

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

art. 3.2, lid 6, Wnb

art. 3.34, lid 1, Wnb

Weigering ontheffing Wet natuurbescherming

art. 3.1, lid 1, Wnb

XXXX, Siebengewaldseweg 108 te Bergen-L te
Bergen

Zaaknummer: 2018-201884

Kenmerk: 2018/63143

d.d. 20 september 2018

Verzonden: 24 september 2018

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit.....	3
1.1	Afschriften	4
1.2	Rechtsbescherming	4
1.3	Inwerkingtreding.....	4
2	Voorschriften	5
3	Procedure.....	6
3.1	Aanvraag.....	6
3.2	Bevoegd gezag	6
3.3	Vorbereidingsprocedure.....	6
4	Overwegingen	7
4.1	Beschermingsregime Vogelrichtlijnsoorten § 3.1.....	7
4.1.1	Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten.....	7
4.2	Inheemse vogels	8
4.2.1	Andere bevredigende oplossing	8
4.2.2	Belang	8
4.2.3	Staat van instandhouding	8
4.2.4	Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten.....	8
4.3	Conclusie	8
4.3.1	Zorgplicht	8

1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 21 maart 2018 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXXX. De aanvraag betreft het vangen, doden, onder zich hebben of vervoeren en opvangen van zieke, gewonde en verweesde inheemse vogels met als doel de vogels weer terug te plaatsen in de natuur.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-201884.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.3 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de opvang van zieke, gewonde en verweesde inheemse vogels;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het onder zich hebben of vervoeren van inheemse vogels als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn, artikel 3.2, lid 6, van de Wnb;
 - het uitzetten van inheemse vogels, artikel 3.34, lid 1, van de Wnb;
3. dat het verbod op het uitzetten van inheemse vogels niet wordt overtreden als deze vogels worden uitgezet binnen het verspreidingsgebied van de betreffende soort;
4. dat het verzoek om ontheffing van het verbod op het opzettelijk doden of vangen van inheemse vogels als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn, artikel 3.1, lid 1, van de Wnb, door het ontbreken van een ontheffingsplicht, wordt geweigerd;
5. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
6. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode 1 juli 2017 t/m 30 juni 2027;
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 21 maart 2018 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
Kwartiermaker Vergunningen
Toezicht en Handhaving (VTH)

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Siebengewaldseweg 108, 5854 PD Bergen

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Siebengewaldseweg 137, 5854 PB Bergen
- Gemeente Bergen, Postbus 140, 5854 ZJ Bergen

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde inheemse vogels en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Voor het onder zich hebben van inheemse vogels geldt de ontheffing voor het adres: Siebengewaldseweg 108 in Bergen.
3. Voor het vervoeren van inheemse vogels geldt de ontheffing voor de provincie Limburg.
4. Als inheemse vogels worden uitgezet buiten het verspreidingsgebied van de betreffende soort dient vooraf te worden afgestemd met het cluster Natuur van de Provincie Limburg, telefoon +31 43 389 99 99.
5. De ontheffing geldt uitsluitend voor inheemse vogels die, door ziekte, verwonding of verwezing, tijdelijk niet zelfstandig in de natuur kunnen overleven, met het doel deze vogels tijdelijk op te vangen, te verzorgen en te laten revalideren. De opvang is gericht op een zo spoedig mogelijke terugkeer van de vogels naar de natuur.
6. Een kopie van de ontheffing moet altijd op de in voorschrift 2 genoemde locatie aanwezig zijn. Buiten de genoemde locatie draagt de gebruiker van de ontheffing altijd een kopie van de ontheffing bij zich. Een kopie van de ontheffing dient op verzoek te worden getoond aan een bevoegd toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder handelt overeenkomstig het protocol, opgenomen als bijlage bij het besluit van Staatssecretaris van Economische Zaken van 16 november 2015, nr. DGAN-PDJNG 15151244, houdende vaststelling van Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten.
8. Indien de ontheffinghouder te maken krijgt met onvoorziene omstandigheden, waardoor het genoodzaakt is van de voorschriften van het protocol af te wijken, stelt deze onverwijld de Provincie Limburg daarvan schriftelijk op de hoogte.
9. De ontheffinghouder dient elk jaar vóór 1 februari schriftelijk te rapporteren over de in het voorgaande jaar opgevangen vogels. Hierin dienen in ieder geval de volgende gegevens te zijn opgenomen:
 - Vindplaats van de vogel (indien bekend)
 - Datum van binnenkomst
 - Reden van aanbieden
 - Definitieve bestemming van de vogelDeze rapportage kan per mail worden ingediend via postbus@prvlimburg.nl onder vermelding van het zaaknummer.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 21 maart 2018 heeft XXXX een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk doden of vangen van inheemse vogels als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn, artikel 3.1, lid 1, van de Wnb;
- het onder zich hebben en vervoeren van inheemse vogels als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn, artikel 3.2, lid 6, van de Wnb;
- het uitzetten van inheemse vogels, artikel 3.34, lid 1, van de Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Module 2 soortenbescherming;
- Statuten XXXX van 14 juli 2011;
- Verklaring vakbekwaam dierenverzorger van 2011;
- Registratieformulier diersoorten.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.3 is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg, www.limburg.nl/bekendmakingen.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd ('Vogelrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten ('Habitatrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten ('andere soorten'). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten § 3.1.

Uit de aanvraag van 21 maart 2018 van XXXX volgt dat de verbodsbepaling in artikel 3.1, lid 1, van de Wnb, niet wordt overtreden, omdat de handelingen, het opzettelijk vangen of doden, plaatsvinden in het belang van het welzijn en de gezondheid van zieke, gewonde en verweesde inheemse vogels. Het doden van een vogel gebeurt alleen na een zorgvuldige afweging, waarbij er geen kans is op herstel en terugkeer in de natuur, door een deskundige.

Hiermee wordt invulling gegeven aan de zorgplicht en is er geen sprake van een ontheffingsplicht. Het verzoek om ontheffing van art. 3.1, lid 1, Wnb wordt daarom geweigerd en in dit besluit niet verder behandeld.

Ook beschouwen wij het terugplaatsen van een opgevangen vogel binnen het verspreidingsgebied van de betreffende soort niet als uitzetten in de zin van artikel 3.34 Wnb.

4.1 Beschermingsregime Vogelrichtlijnsoorten § 3.1

De XXXX vraagt ontheffing voor het onder zich hebben en vervoeren van vogels als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn, artikel 3.2, lid 6, van de Wnb en het uitzetten van dieren, artikel 3.34, lid 1, van de Wnb.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, lid 4, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikel genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden en is beschreven in paragraaf 4.2.

4.1.1 Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten

In het besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken van 16 november 2015, nr. DGAN-PDJNG 15151244 geldend van 01-01-2017 t/m heden (hierna Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten) zijn regels en eisen gesteld waaraan een dierenopvang moet voldoen.

Hierin is onder andere bepaald dat opvangcentra moeten werken conform het bij deze beleidsregels als bijlage opgenomen protocol. Dit moet ervoor zorgen dat opvangcentra deskundig te werk gaan en het welzijn en de gezondheid van een dier voldoende is gewaarborgd. Daarnaast dient de handelwijze zorgvuldig en controleerbaar plaats te vinden.

Toetsing aan de Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten heeft plaatsgevonden en is beschreven in paragraaf 4.2.4.

4.2 Inheemse vogels

4.2.1 Andere bevredigende oplossing

De activiteiten van de vogelopvang zijn erop gericht om zieke, gewonde en verweesde inheemse vogels die niet zelfstandig in de natuur kunnen overleven tijdelijk op te vangen en weer terug te plaatsen in de natuur. Daarmee kunnen deze activiteiten worden gezien als de meest bevredigende oplossing.

4.2.2 Belang

De activiteiten van de vogelopvang zijn erop gericht om zieke, gewonde en verweesde inheemse vogels die niet zelfstandig in de natuur kunnen overleven tijdelijk op te vangen en weer terug te plaatsen in de natuur. Daarmee vallen deze activiteiten onder het belang van de bescherming van fauna. Het belang, zoals opgenomen in § 3.1, weegt in dit geval zwaarder dan het belang dat gediend zou zijn met het niet uitvoeren van deze activiteiten.

4.2.3 Staat van instandhouding

De activiteiten van de vogelopvang zijn erop gericht om zieke, gewonde en verweesde inheemse vogels die niet zelfstandig in de natuur kunnen overleven tijdelijk op te vangen en weer terug te plaatsen in de natuur. Daarmee leiden de activiteiten niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de beschermde vogels.

4.2.4 Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten

De in de statuten van de Stichting Vogelasiel Bergen omschreven doelstellingen komen overeen met de doelstellingen zoals opgenomen in artikel 2 van de bijlage bij de Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten (hierna protocol). Het opvangcentrum beschikt over een vakbekwame dierversorger zoals beschreven in artikel 34. Ook voert het opvangcentrum een register zoals genoemd in artikel 37 van het protocol.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat het opvangcentrum voldoet aan de Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten en het daarin als bijlage opgenomen protocol.

4.3 Conclusie

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt voldoende gronden voor ontheffingverlening van de volgende verbodsbepalingen:

- het onder zich hebben en vervoeren van inheemse vogels als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn, artikel 3.2, lid 6, van de Wnb;
- het uitzetten van inheemse vogels, artikel 3.34, lid 1, van de Wnb.

4.3.1 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.