

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

## **Ontheffing Wet natuurbescherming**

### **Artikel 3.5, leden 1, 2 en 4**

Uitbreiding bestaand appartementencomplex  
Heijersteeg/Rijksweg Noord te Sittard

Zaaknummer: 2018-204182

Kenmerk: 2018/57511      d.d. 30 augustus 2018

Verzonden: 3 september 2018

## INHOUDSOPGAVE

1	Besluit.....	3
1.1	Afschriften .....	4
1.2	Rechtsbescherming .....	4
1.3	Inwerkingtreding.....	4
2	Voorschriften .....	5
2.1	Algemene voorschriften .....	5
2.2	Specifieke (soort)voorschriften .....	5
2.3	Overige voorschriften .....	6
3	Procedure.....	7
3.1	Aanvraag.....	7
3.2	Bevoegd gezag .....	7
3.3	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure.....	7
3.4	Vorbereidingsprocedure.....	7
4	Overwegingen .....	8
4.1	Beschermingsregime Habitatrichtlijnsoorten § 3.2 .....	8
4.2	Omschrijving aanvraag .....	8
4.3	Kleine dwergvleermuis .....	8
4.3.1	Andere bevredigende oplossing .....	8
4.3.2	Belang .....	9
4.3.3	Staat van instandhouding .....	9
4.4	Conclusie .....	10
4.4.1	Ten overvloede .....	10
4.4.2	Zorgplicht .....	10

# 1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 4 juli 2018 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van de heer XXXX, Postbus 2674, 3800 GE Amersfoort, daartoe gemachtigd door XXXX, Scheltemalaan 11B, 3817 KR te Amersfoort. De aanvraag betreft de realisatie van een appartementencomplex aansluitend aan een bestaand appartementencomplex aan de Heijersteeg/Rijksweg Noord te Sittard, in het leefgebied van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-204182.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan XXXX ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de voorgenomen realisatie van een appartementencomplex ter uitbreiding van het bestaande appartementencomplex aan de Heijersteeg/Rijksweg Noord te Sittard;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
  - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, lid 2 van de Wnb;
  - het opzettelijk beschadigen of vernielen van twee zomerrustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, lid 4, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode december 2018 tot en met december 2019;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 4 juli 2018, geregistreerd onder zaaknummer 2018-204182, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts  
Kwartiermaker Vergunningen  
Toezicht en Handhaving (VTH)

### **1.1 Afschriften**

Dit besluit is verzonden aan:

- XXXX Scheltemalaan 11B, 3817 KR Amersfoort.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXXX t.a.v. XXXX, Podium 9 3826 PA Amersfoort;
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard.

### **1.2 Rechtsbescherming**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **1.3 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Voorschriften

### 2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De compenserende maatregelen (het inbouwen in de gevel van het bouwwerk van vier geschakelde vleermuisverblijfplaatsen) moeten duurzaam in stand worden gehouden;
4. De mitigerende maatregelen (de zes vleermuiskasten op het belendende perceel) moeten minimaal in stand worden gehouden tot een jaar na de afronding van de bouwwerkzaamheden;
5. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied Heijersteeg/Rijksweg Noord, gelegen in de gemeente Sittard-Geleen aan de Heijersteeg/Rijksweg Noord, één en ander zoals is weergegeven op de afbeeldingen 1, 2, 3, 4 en 5 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Activiteitenplan Ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming Bouwplan Heijersteeg Sittard" van Aveco de Bondt, projectnummer 171759 en referentie JMS/171759, versie 1.0, gedateerd 3 juli 2017.
6. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing inclusief de aanvraag en de bijlagen bij de aanvraag) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.
8. De ontheffinghouder stelt ten minste vijf werkdagen voorafgaande aan de aanvang van het project het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop de bouwwerkzaamheden worden gestart. Deze melding kunt u per post versturen naar postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.

### 2.2 Specifieke (soort)voorschriften

9. Met inachtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport "Activiteitenplan Ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming Bouwplan Heijersteeg Sittard" van Aveco de Bondt, projectnummer 171759 en referentie JMS/171759, versie 1.0, gedateerd 3 juli 2017. Dit rapport maakt tevens als bijlage onderdeel uit van dit besluit.
10. De ontheffinghouder stelt ten minste één week voorafgaande aan de aanvang van het treffen van de compenserende maatregelen het bevoegd gezag op de hoogte van de data en

tijdstippen waarop de compenserende maatregelen worden uitgevoerd, gerealiseerd en worden afgerond. Deze melding kunt u per post versturen naar postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, in beide gevallen onder vermelding van het zaaknummer.

## **2.3 Overige voorschriften**

11. Een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend controleert de juiste plaatsing van de geschakelde vleermuisverblijfkasten en rapporteert zijn bevinding, voorzien van foto's aan het bevoegde gezag. Ook deze melding kunt u per post versturen naar postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, in beide gevallen onder vermelding van het zaaknummer.

Onder een deskundige wordt verstaan:

- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
  - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
  - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
  - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
  - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
  - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
12. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

## 3 Procedure

### 3.1 Aanvraag

Op 4 juli 2018, heeft XXXX namens mevrouw XXXX een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, lid 2 van de Wnb;
- het opzettelijk beschadigen of vernielen van twee zomerrustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, lid 4, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing - inclusief module soortenbescherming;
- Een machtiging van 13 juni 2018, waarin de heer XXXX door mevrouw XXXX wordt gemachtigd om de voor het project Heijersteeg te Sittard benodigde meldingen en ontheffingen in het kader van de Wet Natuurbescherming te verzorgen;
- “Activiteitenplan Ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming Bouwplan Heijersteeg Sittard” van Aveco de Bondt, projectnummer 171759 en referentie JMS/171759, versie 1.0, gedateerd 3 juli 2017, met daarin als bijlage 2 de “Quick scan flora en fauna Bouwplan Heijersteeg Sittard” (projectnummer 171759, versie 01 van datum 22 september 2017) en het rapport “Nader onderzoek vleermuizen Bouwplan Heijersteeg Sittard” (projectnummer 171759, versie 01 van 26 juni 2018)

Op 21 augustus 2018 hebben wij een afschrift ontvangen van een mail van AGS Architecten aan de gemeente Sittard-Geleen. In de mail is een aanvulling op de bouwkundige tekening (behorende bij de aanvraag om bouwvergunning) bijgevoegd in de vorm van nader uitgewerkte geveltekeningen, met daarin nader uitgewerkt de plaats van de te plaatsen vleermuisverblijfkasten. Die aanvulling vloeit voort uit contact tussen de gemeente en de provincie over deze aanvraag, waaruit naar voren kwam dat de aanvrager de (goede) maatregelen zoals voorzien in de aanvraag om ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming nog niet één op één had vertaald in de bouwkundige tekening.

### 3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

### 3.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. De aanvraag is door ons beoordeeld als compleet.

### 3.4 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg ([www.limburg.nl](http://www.limburg.nl)).

## 4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

Eenzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd ('Vogelrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten ('Habitatrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.2.

Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten ('andere soorten'). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor een Habitatrichtlijnsoort (§ 3.2).

### 4.1 Beschermingsregime Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de in de Wet natuurbescherming genoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, lid 5, Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

### 4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvraag betreft de realisatie van een appartementencomplex aansluitend aan een bestaand appartementencomplex aan de Heijersteeg/Rijksweg Noord te Sittard, in het leefgebied van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Coördinaten: X 188235, Y 335933.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-204182.

Overigens constateren wij dat bij de datering van het activiteitenplan (3 juli 2017) sprake is van een kennelijke verschrijving, nu de onderliggende rapporten ("Quick scan flora en fauna" en "Nader onderzoek vleermuizen") en alle vermelde data van latere datum zijn.

### 4.3 Kleine dwergvleermuis

#### 4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Wij hebben contact opgenomen met de gemeente Sittard-Geleen, die aangeeft dat het voorziene bouwplan past in de ter plaatse geldende bestemmingsregeling. De locatie is gelegen binnen de bebouwde kom; invulling als bouwlocatie past –met alle ruimtelijke afwegingen die voor elke activiteit op elke locatie aan de orde zijn- derhalve op zich binnen de afspraken die we in deze provincie in het POL2014 hebben vastgelegd.



Daarbij is van belang dat op basis van de verrichte onderzoeken naar flora en fauna (één van de ruimtelijk relevante aspecten) naar voren is gekomen dat bij de planvoorbereiding en planuitvoering rekening moet worden gehouden met twee zomerrustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Vervolgens is de vraag aan de orde of het maatschappelijk belang van het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving kan worden geborgd.

Daartoe zijn in het kader van de planvoorbereiding al mitigerende maatregelen getroffen in overleg met de gemeente en zijn in het bouwplan compenserende maatregelen voorzien. De gemeente heeft op ons verzoek de bouwtekeningen gecontroleerd op aanwezigheid van in te bouwen vleermuisverblijfkasten. De aanvulling van de bouwtekening is vervolgens op 21 augustus aan de gemeente aangereikt. Onze conclusie is dat door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning en gelet op de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis en het geheel aan maatregelen dat wordt getroffen (tijdelijke nestkasten en permanente verblijfskasten, de laatste in een aantal van vier in plaats van de nu aanwezige twee) schade aan de dwergvleermuis zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

#### 4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

*Volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang.*

Wij kunnen de afweging van de aanvrager volgen, waarbij de realisatie van een appartementencomplex is voorzien:

- binnen de bebouwde kom,
- binnen de stedenbouwkundige en planologische overwegingen van de gemeente Sittard-Geleen,
- dat past binnen de opgave van de gemeente Sittard-Geleen in het kader van de regionale structuurvisie Wonen,
- dat is uitgewerkt met bijbehorend zonnepanelenveld, waarmee beoogd wordt een groot/het grootste deel van de energiebehoefte van de te realiseren appartementen te kunnen dekken.

Voor het aspect “Bescherming van de in de Habitatrichtlijn beschermde diersoorten” is daarbij van belang dat:

- al in de planvoorbereiding is gestart met het treffen van mitigerende maatregelen;
- ook in het bouwplan zelf rekening is gehouden met het dienen van de natuurbeschermingsbelangen die op deze locatie spelen;
- er voor de dwergvleermuis op zich sprake is van een gunstige staat van instandhouding;
- de aard van de te treffen compenserende maatregelen er op is gericht om in dit geval meer vleermuisverblijfsplaatsen te creëren dan in de bestaande situatie aanwezig zijn.

#### 4.3.3 Staat van instandhouding

De huidige staat van instandhouding van de dwergvleermuis is gunstig. Met de handelingen en de bijbehorende voorzieningen, zoals die in de aanvraag zijn voorzien, wordt naar onze mening voldoende geborgd dat geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

#### 4.4 Conclusie

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5 Wet natuurbescherming.

##### 4.4.1 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het projectgebied andere dan uit onderzoeken gebleken beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 Wnb en/of paragraaf 3.2 Wnb en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

##### 4.4.2 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen. Dat houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.