

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming Art. 3.10, lid 1

Rijksvastgoedbedrijf
Bodemsanering voormalige schietbanen St. Pietersberg te
Maastricht

Zaaknummer: **2018-201615**

Kenmerk: 2018/57483 d.d. 30 augustus 2018

Verzonden: 3 september 2018

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit.....	3
1.1	Afschriften	4
1.2	Rechtsbescherming	4
1.3	Inwerkingtreding.....	4
2	Voorschriften	5
2.1	Algemene voorschriften	5
2.2	Specifieke (soort)voorschriften	5
2.3	Overige voorschriften	6
3	Procedure.....	7
3.1	Aanvraag.....	7
3.2	Bevoegd gezag	7
3.3	Vorbereidingsprocedure.....	7
4	Overwegingen	8
4.1	Beschermingsregime 'andere soorten' § 3.3	8
4.2	Omschrijving aanvraag	8
4.3	Das	9
4.3.1	Andere bevredigende oplossing	9
4.3.2	Belang	9
4.3.3	Staat van instandhouding	10
4.4	Conclusie	10
4.4.1	Andere soorten.....	10
4.4.2	Ten overvloede	10
4.4.3	Zorgplicht	10

1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 8 maart 2018, een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.10 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van het Rijksvastgoedbedrijf. De aanvraag betreft een bodemsanering van de voormalige schietbaan St. Pietersberg te Maastricht, in het leefgebied van de Das (*Meles meles*). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-201615.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.10 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan het Rijksvastgoedbedrijf ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van bodemsanering van de voormalige schietbaan St. Pietersberg te Maastricht;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de Das, artikel 3.10, lid 1, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode 1 september 2018 tot en met 30 november 2018;
5. de voorschriften aangaande mitigerende en compenserende maatregelen blijven van kracht na afloop van onder 4 genoemde periode.
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 8 maart 2018, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
Kwartiermaker Vergunningen
Toezicht en Handhaving (VTH)

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- Rijksvastgoedbedrijf, Vastgoedbeheer Klant en Vastgoedmanagement, cluster bodem, t.a.v. Dhr. XXXX, Postbus 16169, 2500 BD te Den Haag.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Bureau XXXX, Limmelderweg 6, 6222 PB te Maastricht;
- Gemeente Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ te Maastricht.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied voormalig schietterrein St. Pietersberg, gelegen in de gemeente Maastricht aan de Schutterijweg, één en ander zoals is weergegeven op 4 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Projectplan ontheffingaanvraag Wet natuurbescherming Sanering vml. Schietterrein Sint Pietersberg, NL MA-701.003.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.
6. De ontheffinghouder stelt ten minste vijf werkdagen voorafgaande aan de aanvang van het project het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop werkzaamheden worden gestart. Deze melding kunt u per post versturen naar postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

7. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport "Projectplan ontheffingaanvraag Wet natuurbescherming Sanering vml. Schietterrein Sint Pietersberg, NL MA-701.003. Dit rapport maakt tevens als bijlage onderdeel uit van dit besluit.
8. De ontheffinghouder stelt ten minste één week voorafgaande aan de aanvang van de mitigerende en/of compenserende maatregelen, voor zover die niet (geheel) samenvallen met de periode van de uitvoering van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 7, het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop mitigerende en/of compenserende maatregelen worden uitgevoerd en worden afgerond. Deze melding kunt u per post versturen naar postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.
9. De onder 7 bedoelde maatregelen worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol dat ten allen tijde op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.

2.3 Overige voorschriften

10. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
 - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
 - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
 - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
11. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 8 maart 2018, heeft het Rijksvastgoedbedrijf een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de Das, artikel 3.10, lid 1, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing - inclusief module soortenbescherming;
- "Projectplan ontheffingaanvraag Wet natuurbescherming Sanering vml. Schietterrein Sint Pietersberg, 15 maart 2108, NL MA-701.003;
- Beschikking van de Gemeente Maastricht: Schutterijweg ong. te Maastricht ingevolge artikel 29, lid 1 sub b van de Wet bodembescherming, kenmerk 16-0075BM;
- Nader Onderzoek Das, Hazelworm voor Sanering baanzoom en kogelvanger Sint Pietersberg, 15 januari 2018, MA-701.002;
- Verkennend natuurwaardenonderzoek voor Sanering baanzoom en kogelvanger Sint Pietersberg, 15 juni 2018, MA-701.001
- Meldingsformulier " Kennisgeving van een voorgenomen velling / kapmelding" conform art 4.2 lid 1 Wet natuurbescherming.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.10 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg (www.limburg.nl).

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd ('Vogelrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten ('Habitatrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten ('andere soorten'). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor 'andere soorten' (§ 3.3).

4.1 Beschermingsregime 'andere soorten' § 3.3

Op 8 maart 2018, hebben wij ontvangen van het Rijksvastgoedbedrijf een aanvraag om ontheffing van de in artikel 3.10, lid 1 opgenomen verboden om het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de Das, artikel 3.10, lid 1, Wnb. De ontheffingsaanvraag is ingediend ten behoeve van bodemsanering van de voormalige schietbaan St. Pietersberg te Maastricht, voor de periode 1 september 2018 tot en met 1 november 2018.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepaling kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.10, lid 2 en artikel 3.8, lid 5, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort de saneringen worden uitgevoerd tot vijf meter uit de pijpen van de bijburcht en belopen vluchtpijpen en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De baanzoom en de kogelvanger van het voormalig schietterrein worden gesaneerd. Daarbij wordt de toplaag variërend van ca. 20cm tot ca. 100cm afgegraven. Het gebied wordt vervolgens natuurtechnisch afgewerkt waarna herplant met een sortiment eiken-haagbeukenbos plaatsvindt. De doelstelling voor het terrein is natuurontwikkeling.

Met betrekking tot de Das worden bij de sanering beplantingen binnen het leefgebied gerooid, de toplaag binnen het leefgebied afgegraven, de saneringen worden uitgevoerd tot vijf meter uit de pijpen van de bijburcht en belopen vluchtpijpen. De locatie is: Schutterijweg ongenummerd (tegenover huisnummer 51), 6212 ND te Maastricht.



Figuur 1: Het projectgebied

4.3 Das

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege de noodzaak tot saneren van de bodem ter plaatse. Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan de Das zoveel mogelijk voorkomen. Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

Volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang. De bodem is ter plaatse verontreinigd, er is een saneringsplicht opgelegd door de Gemeente Maastricht (Schutterijweg ong. te Maastricht ingevolge artikel 29, lid 1 sub b van de Wet bodembescherming, kenmerk 16-0075BM, d.d. 8 november 2016).

Wel is de keuze gemaakt voor het niet saneren van de belopen bijburcht en op momenten van inventarisatie niet belopen, maar niet vervallen vluchtpijp. Rondom de bijburcht wordt alleen met licht

materieel gewerkt en met de hand. Een tijdelijk wildraster zorgt voor de scheiding van mens en dier aan de saneringszijde van de bijburcht.

In het kader van de ruimtelijke inrichting van het gebied, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte gebied.

De bodem is ter plaatse verontreinigd, er is een saneringsplicht opgelegd door de Gemeente Maastricht (Schutterijweg ong. te Maastricht ingevolge artikel 29, lid 1 sub b van de Wet bodembescherming, kenmerk 16-0075BM, d.d. 8 november 2016).

Na de sanering vindt natuurontwikkeling plaats. Het leefgebied van de Das wordt niet aangetast.

4.3.3 Staat van instandhouding

De saneringen worden uitgevoerd tot vijf meter uit de pijpen van de bijburcht en belopen vluchtpijpen. De bijburcht wordt mogelijk tijdelijk niet bewoond door de dassenfamilie die overigens haar hoofdburcht ruim buiten het plangebied heeft, nabij hoeve Zonnenberg.

De staat van instandhouding van de Das is gunstig.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de andere soort in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Andere soorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van 'andere soorten' biedt ten aanzien van de Das voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.10.

4.4.2 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het projectgebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 Wnb en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.3 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen. Dat houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.