

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

## **Ontheffing Wet natuurbescherming**

### **Art. 3.1, lid 2, Wnb**

Sloop en renovatie woningen aan de Guido  
Gezellestraat, AlberdingkThijmplein en Hendrik van  
Veldekestraat te Heerlen

Zaaknummer: 2018-201731

Kenmerk: 2018/36205

d.d. 31 mei 2018

Verzonden: 4 juni 2018

## INHOUDSOPGAVE

|       |   |    |
|-------|---|----|
| 1     | Besluit.....  | 3  |
| 1.1   | Afschriften .....                                     | 4  |
| 1.2   | Rechtsbescherming .....                               | 4  |
| 1.3   | Inwerkingtreding.....                                 | 4  |
| 2     | Voorschriften .....                                   | 5  |
| 2.1   | Algemene voorschriften .....                          | 5  |
| 2.2   | Specifieke (soort)voorschriften .....                 | 5  |
| 2.3   | Overige voorschriften .....                           | 6  |
| 3     | Procedure.....  | 7  |
| 3.1   | Aanvraag.....   | 7  |
| 3.2   | Bevoegd gezag .....                                   | 7  |
| 3.3   | Vorbereidingsprocedure.....                           | 7  |
| 4     | Overwegingen .....                                    | 8  |
| 4.1   | Beschermingsregimes Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 ..... | 8  |
| 4.2   | Omschrijving aanvraag .....                           | 8  |
| 4.3   | Huismus .....   | 9  |
| 4.3.1 | Andere bevredigende oplossing .....                   | 9  |
| 4.3.2 | Belang .....  | 10 |
| 4.3.3 | Staat van instandhouding .....                        | 10 |
| 4.4   | Conclusie .....                                       | 10 |
| 4.4.1 | Huismus (Passer domesticus) .....                     | 10 |
| 4.4.2 | Ten overvloede .....                                  | 11 |
| 4.4.3 | Zorgplicht .....                                      | 11 |

# 1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 15 maart 2018, aangevuld op 22 maart 2018, een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXXX. De aanvraag betreft het slopen en renoveren van 53 woningen aan de Guido Gezellestraat, Alberdingk Thijmplein en Hendrik van Veldekestraat te Heerlen, in het leefgebied van de huismus (*Passer domesticus*). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-201731.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.3 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan XXXX ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het slopen en renoveren van 53 woningen aan de Guido Gezellestraat, Alberdingk Thijmplein en Hendrik van Veldekestraat te Heerlen;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handeling:
  - het opzettelijk wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de huismus.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode 1 mei 2018 – 1 maart 2021;
5. de voorschriften aangaande mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van onder 4 genoemde periode;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 15 maart 2018, aangevuld op 22 maart 2018, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts  
Kwartiermaker Vergunningen  
Toezicht en Handhaving (VTH)

### **1.1 Afschriften**

Dit besluit is verzonden aan:

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

### **1.2 Rechtsbescherming**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **1.3 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Voorschriften

### 2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied “Guido Gezellestraat, Alberdingk Thijmplein en Hendrik van Veldekestraat te Heerlen”, gelegen in de gemeente Heerlen, één en ander zoals is weergegeven in de bijlage “planning Hendrik van Veldekestraat.pdf” van het bij de aanvraag gevoegde rapport “Activiteitenplan ontheffingsaanvraag renovatie Hendrik van Veldekestraat en sloop Guido Gezellelaan, Heerlen” met projectnummer 17-263.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.

### 2.2 Specifieke (soort)voorschriften

6. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport “Activiteitenplan ontheffingsaanvraag renovatie Hendrik van Veldekestraat en sloop Guido Gezellestraat, Heerlen” met projectnummer 17-263, (d.d. 15 maart 2018) en bijbehorende aanvulling (d.d. 22 maart 2018). Dit rapport maakt tevens als bijlage onderdeel uit van dit besluit.
7. Ter waarborging van de functionaliteit van de voortplantingsplaatsen en de vaste rust- en verblijfplaatsen van de huismus dienen, voor aanvang van de renovatiewerkzaamheden aan de woningen in de Hendrik van Veldekestraat, tenminste 12 (tijdelijke) betonnen nestkasten aan de woningen in de Guido Gezellestraat te worden geplaatst. Na de renovatiewerkzaamheden en vóór de sloop van de woningen in de Guido Gezellestraat, dienen de 12 betonnen nestkasten (permanent) aan de woningen in de Hendrik van Veldekestraat geplaatst te worden. Daarnaast dienen onder de te renoveren daken van de woningen in de Hendrik van Veldekestraat 32 mussenvides (16 meterstukken mussenvides met 2 toegangen) aangebracht te worden.
8. De in deze paragraaf bedoelde maatregelen worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol dat ten allen tijde op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.

### 2.3 Overige voorschriften

9. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
  - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
  - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
  - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
  - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
  - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
  - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
10. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

## 3 Procedure

### 3.1 Aanvraag

Op 15 maart 2018, aangevuld op 22 maart 2018, heeft XXXX een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handeling:

- het opzettelijk wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de huismus, artikel 3.1, lid 2, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing - inclusief module soortenbescherming;
- *Activiteitenplan* Guido Gezellestraat en Hendrik van Veldekestraat te Heerlen
- *Rapportage XXXX locatie Heerlen, Rapportage soortengericht onderzoek huismus Heerlen en Veldinspectiekaart,*
- *Planning Hendrik van Veldekestraat, d.d. 22 maart 2018.*

### 3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en het artikel 3.3 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

### 3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg ([www.limburg.nl](http://www.limburg.nl)).

## 4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd ('Vogelrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten ('Habitatrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten ('andere soorten'). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (§ 3.1).

### 4.1 Beschermingsregimes Vogelrichtlijnsoorten § 3.1

Op 15 maart 2018, aangevuld op 22 maart 2018, hebben wij ontvangen van XXXX een aanvraag om ontheffing van het in artikel 3.1, lid 2 opgenomen verbod om het opzettelijk wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de huismus. De ontheffingsaanvraag is ingediend ten behoeve van het slopen en renoveren van 53 woningen aan de Guido Gezellestraat, Alberdingk Thijmplein en Hendrik van Veldekestraat te Heerlen, in het leefgebied van de huismus (*Passer domesticus*), voor de periode 1 mei 2018 – 1 maart 2021.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepaling kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, lid 4, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikel genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

### 4.2 Omschrijving aanvraag

XXXX is voornemens om sloop- en renovatiewerkzaamheden te verrichten aan 53 woningen gelegen aan de Guido van Gazellestraat, de Hendrik van Veldekestraat en het Alberdingk Thijmplein in Heerlen. Het gaat om de woningen die zijn weergegeven in figuur 1.

Van de te renoveren woningen (aan de Hendrik van Veldekestraat) wordt het metselwerk van zichtzijde en kopgevels hersteld, nieuwe daken geplaatst en inpandig gerenoveerd. De renovatiewerkzaamheden zijn in het kader van de volksgezondheid (schimmelvorming) noodzakelijk. Aan de Guido Gezellestraat worden 9 woningen gesloopt.





*Figuur 1: Het projectgebied*

### **4.3 Huismus**

#### **4.3.1 Andere bevredigende oplossing**

Het project is locatie gebonden, aangezien renovatie van de woningen noodzakelijk is om de woningen te behouden voor de komende decennia. Daarnaast worden er een aantal woningen gesloopt. Met het renovatieproject wordt het achterstallig onderhoud van de woningen aangepakt, zodat de woningen energiezuinig en vochtvrij (schimmelvrij) worden gemaakt.

Doordat de woningen met de ingreep voorzien worden van duurzame verblijfsmogelijkheden voor de betreffende beschermde soort is ook het duurzaam voortbestaan van de lokale populatie gegarandeerd. Door de gekozen inrichting, werkwijze en planning van de werkzaamheden wordt schade aan de betreffende populatie zoveel mogelijk voorkomen. Hierbij is rekening gehouden met de kwetsbare periode van de huismus.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

#### 4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

##### *Volksgezondheid, de openbare veiligheid*

Het verbeteren van het binnenmilieu van woningen is een van de speerpunten uit de Nationale aanpak Milieu en Gezondheid. De renovatie van 20 woningen draagt bij aan de verbetering van de volksgezondheid door deze zodanig te isoleren dat vocht en tocht in huis beperkt blijven. Vocht bevordert de ontwikkeling van schimmels, bacteriën en huismijt, die een bedreiging vormen voor de gezondheid van de bewoners. Ook een te droge woning kan tot gezondheidsklachten leiden. Middels onderzoek is een verband gevonden tussen vocht in de woning en het voorkomen van luchtwegsymptomen. De te renoveren woningen zijn bovendien letterlijk opgebruikt. Als deze niet op korte termijn gerenoveerd worden, vervallen de woningen zodanig dat deze een gevaar voor de openbare veiligheid kunnen vormen. Negen woningen zullen om deze reden, gevaar voor de openbare veiligheid worden gesloopt. Deze belangen, die in paragraaf 3.1 worden genoemd, wegen in dit concrete geval zwaarder dan de (tijdelijke) nadelige gevolgen van de ingreep voor de verblijfplaatsen van huismus.

##### *Volksgezondheid, de openbare veiligheid*

Daarnaast worden de renovatiewerkzaamheden mede uitgevoerd om de woningen (middels isolatie) energiezuiniger te maken. Dit betekent dat het energieverbruik van de woningen zal afnemen. Dit draagt bij aan het terugdringen van de CO<sub>2</sub>-emissies en hiermee indirect aan het tegengaan van klimaatverandering, zoals onder meer afgesproken in het Energieakkoord. Deze belangen, die in paragraaf 3.1 worden genoemd, wegen in dit geval zwaarder dan de (tijdelijke) nadelige gevolgen van de ingreep voor de verblijfplaatsen van huismus.

#### 4.3.3 Staat van instandhouding

De nationale staat van instandhouding van de huismus is matig ongunstig (Sovon.nl). In het plangebied zijn tien nestplaatsen van de huismus aangetroffen. De soort gebruikt de wijdere omgeving als leef- en foerageergebied. Voor aanvang van de renovatiewerkzaamheden zullen 12 betonnen nestkasten (tijdelijk) aan woningen in de Guido van Gezellestraat worden geplaatst. Een nestkast bevat twee nestplekken. Met de renovatiewerkzaamheden worden onder de daken van de woningen aan de Hendrik van Veldekestraat vides aangebracht, welke plaats bieden aan 28 nestplekken (permanent). Daarnaast worden voor de sloop van de woningen aan de Guido Gezellestraat de (tijdelijke) betonnen nestkasten omgehangen naar de Hendrik van Veldekestraat voor permanente nestlocaties.

Op deze manier is er te allen tijde sprake van de aanwezigheid van minimaal een veelvoud van het huidige aantal verblijfplaatsen in het plangebied. De in het plangebied aanwezige essentiële onderdelen van het leefgebied van de huismus blijven op de lange termijn behouden. Het aantal geschikte nestlocaties wordt bovendien uitgebreid. De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden derhalve niet tot verslechtering van de (lokale en landelijke) staat van instandhouding van de huismus.

#### 4.4 Conclusie

##### 4.4.1 Huismus (*Passer domesticus*)

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de soort voldoende gronden voor ontheffing verlening van de verbodsbepaling als opgenomen in artikel 3.1.

#### 4.4.2 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het projectgebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 Wnb en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

#### 4.4.3 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen. Dat houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.