan de aan de gemeente Beesel verleende ontheffing op grond van artikel 75, derde lid, van de Flora- en faunawet bij besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken op 3 oktober 2016, kenmerk: '5190017399909'. Ten opzichte van de voorschriften verbonden aan die ontheffing zijn wijzigingen doorgevoerd. Hieronder zijn alle voorschriften uit de ontheffing van 3 oktober 2016 overgenomen met daarin de doorgevoerde wijzigingen als volgt weergegeven. Nieuwe tekst is onderstreept en verwijderde tekst staat ~~verkleind~~ tussen haakjes achter "verwijderd".

### Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de ("verwijderd": ~~hierboven~~) in de ontheffing van 3 oktober 2016, kenmerk '5190017399909' genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met (verwijderd: ~~Rijksdienst voor Ondernemend Nederland~~) Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar (verwijderd: ~~Rijksdienst voor Ondernemend Nederland~~) Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg te zenden.

### Specifieke voorschriften

7. U dient, met in achtneming van onderstaande voorschriften, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven op de pagina's 32 tot en met 43 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan ten behoeve van de Gewone dwergvleermuis, de Gewone grootoorvleermuis en de Laatvlieger in verband met de herontwikkeling van locatie "Oppe Brik" in Reuver' van mei 2016 (verwijderd: ~~bijlage 2 bij dit besluit~~), echter met uitzondering van het volgende. De bedoelde 'Inpandige voorzieningen' genoemd onder het kopje 'Compenserende maatregelen' op de pagina's 40 t/m 43, hoeven, voor zover ze betrekking hebben op het hele dak slechts te worden uitgevoerd voor de delen met geel weergegeven in Figuur 9 en zoals omschreven en bedoeld in Hoofdstuk 4 in het rapport Regelink, 30 maart 2018 (zie: Notitie Uitwerking plannen greswarenfabriek, bron [2.] in paragraaf 3.1 in dit besluit).
8. U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kraam-, paar- en overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuis. Deze lopen respectievelijk van half mei tot en met half juli, half augustus tot en met half oktober en van november tot en met maart. Tevens dient u rekening te houden met de paar- en overwinteringsperiode van de gewone grootoorvleermuis en de laatvlieger. Deze lopen globaal respectievelijk van half augustus tot en met half oktober en van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis en de laatvlieger.

(verwijderd: Rijksdienst voor Ondernemend Nederland) Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg verstaan onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVOIM, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLOROIM, SOVOIM, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

### **Zorgplicht**

Ik wijs u er op dat u op grond van (verwijderd: artikel 2 van de Flora- en faunawet) artikel 1.11 Wnb de volgende maatregelen in acht dient te nemen:

9. Direct voor de aanvang van de renovatiewerkzaamheden, dient door een deskundige op het gebied van vleermuizen gecontroleerd te worden of en in welke ruimten in het pand alsmede de vleermuiskasten aan het pand, in gebruik zijn door de gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis en de laatvlieger. In overleg met deze deskundige dient te worden bepaald wanneer en op welke wijze deze verblijfplaatsen het beste ongeschikt gemaakt kunnen worden.
10. Verblijfplaatsen waar tijdens de winterperiode of de kraamtijd gewerkt moet worden, dienen voor de winter- respectievelijk kraamperiode ongeschikt te worden gemaakt.

### **Overige voorschriften**

11. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
12. U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin bovengenoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.
13. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
14. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
15. Aanspreekpunt in het kader van deze ontheffing en de daaruit voortvloeiende voorschriften is (verwijderd: Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, Postbus 19530, 2500 CM Den Haag.) Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA, MAASTRICHT.

### 3. Procedure

#### 3.1. Aanvraag

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een schrijven gedateerd 10 april 2018 ontvangen van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Beesel met als onderwerp: 'Uitwerken plannen inrichting greswarenfabriek te Reuver', kenmerk 201804682. Het schrijven houdt verband met ontheffing '5190017399909' verleend, gelet op artikel 75, lid 3, van de Flora- en faunawet, op 3 oktober 2016 door de Staatsecretaris van Economisch Zaken voor het tijdvak van 3 oktober 2016 tot en met 1 september 2020 voor het project 'Herontwikkeling locatie Oppe Brik in Reuver' aan de Gemeente Beesel (hierna: ontheffinghouder). Ontheffinghouder verzoekt om goedkeuring van het ontwerp (DO-fase, Definitief Ontwerp) voor restauratie van de greswarenfabriek op de locatie Oppe Brik dat door de gemeente Beesel definitief is vastgesteld op 31 maart 2018. Ons college vat het schrijven van ontheffinghouder op als een verzoek tot aanpassing van voorschrift 7 in ontheffing '5190017399909' verleend op 3 oktober 2016.

De aanvraag omvat de volgende documenten:

- [1.] Brief namens het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Beesel, 10 april 2018, ingekomen 11 april 2018, onderwerp: 'Uitwerken plannen inrichting greswarenfabriek te Reuver', kenmerk brief: 201804682, ingekomen kenmerk provincie: 2018/25338 (verder: aanvraag), met bijgevoegd:
- [2.] Twisk, P.T., 30 maart 2018, Notitie 'Uitwerking planning inrichting greswarenfabriek, Reuver In het kader van de Wet natuurbescherming', Rapport N017073-01, Regelink Ecologie & Landschap, Mheer (verder: Notitie uitwerking plannen greswarenfabriek).

#### 3.2. Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen, in casu wijzigen, van de ontheffing.

#### 3.3. Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg ([www.limburg.nl](http://www.limburg.nl)).

## 4. Overwegingen

### 4.1. Verzoek

Ontheffinghouder heeft het bureau Regelink Ecologie & Landschap gevraagd de plannen voor inrichting greswarenfabriek Reuver (volgens ontwerp definitief vastgesteld door de gemeente Beesel op 13 maart 2018) uit te werken c.q. te toetsen met het oog op de ontheffing aan de gemeente Beesel van 3 oktober 2016 voor het project 'Herontwikkeling locatie Oppe Brik in Reuver'. Naar aanleiding hiervan is de Notitie Uitwerking plannen greswarenfabriek opgesteld (zie bron [2.] in paragraaf 3.1 in dit besluit). De notitie strekt impliciet tot de aanbeveling voorschrift 7 in de ontheffing van 3 oktober 2016 aan te passen. In voorschrift 7 wordt namelijk uitgegaan van 'Inpandige voorzieningen' genoemd onder het kopje 'Compenserende maatregelen' op de pagina's 40 t/m 43 in het Activiteitenplan die betrekking hebben op het hele dak van het te renoveren gebouw. Dit onder meer door op verschillende plekken in de balken waarop de dakpannen liggen openingen aan te brengen, zodat vleermuizen zich tussen de verschillende compartimenten in het dak kunnen verplaatsen. Het hele dak, met verblijfplaatsen (net) onder de dakpannen, kan echter niet beschikbaar gemaakt worden voor vleermuizen. Ten eerste omdat dit strijdig is met het aanbrengen en/of renoveren van dakbeschot en met het aanbrengen van noodzakelijke isolatievoorzieningen voor het beoogde gebruik van zolderruimte als kantoor en/of opleidingslokaal. Ten tweede omdat openingen aanbrengen in de dakbalken constructief zeer ongewenst is. In de notitie 'Uitwerking plannen greswarenfabriek' wordt dan ook niet uitgegaan van 'Inpandige voorzieningen' voor het gehele dak maar slechts voor de delen van het dak. De betreffende delen zijn met geel weergegeven in Figuur 9 in het rapport van Regelink (zie: Notitie Uitwerking plannen greswarenfabriek, bron [2.] in paragraaf 3.1 in dit besluit).

### 4.2. Beoordeling verzoek

Uitvoering van de uitgewerkte plannen conform aanvraag (zie bron [1.] in paragraaf 3.1 in dit besluit) en de Notitie Uitwerking plannen greswarenfabriek (zie bron [2.] in paragraaf 3.1 in dit besluit) leidt materieel niet tot andere verbodsbepalingsovertredingen dan voorzien in de aanvraag waarvoor op 3 oktober 2016 ontheffing is verleend. Wel wijzigt de wets- en artikelverwijzing: artikel 11 Flora- en faunawet wordt artikel 3.5, lid 2 en lid 4 Wet natuurbescherming.

Met uitvoering van de uitgewerkte plannen conform aanvraag (nogmaals, zie bron [1.] en bron [2.] in paragraaf 3.1 in dit besluit) wordt (nog steeds) voldaan aan de criteria voor ontheffing van verbodsbepalingen. Zo geldt (nog steeds) dat er 'geen andere bevredigende oplossingen mogelijk zijn' en dat 'er sprake is van een wettelijk belang'.

Ook de vraag 'kan de staat van instandhouding gegarandeerd worden?' kan (nog steeds) positief worden beantwoord. Uitvoering conform de gewijzigde/uitgewerkte plannen vermindert weliswaar de effectiviteit van de compenserende maatregelen. Per saldo worden er met de realisatie van de zolderruimten conform aanvraag echter (nog steeds) voor vele exemplaren gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis en laatvlieger permanente verblijfsruimte behouden dan wel nieuwe permanente verblijfsruimte gecreëerd. Het aantal permanente verblijfsruimte blijft ten opzichte van de huidige situatie namelijk toenemen. Gevaar voor 'de staat van instandhouding' door de verbodsbepalingsovertredingen als gevolg van de uitgewerkte plannen conform aanvraag is voor de betrokken soorten gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis en laatvlieger dan ook niet aan de orde.

### 4.3. Ambtshalve wijzigingen

Bij invoering van de Wnb is het bevoegd gezag voor het verlenen van deze ontheffingen overgegaan van de Minister van Economische zaken naar de provincies (zie hoofdstuk 3 Wnb). In de praktijk stond de

'Rijksdienst voor Ondernemend Nederland' als onderdeel van het ministerie van EZ voor deze ontheffingverlening aan de lat. In de voorschriften in dit besluit zijn de nog van toepassing zijnde tekstverwijzingen naar 'Rijksdienst voor Ondernemend Nederland' daarom vervangen door 'Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg'. Zie in dit besluit de voorschriften 1,3, 6, 8, en15.

Verder zijn de volgende wijzigingen in de voorschriften doorgevoerd:

- in voorschrift 1 is ter verduidelijking expliciet aangegeven waar de verwijzing 'hierboven' naar verwijst;
- met betrekking tot de voorschriften 9 en 10 is de verwijzing naar de 'Flora en faunawet' vervangen door de 'Wet natuurbescherming';

#### 4.4.      **Zorgplicht**

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen. Dat houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.