

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming **Art. 3.10, lid1**

Gemeente Meerssen
Vervanging brug Geuldalweg te Meerssen

Zaaknummer: **2018-202507**

Kenmerk: 2018/48517

d.d. 19 juli 2018

Verzonden: 23 juli 2018

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit.....	3
1.1	Afschriften	4
1.2	Rechtsbescherming	4
1.3	Inwerkingtreding.....	4
2	Voorschriften	5
2.1	Algemene voorschriften	5
2.2	Specifieke (soort)voorschriften	5
2.3	Overige voorschriften	5
3	Procedure.....	7
3.1	Aanvraag.....	7
3.2	Bevoegd gezag	7
3.3	Vorbereidingsprocedure.....	7
4	Overwegingen	8
4.1	Beschermingsregime ‘andere soorten’ § 3.3	8
4.2	Omschrijving aanvraag	8
4.3	Beekdonderpad en Elrits.....	9
4.3.1	Andere bevredigende oplossing	9
4.3.2	Belang	10
4.3.3	Staat van instandhouding	10
4.4	Conclusie	11
4.4.1	Beekdonderpad en elrits, artikel 3.10, lid 1 Wnb	11
4.4.2	Ten overvloede	11
4.4.3	Zorgplicht	11

1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 25 april 2018 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.10 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van gemeente Meerssen. De aanvraag betreft de vervanging van een brug Geuldalweg te Meerssen, in het leefgebied van de beekdonderpad (*Cottus rhenanus*) en de elrits (*Phoxinus phoxinus*). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-202507.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.10 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan gemeente Meerssen ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de vervanging van de brug Geuldalweg te Meerssen;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk doden of vangen van de beekdonderpad en/of de elrits (lid 1 sub a);
 - het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de beekdonderpad en/of de elrits (lid 1 sub b);
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode van 1 jaar (1 augustus 2018 – 1 augustus 2019);
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 25 april 2018, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
Kwartiermaker Vergunningen
Toezicht en Handhaving (VTH)

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Meerssen, Postbus 90, 6230 AB Meerssen.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied de brug Geuldalweg te Meerssen, gelegen in de gemeente Meerssen aan de Geuldalweg, één en ander zoals is weergegeven op blz. 4 van het bij de aanvraag gevoegde rapport “Activiteitenplan aanvraag ontheffing Wet Natuurbescherming vervanging brug Geuldalweg Meerssen”.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.
6. De ontheffinghouder stelt ten minste vijf werkdagen voorafgaande aan de aanvang van het project het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop werkzaamheden worden gestart. Deze melding kunt u per post versturen naar postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

7. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport “Activiteitenplan aanvraag ontheffing Wet Natuurbescherming vervanging brug Geuldalweg Meerssen”, d.d. 19 april 2018. Dit rapport is tevens onderdeel van dit besluit.
8. De werkzaamheden dienen buiten de kwetsbare (paai)periode, maart – begin juli, van de beekdonderpad en elrits, plaats te vinden.

2.3 Overige voorschriften

9. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;

- c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
 - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
 - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
10. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 25 april 2018 heeft gemeente Meerssen een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk doden of vangen van de beekdonderpad en de elrits;
- het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de beekdonderpad en de elrits.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing - inclusief module soortenbescherming;
- Quickscan Wet Natuurbescherming vervanging brug Geuldalweg Meerssen, 27 november 2017, Projectnummer P116;
- Activiteitenplan aanvraag ontheffing Wet Natuurbescherming vervanging brug Geuldalweg Meerssen, 19 april 2018, Projectnummer P116 ;

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.10 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg (www.limburg.nl).

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd ('Vogelrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten ('Habitatrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten ('andere soorten'). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor 'andere soorten' (§ 3.3).

4.1 Beschermingsregime 'andere soorten' § 3.3

Op 25 april 2018 hebben wij ontvangen van gemeente Meerssen een aanvraag om ontheffing van het in artikel 3.10, lid 1 sub a. en b. opgenomen verboden voor:

- het opzettelijk doden of vangen van de beekdonderpad en de elrits;
- het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de beekdonderpad en de elrits.

De ontheffingsaanvraag is ingediend ten behoeve van de vervanging van de brug Geuldalweg te Meerssen, voor de periode 1 augustus 2018 – 1 augustus 2019.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.10, lid 2 en artikel 3.8, lid 5, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

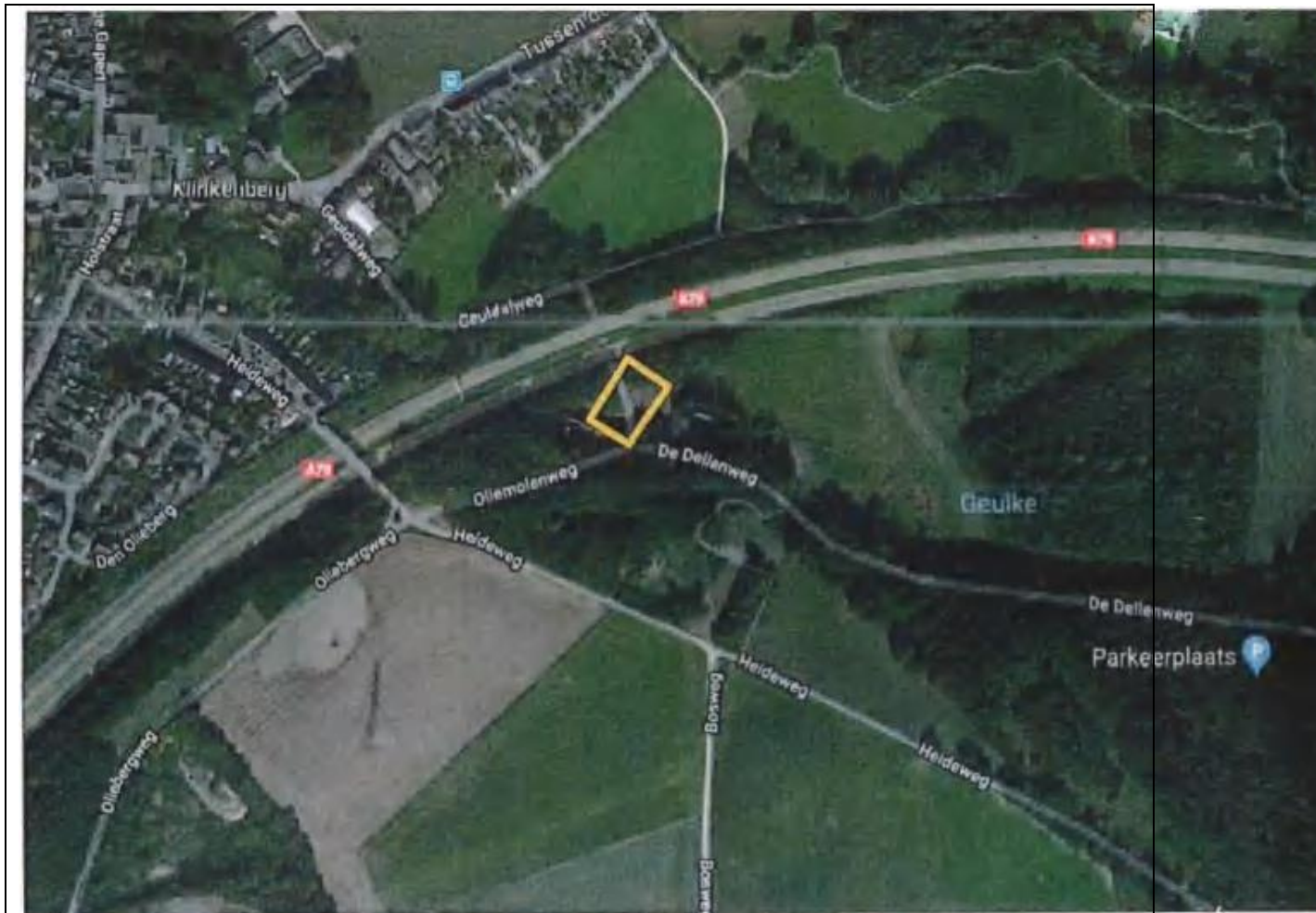
4.2 Omschrijving aanvraag

De brug Geuldalweg over de beek 't Geulke te Meerssen dient vanwege de slechte staat vervangen te worden door een nieuwe brug. De locatie bevindt zich aan de Geuldalweg te Rothem. 't Geulke is een zijtak van de Geul en heeft een bodem bestaande uit zand, grind en steenslag. De brug is gemetseld met baksteen en deels uit mergel. Op de oevers van 't Geulke bevinden zich muren van stapelstenen.

Bij de vervanging van de brug zal t.b.v. de doorstroming een grote rioolpijp worden geplaatst onder de boogbrug op de bodem van de beek. Daarnaast zal de beek op twee plaatsen worden afgedamd, maar om de doorvoer te waarborgen zal er grote PP-leiding worden gelegd. Tevens vindt er grondwerk plaats t.b.v. nieuwe fundaties op de bodem van de beek en de huidige brug wordt vanwege

de slechte staat volledig verwijderd en vervangen door een nieuwe brug. De werken zullen na de bouwvak (augustus 2018) starten en duren ca. 2 á 3 weken.

Bij de plaatsing van de rioolpijp en de uitvoer van de bijbehorende grondwerkzaamheden zullen de rust- en voortplantingslocaties van de beekdonderpad en de elrits worden verstoord.



Figuur 1: Het projectgebied

4.3 Beekdonderpad en Elrits

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

De vervanging van de brug is locatie gebonden, daarom is geen andere locatie mogelijk. De vervanging van de brug uitvoeren, waardoor de aanwezige verblijfplaatsen behouden blijven met exact dezelfde (klimatologische) omstandigheden, is niet aannemelijk. Door de werkzaamheden worden de omstandigheden van de voortplantings- en rustplaatsen van de beekdonderpad en elrits veranderd. Niets doen is daarbij ook geen optie. Doordat voldoende rekening wordt gehouden met de soorten, door o.a. de werkzaamheden buiten de paaiperiode uit te voeren en de werkzaamheden zoveel als mogelijk af te stemmen op de beschermde soorten (zoals beschreven in rapport: "Activiteiten aanvraag ontheffing Wet Natuurbescherming vervanging brug Geuldalweg Meerssen", paragraaf 4.2 blz. 11-12), is de werkwijze al zo goed als mogelijk afgestemd op de soorten.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen: "Voor wat betreft de beekdonderpad en de elrits, die beschermd worden onder de Habitatrichtlijn (andere soorten), wordt de aanvraag in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten, aangevraagd."

De te vervangen brug is in slechte staat. Aan de onderzijde van de brug bevindt zich onder de waterlijn een gat van ca. 60 cm diep. Plaatselijk is scheurvorming in de brug aanwezig, is door de stroming een flinke steenblok los gaan zitten en ontbreken steenlagen en metselwerk. Vanwege deze situatie, bestaat er een risico voor de openbare veiligheid, omdat de brug kan instorten indien er een motorvoertuig of groep fietsers overheen rijdt. De brug is onderdeel van het (fiets)routenetwerk Buitengoed Geul & Maas. Dit (inter)nationale netwerk bestaat uit fietspaden door heel Limburg en ver daarbuiten. De route wordt onder andere benut door recreanten die de uitspanning Nachtegaal willen aandoen, schoolgaande jeugd van Meerssen naar Maastricht en recreanten die willen genieten van het natuurgebied De Dellen. Daarnaast wordt de brug gebruikt door beheerders (Limburgs Landschap) van natuurgebied De Dellen, bestemmingsverkeer (bewoners Geuldalweg) en spoedeisend verkeer (ambulance, brandweer, e.d.).

De huidige staat van de brug is onwenselijk en de brug dient dan ook zo spoedig mogelijk te worden vervangen om zodoende instortingsgevaar te voorkomen en dus de openbare veiligheid te garanderen.

4.3.3 Staat van instandhouding

Tijdens het veldbezoek (d.d. 22 november 2017) zijn de beschermde soorten, beekdonderpad (3 adult en 10 juveniel) en elrits (2 adult en 3 juveniel), waargenomen. De waarnemingen van juveniele beekdonderpadden en juveniele elritsen betekent dat deze soorten zich in het plangebied voortplanten.

In Nederland is de verspreiding van beekdonderpad beperkt tot enkele beken; de Geul, de Berkel en de Aastrang (Gelderland). In de geul is de soort algemeen, doch is haar verspreiding beperkt tot stroomopwaarts van de Grote Molen (Meerssen) en Nieuwe IJzeren Molen (Rothem). Stroomafwaarts daarvan wordt de beekdonderpad weg geconcentreerd door exotische grondels (vooral zwartbekgrondel). De voortplantingsperiode van de beekdonderpad is in de periode maart – begin juli (ei-legging en broedzorg), dit is de meest kwetsbare periode van de soort.

In Nederland is de elrits een zeldzame soort die uitsluitend wordt aangetroffen in sneller stromende wateren als de Roer, de Geul en de Grensmaas in Zuid Limburg en op de Veluwe in de Verloren beek. De vervanging van de brug leidt niet tot een verslechtering van de (lokale) staat van instandhouding van de elrits, omdat deze soort in de Geul en haar grote zijbeken verspreid en vrij algemeen voorkomt. De voortplantingsperiode van de elrits is in de periode april-juni, dit is de meest kwetsbare periode van de soort.

Daar de werkzaamheden buiten de kwetsbare (paai)periode van de beekdonderpad en de elrits (maart-begin juli) worden uitgevoerd en maatregelen worden uitgevoerd waarbij de doorstroming is gegarandeerd, komt de staat van instandhouding niet in het geding.

4.4 Conclusie

4.4.1 Beekdonderpad en elrits, artikel 3.10, lid 1 Wnb

Voorts biedt het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten (andere soorten) ten aanzien van de beekdonderpad en de elrits voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.10 Wnb.

4.4.2 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het projectgebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 Wnb en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.3 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen. Dat houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.