

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

## **Ontheffing Wet natuurbescherming** Art. 3.5, lid 4, Wnb

Sloop en nieuwbouw Taliënruwe/Reinaartsingel te  
Maastricht

Zaaknummer: 2018-205884

Kenmerk: 2018/73847

Datum besluit: 1 november 2018

Verzonden: 5 november 2018

# 1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 24 september 2018 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXX namens XXXX, voor de sloop van twee objecten aan de Taliënruiwe/Reinaartsingel te Maastricht, gevolgd door nieuwbouw ter plaatse.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-205884.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de sloop en nieuwbouw aan de Taliënruiwe 1a-15a, 1b-15b en 1c-25c en de Reinaartsingel 60a-68a en 60b-68b te Maastricht.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
  - het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, lid 4, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode 1 november 2018 t/m 1 november 2020;
5. dat de voorschriften aangaande mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van onder 4 genoemde periode;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 24 september 2018, aangevuld op 17 oktober 2018, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts  
Kwartiermaker Vergunningen  
Toezicht en Handhaving (VTH)

### **1.1 Rechtsbescherming**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **1.2 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Voorschriften

### 2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor de sloop van twee panden gevolgd door nieuwbouw ter plaatse aan de Taliënruiwe 1a-15a, 1b-15b en 1c-25c en de Reinaartsingel 60a-68a en 60b-68b te Maastricht, in de gemeente Maastricht, zoals weergegeven op pagina 8, figuur 1 van dit besluit.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.

### 2.2 Specifieke (soort)voorschriften

6. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport *“Activiteitenplan ontheffing Wet natuurbescherming sloop complex Taliënruiwe/Reinaartsingel, te Maastricht, projectnummer: 18-294-ONTH van 21 september 2018”*. Dit rapport maakt onderdeel uit van dit besluit.
7. De ontheffinghouder stelt ten minste één week voorafgaande aan de aanvang van de mitigerende en/of compenserende maatregelen, voor zover die niet (geheel) samenvallen met de periode van de uitvoering van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 6, het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop de mitigerende en/of compenserende maatregelen worden uitgevoerd en afgerond. Deze melding kunt u per post versturen naar Postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.
8. De onder voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol dat altijd op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.
9. Bij de realisatie van de nieuwbouw dienen permanente maatregelen te worden genomen zoals geadviseerd op blz. 8 in het bij de aanvraag behorende *“Activiteitenplan ontheffing Wet natuurbescherming sloop complex Taliënruiwe/Reinaartsingel, te Maastricht, projectnummer: 18-294-ONTH van 21 september 2018”*.
10. De vleermuiskasten die als tijdelijke maatregelen voor de laatvlieger geplaatst zijn dienen ook na afronding van de nieuwbouw te blijven hangen.

## 2.3 Overige voorschriften

11. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
  - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
  - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
  - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
  - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
  - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
  - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
12. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

## 3 Procedure

### 3.1 Aanvraag

Op 24 september 2018, aangevuld op 17 oktober 2018, heeft XXXX namens XXXXt, een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handeling:

- het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van gewone dwergvleermuis en laatvlieger te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, lid 4, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming;
- Machtiging;
- Activiteitenplan ontheffing Wet natuurbescherming sloop complex Taliënruwe/Reinaartsingel, te Maastricht, projectnummer: 18-294-ONTH van 21 september 2018 (verder te noemen: Activiteitenplan);
- Bijlage 1: Rapportage Quikscanonderzoek Ecologische waarden projectlocatie zorgcomplex Reinaartsingel en Taliënruwe te Maastricht, kenmerk: 17-271 van 21 december 2017 (verder te noemen: Quikscan);
- Bijlage 2: Rapportage Vleermuisonderzoek zorgcomplex Reinaartsingel en Taliënruwe te Maastricht, kenmerk: 18-294 van 21 september 2018 (verder te noemen: Aanvullend onderzoek).

### 3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

### 3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg, [www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen).

## 4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2).

### 4.1 Beschermingsregime Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van een verbodsbepaling volgend uit artikel 3.5, Wnb kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, lid 5, Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemd artikel genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

### 4.2 Omschrijving aanvraag

XXXX is voornemens de in haar bezit zijnde gebouwen aan de Taliënruiwe 1a-15a, 1b-15b en 1c-25c en de Reinaartsingel 60a-68a en 60b-68b, zoals aangegeven in onderstaand figuur 1, te slopen en te vervangen door nieuwbouw. De reden voor de sloop is de aanwezigheid van asbest en het niet meer voldoen aan de duurzaamheidseisen van de objecten.

Naar aanleiding van het door XXXX uitgevoerde ecologisch onderzoek (Quickscan en Aanvullend onderzoek) is gebleken dat de gebouwen tevens rustplaatsen zijn voor de gewone dwergvleermuis en laatvlieger. Er zijn in totaal twee zomerverblijfplaatsen aangetroffen voor de gewone dwergvleermuis en één zomerverblijfplaats voor de laatvlieger. Deze verblijfplaatsen zullen met de sloop van de gebouwen verloren gaan.

De planning is om in het vierde kwartaal van 2018 (november/december) te starten met de gefaseerde sloop. De asbestsanering is reeds in pandig gestart, vanwege de nodige maatschappelijke risico's. Het aanwezige groen zal in zijn geheel blijven staan.



Figuur 1: Het plangebied. De te slopen gebouwen zijn geel en blauw omlijnd.

### 4.3 Gewone dwergvleermuis en laatvlieger

#### 4.3.1 Andere bevredigende oplossing

De betreffende gebouwen zijn geheel verouderd waarbij alle voorzieningen dienen te worden vervangen. Dit betekent dat het leiding werk in en onder de funderingen geheel vernieuwd dient te worden. Hierbij zijn de woonruimtes zeer klein en hebben geen van allen eigen voorzieningen. De nood voor nieuwe appartementen in Maastricht is hoog en dergelijke inbreidingslocaties als deze zijn daarbij als belangrijkste opvulling voor dit probleem te beschouwen. Hiertoe is het project locatie gebonden.

Ter alternatieve werkwijze is er gekozen om in de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare perioden van de betrokken soorten. Sloop zal hiertoe plaatsvinden in de winter van 2018.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

#### 4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

*“In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten”.*

Vanwege de aanwezigheid van asbest in het pand en in de toegepaste afdichtingskit ter plekke van de ramen is het noodzakelijk dit in het kader van de volksgezondheid aan te pakken. Daarnaast is er op grote schaal sprake van kraakrisico en andere overlast ontstaan, wat onwenselijk is voor de omwonenden, de gemeente en de eigenaar van het object.



Het bovenstaand belang, genoemd in artikel 3.8, lid 5, Wnb (Habitatrichtlijn), weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang

#### 4.3.3 Staat van instandhouding

##### *Gewone dwergvleermuis*

De gewone dwergvleermuis komt binnen elk uurhok van de gemeente Maastricht voor. Een en ander is te herleiden vanuit de gegevens van de Nationale Databank Flora Fauna.

Vanwege de effecten op de vaste rust- en verblijfplaats van de aangetroffen soorten vleermuizen is het noodzakelijk om de werkzaamheden zodanig uit te voeren dat er zo min mogelijk verstoring optreedt ten aanzien van de verblijfplaats en de aanwezige vleermuizen. Naast het uitvoeren van de werkzaamheden in de minst kwetsbare periode voor de soorten worden hiertoe tevens mitigerende maatregelen getroffen.

Er zijn ter tijdelijke mitigatie in juli 2018 reeds 8 vleermuiskasten aangebracht ten behoeve van de gewone dwergvleermuis. Dit zijn kasten die aan een boom geplaatst worden, omdat er niet afdoende ruimte aanwezig is op de nabijgelegen portiekflat. De geplaatste kasten zijn van Schwegler en zijn van het type 1FD. Tevens worden er permanente maatregelen getroffen. Hiervoor worden in de nieuwbouwobjecten inmetselfkasten geplaatst voor de soort. Er worden conform het Activiteitenplan in totaal 8 inmetselfkasten geplaatst.

##### *Laatvlieger*

De staat van instandhouding van laatvlieger op lokaal niveau is niet bedreigend, hiernaast is de soort niet alle onderzoekrondes waargenomen in het plangebied. Mede omdat het hier niet gaat om een belangrijke vrouwenkolonie met jongen, maar om enkele mannetjes met zeer vermoedelijk meerdere verblijfplekken, mag er vanuit worden gegaan dat er elders in Maastricht, of daar buiten, andere plekken zijn waar de soort verblijft.

Voor de laatvliegers is gekozen voor het plaatsen van grote kasten. Deze kasten zijn normaal gesproken bedoeld als kraamkasten voor grote aantallen gebouwbewonende soorten. In het geval van het zeer beperkt aantal laatvliegers die aangetroffen zijn is gekozen voor het plaatsen van deze grote kasten, omdat deze soort doorgaans verblijfplaatsen heeft in gebouwen waar veel ruimte beschikbaar is. Hierbij valt te denken aan kerkzolders, of flatgebouwen met een rondom aanwezige en benutbare bekisting waar de dieren op een of enkele plekken naar binnen kunnen, maar zich vervolgens over de gehele ruimte kunnen bewegen. Er zijn in totaal in juli 2018 drie kasten geplaatst aan de enige beschikbare portiekflat. De kasten zijn van het type Schwegler 1fth. De kasten die als tijdelijke maatregelen geplaatst zijn aan de portiekflat zullen blijven hangen.

Hiernaast worden er tevens permanente maatregelen genomen bij de nieuwbouw.

Er wordt trespabeplating aangebracht bij de nieuwbouw waar ruimte achter beschikbaar wordt gesteld door op twee hoekpunten openingen te maken zodat de soorten daar in kunnen kruipen. Indien er geen trespabeplating aangebracht kan worden zullen ruimtes gecreëerd worden die ruimte bieden aan de soort.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de Habitatrichtlijnsoorten in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

#### **4.4 Conclusie**

##### **4.4.1 Gewone dwergvleermuis en laatvlieger**

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepaling als opgenomen in artikel 3.5, lid 4, Wnb.

##### **4.4.2 Ten overvloede**

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

##### **4.4.3 Zorgplicht**

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.